

[Justitsministeren.]

man ad denne vej opnår en effektiv beskyttelse mod de misbrug, der gennem forbrugerklagenævnets virksomhed er konstateret fra forlag, der ikke er tilsluttet Den danske Forlæggerforening.

Forsikringsvirksomhed er ikke omfattet af næringsloven, og det gældende forbud omfatter derfor ikke uanmodet henvendelse om tegning af forsikring. Spørgsmålet om, hvorvidt adgangen til uanmodet henvendelse til forbrugere om tegning af forsikring bør opretholdes gennem en særlig undtagelse, har givet anledning til tvivl. Til støtte for en sådan undtagelse er der navnlig peget på risikoen for, at et forbud mod dørsalg kan medføre, at en del forbrugere ikke får tegnet de forsikringer, som må anses for nødvendige og samfundsmæssigt ønskelige, samt på, at der ikke er konstateret misbrug på forsikringsområdet. Også her er jeg imidlertid kommet til det resultat, at hensynet til privatlivets fred bør tillægges forrang.

På linie med, hvad der gælder i Norge og Sverige, foreslås det, at der ved køb af varer og ved aftaler om løbende tjenesteydelser m. v. indføres *fortrydelsesret* inden for 1 uge for forbrugeren, når en aftale er indgået eller forbrugeren har afgivet bestilling under et møde med den erhvervsdrivende uden for dennes faste forretningssted. I disse tilfælde foreligger der, selv om aftalen ikke er kommet i stand som følge af en uanmodet henvendelse fra den erhvervsdrivende, et særligt behov for at sikre forbrugeren den beskyttelse, som en fortrydelsesret vil give.

Forslaget indebærer, at der f. eks. indføres fortrydelsesret i tilfælde, hvor forbrugeren afgiver bestilling under selskabelige sammenkomster eller udflugter arrangeret af sælgeren («krosalg» m. v.), og i tilfælde, hvor agenter m. v. efter anmodning opsøger forbrugeren på dennes bopæl.

Lovforslaget indeholder endvidere regler om fortrydelsesret ved postordresalg. Mange postordreforretninger indrømmer allerede i dag fortrydelsesret, og der er ved postordresalg et særligt behov herfor, fordi køberen i almindelighed er henvist til at træffe sin beslutning om køb alene på grundlag af sælgerens kataloger eller lignende.

Det har i praksis vist sig at være en betydelig ulempe for forbrugerne, at de ved de såkaldte abonnementskontrakter, f. eks. om service-

eller vagttjeneste, bindes til en længere uopsigelighed, som de ofte ikke er opmærksomme på ved kontraktens indgåelse. Hertil kommer, at værdien af den erhvervsdrivendes ydelse ved visse aftaletyper ikke altid står i rimeligt forhold til vederlaget. Lovforslaget indeholder derfor en bestemmelse, som skal sikre forbrugerne en ufravigelig ret til med et nærmere angivet varsel at opsiges kontrakter om forskellige former for løbende tjenesteydelser og visse andre langvarige aftaler.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, skal jeg anbefale forslaget til det høje tings velvillige behandling.

Arbejdsministeren (Erling Jensen):

Herved tillader jeg mig at fremsætte *forslag til lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m. v. (Optagelse i arbejdsløshedsforsikringen af værnepligtige, afskaffelse af det bidragydende medlemskab og nedsættelse af aldersgrænsen for medlemskab).*

I forbindelse med forhandlingerne om ændringerne i arbejdsløshedsloven i foråret 1976 gav den tidligere arbejdsminister tilsagn om, at det udvalg, der er nedsat til behandling af spørgsmål inden for arbejdsløshedsforsikringen, ville fortsætte sit arbejde med henblik på fremsættelse af lovforslag i dette folketingsår. Udvalget har nu afgivet sin anden redegørelse, som samtidig med denne fremsættelse er sendt til arbejdsmarkedsudvalget.

Udvalget har behandlet flere spørgsmål, hvoraf kun de tre har givet anledning til lovforslag.

Regeringen er enig i udvalgets forslag om optagelse i forsikringen af værnepligtige. Udvalget har her fortsat sit arbejde med dette spørgsmål, som der tidligere er redegjort for over for arbejdsmarkedsudvalget, og har stillet forslag om mulighed for optagelse i forsikringen under aftjening af værnepligt. Lovforslaget følger udvalgets indstilling. Hermed er et gammelt ønske fra de værnepligtiges organisationer om forbedring af de værnepligtiges forhold imødekommet. Med hensyn til forslagens enkeltheder henvises til bemærkningerne.

