

Forslag

til

Lov for Grønland om kommunal udligning i 1977.

Fremsat den 14. april 1977 af *ministeren for Grønland*.

§ 1. Til udligning af forskellene i indkomstskatteprovenuet pr. indbygger mellem kommunerne i Grønland ydes der til nedenævnte kommuner i 1977 følgende tilskud:

Nanortalik kommune.....	1.140.000 kr.
Sukkertoppen kommune.....	690.000 kr.
Kangâtsiaq kommune.....	1.205.000 kr.
Egedesminde kommune.....	625.000 kr.
Christianshåb kommune.....	855.000 kr.
Jakobshavn kommune.....	940.000 kr.
Godhavn kommune.....	270.000 kr.
Upernavik kommune.....	960.000 kr.
Thule kommune.....	450.000 kr.
Angmagssalik kommune.....	1.535.000 kr.
Scoresbysund kommune.....	25.000 kr.

Stk. 2. Tilskuddene udbetales af statskassen efter ministeren for Grønlands nærmere bestemmelse.

§ 2. Til dækning af de i § 1 fastsatte tilskud yder nedennævnte kommuner i 1977 følgende bidrag:

Ivigut kommune.....	1.645.000 kr.
Godthåb kommune.....	5.565.000 kr.
Umanak kommune.....	1.485.000 kr.

Stk. 2. Bidragene indbetales til statskassen efter ministeren for Grønlands nærmere bestemmelse.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Ved lov nr. 282 af 26. maj 1976 for Grønland om kommunal udligning i 1976 – Folketingstidende 1975–76, sp. 5112, 8224, 9937 og 10074; Tillæg A, sp. 3347; Tillæg B, sp. 1353; Tillæg C, sp. 533 – blev gennemført en skatteudligningsordning mellem kommunerne i Grønland.

Udligningsordningen fik under hensyn til vanskeligheden ved at forudse udviklingen i de offentlige kassers økonomi, herunder specielt de grønlandske kommuners økonomi, i de nærmeste år alene virkning for 1976.

Udligningsspørgsmålet skulle herefter tages op til fornyet overvejelse i sommeren 1976, hvilket skete på et møde mellem ministeren for Grønland, Grønlands landsråd, og De grønlandske kommuners Landsforening i august 1976.

Landsforeningen gav herunder udtryk for, at man foretrak en udligningsordning mellem kommunerne finansieret med andre midler end de kommunale indkomstskatter og i øvrigt et lavere udligningsniveau end ved den for 1976 gældende ordning, således at der kun blev udlignet op til 80 pct. af det gennemsnitlige, faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger.

Landsrådet kunne under hensyn til vanskeligheden ved på anden måde at tilvejebringe de nødvendige midler til de mindre velstillede kommuner tiltræde, at udligningen fortsat finansieres ved bidrag fra de bedst stillede kommuner, og at udligningsniveauet fastholdes.

Der var på mødet enighed om, at ordningen alene bør gælde for 1977, idet en mere permanent ordning ikke bør indføres, før der er indvundet

yderligere erfaringer vedrørende provenuet af indkomstbeskatningen, hvorom der endnu kun foreligger slutligningstal for 1975.

Endelig var der på mødet enighed om, at udligningsordningen for 1977 skulle ændres på følgende punkter i forhold til ordningen for 1976:

1) Medens udligningen i 1976 kun blev foretaget på grundlag af personlige indkomstskatter, indgår i ordningen for 1977 såvel personlige indkomstskatter som selskabsskatter. Selskabsskatterne er kun af væsentlig betydning i Godthåb og Ivigtut kommuner, hvor de udgør henholdsvis ca. 1,8 mill. kr. og ca. 1,0 mill. kr., og de medfører, at skatteprovenuet pr. indbygger i disse to kommuner øges yderligere i forhold til de øvrige kommuner.

2) Den begrænsning i udligningsordningen for 1976, der lå i, at ingen kommune kunne modtage et udligningstilskud, der var større end kommunens eget skatteprovenu, er ikke medtaget i den foreslåede ordning for 1977, hvilket får betydning for Kangåtsiaq og Thule kommuner, hvoraf førstnævnte har været i en særlig vanskelig økonomisk situation.

