

Betænkning

over forslag til lov om ændring af lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m. v.

(Sparekasser, andelskasser og investeringsforeninger m. v.).

(Afgivet af skatte- og afgiftsudvalget den 12. december 1975).

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder. I forbindelse hermed har ministeren for skatter og afgifter skriftligt besvaret en række spørgsmål.

Udvalget har modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Codan Investeringsforening
 Danmarks Sparekasseforening
 Dansk Sparinvest
 Danske Andelskasser
 Danske Andelskassers Bank
 Investeringsforeningen Rationel Invest
 Samson Investering.

Der er af ministeren for skatter og afgifter samt et mindretal stillet en række ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Udvalget har tiltrådt det af ministeren for skatter og afgifter nedenfor omhandlede ændringsforslag nr. 1 om, at lovforslaget deles i 2 lovforslag, af hvilke det under A. angivne omfatter § 1, nr. 1, 3, 4, 5, 7, 8 og 9, samt § 2, medens det under B. angivne omfatter § 1, nr. 2 og 6, samt den under nr. 9 foreslåede § 35 F.

Udvalget er enig om, at det under B. omhandlede lovforslag viderebehandles med henblik på en endelig opklaring vedrørende de certifikatudstedende investeringsforeningers forhold, medens det under A. omfattede lovforslag færdiggøres til vedtagelse inden jul.

Ad A. Et flertal (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets medlemmer af udvalget)

indstiller det i ændringsforslag nr. 1 under A. angivne lovforslag til *vedtagelse* med de af ministeren for skatter og afgifter stillede ændringsforslag.

Et mindretal inden for flertallet (det konservative folkepartis medlem af udvalget) mener, at den af ministeren oprindelig foreslåede overgangsordning for beskatning af sparekasserne var rimelig og hensynsfuld. Mindretallet beklager, at ministeren ikke har fastholdt sit forslag. Mindretallet er med i det flertal, som indstiller forslaget til *vedtagelse*.

Et mindretal (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af mindretallet stillede og tiltrådte ændringsforslag.

Når pengeinstitutindkomstbeskatningen ikke – som det ville være samfundsmæssigt rigtigt – helt kan afskaffes, må sparekasser, efter at de retligt og faktisk har opnået ligestilling med banker, også skattemæssigt føres op til den bankkattesats på 37 pct., som øjeblikkets magthavere ikke vil lempe. Dette skal selvfølgelig ske både med rimelig hast og med hensynsfuldhed. Fremskridtspartiet mener, at ministeren havde fundet den rigtige balance i hans forslag af 30. oktober 1975, og beklager derfor, at ministeren ikke har kunnet opretholde en fast holdning i mere end de 6 uger, der hengik, før han fremsatte sit nedennævnte ændringsforslag nr. 14.

Bet. o. lovf. vedr. indkomstbeskatning af aktieselskaber m. v.

Ændringsforslag.

a.

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af *udvalget*:

1) Lovforslaget deles i 2 lovforslag med følgende titler og indhold:

A. »Forslag til lov om ændring af lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m. v. (Sparekasser m. v.)«, omfattende § 1, nr. 1, 3, 4, 5, 7, 8 og 9, samt § 2.

B. »Forslag til lov om ændring af lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m. v. (Investeringsforeninger)«, omfattende § 1, nr. 2 og 6, samt den under nr. 9 foreslåede § 35 F.

b.

Ændringsforslag til det under A nævnte lovforslag.

Til § 1.

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af *udvalget*:

2) I den under nr. 1 foreslåede tilføjelse til § 1, stk. 1, udgår ordene »og andelskasser«.

Af et *mindretal* (Glistrup (FP) og Ove Jensen (FP)):

3) Nr. 4 udgår.

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af *udvalget*:

4) I den under nr. 5 foreslåede § 17 A udgår ordene »og andelskasser« i stk. 1 og i stk. 2.

5) I den under nr. 8 foreslåede § 31, stk. 2, udgår ordene »og andelskasser«.

6) I den under nr. 9 foreslåede § 35 C, stk. 1, udgår ordene »og andelskasser« samt ordene »eller andelskasse«.

