

Forslag

til

Lov om ændring af lov for Grønland om kommuneskat.

Fremsat den 14. oktober 1976 af *ministeren for Grønland*.

§ 1.

I lov for Grønland om kommuneskat, jfr. lovbekendtgørelse nr. 419 af 1. august 1974, som ændret ved lov nr. 581 af 26. november 1975 og ved lov nr. 635 af 19. december 1975, foretages følgende ændringer:

1. *Lovens titel* affattes således:

„Lov for Grønland om indkomstskat“.

2. I § 1, indsættes efter „betales“: „lands-
skat“.

3. Efter § 25 indsættes i kapitel 3:

„§ 25 a. Landsskatten udskrives med den af landsrådet fastsatte procent af den skattepligtige indkomst nedsat med personfradraget, jfr. § 28 (skalaindkomsten).“.

4. § 26, stk. 1 affattes således:

„§ 26. Kommuneskatten udskrives med den for skattekommunen fastsatte procent af skalaindkomsten.“.

5. § 27 affattes således:

„§ 27. Landsrådet fastsætter inden den 1. november forud for det pågældende kalenderår udskrivningsprocenten for landsskatten. Udskrivningsprocenten kan højst fastsættes til 5 pct.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen fastsætter inden den 1. november forud for det pågældende kalenderår udskrivningsprocenten for kommuneskatten. Udskrivningsprocenten kan højst fastsættes til 25 pct. og lavest til 15 pct.

M. f. G. j. nr. 0860-97-00-XVII.

Stk. 3. De brugsforeninger, der er nævnt i § 2, stk. 1, nr. 5, betaler skat med halvdelen af de samlede udskrivningsprocenter.“.

6. I § 28, stk. 1 ændres „1. oktober“ til: „1. maj“.

7. I § 33, stk. 6 ændres „kommuneskat“ til: „indkomstskat“.

8. I § 50 indsættes som stk. 7:

„*Stk. 7.* Skatterådets afgørelser efter stk. 2 skal indeholde oplysning om klageadgangen efter § 50 a og fristen herfor, samt om, at fornyet behandling efter denne bestemmelse er en betingelse for, at sagen kan indbringes for ankenævnet og domstolene.“.

9. Efter § 50 indsættes:

„§ 50 a. Afgørelser, der er truffet af skatterådet efter § 50, stk. 2, kan af den skattepligtige indbringes til fornyet behandling i skatterådet. Begæringen skal være skriftlig og fremsættes inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt klageren. Begæringen skal ledsages af nærmere oplysninger og bevisligheder og kan indgives gennem ligningskommissionen. Skatterådet kan bortse fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund til det.

Stk. 2. Skatterådet træffer afgørelse ved kendelse, der skal indeholde begrundelse for afgørelsen.

Stk. 3. Skatterådets kendelse skal indeholde oplysning om klageadgangen og fristen herfor samt om, at klageren, såfremt

han ønsker mundtlig forhandling med nævnet, udtrykkelig skal angive dette.“

10. I § 51, stk. 1, indsættes efter „kendelser“: „efter § 50, stk. 3 og stk. 5, § 50 a og § 62“ og efter „kan“: „af den skattepligtige“ og som stk. 3 indsættes:

„Stk. 3. Skatterådets kendelser efter § 50 og § 62 kan af ministeren for Grønland indbringes for ankenævnet.“

11. I § 52 udgår 4. pkt.

12. I § 53 indsættes som stk. 2:

„Stk. 2. Ankenævnets kendelse skal indeholde oplysning om adgangen til domstolsprøvelse og fristen herfor.“

13. I § 56 ophæves stk. 1, og i stedet indsættes:

„§ 56. Sager om skatteansættelser kan ikke indbringes for domstolene, forinden ankenævnet har truffet afgørelse.

Stk. 2. Ankenævnets afgørelser kan af den skattepligtige indbringes for Grønlands landsret som 1. instans. Sagen anlægges mod ministeren for Grønland. Ministeren for Grønland kan indbringe ankenævnets afgørelser for Grønlands landsret som 1. instans. Sagen anlægges mod den skattepligtige.

Stk. 3. Sager efter stk. 2, skal anlægges inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt klageren“.

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 4 og 5.

14. I § 57, indsættes efter „den endelige skat“: „(slutskatten)“.

15. I § 78 indsættes som 1. pkt.:

„Landsskatten tilfalder landsrådet.“

16. I § 79 indsættes før „Kommunerne“: „Landsrådet og“.

17. I § 80 indsættes efter „kommunerne“: „indbyrdes og mellem landsrådet og kommunerne.“

§ 2.

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 1977.

Stk. 2. Bestemmelserne om fastsættelse af udskrivningsprocenten for landsskatten efter § 27, stk. 1 samt om skatternes afregning mellem landsrådet og kommunerne i § 80 træder dog i kraft ved bekendtgørelse i Lovtidende.

Stk. 3. Indtil de i §§ 51-56 omhandlede bestemmelser om oprettelse af et ankenævn er trådt i kraft, kan skatterådets afgørelser efter § 50, stk. 3 og stk. 5, § 50 a og § 62 af den skattepligtige indbringes for Grønlands landsret som 1. instans. Sagen anlægges mod ministeren for Grønland. Ministeren for Grønland kan indbringe skatterådets afgørelser efter § 50 og § 62 for Grønlands landsret som 1. instans. Sagen anlægges mod den skattepligtige. Sagen anlægges inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den skattepligtige. Skatterådets afgørelser skal indeholde oplysning om adgangen til domstolsprøvelse og fristen herfor.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

I de senere år har Grønlands landskasse i adskillige tilfælde været i en meget anspændt økonomisk situation, således at det har været vanskeligt at dække de krav, som den stærke udvikling medfører.

Der har derfor været behov for en smidigere adgang til at afpasse indkomstmulighederne til udgiftspolitikken, og Grønlands landsråd har i konsekvens heraf anmodet om hjemmel til at udskrive en særlig landsskat på indtil 5 pct., hvis provenu direkte skal tilfalde landskassen.

Den mest rationelle måde at gennemføre lands-

skatten på er at knytte den til den bestående kommuneskatteordning, således som det kommer til udtryk i nærværende lovforslag. Man opnår herved stort set at kunne anvende det bestående system, således at udskrivningsprocenten for landsskatten bliver sammenlagt med de respektive kommunale udskrivningsprocenter, hvorefter der blot senere skal ske en afregning af landsskatten fra kommunerne til landsrådet.

Fra landsrådets side har man endvidere ønsket mulighed for at gennemføre landsskat i områder uden for den kommunale inddeling, dog med dis-

pensionsmuligheder. Dette anses imidlertid såvel juridisk som administrativt for mindre hensigtsmæssigt, og man har derfor anbefalet, at de ønskede omlægninger gennemføres på anden måde, f. eks. gennem ændring i den kommunale inddeling, eller evt. i forbindelse med forberedelsen af skatteområdets overførelse til et kommende grønlandsk hjemmestyre.

Det har været drøftet, hvorvidt der skulle ske ændringer i kompetencen mellem landsrådet og kommunerne for såvidt angår fastsættelse af personfradraget. Der er imidlertid opnået enighed om at bibeholde den hidtidige ordning, hvorefter landsrådet fastsætter personfradragets størrelse, men der vil fremtidig blive gennemført en forudgående høring af kommunernes landsforening.

Foruden regler om indførelse af en landsskat indeholder forslaget bestemmelser om en obligatorisk 2. behandling af klagesager i skatterådet for Grønland, med den hensigt at skabe mulighed for en grundigere og mere indgående behandling af de mere komplicerede sager.

Dette må anses for så meget mere ønskeligt, som man fra landsrådets side endnu ikke har ønsket det i lovens §§ 51-56 hjemlede ankenavn etableret, da man først i løbet af efteråret 1976, i forbindelse med den første slutligning, vil få et billede af, hvor mange klagesager der kan ventes.

Lovforslaget indeholder de nødvendige bestemmelser til fastlæggelse af de processuelle relationer mellem de enkelte led i klagebehandlingen, og det er herunder som en overgangsbestemmelse fastlagt, hvorledes proceduren vil forløbe, indtil ankenævnet sættes i funktion, hvilket i øvrigt må imødeses at kunne blive nødvendigt med ret kort varsel.

Det foreliggende lovforslag medfører ingen udgifter for statskassen, der vil kun blive tale om ubetydelige merudgifter i forbindelse med afregningen af landsskatten mellem kommunerne og landskassen, uden at der på nuværende tidspunkt er taget stilling til, om dette vil medføre en refusion til kommunerne.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1, nr. 1.

Som konsekvens af, at loven fremtidigt også omfatter en landsskat og dermed tre forskellige former for indkomstskat, er det fundet hensigtsmæssigt at ændre lovens titel.

Til § 1, nr. 3.

Bestemmelsen foreslås indsat som ny § 25 a., idet det forekommer rigtigt at bibeholde § 26 som udelukkende vedrørende kommuneskatten.

Til § 1, nr. 4.