3) Medens der ved udligningen i 1976 blev set bort fra beboere i visse områder, foretages udligningen for 1977 på grundlag af kommunernes samlede folketal.

Den foreslåede ordning bygger i øvrigt på følgende principper:

1. Grundlag.

Udligningen foretages på grundlag af slutligningen vedrørende 1975. For Umanak kommunes vedkommende er dog bortset fra indtægter hidrørende fra udbytteskat fra mineselskabet Greenex, idet disse indtægter fra 1976 tilfalder landskassen. Slutligningen er foretaget af kommunerne. En del sager er dog indanket for skatterådet, men behandlingen heraf forventes kun at bevirke mindre væsentlige ændringer i forhold til slutligningen, hvorfor denne er lagt til grund for lovforslaget.

2. Tilskudsberettigede og bidragydende kommuner.

Kommuner, hvis indkomstskatteprovenu pr. indbygger beregnet ved anvendelse af den gennemsnitlige beskatningsprocent i samtlige kommuner i Grønland (reguleret indkomstskatteprovenu) er mindre end 85 pct. af det gennemsnitlige faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger i samtlige kommuner, modtager et udligningstilskud fra kommuner, hvis regulerede indkomstskatteprovenu pr. indbygger overstiger 120 pct. af dette gennemsnit.

3. Anvendte folketal.

Til grund for udligningen lægges kommunernes samlede folketal, der også anvendes ved fordelingen mellem kommunerne af indførselsafgiftsindtægterne og tilskuddene efter objektive kriterier.

4. Beregning af udligningstilskud.

Udligningstilskuddet til en kommune udgør forskellen mellem det samlede indkomstskatteprovenu, kommunen ville have haft, såfremt provenuet pr. indbygger havde svaret til 85 pct. af det gennemsnitlige faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger i samtlige kommuner, og det samlede indkomstskatteprovenu beregnet på basis af det regulerede indkomstskatteprovenu pr. indbygger.

5. Beregning af udligningsbidrag.

Kommuner, hvis indkomstskatteprovenu pr. indbygger overstiger 200 pct. af det gennemsnitlige faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger i samtlige kommuner, bidrager forlods af deres samlede indkomstskatteprovenu med et så stort beløb til finansiering af de samlede udligningstilskud, at deres indkomstskatteprovenu pr. indbygger nedbringes til 200 pct. af det gennemsnitlige.

Den resterende del af de samlede udligningstilskud betales af kommuner, hvis regulerede indkomstskatteprovenu pr. indbygger overstiger 120 pct. af det gennemsnitlige faktiske indkomstskatteprovenu pr. indbygger i samtlige kommuner. Fordelingen mellem de pågældende kommuner sker ud fra forholdet mellem deres samlede indkomstskatteprovenuer med fradrag af forlods betalte bidrag.

Af bilagstabel 1 fremgår de enkelte kommuners samlede provenu pr. indbygger samt det regulerede provenu pr. indbygger i procent af det gennemsnitlige faktiske skatteprovenu. Bortset fra Ivigtut kommune, der har et af de øvrige kommuner helt afvigende provenu pr. indbygger, ligger det regulerede skatteprovenu pr. indbygger mellem 16 pct. af det gennemsnitlige i Kangåtsiaq kommune og 183 pct. i Godthåb kommune.

Denne kraftige spredning imellem kommunerne formindskes, som det fremgår af bilagstabel 2, betydeligt i kraft af udligningen, således at Kangåtsiaq kommune efter udligning bringes op på 85 pct. af det gennemsnitlige skatteprovenu, medens Godthåb kommune som det andet yderpunkt reduceres til 139 pct. af gennemsnittet.

Som det ligeledes fremgår af tabel 2 medfører udligningsordningen en omfordeling af i alt 8,7 mill. kr. mellem kommunerne.

Det påregnes, at udligningsordningen vil medvirke til at sikre, at samtlige grønlandske kommuner vil kunne opfylde forpligtelserne i henhold til § 1, stk. 2 i lov nr. 300 af 14. juni 1974 til at foretage henlæggelser til de kommunale anlægsfonde.