7) I den under nr. 9 foreslåede § 35 C affattes stk. 2, 2. pkt., således:

»Dette beløb forhøjes med anskaffelsessummen for driftsmidler, der er anskaffet i indkomståret, og nedsættes med beløb, der i samme tidsrum er indvundet ved afståelse af driftsmidler, alt i overensstemmelse med reglerne i afskrivningsloven, jfr. § 2 i lov om en ekstraordinær afskrivning og om forhøjede ordinære afskrivninger for 1975 og 1976.«

20 Udvalgenes betænkninger m. m.

8) I den under nr. 9 foreslåede § 35 C affattes stk. 2, 5. pkt., således:

»Ejer sparekassen ved indkomstårets begyndelse automobiler af den i afskrivningslovens § 6 A nævnte art, hvis anskaffelsessum overstiger 40.000 kroner, er afskrivningsgrundlaget for hver af disse 40.000 kroner, dog højst den værdi, hvortil det enkelte automobils anskaffelsessum er nedskrevet i sparekassens officielle status for det seneste år forud herfor.«

9) I den under nr. 9 foreslåede § 35 C udgår stk. 4, og i stedet indsættes:

»Stk. 4. På bygninger, hvorpå der kan afskrives i overensstemmelse med reglerne i afskrivningsloven, eller på installationer i disse bygninger, og som er erhvervet (fuldført) forud for begyndelsen af det indkomstår, der ligger til grund for skatteansættelsen for overgangsskatteåret, sker afskrivningen for overgangsskatteåret og følgende skatteår med procentdele af den værdi, hvormed bygningen (installationen) indgår i ejendomsværdien ved den seneste vurdering forud for overgangsskatteåret. De samlede afskrivninger kan dog højst udgøre nævnte værdi reduceret med de afskrivninger, der i alt kunne være foretaget, såfremt der med værdien som grundlag fuldt ud var normalafskrevet på bygningen (installationen) siden anskaffelsesåret. Sparekassen kan dog vælge at afskrive med procentdele af anskaffelsessummen (herunder udgifter til ombygning eller forbedring), hvis denne kan dokumenteres at være højere end den i 1. punktum nævnte værdi. I så fald kan de samlede afskrivninger højst udgøre anskaffelsessummen (herunder udgifter til ombygning eller forbedring) reduceret med de afskrivninger, der i alt kunne være foretaget, såfremt der fuldt ud var normalafskrevet på bygningen (installationen) siden anskaffelsesåret.

Stk. 5. På installationer, hvorpå der kan afskrives i overensstemmelse med reglerne i afskrivningslovens § 23, stk. 2, jfr. stk. 3, og som er erhvervet forud for begyndelsen af det indkomstår, der ligger til grund for skatteansættelsen for overgangsskatteåret, kan der for overgangsskatteåret og hvert følgende skatteår afskrives med procentdele af den værdi, hvormed installationen skønnes at indgå i ejendomsværdien ved den seneste vurdering forud for overgangsskatteåret. De samlede afskrivninger kan dog højst udgøre det beløb, som fremkommer ved, at nævnte værdi reduceres i et om-

fang, som svarer til forholdet mellem den forløbne tid siden installationens anskaffelse og den til den anvendte afskrivningssats normalt svarende afskrivningsperiode. Sparekassen kan dog vælge årligt at afskrive med procentdele af anskaffelsessummen (herunder forbedringsudgifter), hvis denne kan dokumenteres at være højere end den i 1. punktum nævnte værdi. I så fald kan de samlede afskrivninger højst udgøre anskaffelsessummen reduceret i et omfang, som svarer til forholdet mellem den forløbne tid siden installationens anskaffelse og den til den anvendte afskrivningssats normalt svarende afskrivningsperiode.«

10) I den under nr. 9 foreslåede § 35 D, stk. 1, 1. pkt., ændres ordene »lovbekendtgørelse nr. 435 af 18. juli 1973« til: »lovbekendtgørelse nr. 521 af 2. oktober 1975«.

11) I den under nr. 9 foreslåede § 35 E affattes stk. 2 således:

»Stk. 2. Sparekassen kan dog som grundlag for opgørelsen efter stk. 1 vælge at anvende værdipapirernes faktiske anskaffelsessum, såfremt denne kan dokumenteres.«

12) Den under nr. 9 foreslåede § 35 F udgår.

Til § 2.

Af mindretallet under nr. 3:

13) Stk. 2 udgår.

Af ministeren for skatter og afgifter, tiltrådt af et flertal (udvalget med undtagelse af Glistrup (FP) og Ove Jensen (FP)):

14) Stk. 3 affattes således:

»Stk. 3. Den i § 1, nr. 5, fastsatte procentsats for beregning af indkomstskatten for sparekasser har virkning fra 1. januar 1979. Med virkning fra 1. januar 1976 udgør indkomstskatten 15 pct., fra 1. januar 1977 20 pct. og fra 1. januar 1978 30 pct. af den skattepligtige indkomst.«

B e m æ r k n i n g e r.

Til nr. 1.

Under udvalgsarbejdet om lovforslaget er der fremkommet oplysninger om de certifikat-

udstedende investeringsforeningers forhold, som gør en dyberegående behandling velbegrunderet. Ændringsforslaget tager sigte på at udskille forslagens bestemmelser om investeringsforeninger i et særligt lovforslag.

