

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten.

(Overførsel af underskud).

Fremsat den 17. oktober 1975 af *Glistrup (FP)*, *Kirsten Jacobsen (FP)*,  
*Kjærulff-Schmidt (FP)* og *Erlendsson (FP)*.

I lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten, jfr. lovbekendtgørelse nr. 350 af 6. juni 1975, affattes § 15 således:

„§ 15. Såfremt den for 1975 eller et senere indkomstår opgjorte skattepligtige indkomst udviser underskud, kan dette underskud fradrages i den skattepligtige almindelige eller særlige indkomst for de nærmest efterfølgende 5 indkomstår. Inden for denne periode kan fradraget, for så vidt det kan rummes i den for et tidligere indkomstår opgjorte skattepligtige indkomst, ikke overføres til noget senere indkomstår. Om fradrag fortrinsvis skal ske i den almindelige eller særlige indkomst for et indkomstår, afgøres af skattemynderen.

*Stk. 2.* Tidspunktet for modregning af underskuddet i de senere indkomstårs positive indkomst er den 1. maj, som først indtræder efter udløbet af de pågældende overskudsindkomstår. Forud for denne dato kan den skattepligtige ved erklæring over for ligningsmyndigheden kræve, at underskuddet i stedet helt eller delvis bringes i modregning i den skattepligtige almindelige eller særlige indkomst i et eller begge af de to år, som ligger forud for underskudsåret. Afgives sådan erklæring senere end den pågældende 1. maj, kan erklæringen alene tages til følge, hvis den ledsages af en gebyrindbetaling på 3.000 kr.“

### Bemærkninger til lovforslaget.

Det radikale venstres folketingsgruppe udsendte den 20. november 1974 23 forslag til det næste halve års økonomiske politik. Efter fremskridtspartiets mening er punkt 13 heri et godt forslag. Det lyder: „Det radikale venstre foreslår endvidere, at skattemæssigt underskud i en virksomhed skal kunne bringes til fradrag i overskud indtil 2 år før og 5 år efter pågældende år.“

Det radikale venstre har selv udmøntet sin idé i lovforslag nr. 108 af 28. november 1974 og nr. 194 af 2. april 1975. Det første forslag kom aldrig til realitetsbehandling, mens det andet blev førstebehandlet den 7. maj 1975, jfr. Folketingstidende 1974-75, 2. samling, spalte 4757-4771.

Når fremskridtspartiet nu tager initiativ på området, beror det bl. a. på, at vi med foranstående

forslag til lovtekst mener at have forbedret den rent tekniske udformning af det radikale venstres forslag.

Der er i forhold til gældende ligningslovs § 15 to betydende ændringer:

For det første er perioden, hvorover underskud kan fremføres, udvidet fra 2 til 5 indkomstår. Dette vil i højere grad stille dansk erhvervsliv på lige fod med udenlandske konkurrenter og findes påkrævet i den nuværende lavkonjunktur, hvor virksomheder gennem flere år kan rammes af svære tab, uden at de selv kan siges at være skyldige deri. Dertil kommer, at oparbejdelsen af nye virksomheder under nutidens tekniske forhold meget vel kan være samfundsøkonomisk sundt, selv om de første 3-4 år er underskudsgivende.

Den anden hovedændring går ud på, at det nu også skal være muligt at tilbageføre indkomstunderskud. Dette er en meget væsentlig nydannelse i den nuværende konjunktursituation. Fiskere, industriforetagender og mange andre erhvervsdrivende har i 1973 og 1974 ofte oplevet, at deres gode indtjening er blevet mere end halveret derved, at det offentlige via indkomstskatten har været broderpartsberettiget til det indvundne overskud. De pågældende har måske nu i 1975 underskud. Det er påkrævet, at de straks kan henvende sig til den lokale forskudsregistreringsmyndighed og herefter opnå, at det offentlige også deltager i underskuddet ved tilbagebetaling af de skatter, der i virkeligheden er betalt under urigtige forudsætninger i det eller de foregående år. En sådan prompte tilbagebetaling er naturligvis først og fremmest en retfærdighedshandling, fordi det nu har vist sig, at virksomheden over en noget længere periode ikke var så overskudsgivende, som man troede, da man foretog skatteopgørelsen på den driftsøkonomisk set unaturlige vis, at man lod et jerntæppe gå ned ved regnskabsårets udløbsdag, mens virksomheden naturligvis foregår kontinuerligt på begge sider af 31. december, eller hvornår man nu måtte have statusdag. Dertil kommer imid-

lertid, at det er en langt sundere og hurtigere måde at hjælpe virksomheder i nød på end den metode, som lovgivningsmagten gennemførte ved lov nr. 315 af 26. juni 1975 om oprettelse af en fond til midlertidig finansieringsbistand til konjunkturramte erhvervsvirksomheder.

Princippet om at tilbageføre underskud er også anvendt i lov nr. 290 af 26. juni 1975 om skattemæssig tilbageførsel af underskud i aktieselskaber m. v. Den pågældende lov er imidlertid snævert tidsbegrænset, hvorhos den ensidigt favoriserer juridiske personer, hvilket er særdeles uheldigt i disses konkurrencekamp med personligt ejede virksomheder.

Forslagsstillerne har benyttet anledningen til at supplere § 9, stk. 4, i lov om særlig indkomstskat, efter at denne bestemmelse ved østre landsrets dom af 6. november 1973 er fortolket indskrænkende, således at den ikke giver adgang til, at underskud opstået i et indkomstår skal kunne modregnes i positiv særlig indkomst for senere indkomstår. Dette er ud fra reale grunde så ganske givet en anomali, der altså gennem nærværende forslag søges berigtiget.