Forslaget betyder en forenkling af formuleringen under hensyn til, at skalaendkomsten nu er defineret i den nye § 25 a.

Til § 1, nr. 5.

Ad § 27, stk. 1. Man har af administrative hensyn fundet det praktisk at fastsætte en dato, forinden hvilken udskrivningsprocenten for landsskatten skal være fastlagt. Den valgte dato muliggør fastsættelse af udskrivningsprocenten i forbindelse med behandlingen af landskassens budgetter under efterårssamlingen. Hvad angår udskrivningsprocentens størrelse, har man fundet det rimeligt at fastsætte et vist, ikke for snævert råderum, under hensyntagen til at loven bør kunne anvendes i en årrække. Det forudsættes, at man, som tilfældet er ved kommuneskatten, anvender hele udskrivningsprocenter.

Ad § 27, stk. 2. Forslaget kodificerer den hittil anvendte praksis, som muliggør, at personfradraget fastsættes i forbindelse med landsrådets forårssamling, hvilket er nødvendigt af hensyn til budgetlægningen i såvel landsrådet som kommunerne.

Til § 1, nr. 8.

Det er fundet hensigtsmæssigt på dette sted at tydeliggøre, at den nye 2. klagebehandling i skatterådet er en betingelse for, at skatteyderne kan føre sagen videre til ankenævnet og domstolene.

Til § 1, nr. 9.

Bestemmelsen instituerer den obligatoriske 2. klagebehandling i skatterådet.

Ordningen har sit forbillede i de retningslinjer, der gælder for klagesagers behandling i København og Frederiksberg skattekrede.

Det påregnes, at adskillige klagesager vil kunne afsluttes efter denne 2. klagebehandling, som i øvrigt vil medvirke til, at domstolene i givet fald får et bedre bedømmelsesgrundlag. Dette vil være af særlig betydning, så længe ankenævnet ikke er sat i funktion.

Med hensyn til de i bestemmelsen indeholdte frister er det hensigten, at praksis over for skatteydere skal være lempelig, ikke mindst i indkøringsperioden.

Det understreges, at den nævnte obligatoriske 2. klagebehandling alene angår ansættelsen af indkomstskat, men derimod ikke spørgsmålet om skatteberegning, jfr. § 62.

Til § 1, nr. 10.

Reglerne om ankenævnets sammensætning er uændret, men der kan være grund til at nævne, at

det har været hensigten, at nævnet skal kunne dele sig og fungere i to afdelinger.

Medens det for skatteydernes vedkommende altid forlanges, at klagesager undergives to behandlinger i skatterådet, inden de indbringes for ankenævnet, er der ved bestemmelsen i stk. 3 åbnet mulighed for, at ministeren kan indbringe klagesager for nævnet allerede efter skatterådets 1. behandling.

Bestemmelsen svarer i forenklet form til de danske regler om amtsskatteinspektoraternes, Stats-skattedirektoratets og Ligningsrådets muligheder for at korrigere formodet urigtige ansættelser fastsat af skatterådet, hvor disse henstår upåklagede.

Til § 1, nr. 11.

Bestemmelsen er flyttet til § 50 a, stk. 3.

Til § 1, nr. 12.

Bestemmelsen fastslår den naturlige vejledningspligt over for skatteyderne.

Til § 1, nr. 13.

De foreslåede bestemmelser fastsætter de nødvendige processuelle retningslinjer for klagesagers gang fra ankenævnet til Grønlands landsret.

Der er ikke hermed taget stilling til, hvem der i sager indbragt for Grønlands landsret skal repræsentere ministeren, idet man vil lade dette afhænge

af de konkrete omstændigheder og de erfaringer, der vil blive indhøstet.

Til § 1, nr. 14.

Ændringen er af redaktionel karakter.

Til § 1, nr. 17.

Afregningssystemet mellem landsrådet og kommunerne vil blive udformet i nært samarbejde med disse myndigheder og således, at administrationen bliver så enkel som mulig.

Til § 2.

Ad stk. 2. Af administrative hensyn, f. eks. udskrivning af skattekort m. v., ønskes bestemmelserne om fastsættelse af landsskattens udskrivningsprocent og om afregningsformen sat i kraft så tidligt som muligt.

Ad stk. 3. Da ankenævnet som omtalt endnu ikke er sat i funktion, er det fundet nødvendigt at fastsætte overgangsbestemmelser vedrørende klagesagers indbringelse fra skatterådet direkte for Grønlands landsret som 1. instans.

Bestemmelsen løser det tidligere tvivlsomme spørgsmål om fristen for en sådan anke, som fastsættes til 6 måneder fra den tidligere afgørelses meddelelse.

