

Forslag

til

Lov om ændring af lov om børnetilskud og andre familieydelse.

(Indtægtsgraduering af børnetilskud).

Fremsat den 17. august 1976 af *socialministeren*.

§ 1.

I lov om børnetilskud og andre familieydelse, jfr. lovbekendtgørelse nr. 443 af 6. juli 1973, som ændret ved lov nr. 310 af 26. juni 1975, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 1, indsættes som 2. punktum:

„Det samlede beløb, der ydes en familie som almindeligt børnetilskud, nedsættes med 6 pct. af indtægt over 110.000 kr. årlig.“

2. I § 2, stk. 2, indsættes efter 1. punktum:

„Det samlede beløb, der ydes en familie som forhøjet børnetilskud, nedsættes med 6 pct. af indtægt over 110.000 kr. årlig.“

3. I § 2, stk. 2, nr. 3), udgår „, eller når ophold på et alderdomshjem eller plejehjem for én af forældrene ifølge loven om omsorg for invalidepensionister og folkepensionister træder i stedet for udbetaling af pensionen“.

4. I § 3 indsættes som 2. punktum: „Bortfalder forhøjet børnetilskud efter § 2, stk. 2, nr. 1, på grund af indtægten, ydes dog fortsat ekstra børnetilskud, men tilskuddet nedsættes med 6 pct. af indtægten ud over den indtægt, ved hvilken forhøjet børnetilskud er bortfaldet.“

Socialmin. 5. kt. j. nr. 4600-3.

5. Efter § 3 indsættes:

„§ 3 a. Den indtægt, der lægges til grund ved beregning af børnetilskud efter §§ 2-3, er den endeligt ansatte skattepligtige indkomst for det senest afsluttede indkomstår, jfr. kildeskattelovens § 22. Den indkomst, der tages i betragtning, er indkomsten for den af forældrene, der har forældremyndigheden over barnet, og, hvis forældrene lever sammen, for begge forældrene. Er der i en familie både fællesbørn og særbørn, foretages den i § 2 nævnte nedsættelse af børnetilskud på grundlag af indkomsten først for fællesbørnene. Udgør børnetilskud efter §§ 2-3 mindre end 100 kr. årlig, udbetales det ikke.“

Stk. 2. Beregning af børnetilskud på grundlag af indkomsten for det senest afsluttede indkomstår sker pr. 1. januar i året efter den endelige ansættelse.“

6. I § 4, stk. 3, nr. 5), udgår

„, eller når ophold på et alderdomshjem eller plejehjem for én af forældrene ifølge loven om omsorg for invalidepensionister og folkepensionister træder i stedet for udbetaling af pensionen“.

7. § 11, stk. 1, nr. 4), affattes således:

„4) at barnet ikke er anbragt uden for hjemmet i henhold til lov om social bistand eller i øvrigt forsørges af offentlige midler, samt“.

8. § 28, stk. 2, ophæves.

9. I § 39, stk. 1, 5. punktum, ændres „De herefter fremkomne beløb“ til: „De beregnede børnetilskud“.

10. I § 39 indsættes som nyt stk. 2:

„Stk. 2. Den indkomstgrænse, der nævnes i § 2, stk. 1 og 2, gælder fra 1. april 1977 til 31. december 1977. Derefter reguleres indkomstgrænsen hver 1. januar efter Danmarks Statistiks timelønsindeks for industriens arbejdere, der har den gennemsnitlige timeløn for 1972 = 100. Regulering foretages på grundlag af timelønsindekset for nærmest forudgående marts måned og har

virkning i 1 år fra reguleringstidspunktet. Indkomstgrænsen forhøjes eller nedsættes med 1.56 pct. for hver fulde 3 points' udsving i timelønsindekset i forhold til et indekstal på 192,1. Den regulerede indkomstgrænse afrundes nedad til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 1.000. Eventuelle overskydende points henstår til næste regulering.“

§ 39, stk. 2 og 3, bliver herefter stk. 3 og 4.

