

**[Ministeren for kulturelle anliggender.]**

praktiske grunde skal dette krav dog kun kunne gøres gældende gennem organisationer, der er godkendt af ministeriet for kulturelle anliggender.

Reglen i § 17 gælder umiddelbart kun forholdet til ophavsmændene. Gennem henvisninger til § 17 i lovens kap. 5, der indeholder reglerne om beskyttelse af udøvende kunstnere og af fremstillere af fonogrammer, er det imidlertid sikret, at adgangen til at foretage optagelser af radio- og fjernsynsudsendelser også bliver fri i forhold til disse rettighedshavere. Bestemmelserne i den nye § 17 vil i deres helhed finde tilsvarende anvendelse i forholdet til dem. Med forslaget om ændring af fotografiloven gennemføres den samme regulering med hensyn til optagelser af fotografiske billeder, der vises i fjernsynsudsendelser.

Lovforslagene er ensbetydende med en indskrænkning af ophavsmændenes, fotografernes og de udøvende kunstneres, rettigheder. Deres organisationer har da også i almindelighed udtalt sig skarpt imod den foreslåede regulering, som de finder urimelig og utilstrækkeligt motiveret. Jeg skal, når lovforslagene har været til 1. behandling, oversende organisationernes udtalelser herom til folketingets kulturudvalg til lige med de udtalelser om lovforslagene, der er fremkommet fra anden side.

Uanset den holdning, som rettighedshaverenes organisationer har indtaget, finder jeg det nødvendigt, at der nu bliver tilbejbragt mulighed for, at man inden for undervisningssektoren kan efteranvende udsendelser i radio og fjernsyn ved hjælp af såvel lyd- som billedoptagelser, og da det er et faktum, at en ordning ikke har kunnet opnås ad forhandlingsvejen, ser jeg ingen anden mulighed end en lovregulering.

Ved udformningen af lovforslagene har jeg søgt at finde frem til en afbalanceret løsning, der bygger på en afvejning af de modstående interesser. Det er min opfattelse, at nyordningen taget som helhed vil give undervisningssektoren rimelige muligheder for at drage nytte af det pædagogisk værdifulde stof, der indeholdes i radioens og fjernsynets udsendelser. De indgreb, der gøres i ophavsmændenes og de øvrige rettighedshaveres beskyttelse, er samtidig begrænset til det strengt nødvendige. For så vidt angår den løsning i form af en såkaldt tvangslicens, der er foreslået med hensyn til

adgangen til lyd- og billedoptagelse af de almindelige radio- og fjernsynsprogrammer, vil jeg yderligere fremhæve, at reguleringen for denne dels vedkommende må betragtes som midlertidig i den forstand, at der – som det også er sagt i bemærkningerne til lovforslaget om ophavsretsloven – ikke vil være noget til hinder for, at man under det videre revisionsarbejde søger at nå frem til andre løsninger, som måtte skønnes at være praktisk og administrativt gennemførlige.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslagene til det høje tings velvillige behandling.

Jeg skal desuden tillade mig for det høje folketing at fremsætte *forslag til lov om ændring af lov om folkebiblioteker m. v.*

Efter de gældende bestemmelser – således som de udformedes ved ændringsloven, nr. 314 af 26. juni 1975 – skal loven om folkebiblioteker optages til revision i folketingsåret 1977–78. Det har været tanken, at grundlaget for revisionen af folkebiblioteksloven skulle tilvejebringes gennem en betænkning fra den kommission, som blev nedsat efter vedtagelsen af 1975-loven, og som skulle tage stilling til og fremkomme med forslag til løsningen af en række vigtige biblioteksproblemer af betydning for såvel folkebibliotekerne som forskningsbibliotekerne, også problemer, der er fælles på disse områder, herunder det indbyrdes samarbejde og struktur- og ledelsesspørgsmål.

Jeg kan herom nærmere henvise til bemærkningerne til lovforslaget af 1975, forhandlingerne her i tinget herom samt bemærkningerne til det nu foreliggende lovforslag.

Fra bibliotekskommissionen har ministeriet imidlertid modtaget indberetning om, at arbejdet vel er i gang som planlagt i kommissionen og de under denne nedsatte 8 specialudvalg, men at arbejdet i specialudvalgene er så omfattende, at udvalgenes rapporter i deres helhed ikke vil kunne foreligge for kommissionen før udgangen af 1977, og da der må gives kommissionen en rimelig tid til at gennemgå og tage stilling til materialet samt på grundlag af dette udarbejde sin indstilling, og da der også må levnes ministeriet den nødvendige tid til gennemgangen og udarbejdelsen af det endelige forslag, må jeg bede tinget om tilslutning til, at der sker en udskydelse af lovrevisionsfristen til folketingsåret 1979–80.

