

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov for Grønland om kommuneskat.

(Indførelse af landsskat).

Fremsat den 17. marts 1977 af *ministeren for Grønland*.

#### § 1.

I lov for Grønland om kommuneskat, jfr. lovbekendtgørelse nr. 419 af 1. august 1974, som ændret ved lov nr. 581 af 26. november 1975, ved lov nr. 635 af 19. december 1975 og ved lov nr. 625 af 22. december 1976 foretages følgende ændringer:

1. *Lovens titel* affattes således:

„Lov for Grønland om indkomstskat“.

2. I § 1, indsættes efter „betales“: „landsskat“.

3. Efter § 25 indsættes i kapitel 3:

„§ 25 a. Landsskatten udskrives med den af landsrådet fastsatte procent af den skattepligtige indkomst nedsat med personfradraget, jfr. § 28 (skalaindkomsten).“.

4. § 26, stk. 1 affattes således:

„Kommuneskatten udskrives med den for skattekommunen fastsatte procent af skalaindkomsten.“.

5. § 27 affattes således:

„§ 27. Landsrådet fastsætter inden den 1. november forud for det pågældende kalenderår udskrivningsprocenten for landsskat-

ten. Udskrivningsprocenten kan højst fastsættes til 5 pct.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen fastsætter inden den 1. november forud for det pågældende kalenderår udskrivningsprocenten for kommuneskatten. Udskrivningsprocenten kan højst fastsættes til 25 pct. og lavest til 15 pct.

*Stk. 3.* De brugsforeninger, der er nævnt i § 2, stk. 1, nr. 5, betaler skat med halvdelen af de samlede udskrivningsprocenter.“.

6. I § 28, stk. 1 ændres „1. oktober“ til: „1. maj“.

7. I § 33, stk. 6 ændres „kommuneskat“ til: „indkomstskat“.

8. I § 78 indsættes som 1. pkt.:  
„Landsskatten tilfalder landsrådet.“.

9. I § 79 ændres „Kommunerne“ til:  
„Landsrådet og kommunerne“.

10. I § 80 indsættes efter „kommunerne“:  
„indbyrdes og mellem landsrådet og kommunerne.“.

#### § 2.

*Stk. 1.* Loven træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.

## Bemærkninger til lovforslaget.

### Almindelige bemærkninger.

Forslaget er en genfremsættelse af den del af det i 1. samling i indeværende folketingsår fremsatte forslag til lov om ændring af lov for Grønland om kommuneskat, der ikke nåede at blive færdigbehandlet, jfr. Folketingstidende 1976-77, sp. 500, 928, 3253 og 3396, tillæg A, sp. 855, tillæg B, sp. 131, tillæg C, sp. 119.

Lov nr. 625 af 22. december 1976 om ændring af lov for Grønland om kommuneskat indeholder de regler, som nåede at blive færdigbehandlet (Behandling af klagesager i skatterådet for Grønland).

De bestemmelser, der er indeholdt i nærværende lovforslag, genfremsættes uændret, bortset fra en ændring af litreringen i § 1 samt en ændret bestemmelse om ikrafttræden i § 2.

I de senere år har Grønlands landskasse i adskillige tilfælde været i en meget anspændt økonomisk situation, således at det har været vanskeligt at dække de krav, som den stærke udvikling medfører.

Der har derfor været behov for en smidigere adgang til at afpasse indkomstmulighederne til udgiftspolitikken, og Grønlands landsråd har i konsekvens heraf anmodet om hjemmel til at udskrive en særlig landsskat på indtil 5 pct., hvis prøvenu direkte skal tilfalde landskassen.

Den mest rationelle måde at gennemføre landsskatten på er at knytte den til den bestående kommuneskatteordning, således som det kommer til udtryk i nærværende lovforslag. Man opnår herved stort set at kunne anvende det bestående system, således at udskrivningsprocenten for landsskatten bliver sammenlagt med de respektive kommunale udskrivningsprocenter, hvorefter der blot senere skal ske en afregning af landsskatten fra kommunerne til landsrådet.

Fra landsrådets side har man endvidere ønsket mulighed for at gennemføre landsskat i områder uden for den kommunale inddeling, dog med dispensationsmuligheder. Dette anses imidlertid såvel juridisk som administrativt for mindre hensigtsmæssigt, og man har derfor anbefalet, at de ønskede omlægninger gennemføres på anden måde, f. eks. gennem ændring i den kommunale inddeling, eller evt. i forbindelse med forberedelsen af skatteområdets overførelse til et kommende grønlandsk hjemmestyre.

Det har været drøftet, hvorvidt der skulle ske ændringer i kompetencen mellem landsrådet og kommunerne for såvidt angår fastsættelse af personfradraget. Der er imidlertid opnået enighed om

at bibeholde den hidtidige ordning, hvorefter landsrådet fastsætter personfradragets størrelse, men der vil fremtidig blive gennemført en forudgående høring af kommunernes landsforening.

Det foreliggende lovforslag medfører ingen udgifter for statskassen, der vil kun blive tale om ubetydelige merudgifter i forbindelse med afregningen af landsskatten mellem kommunerne og landskassen, uden at der på nuværende tidspunkt er taget stilling til, om dette vil medføre en refusion til kommunerne.

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

#### Til § 1, nr. 1.

Som konsekvens af, at loven fremtidigt også omfatter en landsskat og dermed tre forskellige former for indkomstskat, er det fundet hensigtsmæssigt at ændre lovens titel.

#### Til § 1, nr. 3.

Bestemmelsen foreslås indsat som ny § 25 a., idet det forekommer rigtigt at bibeholde § 26 som udelukkende vedrørende kommuneskatten.

