

Forslag

til

Lov om styrelsen af post- og telegrafvæsenet.

Fremsat den 29. januar 1976 af *ministeren for offentlige arbejder*.

§ 1. Post- og telegrafvæsenet styres af en generaldirektør, der har den øverste ledelse såvel med hensyn til driften som med hensyn til forberedelse og gennemførelse af nye anlæg.

Stk. 2. Generaldirektøren står som departementschef umiddelbart under ministeren for offentlige arbejder.

§ 2. Ministeren for offentlige arbejder fastsætter de nærmere regler om post- og telegrafvæsenets organisation.

§ 3. Loven træder i kraft den 1. april 1976.

Stk. 2. Lov nr. 110 af 30. maj 1927 ophæves.

Bemærkninger til lovforslaget.

De gældende bestemmelser om styrelsen af post- og telegrafvæsenet findes i lov nr. 110 af 30. maj 1927.

I 1971 nedsatte post- og telegrafvæsenet et udvalg, der har haft til opgave at udarbejde forslag til en ny organisationsstruktur for post- og telegrafvæsenet. I en betænkning afgivet den 26. februar 1975 har udvalget fremsat forslag til principper for en ny struktur for post- og telegrafvæsenet.

Forslaget indebærer en ændring af den interne organisationsstruktur, styring og opgavefordeling, hvorfor det vil være nødvendigt, at den nugældende styrelseslov ændres.

Post- og telegrafvæsenet, der drives som en offentlig statsvirksomhed, har på grundlag af de i lovgivningen i øvrigt fastsatte regler til opgave baseret på forretningsmæssige principper at varetage behovet for regelmæssig og sikker postbesørgelse samt for effektiv formidling af telekommunikation.

Omfanget af post- og telegrafvæsenets virksomhed reguleres især ved postloven, lov om telegrafer

og telefoner og de hertil knyttede koncessionslove, samt i lov om radiokommunikation.

Kravet om, at post- og telegrafvæsenet skal drives efter forretningsmæssige principper, har været stillet fra politisk side siden midten af tyverne. Princippet indebærer, at post- og telegrafvæsenets udgifter bør dækkes, ved at brugerne betaler for de tjenesteydelser, de ønsker leveret.

Post- og telegrafvæsenet varetager i øvrigt på forretningsmæssig basis andre opgaver, som er forenelige med virksomhedens hovedopgaver og organisationsstruktur. Det kan nævnes, at post- og telegrafvæsenet varetager opgaver for andre offentlige institutioner, f. eks. salg af feriemærker og stempelmærker, udbetaling af præmier på præmieobligationer og omdeling af forkyndelsesbreve (har reduceret antallet af forkyndelser ved stævningsmand) samt forskellige anlægs- og driftsopgaver for Danmarks Radio og Statens Luftfartsvæsen.

Ved vurderingen af, om post- og telegrafvæsenet skal påtage sig nye administrative eller driftsmæs-

sige opgaver, lægges der særlig vægt på, om der herved kan opnås en optimal udnyttelse af virksomhedens produktionsapparat.

Post- og telegrafvæsenet forudsættes som hidtil ledet af en generaldirektør direkte under ministeren for offentlige arbejder, men generaldirektoratet skal i den foreslåede nye struktur udelukkende varetage de overordnede og fremadrettede opgaver, medens en række af generaldirektoratets nuværende opgaver lægges ud til de lokale administrative enheder.

Decentraliseringen af generaldirektoratets opgaver indebærer, at en større grad af ansvar og myndighed lægges ud til de lokale enheder, som i det daglige arbejde har den umiddelbare kontakt med post- og telegrafvæsenets kunder. Samtidig tilstræbes på det lokale plan en udvikling mod færre, men større administrative enheder, således at ca. halvdelen af landets postkontorer omdannes fra selvstændigt administrerende enheder til ekspeditionssteder. Omdannelsen af postkontorerne indebærer ingen indskrænkninger i forretningernes udførelse, idet der som hidtil vil kunne indleveres og udleveres alle arter af forsendelser ved de pågældende posthuse. Også omdelingen af postforsendelser fra de omdannede postkontorer vil blive opretholdt, ligesom de fortsat vil have selvstændig postadresse.

Formålet med strukturændringen er at gøre post- og telegrafvæsenet mere tilpasningsdygtig over for de skiftende krav og forventninger fra kunderne og fra virksomhedens øvrige interessenter, herunder bevillingsmyndighederne og medarbejderne.

I takt med de senere års økonomiske, teknologiske, sociale og kulturelle udvikling har der været stillet nye krav af såvel kvantitativ som kvalitativ art til post- og telegrafvæsenets serviceydelser.

Lovforslaget påregnes ikke at få økonomiske konsekvenser. På grundlag af udvalgets undersøgelser og vurderinger af konsekvenserne af den nye struktur skønner post- og telegrafvæsenet, at strukturændringen i sig selv vil kunne gennemføres uden merforbrug af ressourcer. Der forudses at blive tale om en mere effektiv og hensigtsmæssig anvendelse af ressourcerne samtidig med, at den nye organisation påregnes at give mulighed for en bedre betjening af kunderne samt at virke trivselsfremmende bl. a. i kraft af medarbejdernes inddragelse i en række beslutningsprocesser i virksomheden.

Lovforslaget påregnes ikke at få administrative konsekvenser i forhold til den øvrige statslige styrelse, medens der inden for post- og telegrafvæsenet vil være tale om ændringer af de administrative opgavers placering som følge af de foreslåede strukturændringer.

Strukturændringerne påregnes efter de foreliggende planer gennemført over en periode af godt 4 år, begyndende den 1. april 1976.

Til § 1.

Bestemmelsen svarer til og erstatter § 1 i lov nr. 110 af 30. maj 1927 om styrelsen af post- og telegrafvæsenet.

Til § 2.

Bestemmelsen erstatter §§ 2, 4 og 6 i den gældende styrelseslov. De gældende bestemmelser foreskriver en opdeling af generaldirektoratet i 3 afdelinger og indeholder en kortfattet beskrivelse af opgaverne for distriktscheferne og de tekniske chefer i post- og telegrafvæsenet. I øvrigt er ministeren bemyndiget til at fastsætte de nærmere bestemmelser om post- og telegrafvæsenets styrelse samt om forretningernes fordeling og udførelse.

Efter forslaget bemyndiges ministeren for offentlige arbejder til at fastsætte de nærmere bestemmelser for post- og telegrafvæsenets organisation i det hele taget. Formålet hermed er at gøre post- og telegrafvæsenets organisation mere tilpasningsdygtig og fleksibel over for kommende samfundsmæssige påvirkninger.

Til § 3.

Bestemmelserne i den hidtidige styrelseslovs §§ 3, 5 og 7 foreslås ikke medtaget i en ny styrelseslov, idet de ikke længere har praktisk betydning, eller er afløst af andre bestemmelser.

Det er ikke fundet nødvendigt at præcisere Færøernes og Grønlands stilling i styrelsesloven, idet stedligt post- og telegraf- og telefonvæsen på Færøerne, som i øjeblikket delvis varetages af post- og telegrafvæsenet, ifølge lov om Færøernes hjemmestyre er et færøsk særansluttende, og post- og teleforretninger i Grønland varetages af Den kongelige grønlandske Handel hhv. Grønlands tekniske Organisation og Det Store Nordiske Telegraf-Selskab.

Det forudsættes, at den nye styrelseslov træder i kraft den 1. april 1976.