### [Ministeren for kulturelle anliggender.]

Gennemførelsen af lovforslaget vil betyde, at de gældende lovregler på folkebibliotekernes område – med den udformning, de fik ved den ovennævnte lovændring af 26. juni 1975 – løber uændret videre indtil den kommende lovrevision i 1979–80.

Dette gælder således de pr. 1. april 1975 gennemførte sats for statens refusion af driftsudgifter til folkebiblioteker og skolebiblioteker, der udgør henholdsvis 20 pct. for alle folkebibliotekernes driftsudgifter og 15 pct. for alle skolebibliotekernes driftsudgifter. Heri ligger desuden, at de i 1975-loven indarbejdede besparelser af statens udgifter på dette område opretholdes uændret.

Ligeledes opretholdes den ved § 5, stk. 5, i folkebiblioteksloven i 1975 etablerede dispositionssum til støtte af biblioteker i områder, hvor disse endnu ikke er fuldt udbygget. Det er min opfattelse, at opretholdelsen af denne dispositionssum endnu et par år vil være særdeles hensigtsmæssig, idet der herved vil blive skabt mulighed for, at et større antal biblioteker end først påregnet fuldt ud vil kunne udbygges inden gennemførelsen af den endelige lovrevision, der må antages at ville medføre en ændring af tilskudsprincipperne på dette lovområde ved den forventede overgang til generelle tilskud (bloktilskud).

Jeg skal sluttelig tilføje, at skolebibliotekernes overgang til undervisningsministeriets område udskydes tilsvarende, jfr. de nærmere bemærkninger herom til lovforslaget.

Med henvisning hertil skal jeg anmode om tingets velvillige og hurtige behandling af det fremsatte lovforslag.

### Ministeren for skatter og afgifter (Svend Jakobsen):

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte forslag til lov om ændring af merværdiafgiftsloven. (Omlægning af byggegodtgørelse, momsrefusion til kommunerne m. v.).

Lovforslaget vedrører byggegodtgørelsen og momsrefusionen til kommunerne.

Den foreslåede ophævelse af lovens afsnit om byggegodtgørelse må ses i sammenhæng med det af boligministeren samtidig fremsatte lovforslag, hvorefter m<sup>2</sup>-tilskud til nybyggeri af kontorer og butikker bortfalder. Samtidig med en ophævelse af disse tilskuds- og godtgørelsesbestemmelser vil der i medfør af momslovens § 6 blive fastsat regler om, at virksomhe-

der, der udlejer fast ejendom til momsregistrerede virksomheder, frivilligt kan registreres for denne udlejning. Udlejeren får herved fradrag for moms på opførelse og vedligeholdelse af de ejendomme eller lokaler, der benyttes af registrerede virksomheder. Lejeren skal på sin side svare moms af huslejen, men som momsregistreret får virksomheden adgang til at fradrage momsens som indgående afgift.

Ved en sådan omlægning kan registrerede virksomheder, der benytter lejede butiks- og kontorlokaler, opnå afgiftsmæssig ligestilling med registrerede virksomheder, der benytter egne lokaler. Efter de gældende regler kan der til opførelse af butiks- og kontorlokaler alene gives udlejeren et m<sup>2</sup>-tilskud efter en sats, der har været uændret siden 1972.

Omlægningen betyder tillige, at der ikke bliver ydet tilskud til byggeri til brug for ikke-registrerede virksomheder som f. eks. banker, forsikringselskaber, kommunekontorer m. v.

Når omlægningen er gennemført, opnås en besparelse for statskassen på en halv snes mill. kr. årligt.

Den anden del af forslaget – ændringen af momslovens § 39 – er et led i gennemførelsen af de spareforslag, som indgik i 16. august-aftalen, hvorefter der bl. a. skulle søges opnået en besparelse for statskassen ved at gennemføre en begrænsning af momsrefusionen til kommunerne.

Det har hidtil været sådan, at den såkaldte kommunemoms, som i henhold til momslovens § 3, stk. 3, er indbetalt af kommunerne som afgift af varer og ydelser, der fremstilles eller præsteres til kommunernes eget brug, er blevet udbetalt til det kommunale momsfond. For disse midler har fondet finansieret uddannelses- og forskningsvirksomhed af betydning for amtskommunerne og kommunerne samt forskellige andre fælleskommunale opgaver, f. eks. A/S Kommunekemi.

Efter forslaget låses udbetalingerne til momsfondet fast til 33,5 mill. kr. årligt, hvilket beløb skulle være tilstrækkeligt til dækning af de igangværende aktiviteter, som fondet støtter. Beløbet på 33,5 mill. kr. reguleres dog efter samme regler som de generelle tilskud til kommunerne, dvs. med den årlige ændring i bruttofaktorindkomsten.

En af de opgaver, som momsfondet yder støtte til, er det amtskommunale og kommunale forskningsprojekt. Med henblik på at kunne knytte de mest kvalificerede forskere til