#### Til § 1, nr. 4.

Forslaget betyder en forenkling af formuleringen under hensyn til, at skalaindkomsten nu er defineret i den nye § 25 a.

#### Til § 1, nr. 5.

Ad § 27, stk. 1. Man har af administrative hensyn fundet det praktisk at fastsætte en dato, forinden hvilken udskrivningsprocenten for landsskatten skal være fastlagt. Den valgte dato muliggør fastsættelse af udskrivningsprocenten i forbindelse med behandlingen af landskassens budgetter under efterårssamlingen. Hvad angår udskrivningsprocentens størrelse, har man fundet det rimeligt at fastsætte et vist, ikke for snævert råderum, under hensyntagen til at loven bør kunne anvendes i en årrække. Det foresættes, at man, som tilfældet er ved kommuneskatten, anvender hele udskrivningsprocenter.

Ad § 27, stk. 2. Forslaget kodificerer den hidtil anvendte praksis, som muliggør, at personfradraget fastsættes i forbindelse med landsrådets forårssamling, hvilket er nødvendigt af hensyn til budgetlægningen i såvel landsrådet som kommunerne.

#### Til § 1, nr. 10.

Afregningssystemet mellem landsrådet og kommunerne vil blive udformet i nært samarbejde med disse myndigheder og således, at administrationen bliver så enkel som mulig.

I dette bilag opføres i venstre spalte de gældende bestemmelser, medens den foreslåede ændring opføres i højre spalte.

*Gældende formulering.*

Lov for Grønland om kommuneskat.

§ 1. Af indkomst i Grønland betales kommuneskat og udbytteskat.

§ 26. Kommuneskatten udskrives med den for skattekommunen fastsatte procent (udskrivningsprocenten) af den skattepligtige indkomst nedsat med det for skattekommunen fastsatte personfradrag (skalaindkomsten).

§ 27. Kommunalbestyrelsen fastsætter i forbindelse med vedtagelsen af budgettet for det pågældende kalenderår udskrivningsprocenten. Udskrivningsprocenten kan højst fastsættes til 25 pct. og lavest til 15 pct.

Stk. 2. De brugsforeninger, der er nævnt i § 2, stk. 1, nr. 5, betaler skat med halvdelen af den kommunale udskrivningsprocent.

§ 28. Personfradragets størrelse fastsættes af landsrådet inden den 1. oktober forud for det pågældende kalenderår. Personfradraget kan højst fastsættes til 20.000 kr. og lavest til 12.000 kr.

*Forslaget.*

§ 1.

1. Lovens titel affattes således:

„Lov for Grønland om indkomstskat“.

2. I § 1, indsættes efter „betales“: „lands-  
skat,“.

3. Efter § 25 indsættes i kapitel 3:

„§ 25 a. Landsskatten udskrives med den af landsrådet fastsatte procent af den skattepligtige indkomst nedsat med personfradraget, jfr. § 28 (skalaindkomsten).“.

4. § 26, stk 1 affattes således:

„Kommuneskatten udskrives med den for skattekommunen fastsatte procent af skalaindkomsten.“.

5. § 27 affattes således:

„§ 27. Landsrådet fastsætter inden den 1. november forud for det pågældende kalenderår udskrivningsprocenten for landsskatten. Udskrivningsprocenten kan højst fastsættes til 5 pct.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen fastsætter inden den 1. november forud for det pågældende kalenderår udskrivningsprocenten for kommuneskatten. Udskrivningsprocenten kan højst fastsættes til 25 pct. og lavest til 15 pct.

Stk. 3. De brugsforeninger, der er nævnt i § 2, stk. 1, nr. 5, betaler skat med halvdelen af de samlede udskrivningsprocenter.“.

6. I § 28, stk. 1 ændres „1. oktober“ til: „1. maj“.

## Gældende formulering.

## § 33. — — —

*Stk. 6.* Når omstændighederne i det enkelte tilfælde taler for det, således når det er åbenbart, at den skattepligtiges indkomst ikke vil blive så stor, at han skal betale kommuneskat, kan vedkommende skattemyndighed med fremtidig virkning bestemme, at der ikke skal indeholdes skat i A-indkomst, som den skattepligtige oppebærer. Bestemmelsen kan begrænses til at angå en vis A-indkomst eller A-indkomst, som udbetales i en vis periode eller indtil et vist maksimalbeløb. Når sådan bestemmelse er truffet, skal vedkommende modtager af A-indkomst forevise et af skattemyndigheden udstedt frikort for den, der udbetaler A-indkomsten. Ministeren for Grønland kan, når særlige forhold taler for det, bestemme, at indeholdelse af skat i en vis art af A-indkomst skal undlades uden anvendelse af frikort.

§ 78. Kommuneskatten tilfalder skattekommunen. Udbytteskatten tilfalder selskabets skattekommune. Udbytteskat, som er indeholdt af de i § 4, stk. 4, nævnte selskaber og virksomheder, tilfalder landskassen.

§ 79. Kommunerne udarbejder hvert år inden den 1. november et overslag over det forventede skatteprovenu for det kommende indkomstår.

§ 80. Ministeren for Grønland fastsætter regler om formen for skatternes afregning mellem kommunerne.

## Forslaget.

7. I § 33, *stk. 6* ændres „kommuneskat“ til: „indkomstskat“.

8. I § 78 indsættes som 1. pkt:  
„Landsskatten tilfalder landsrådet.“

9. I § 79 ændres „Kommunerne“ til:  
„Landsrådet og kommunerne“.

10. I § 80 indsættes efter „kommunerne“:  
„indbyrdes og mellem landsrådet og kommunerne.“

## § 2.

*Stk. 1.* Loven træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende.