

Forslag

til

Lov om bygnings- og boligregistrering.

Fremsat den 22. januar 1976 af *boligministeren*.

§ 1. Hver kommune fører et register med oplysninger om bygnings- og boligforhold. Registret etableres og føres efter regler, der fastsættes af boligministeren således, at det kan give grundlag for en landsdækkende bygnings- og boligregistrering.

Stk. 2. Udgifterne til registrets oprettelse og drift afholdes af kommunen.

§ 2. I bygnings- og boligregisteret skal registreres oplysninger om:

1) hver enkelt bygnings identifikation, opførelsesår, beliggenhed, størrelse, tekniske forhold, indretning, installationer og anvendelse og om

2) hver enkelt bolig- eller erhvervsenheds identifikation, oprettelsesår, størrelse, husleje-forhold, indretning, installationer og anvendelse.

Stk. 2. Boligministeren fastsætter regler for registrets oprettelse og kan herunder nærmere fastsætte regler om registrering af sådanne andre oplysninger om bygnings- og boligforhold, som har betydning for varetagelsen af opgaver, der påhviler offentlige myndigheder.

Stk. 3. I registret gennemføres ved anvendelse af et dørnnummer en entydig betegnelse af alle enheder (beliggenhedsbetegnelse).

§ 3. I nye bygninger med flere bolig- eller erhvervsenheder i hvert husnummer skal hvert enkelt bolig- eller erhvervsenheds indgangsdøre og husbrevkasser senest ved bebyggelsens fuldførelse være forsynet med et skilt med angivelse af enhedens betegnelse

Boligmin. J. nr. 5-1-76

(dørnnummer) i bygnings- og boligregistret. Opsætningen sker ved ejerens foranstaltning og for dennes bekostning.

Stk. 2. For allerede ibrugtagne bebyggelses vedkommende beslutter kommunalbestyrelsen efter nærmere af boligministeren fastsatte regler, om skiltning af de i stk. 1 omhandlede dørnnumre skal finde sted. Kommunalbestyrelsen kan endvidere efter nærmere af boligministeren fastsatte regler i forbindelse med ombygning eller gennemgribende vedligeholdelse stille krav om tilsvarende skiltning. Skiltningen gennemføres ved ejerens foranstaltning og for dennes bekostning.

Stk. 3. Boligministeren fastsætter nærmere regler om skiltenes udformning, anbringelse m. v.

Stk. 4. Dørnnummeret skal af ejere, beboere og erhvervsvirksomheder på begæring meddeles offentlige myndigheder og andre, der i henhold til lovgivningen har krav på oplysninger om adresser.

§ 4. Offentlige myndigheder samt ejere og lejere af registrerede enheder skal efter regler, der fastsættes af boligministeren, meddele oplysninger til brug for registrets oprettelse og drift.

§ 5. På begæring af offentlige myndigheder skal der fra registret meddeles sådanne oplysninger, som har betydning for en sags afgørelse eller for myndighedens virksomhed.

§ 6. Ejer og lejer af en registreret enhed har på begæring ret til at gøre sig bekendt med de vedrørende enheden registrerede aktuelle oplysninger. Andre oplysninger vedrørende enheden skal kun meddeles fra registret, såfremt den pågældende ejer eller lejer kan godtgøre en retlig interesse i at gøre sig bekendt med oplysningerne.

§ 7. Andre end de i §§ 5-6 nævnte har ret til at gøre sig bekendt med oplysninger i registret i det omfang, de i henhold til anden lovgivning er offentligt tilgængelige.

§ 8. Boligministeren fastsætter i øvrigt regler om, i hvilket omfang oplysninger om bygnings- og boligforhold skal meddeles til offentlige myndigheder og private.

Stk. 2. Boligministeren fastsætter regler om vederlag for registrets ydelser.

§ 9. Det påhviler boligministeren at søge gennemført sådanne regler eller foranstaltninger, at der i videst muligt omfang sker en samordning og forenkling af registreringer af oplysninger vedrørende fast ejendom.

§ 10. Den, der overtræder § 3, stk. 1, straffes med bøde.

Stk. 2. På samme måde straffes den, der unnlader rettidigt at meddele oplysninger, der afkræves ham efter § 4, eller forsætligt eller ved grov uagtsomhed afgiver urigtige oplysninger.

Stk. 3. I de forskrifter, der udstedes i henhold til loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 4. Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab eller lignende, kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

§ 11. I sager om overtrædelse af §§ 3-4, samt overtrædelser af forskrifter, udstedt i henhold til loven, kan kommunen tilkendegive den pågældende, at sagen kan afgøres uden retslig forfølgning, såfremt han erkender sig skyldig i overtrædelsen og erklærer sig rede til inden for en nærmere angivet frist, der efter begæring kan forlænges, at betale en i tilkendegivelsen angivet bøde, dog højst 2.000 kr.

Stk. 2. Med hensyn til den i stk. 1 nævnte tilkendegivelse finder bestemmelsen i retsplejeloven om indhold af anklageskrift i politisager tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Betales bøden i rette tid, eller bliver den efter vedtagelse inddrevet eller afsonet, bortfalder videre forfølgning.

§ 12. Loven træder i kraft den 1. april 1976.

§ 13. Loven gælder ikke for Færøerne.

Stk. 2. Loven gælder ikke for Grønland, men kan ved kgl. anordning sættes i kraft med de afvigelser, som de særlige grønlandske forhold tilsiger.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Indledning.

Formålet med lovforslaget er ved kommunernes foranstaltning at tilvejebringe en systematisk registrering af bolig- og byggeforholdene til brug for såvel statslige som kommunale myndigheders administration og planlægning.

Der findes i forvejen en række offentlige registre med oplysninger om ejendomsforhold, adresser o. lign. Derudover indsamles oplysninger ved brug af spørgeskemaer.

I *matriklen* registreres for hvert matrikelnummer areal, beliggenhed og særlig forpligtelse, som f. eks. landbrugspligt. Matriklen er organiseret som et centralt ejendomsregister i matrikeldirektoratet; dog er matriklerne for de sønderjyske landsdele og for København og Frederiksberg kommuner organiseret som lokale registre.

Tingbøgerne indeholder anmeldte rettigheder over fast ejendom (adkomstforhold, servitutter og pantehæftelser). Tingbøgerne føres af underretsdommeren i hver retskreds.

Det kommunale ejendomsregister indeholder identifikationsoplysninger, matrikeloplysninger, oplysninger om ejer- og brugerforhold, visse byrder og rettigheder, arealspecifikation, vurderingsansættelser, pålignede skatter, beregningsgrundlag for bidrag for offentligt ydelser m. v. Oplysningerne danner grundlag for opkrævning af ejendomsskatter, brandforsikringspræmier, renovationsudgifter, vandafgifter og kloakbidrag. Endvidere udarbejdes de offentligt fremlagte vurderingsfortegnelser på grundlag af registret.

Det centrale personregister er oprettet med det formål at administrere personnummersystemet og at muliggøre formidling af almindelige persondata i den offentlige sektor. CPR's dataindhold holdes næsten udelukkende á jour ved meddelelser fra folkeregistrene om fødsler, vielser, dødsfald m. v.

Således som CPR er opbygget og virker, må folkeregistrene og CPR siges at udgøre ét system, uanset at de drives i henholdsvis kommunalt og statsligt regi.

Ud over de nævnte registre er der siden 1911 blevet indsamlet oplysninger om bolig- og lejeforhold ved de regelmæssige folke- og boligtællinger. Danmarks Statistik har til brug ved tællingerne indhentet oplysninger fra ejere og lejere af boliger om beboernes alder, køn m. v., husleje, boligens beliggen-

hed, størrelse, indretning og anvendelse o. lign. Oplysningerne er tilvejebragt ved udsendelse af spørgeskemaer.

På tilsvarende måde har Statens Ligningsdirektorat i forbindelse med de 4-årige almindelige ejendomsvurderinger ved udsendelse af spørgeskemaer indhentet oplysninger fra ejerne om ejendommens størrelse, opførelsesår, byggematerialer, indretning og husleje forhold m. v.

I forbindelse med boligsikringsadministrationen skal lejeren til brug ved kommunens behandling af ansøgning om boligsikring oplyse antal personer i husstanden, antal værelser samt visse tekniske installationer o. lign. i boligen.

Den tekniske og administrative udvikling har nu gjort det muligt i øget omfang at fastholde og á jourføre indberettede bygnings- og boligdata i registre. Herved opnås mulighed for, at statistiske resultater kan foreligge for de besluttende myndigheder langt hurtigere og hyppigere end resultater fremskaffet ved indsamling på hittidige måde.

En række kommuner har allerede etableret eller planlægger at etablere en boligregistrering. Ligeledes har der i den centrale administration vist sig et stigende behov for systematisk registrering af bolig- og byggeforhold til løsning af generelle administrative opgaver.

De indledende udvalgsarbejder.

I 1971-72 behandlede administrationsdepartementet spørgsmålet om etablering af et centralt ejendomsregister, baseret på EDB.

I efteråret 1972 tilkendegav administrationsdepartementet, at man fandt, at den eksisterende ejendomsregistrering foreløbig var tilstrækkelig, og man henstillede, at en effektivisering af anvendelsen af ejendomsdata tog udgangspunkt i det EDB-ejendomsregister, der var etableret i kommunerne som afløsning for amtsstuernes oppebørselsvirksomhed.

I efteråret 1973 nedsattes et ejendomsdataudvalg under administrationsdepartementet, bl. a. med den opgave at fremme dels samordningen, dels den bredest mulige anvendelse af registre, der indeholder ejendomsdata. Udvalget fik repræsentanter fra flere ministerier samt Kommunernes Landsforening.

Udvalget iværksatte et projektarbejde, bl. a. med henblik på at udvide EDB-ejendomsregistrets indhold og anvendelighed. Ledelsen af dette arbejde

blev henlagt til en styringsgruppe med formandskab fra Kommunernes Landsforening. Styringsgruppen konkluderede i sommeren 1974, at det var muligt at å jourføre registrerede bygningstekniske data med oplysninger fra kommunens byggesagsbehandling.

Erfaringerne fra dette projektarbejde indgik i Danmarks Statistiks overvejelser angående en eventuel folke- og boligtælling i 1975-76. Danmarks Statistik drøftede i foråret 1974 spørgsmålet med en række interesserede styrelser, institutioner og organisationer. På baggrund heraf var Danmarks Statistik mest tilbøjelig til at mene, at der ikke burde afholdes en folke- og boligtælling i 1975 (eller foråret 1976). Forudsætningen herfor var, at der hurtigst muligt oprettedes et boligregister, og Danmarks Statistik støttede derfor forslaget om oprettelsen af et sådant.

I juli 1974 besluttede regeringen efter indstilling fra Danmarks Statistik, at der ikke skulle afholdes folke- og boligtælling i 1975, og nedsatte derefter i efteråret 1974 en arbejdsgruppe til at udarbejde grundlaget for principbeslutning om oprettelse af et boligregister. Gruppen blev nedsat efter drøftelse i administrationsdepartementets ejendomsdataudvalg og afgav i januar 1975 en rapport vedrørende etablering af et bygnings- og boligregister, der i vidt omfang er baseret på de undersøgelser, ejendomsdataudvalget har taget initiativ til.

Rapporten blev sammen med udkast til lovforslag om bygnings- og boligregistrering forelagt en række myndigheder og organisationer til udtalelse.

Det under justitsministeriet nedsatte registerudvalg, der har til opgave at overveje de problemer vedrørende privates retsbeskyttelse, som er forbundet med oprettelse og brug af offentlige og private registre, navnlig under hensyn til den tekniske udvikling på dette område, har ikke haft bemærkninger til lovforslaget.

Bygnings- og boligregistret og dets anvendelse.

En gennemførelse af nærværende forslag om bygnings- og boligregistrering indebærer umiddelbare fordele for befolkningen. Registerordningen betyder således, at det offentlige ikke — efter registrets etablering — regelmæssigt skal ulejlige samtlige husstande med besvarelse af komplicerede spørgeskemaer, men kan begrænse forespørgslerne til enkelte områder. Dette kan opnås ved at undlade at spørge om forhold, som normalt ikke ændres over tiden, og som ad anden vej oplyses over for offentlige myndigheder.

Herigennem åbnes bl. a. mulighed for en sådan forenkling af f. eks. vurderingsskemaerne i forbin-

delse med ejendomsvurderingerne, som et folketingsudvalg har fremsat ønske om under behandlingen af forslag til lov om ændring af lov om vurdering af landets faste ejendomme. I folketingsudvalgets betænkning over et lovforslag herom, som er gennemført ved lov nr. 100 af 20. marts 1970, se Folketingstidende 1969-70, tillæg B, sp. 715, har udvalget henstillet, at vurderingsskemaerne søges forenklet navnlig med henblik på tilfælde, hvor de pågældende ejendomsforhold ikke er ændret siden sidste vurdering.

Registrets oplysninger, jfr. bilaget, tænkes i første række anvendt ved de kommunale myndigheders administrativ-tekniske bistand til vurderingsmyndighederne og ved registerbaserede boligstatistiske opgørelser.

Anvendelsen af bygnings- og boligregistret forudsættes baseret på det kommunale ejendomsregister og personregistersystemet. Til vurderingsformål vil registrets bygningsoplysninger og visse boligoplysninger (huseje, areal m. v.) blive kombineret med ejendomsregistrets oplysninger om ejer, ejerens adresse, beskæftningsforhold m. v. Bygnings- og boligregistret indeholder ikke personnumre eller andre personoplysninger. Ved udarbejdelsen af boligstatistik må registret — under hensyntagen til reglerne om folkeregistrering — samkøres med personregistersystemet, for at der kan udarbejdes statistik f. eks. over antal beboere pr. bolig eller pr. værelse.

Oprettelsen af registret vil betyde en væsentlig forenkling i vurderingsskemaerne i forbindelse med de *almindelige ejendomsvurderinger*, der afholdes hvert 4. år. For de vurderingsmæssigt ukomplicerede ejendomme, navnlig enfamilieboliger, der beboes af ejeren, forventes det, at det fra 1981 generelt vil være unødvendigt at udsende vurderings-spørgeskemaer. Denne rationalisering forudsætter en ændring af lov om vurdering af landets faste ejendomme. Ministeren for skatter og afgifter vil fremsætte forslag herom.

Etableringen af et bygnings- og boligregister vil muliggøre en imødekommelse af de *boligstatistiske behov* i større omfang end hidtil. Anvendelse af oplysningerne fra traditionelle folke- og boligtællinger i forbindelse med belysning af de samfundsmæssige og økonomiske konsekvenser af boligpolitiske foranstaltninger har hidtil i betydelig udstrækning været hæmmet af den tidsmæssige forsinkelse af bearbejdelse og offentliggørelse af oplysningerne. Registerbaseret boligstatistik vil som nævnt kunne foreligge langt hurtigere og hyppigere og dermed forbedre beslutningsgrundlaget for gennemførelse af bygge- og boligpolitiske foranstaltninger. Registerteknikken vil i øvrigt give særlige muligheder for at fore-

tage udsnitstællinger på repræsentativt grundlag. Sådanne udsnitstællinger må i et vist omfang, forventes gennemført for data, som ikke indgår i registret, ligesom totalstatistik for mindre områder, f. eks. til kommunale planlægningsformål, vil komme på tale.

Registrets oprettelse skulle indebære mulighed for et bedre *planlægningsgrundlag for kommunerne*, bl. a. i forbindelse med den igangværende etablering og revision af udbygningsplaner for det sociale område og skoleområdet. Den kommunale og regionale planlægnings behov for data på bolig- og bygningsområdet, der som nævnt i stigende udstrækning er søgt imødekommet ved iværksættelse af egne undersøgelser og dataregistreringer, må ses på baggrund af, at den hidtidige officielle statistik i mindre grad er anvendelig og for den eksisterende bygningsbestand kun omfatter oplysninger om boligerne.