§ 2.

Loven træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende, dog træder § 1, nr. 1, 2, 4, 5, 9 og 10, først i kraft den 1. april 1977.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Der foreslås indført en indtægtsgraduering af almindeligt, forhøjet og ekstra børnetilskud, således at en nedsættelse af tilskuddet begynder ved en skattepligtig indkomst af 110.000 kr. årlig.

Som grundlag for indtægtsgradueringen lægges den endeligt ansatte skattepligtige indkomst for det senest afsluttede indkomstår. Gradueringen vil derfor ske på grundlag af indtægten i 1975. På grund af den gennemsnitlige indkomststigning vil beløbet svare til en indkomst i 1977 på 130-135.000 kr. Almindeligt børnetilskud vil derfor for ét barn falde bort med en indtægt over den nævnte grænse på ca. 29.000 kr. Derefter påbegyndes indtægtsgraduering af børnetilskud for det andet barn osv. Forhøjet børnetilskud vil for et barn falde bort ved en indtægt på ca. 43.000 kr. over den nævnte grænse.

Der foreslås ingen indtægtsgraduering af særligt børnetilskud eller af normalbidraget.

Der foreslås endvidere nogle redaktionelle ændringer af loven som følge af, at lov om social bistand træder i stedet for tidligere lovgivning.

Økonomiske og administrative konsekvenser.

Indtægtsregulering af almindeligt, forhøjet og ekstra børnetilskud er på årsbasis beregnet at ville medføre en besparelse på 170 mill. kr. i april 1975 PL-niveau.

Da børnetilskud er skattefri, og da staten refunderer kommunernes udgifter fuldt ud, vil bespa-

relsen udelukkende tilfalde staten. Det er ved beregningen skønnet, at omkring 125.000 familier vil få nedsat børnetilskud eller helt miste deres børnetilskud.

Gennemførelsen af lovforslaget vil medføre en række ændringer i den kommunale administration af børnetilskudsordningen. Indtægtsreguleringen af ydelserne vil medføre, at der må etableres nye edb-rutiner, der på grundlag af oplysninger fra skattemyndighedernes edb-registre over de skattepligtige indkomster kan beregne og udbetale børnetilskuddene.

Selv om administrationen af ordningen i høj grad vil kunne automatiseres, må det forventes, at der også vil blive tale om et manuelt merarbejde for den kommunale administration. Det manuelle merarbejde for kommunerne skønnes løseligt at ville beskæftige omkring 50 medarbejdere.

Det er vanskeligt at skønne over kommunernes samlede merudgifter som følge af administrationen af lovforslaget, men de anslås at blive af størrelsesordenen 7-8 mill. kr. årligt. Hertil kommer en engangsudgift til etableringen af ordningerne, som skønnes at være af størrelsesordenen 3-4 mill. kr.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til § 1.

ad 1-2 og 4.

Der henvises til de almindelige bemærkninger om, at der indføres en indtægtsregulering af tilskuddene.

ad 3.

Ændringen er redaktionel og er en følge af, at invalide- og folkepension ikke bortfalder ved optagelse på plejehjem, men anvendes til betaling for opholdet.

ad 5.

Ved den regulering af børnetilskuddene, som skal finde sted, er udgangspunktet den skattepligtige indkomst, som den fremgår ved seneste slutopgørelse.

Beregningsgrundlaget kan ikke ændres i årets løb. Hvis en af forældrene, der har forældremyndigheden, i årets løb får ret til forhøjet og eventuelt ekstra børnetilskud, lægges alene dennes indtægt til grund.

Den indtægt, der lægges til grund, er indtægten for den af forældrene, der har forældremyndigheden over barnet. Lever forældrene sammen, sammenlægges deres indtægter, uanset om forældrene lever i ægteskab. Lever den ene af barnets forældre sammen med en anden end den anden af forældrene, skal samleverens indtægt ikke tages i betragtning. Barnets eventuelle indtægt medregnes ikke. Som nævnt i de almindelige bemærkninger til lovforslaget nedsættes børnetilskuddet først for det første barn og, når tilskuddet er bortfaldet, for de

øvrige børn. Der sker således kun aftrapning af tilskuddet for et barn ad gangen. Er der både fællesbørn og særbørn, sker aftrapning af tilskuddene først for fællesbørn og derefter for særbørn.

ad 6.

Der henvises til bemærkningerne til punkt 3.

ad 7.

Ændringen er redaktionel og er en følge af, at den sociale bistandslov træder i stedet for den tidligere lovgivning på området.

ad 8.

Ændringen er en følge af, at der efter lov om social bistand ikke længere er lukkede afdelinger på forsorgshjemmene.

ad 9.

Ændringen er redaktionel.

ad 10.

Den indtægtsgrænse, der lægges til grund ved beregningen af børnetilskud, skal reguleres efter timelønsindekset for industriens arbejdere. Reguleringen foretages på grundlag af timelønsindekset for den nærmest forudgående marts måned og har virkning for et år.

Bilag.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov.

Gældende lov.

§ 2. Almindeligt børnetilskud udgør 1.568 kr. årlig for hvert barn.

Stk. 2. Forhøjet børnetilskud udgør 2.364 kr. årlig for hvert barn. Forhøjet børnetilskud ydes i stedet for almindeligt børnetilskud:

- 1) når den, der har forældremyndigheden over et barn, er enlig forsørger,
- 2) når begge et barns forældre modtager folkepension efter § 3, stk. 1, i lov nr. 218 af 4. juni 1965 om folkepension eller invalidepension efter § 3, stk. 2-4, i lov nr. 219 af 4. juni 1965 om invalidepension m. v. eller
- 3) når folke- eller invalidepension til én eller begge af to pensionsberettigede forældre er bortfaldet efter § 26 i lov om folkepension eller § 31 i lov om invalidepension, eller når ophold på et alderdomshjem eller plejehjem for én af forældrene ifølge loven om omsorg for invalidepensionister og folkepensionister træder i stedet for udbetaling af pensionen.

§ 3. Den, der har forældremyndigheden over ét eller flere børn, som han har hos sig, og for hvilke der ydes forhøjet børnetilskud efter § 2, stk. 2, nr. 1), er berettiget til ét ekstra børnetilskud, der udgør 1.804 kr. årlig.

Forslaget.

1. I § 2, stk. 1, indsættes som 2. punktum:

„Det samlede beløb, der ydes en familie som almindeligt børnetilskud, nedsættes med 6 pct. af indtægt over 110.000 kr. årlig.“

2. I § 2, stk. 2, indsættes efter 1. punktum:

„Det samlede beløb, der ydes en familie som forhøjet børnetilskud, nedsættes med 6 pct. af indtægt over 110.000 kr. årlig.“

3. I § 2, stk. 2, nr. 3), udgår „, eller når ophold på et alderdomshjem eller plejehjem for én af forældrene ifølge loven om omsorg for invalidepensionister og folkepensionister træder i stedet for udbetaling af pensionen.“

4. I § 3 indsættes som 2. punktum: „Bortfalder forhøjet børnetilskud efter § 2, stk. 2, nr. 1, på grund af indtægten, ydes dog fortsat ekstra børnetilskud, men tilskuddet nedsættes med 6 pct. af indtægten udover den indtægt, ved hvilken forhøjet børnetilskud er bortfaldet.“

5. Efter § 3 indsættes:

„**§ 3 a.** Den indtægt, der lægges til grund ved beregning af børnetilskud efter §§ 2-3, er den endeligt ansatte skattepligtige indkomst for det senest afsluttede indkomstår, jfr. kildeskattelovens § 22. Den indkomst, der tages i betragtning, er indkomsten for den af forældrene, der har forældremyndigheden over barnet, og hvis forældrene lever sammen, for begge forældrene. Er der i en familie både fællesbørn og

*Gældende lov.**Forslaget.*

§ 4. Særligt børnetilskud ydes ud over børnetilskud i henhold til § 2.