Til nr. 2, 4, 5 og 6.

Det er efter det under udvalgsarbejdet oplyste fundet rimeligt, at andelskasserne fortsat undtages fra beskatning, uanset at en del af de eksisterende andelskassers virksomhed ligger på linie med den virksomhed, der faktisk udøves af en række mindre egnessparekasser. Der er herved lagt vægt på, at der er visse begrænsninger i andelskassernes muligheder for at udøve bank- og sparekassevirksomhed, så længe de er organiseret som andelskasser.

Til nr. 3 og 13.

Ændringsforslagene vedrører den af socialdemokratiet i juni 1975 gennemtrufede fond, der skal bidrage med skatteyderpenge (foreløbig 100 millioner kroner) til at forlænge døds-kampen for urentable foretagender, som det er politisk bekvemt for socialdemokratiet at holde i live noget længere end efter det tidspunkt, hvor man burde se sandheden i øjnene. Der er absolut ingen grund til at begunstige denne fond, som ganske givet i praksis vil komme til at skade meget mere, end den vil gavne, derved at fonden holder liv i et vilkårligt udsnit af virksomheder, der derved på unaturlig vis dels kan skade sundere virksomheder indenfor branchen, dels, når de til syvende og sidst går fallit, forvolder større tab hos kreditorerne, end tilfældet ville have været, hvis de havde fået lov til at dø en naturlig død. Der er såmænd ingen særlig grund til at forvente, at fonden nogen sinde vil indtjene et skattepligtigt overskud, medmindre den ad skattefidusvejen lægger andre indtægter ind til modregning af det underskud, den er dømt til at give. Det kan derfor ikke set ud fra nogensomhelst synsvinkel forsvares, at fonden skattestilles anderledes end de banker og sparekasser, den måske i et vist omfang kan komme til at konkurrere med, ligesom der er al mulig grund til, at den misskabning, som fonden er, bliver underkastet alt det overadministrationsdjævelskab, som man bliver udsat for, når man bliver skattepligtig.

Til nr. 7-9.

Disse ændringsforslag tager sigte på at imødekomme et ønske fra sparekasseforeningen

om at få ændret visse afskrivningsmæssige bestemmelser i lovforslagets overgangsregler. Ændringsforslagene er hovedsagelig af teknisk karakter og uden større principiel eller provenumæssig betydning.

Til nr. 10.

Ændringsforslaget er rent redaktionelt. Der er alene tale om en ajourføring af lovforslaget.

Til nr. 11.

Efter bestemmelsen i § 35 E i lovforslaget skal sparekassens beholdning af værdipapirer anskaffet før 1. januar 1976 ved senere opgørelse af fortjeneste eller tab ved afhændelse eller indfrielse principielt ansættes til den formueskattepligtige værdi pr. 1. januar 1976. Sparekassen skal dog kunne vælge at lægge den faktiske anskaffelsessum til grund, men i så fald skal dette gælde hele beholdningen af værdipapirer.

Ændringsforslaget tilsigter at imødekomme en anmodning fra sparekasseforeningen om, at der åbnes adgang til for enkelte værdipapirers

vedkommende at vælge den faktiske anskaffelsessum lagt til grund, uanset at kursværdien pr. 1. januar 1976 anvendes for resten af beholdningens vedkommende.

Det er fundet rimeligt at imødekomme foreningen på dette punkt, bl. a. i erkendelse af, at den i lovforslagets § 35 E, stk. 2, åbnede mulighed for at lægge den faktiske anskaffelsessum til grund for samtlige værdipapirer kun i et meget begrænset antal tilfælde indebærer en reel valgmulighed, idet det af praktiske grund i langt de fleste tilfælde vil være umuligt at opføre den faktiske anskaffelsessum for en sparekasses samlede værdipapirbeholdning.

Til nr. 12.

Ændringsforslagene er konsekvensændringer som følge af nr. 1.

Til nr. 14.

Man har fundet det rimeligt at forlænge den foreslåede overgangsordning med et år, således at beskatningsprocenten bliver 15 for 1976, 20 for 1977 og 30 for 1978.

Anders Andersen (V). Aksel Pedersen (V). Enggaard (V). Jens Foged (V).

Glistrup (FP). Ove Jensen (FP). Arne Bjerregaard (KrF). Jes Schmidt (CD).

*Camre (S). Grünbaum (S). Ove Hansen (S), Hjørtnæs (S), Kampmann (S).
næstformand. formand.*

Bernhard Baunsgaard (RV). Ømann (SF). Kaj Hansen (DKP). Stetter (KF).