I dette bilag opføres i venstre spalte de gældende bestemmelser, medens den foreslåede ændring opføres i højre spalte.

Gældende formulering.

Lov for Grønland om kommuneskat.

§ 1. Af indkomst i Grønland betales kommuneskat og udbytteskat.

§ 26. Kommuneskatten udskrives med den for skattekommunen fastsatte procent (udskrivningsprocenten) af den skattepligtige indkomst nedsat med det for skattekommunen fastsatte personfradrag (skalaindkomsten).

§ 27. Kommunalbestyrelsen fastsætter i forbindelse med vedtagelsen af budgettet for det pågældende kalenderår udskrivningsprocenten. Udskrivningsprocenten kan højst fastsættes til 25 pct. og lavest til 15 pct.

Stk. 2. De brugsforeninger, der er nævnt i § 2, stk. 1, nr. 5, betaler skat med halvdelen af den kommunale udskrivningsprocent.

§ 28. Personfradragets størrelse fastsættes af landsrådet inden den 1. oktober forud for det pågældende kalenderår. Personfradraget kan højst fastsættes til 20.000 kr. og lavest til 12.000 kr.

Forslaget.

§ 1.

1. Lovens titel affattes således:
„Lov for Grønland om indkomstskat“.
2. I § 1, indsættes efter „betales“: „landsskat“.
3. Efter § 25 indsættes i kapitel 3:
„§ 25 a. Landsskatten udskrives med den af landsrådet fastsatte procent af den skattepligtige indkomst nedsat med personfradraget, jfr. § 28 (skalaindkomsten).“.
4. § 26, stk 1 affattes således:
„§ 26. Kommuneskatten udskrives med den for skattekommunen fastsatte procent af skalaindkomsten.“.
5. § 27 affattes således:
„§ 27. Landsrådet fastsætter inden den 1. november forud for det pågældende kalenderår udskrivningsprocenten for landsskatten. Udskrivningsprocenten kan højst fastsættes til 5 pct.
Stk. 2. Kommunalbestyrelsen fastsætter inden den 1. november forud for det pågældende kalenderår udskrivningsprocenten for kommuneskatten. Udskrivningsprocenten kan højst fastsættes til 25 pct. og lavest til 15 pct.
Stk. 3. De brugsforeninger, der er nævnt i § 2, stk. 1, nr. 5, betaler skat med halvdelen af de samlede udskrivningsprocenter.“.
6. I § 28, stk. 1 ændres „1. oktober“ til: „1. maj“.

Bilag til f. t. l. vedr. kommuneskat i Grønland.

Gældende formulering.

Forslaget.

§ 33. — — —

Stk. 6. Når omstændighederne i det enkelte tilfælde taler for det, således når det er åbenbart, at den skattepligtiges indkomst ikke vil blive så stor, at han skal betale kommuneskat, kan vedkommende skattemyndighed med fremtidig virkning bestemme, at der ikke skal indeholdes skat i A-indkomst, som den skattepligtige oppebærer. Bestemmelsen kan begrænses til at angå en vis A-indkomst eller A-indkomst, som udbetales i en vis periode eller indtil et vist maksimalbeløb. Når sådan bestemmelse er truffet, skal vedkommende modtager af A-indkomst forevise et af skattemyndigheden udstedt frikort for den, der udbetaler A-indkomsten. Ministeren for Grønland kan, når særlige forhold taler for det, bestemme, at indeholdelse af skat i en vis art af A-indkomst skal undlades uden anvendelse af frikort.

7. I § 33, stk. 6 ændres „kommuneskat“ til: „indkomstskat“.

8. I § 50 indsættes som stk. 7:

„*Stk. 7.* Skatterådets afgørelser efter stk. 2 skal indeholde oplysning om klageadgangen efter § 50 a og fristen herfor, samt om, at fornyet behandling efter denne bestemmelse er en betingelse for, at sagen kan indbringes for ankenævnet og domstolene.“

9. Efter § 50 indsættes:

„**§ 50 a.** Afgørelser, der er truffet af skatterådet efter § 50, stk. 2, kan af den skattepligtige indbringes til fornyet behandling i skatterådet. Begæringen skal være skriftlig og fremsættes inden 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt klageren. Begæringen skal ledsages af nærmere oplysninger og bevisligheder og kan indgives gennem ligningskommissionen. Skatterådet kan bortse fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund til det.“

Stk. 2. Skatterådet træffer afgørelse ved kendelse, der skal indeholde begrundelse for afgørelsen.