Stk. 2. Det særlige børnetilskud udgør 5.520 kr. årlig, når ingen af et barns forældre lever.

Stk. 3. Det særlige børnetilskud udgør 3.336 kr. årlig

- 1) til et barn uden for ægteskab, når faderskabet ikke er fastslået, og ingen er anset som bidragspligtig til barnet,
- 2) når kun én af et barns forældre lever,
- 3) til et barn, der, efter at forældremyndighedens indehaver er død, adopteres af dennes ægtefælle eller af en enlig person i barnets slægt,
- 4) når én eller begge et barns forældre modtager folkepension efter § 3, stk. 1, i lov om folkepension eller invalidepension efter § 3, stk. 2-3, i lov om invalidepension, eller
- 5) når folke- eller invalidepension til én af forældrene er bortfaldet efter § 26 i lov om folkepension eller § 31 i lov om invalidepension, eller når ophold på et alderdomshjem eller plejehjem for én af forældrene ifølge loven om omsorg for invalidepensionister og folkepensionister træder i stedet for udbetaling af pensionen.

§ 11. Retten til at modtage børnetilskud efter kapitel 1 og ungdomsydelse efter kapitel 2 er betinget af,

- 1) at barnet eller en af forældrene, der har forældremyndigheden over barnet, har dansk indfødsret eller med hensyn til adgang til børnetilskud efter §§ 2-3 har haft fast bopæl her i landet i det seneste år og med hensyn til adgang til børnetilskud efter § 4 og ungdomsydelsen efter kapitel 2 har haft fast bopæl her i

særbørn, foretages den i § 2 nævnte nedsettelse af børnetilskud på grundlag af indkomsten først for fællesbørnene. Udgør børnetilskud efter §§ 2-3 mindre end 100 kr. årlig, udbetales det ikke.

Stk. 2. Beregning af børnetilskud på grundlag af indkomsten for det senest afsluttede indkomstår sker pr. 1. januar i året efter den endelige ansættelse.“

6. I § 4, stk. 3, nr. 5), udgår:

„, eller når ophold på et alderdomshjem eller plejehjem for én af forældrene ifølge loven om omsorg for invalidepensionister og folkepensionister træder i stedet for udbetaling af pensionen.“

7. § 11, stk. 1, nr. 4), affattes således:

„4) at barnet ikke er anbragt uden for hjemmet i henhold til lov om social bistand eller i øvrigt forsørges af offentlige midler, samt“

*Gældende lov.**Forslaget.*

landet i de seneste 3 år. En ved fast bopæl erhvervet ret bevares uanset senere fravær, når pågældende på ny får fast bopæl her,

- 2) at barnet har hjemsted her i landet,
- 3) at barnet ikke har indgået ægteskab,
- 4) at barnet ikke er anbragt uden for hjemmet i henhold til lovgivningen om særforsorg eller lov om børne- og ungdomsforsorg eller er undergivet erhvervs-mæssig revalidering uden for hjemmet i henhold til lov om revalidering eller i øvrigt forsørges af offentlige midler, samt

§ 28. Når et bidrag udbetales forskudsvis, indtræder det offentlige i retten til at indkræve bidraget. Retten hertil er i forhold til det offentlige undergivet den almindelige 20-årige forældelse. Inddrivelse sker efter reglerne i lov om inddrivelse af underholdsbidrag med den ændring, at pålæg om tilbageholdelse i løn m. v. gives af det sociale udvalg, og at også et bidrag, der har været forfaldet i mere end 5 år, kan inddrives ved tilbageholdelse, dog ikke ud over 20 år fra forfaldsdagen, og kun når inddrivelse er iværksat og fremmet uden ophold.