Det kan oplyses, at beskatningsprocenten i 1977 i de bidragydende kommuner ikke er påvirket af ordningen, idet de alle har anvendt den i henhold til lov nr. 419 af 1. august 1974 minimale beskatningsprocent på 15. Derimod har ordningen i de tilskudsmodtagende kommuner medført en gennemgående lavere beskatningsprocent, end tilfældet ville have været uden udligningsordningen.

Udligningsordningen påregnes ikke at medføre personalemæssige eller administrative konsekvenser for den offentlige administration.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til §§ 1 og 2.

Med hensyn til bestemmelserne i § 1, stk. 1, og § 2, stk. 1, henvises til de almindelige bemærkninger.

Af praktiske grunde foreslås det i § 1, stk. 2, og § 2, stk. 2, at udligningstilskuddene skal udbetales af og udligningsbidragene indbetales til statskassen efter ministeren for Grønlands nærmere bestemmelse. Reglerne vil blive fastsat således, at de løbende ind- og udbetalinger til enhver tid opvejer hinanden.

Bilagstabel 1.

Skatteprovenu pr. indbygger i 1975 i de grønlandske kommuner sammenlignet med provenu ved anvendelse af den gennemsnitlige beskatningsprocent og med gennemsnitligt skatteprovenu pr. indbygger.

	Folketal ¹⁾	Skatteprovenu løst ²⁾	Skatteprovenu pr. indbygger	Reguleret provenu pr. indbygger ³⁾	Reguleret provenu pr. indbygger i pct. af gennemsnitlig indkomstskat pr. indbygger i hele Grønland
		1000 kr.	kr.	kr.	pct.
Nanortalik.....	2840	2520	887	902	59
Julianehåb.....	3346	5480	1638	1389	91
Narssaq.....	2183	3215	1473	1498	98
Ivigut.....	167	2040	12216	12427	810
Frederikshåb.....	2824	4190	1484	1510	98
Godthåb.....	8877	24470	2757	2805	183
Sukkertoppen.....	3960	4400	1111	1130	74
Holsteinsborg.....	3932	5135	1306	1329	87
Kangâtsiaq.....	1142	280	245	249	16
Egedesminde.....	3731	4170	1118	1137	74
Christianshåb.....	1828	1505	823	837	55
Jakobshavn.....	3839	3995	1041	1059	69
Godhavn.....	1065	1100	1033	1051	69
Umanak.....	2662	6535	2455	2497	163
Upernavik.....	2059	1695	823	837	55
Thule.....	756	525	694	706	46
Angmagssalik.....	2505	2045	816	692	45
Scoresbysund.....	534	665	1245	1260	84
Hele Grønland.....	48250	73965	1534	1534	100

¹⁾ Folketallet excl. stationer udenfor kommuneinddelingen (Middelfolketal 1975).

²⁾ Personlig indkomstskat plus selskabsskat.

³⁾ Indkomstskat pr. indbygger med gennemsnitlig beskatningsprocent (15,3).

Bilag til f. t. l. vedr. kommuneskat i Grønland.

Bilagstabel 2.

Skatteudligningstilskud (+) og skatteudligningsbidrag (÷) i de enkelte kommuner samt virkningen af udligningen på kommunernes skatteprovenu pr. indbygger.

	Supplering af skatteprovenu pr. indb. til 85 pct. af det gennemsnitlige (1304 kr.)	Skatteprovenu pr. indb. i pct. af gennemsnitlig skatteprovenu pr. indbygger før udligning	Efter udligning op til 85 pct. af skatteprovenu pr. indbygger med gennemsnl. beskatningsprocent (15,3)
	1000 kr.	pct.	pct.
Nanortalik	1140	57	84
Julianehåb	—	106	106
Narssaq	—	96	96
Ivigut	÷ 1645	796	154
Frederikshåb	—	96	96
Godthåb	÷ 5565	179	139
Sukkertoppen	690	72	84
Holsteinsborg	—	85	85
Kangâtsiaq	1205	15	85
Egedesminde	625	72	84
Christianshåb	855	53	84
Jakobshavn	940	67	84
Godhavn	270	67	84
Umanak	÷ 1485	160	124
Upernavik	960	53	84
Thule	450	45	84
Angmagssalik	1535	53	93
Scoresbysund	25	81	84
Hele Grønland	(± 8695) ¹⁾	100	100

¹⁾ Samlet beløb som ialt omfordeles mellem kommunerne.