Regeringen er også enig i udvalgets forslag om ophævelse af begrebet bidragydende medlemskab. Dette meget gamle begreb inden for arbejdsløshedsforsikringen har gennem tiden mistet sit væsentligste indhold, hvilket også har givet sig udslag i, at der i dag kun er ca. 4.000

[Arbejdsministeren.]

bidragydende medlemmer i de anerkendte kasser. Det er regeringens opfattelse, at det bidragydende medlemskab nu har så lille betydning, at det er rimeligt at gå ind for den administrative lettelse, som ligger i afskaffelse af begrebet.

Lovforslaget følger derfor udvalgets indstilling. På et enkelt punkt foreslås imidlertid en overgangsordning; den vedrører de medlemmer, som er fyldt 65 år, og som efter de gældende regler har ret til at blive overført til nydende medlemskab, hvorimod de er for gamle til at blive nyoptaget i en kasse, selv om de i øvrigt opfylder betingelserne.

Udvalget har endvidere foreslået, at den nedre aldersgrænse for optagelse i forsikringen afskaffes, således at alle, der er udskrevet af skolen, kan forsikres, når den fornødne tilknytning til arbejdsmarkedet er til stede.

Regeringen er på baggrund af den nuværende alvorlige beskæftigelsessituation særdeles positiv over for tanken om at forbedre forholdene for de unge. En regel efter udvalgets forslag vil imidlertid være vanskelig at administrere, og regeringen har derfor foreslået loven ændret på en anden og lettere administrerbar måde, der stort set tilgodeser den samme personkreds, nemlig nedsættelse af aldersgrænsen for optagelse i forsikringen fra 17 til 16 år. Der vil herefter være mulighed for at få dagpenge fra man er 16½ år.

Ud over disse tre ændringer har udvalget overvejet spørgsmålet om at sikre, at ingen lønmodtager er uden forsikringsmulighed, og u-landsfrivilliges adgang til forsikring.

Spørgsmålet om at sikre, at ingen er uden forsikringsmulighed, er tidligere gjort til genstand for debat i tinget. Regeringen gav dengang udtryk for, at det er af afgørende betydning, at alle, der ønsker det, har mulighed for at blive arbejdsløshedsforsikret. Regeringen understregede samtidig, at denne udbygning af forsikringen måtte ske inden for rammerne af det allerede eksisterende system. Regeringen fastholder denne målsætning.

Udvalget har gennemgået de nuværende forhold inden for lønmodtagerområdet, bl. a. på basis af konkrete sager om grupper af lønmodtagere, som har ment at være uden forsikringsmulighed, samt overvejet muligheden af, at forholdene senere vil udvikle sig på en måde, der gør det påkrævet at gennemføre særlige foranstaltninger for at sikre grupper af løn-

modtagere forsikringsmulighed. Det er udvalgets konklusion, at der ikke nu eller i den forudselige fremtid er tilstrækkeligt behov for lovændringer. Derimod mener udvalget, at de konkrete sager har vist, at der er behov for at skabe en procedure, der hurtigere og lettere kan bringe en løsning i situationer, hvor det navnlig på grund af det ret store antal kasser er vanskeligt at afgøre, hvilken kasse de pågældende bør optages i. Udvalget har peget på, at det vil være naturligt at overlade iværksættelsen af en sådan procedure til landsarbejdsnævnet.

Regeringen er enig i udvalgets konklusion, og jeg har derfor anmodet landsarbejdsnævnet om at påtage sig denne opgave.

Det er regeringens opfattelse, at udvalgets, og dermed arbejdsmarkedets parters og Arbejdsløshedskassernes Samvirkes, forventning om, at iværksættelsen af denne procedure vil kunne løse eventuelle problemer for forsikringssøgende, uden at særlige regler optages i loven, giver tilstrækkelig sikkerhed for, at man ikke i fremtiden kommer ud for, at grupper med tilstrækkelig tilknytning til arbejdsmarkedet og ønske om at komme ind i det eksisterende system af anerkendte kasser ikke kan finde frem til en kasse, hvor de kan optages. Regeringen er derfor enig i, at der ikke bør fremsættes lovforslag på dette punkt på nuværende tidspunkt.

I overensstemmelse med udvalgets indstilling er der ikke foreslået ændringer vedrørende u-landsfrivilliges adgang til forsikring.

Jeg anbefaler herved lovforslaget til folketingets velvillige og hurtige behandling.

Ordføreren for forslagsstillerne (Kristine Heltberg) (SF):

Hermed tillader jeg mig at fremsætte *forslag til folketingsbeslutning om oprettelse af arbejdsmedicinske klinikker i alle amtskommuner*, idet jeg i øvrigt skal henvise til forslaget og de ledsagende bemærkninger.

Den første sag på dagsordenen var:

Første behandling af forslag til lov om ændring i adoptionsloven [af Tange m. fl.].

(Lovforslag nr. L 109. Fremsat 18/11 76).

Lovforslaget sattes til forhandling.

Justitsministeren (Orla Møller):

Fremskridtspartiet har nu genfremsat sit for-