Stk. 2. Når det sociale udvalg indstiller, at afsoning skal ske, er udvalget berettiget til at sikre sig den bidragsskyldiges tilstedeværelse, til endelig afgørelse træffes, herunder lade ham midlertidigt indlægge i et forsorgshjem, om fornødent i lukket afdeling, såfremt hans tidligere forhold giver anledning til at frygte for, at han vil søge at unddrage sig betaling eller afsoning. Skyldneren skal straks gøres bekendt med, at han kan forlange spørgsmålet om frihedsberøvelsens lovlighed forelagt domstolene efter reglerne i retsplejelovens kapitel 43 a.

§ 39. De i kapitel 1 nævnte ydelser, det i § 24 nævnte normalbidrag og de i § 25, stk. 1, nævnte beløb reguleres efter reguleringspristallet for januar og juli måneder. Beløbene i §§ 2 og 3 forhøjes eller nedsættes med 1½ pct. for hver fulde 3 points udsving i reguleringspristallet ud over 100 og med 1 pct. for hver fulde 2 points udsving i reguleringspristallet under

8. § 28, stk. 2, ophæves.

9. I § 39, stk. 1, 5. punktum, ændres „De herefter fremkomne beløb“ til: „De beregnede børnetilskud“.

Gældende lov.

100. Beløbene i §§ 4, 24 og 25, stk. 1, forhøjes eller nedsættes med 3 pct. for hver fulde 3 points udsving i reguleringspristallet ud over 100 og med 2 pct. for hver fulde 2 points udsving i reguleringspristallet under 100. Overskydende points henstår til næste regulering. De herefter fremkomne beløb afrundes for så vidt angår børnetilskud efter §§ 2 og 3 til det nærmeste med 4 delelige beløb i kroner, for så vidt angår de i § 4 nævnte særlige børnetilskud og det i § 24 nævnte normalbidrag til det nærmeste med 12 delelige beløb i kroner og for så vidt angår de i § 25, stk. 1, nævnte ydelser til det nærmeste beløb i kroner.

Stk. 2. Socialministeren bemyndiges til at ændre størrelsen af den i § 6, stk. 1, omhandlede ungdomsydelse under hensyntagen til det på de årlige bevillingslove bevilgede beløb. Socialministeren meddeler landets kommuner størrelsen af det beløb, hver enkelt kommune efter § 36, stk. 2, kan råde over med refusionsberettigende virkning. Socialministeren bemyndiges endvidere til at ændre de i § 6, stk. 2, nævnte indtægtsgrænser efter et skøn over den forventede indkomstudvikling.

Stk. 3. Den i stk. 1 nævnte regulering får virkning fra henholdsvis 1. april og 1. oktober. For normalbidraget omfatter regulering kun hele måneder og foretages på den følgende forfaldsdag for bidraget.

Forslaget.

10. I § 39 indsættes som nyt stk. 2:

„*Stk. 2.* Den indkomstgrænse, der nævnes i § 2, stk. 1 og 2, gælder fra 1. april 1977 til 31. december 1977. Derefter reguleres indkomstgrænsen hver 1. januar efter Danmarks Statistiks timelønsindeks for industriens arbejdere, der har den gennemsnitlige timeløn for 1972 = 100. Reguleringen foretages på grundlag af timelønsindekset for nærmest forudgående marts måned og har virkning i 1 år fra reguleringstidspunktet. Indkomstgrænsen forhøjes eller nedsættes med 1.56 pct. for hver fulde 3 points udsving i timelønsindekset i forhold til et indekstal på 192,1. Den regulerede indkomstgrænse afrundes nedad til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 1.000. Eventuelle overskydende points henstår til næste regulering.“

§ 39, stk. 2 og 3, bliver herefter stk. 3 og 4.