Stk. 3. Skatterådets kendelse skal indeholde oplysning om klageadgangen og fristen herfor samt om, at klageren, såfremt han ønsker mundtlig forhandling med nævnet, udtrykkelig skal angive dette.“

Gældende formulering.

§ 51. Skatterådets kendelser kan indbringes for et ankenævn. Ankenævnet består af:

1) retspræsidenten eller en retsformand i landsskatteretten som formand,

2) 2 medlemmer udpeget blandt personer, som ministeren for Grønland udvælger for 6 år ad gangen, og

3) 4 medlemmer udpeget blandt skatterådets medlemmer.

§ 52. Klage til ankenævnet skal ske inden 4 uger efter, at skatterådets kendelse er meddelt klageren. Klagen skal være skriftlig. I de i § 50 nævnte tilfælde har klageren adgang til mundtlig forhandling med nævnet. Skatterådets kendelse skal indeholde oplysning om klageadgangen og fristen herfor samt om, at klageren, såfremt han ønsker mundtlig forhandling med nævnet, udtrykkeligt skal angive dette. Nævnet kan bortse fra overskridelse af fristen, når der er særlig grund til det.

§ 56. En af ankenævnet truffet afgørelse kan inden 6 måneder efter meddelelse om afgørelsen af såvel den skattepligtige som af ministeren for Grønland indbringes for Grønlands landsret som første instans.

§ 57. Skattekommunen beregner den endelige skat på grundlag af skatteansættelsen.

Forslaget.

10. I § 51, stk. 1, indsættes efter „kendelser: „efter § 50, stk. 3 og stk. 5, § 50 a og § 62“ og efter „kan“: „af den skattepligtige“ og som stk. 3 indsættes:

„Stk. 3. Skatterådets kendelser efter § 50 og § 62 kan af ministeren for Grønland indbringes for ankenævnet.“.

11. I § 52 udgår 4. pkt.

12. I § 53 indsættes som stk. 2:

„Stk. 2. Ankenævnets kendelse skal indeholde oplysning om adgangen til domstolsprøvelse og fristen herfor.“.

13. I § 56 ophæves stk. 1, og i stedet indsættes:

„§ 56. Sager om skatteansættelser kan ikke indbringes for domstolene, forinden ankenævnet har truffet afgørelse.

Stk. 2. Ankenævnets afgørelser kan af den skattepligtige indbringes for Grønlands landsret som 1. instans. Sagen anlægges mod ministeren for Grønland. Ministeren for Grønland kan indbringe ankenævnets afgørelser for Grønlands landsret som 1. instans. Sagen anlægges mod den skattepligtige.

Stk. 3. Sager efter stk. 2, skal anlægges inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt klageren“.

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 4 og 5.

14. I § 57, indsættes efter „den endelige skat“: „(slutskatten)“.

Gældende formulering.

§ 78. Kommuneskatten tilfalder skattekommunen. Udbytteskatten tilfalder selskabets skattekommune. Udbytteskat, som er indeholdt af de i § 4, stk. 4, nævnte selskaber og virksomheder, tilfalder landskassen.

§ 79. Kommunerne udarbejder hvert år inden den 1. november et overslag over det forventede skatteprovenu for det kommende indkomstår.

§ 80. Ministeren for Grønland fastsætter regler om formen for skatternes afregning mellem kommunerne.

Forslaget.

15. I § 78 indsættes som 1. pkt:
„Landsskatten tilfalder landsrådet.“

16. I § 79 indsættes før „Kommunerne“:
„Landsrådet og“.

17. I § 80 indsættes efter „kommunerne“:
„indbyrdes og mellem landsrådet og kommunerne.“

§ 2.

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. januar 1977.

Stk. 2. Bestemmelserne om fastsættelse af udskrivningsprocenten for landsskatten efter § 27, stk. 1 samt om skatternes afregning mellem landsrådet og kommunerne i § 80, træder dog i kraft ved bekendtgørelse i Lovtidende.

Stk. 3. Indtil de i §§ 51-56 omhandlede bestemmelser om oprettelse af et ankenævn er trådt i kraft, kan skatterådets afgørelser efter § 50, stk. 3 og stk. 5, § 50 a og § 62 af den skattepligtige indbringes for Grønlands landsret som 1. instans. Sagen anlægges mod ministeren for Grønland. Ministeren for Grønland kan indbringe skatterådets afgørelser efter § 50 og § 62 for Grønlands landsret som 1. instans. Sagen anlægges mod den skattepligtige. Sagen anlægges inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt den skattepligtige. Skatterådets afgørelser skal indeholde oplysning om adgangen til domstolsprøvelse og fristen herfor.