Et bygnings- og boligregister vil muliggøre en lang række *administrative lettelser* for offentlige myndigheder, værker o. lign. Ud over lettelse ved henvendelser til borgerne fra offentlige myndigheder kan især nævnes forenkling af boligsikringsadministrationen og forbedret grundlag for administrationen i post- og telegrafvæsenet samt teleadministrationerne.

Mulige anvendelser i den private sektor er ikke nærmere undersøgt.

Bygnings- og boligregistrets organisation og etablering.

Bygnings- og boligregistret foreslås *organiseret* som en udvidelse af det eksisterende kommunale ejendomsregister. Registret føres således, at det udgør et *landsdækkende register*, der henhører under boligministerens forretningsområde. Denne konstruktion tilsikrer dels registrets nøje forbindelse med den kommunale forvaltning og det kommunale ejendomsregister, dels at det samlede registreringsystem kan anvendes som et centralt register.

Dette er nødvendigt af hensyn til registrets anvendelse til formål, der henhører under den centrale statslige administration, og af hensyn til at sikre en sådan ensartethed i registrets oplysninger, at disse kan anvendes til udarbejdelse af landsdækkende statistik, jfr. lov om Danmarks Statistik, lovbestemt nr. 15 af 12. januar 1972.

Ledelsen af den samlede registerdrift henlægges til boligministeren. Da registrets formål og organisation tilsiger, at den nærmere udformning af regler, udformet i medfør af loven, fastsættes efter forhandling med Kommunernes Landsforening, Københavns kommune og Frederiksberg kommune, agter boligministeren at nedsætte en styringsgruppe

vedrørende registrets drift og anvendelse. De tekniske problemer ved registret må efter aftale med kommunerne løses således, at der ikke bliver tale om dobbeltregistrering. Fordelingen af arbejdsopgaverne vil herefter blive tilrettelagt således, at kommunerne varetager oprettelsen og den daglige drift af registret. Den statslige opgave i forbindelse med registret vil hovedsagelig bestå i:

at fastsætte regler for registerets førelse,

at fastlægge registrets minimumsindhold af oplysninger,

at fastsætte regler for anvendelsen af de registrerede oplysninger.

Det vil derudover være boligministerens opgave at forestå den administrative anvendelse af det samlede registersystem ved i samarbejde med Danmarks Statistik at foranledige udarbejdet landsdækkende udtræk til brug for andre centrale organer og private.

Udnyttelsen af registret til statistiske formål påhviler Danmarks Statistik.

De til registrets *etablering* nødvendige oplysninger må som hovedregel forventes indsamlet ved henvendelse til ejerne i form af spørgeskemaer af den karakter, der kendes fra ejendomsvurderinger og boligtællinger.

Den for registrets drift og anvendelse nødvendige identifikation af bolig- og erhvervsenheder foreslås gennemført ved anvendelse af et dørunummer i tilknytning til den nuværende adressebetegnelse. Med henblik på at skabe et ensartet og funktionsdueligt system og for at undgå konflikter med hidtidige betegnelser foreslås, at etage- og sidebetegnelse erstattes af et særligt nummer, således at 3. sal midtfor f. eks. betegnes: 3-2. Dette nummer foreslås generelt anvendt som en del af adressebetegnelsen i maskinelt udskrevne breve fra offentlige myndigheder. Indførelse af dørunumre i folkeregistre og det centrale personregister forudsættes gennemført med bistand af ejeren og på grundlag af delvis udfyldte blanketter, der af beboerne suppleres med oplysning om dørunummeret og eventuelle personnumre.

Efter registrets oprettelse vil å jourføring af bygnings-tekniske oplysninger i det væsentlige kunne ske på basis af de oplysninger, der indsamles med henblik på udarbejdelse af byggestatistik. For så vidt angår huslejen for udlejede enheder samt enkelte andre oplysninger, påregnes oplysninger herom dog fortsat indsamlet hvert 4. år i forbindelse med den almindelige vurdering. Oplysninger om nedlæggelse og sammenlægning af lejligheder må søges indsamlet ved, at ejeren i medfør af den foreslåede § 4 i loven pålægges en indberetningspligt om disse forhold.

En rigtig registrering af oplysningerne forudsætter en præcis og entydig sammenhæng mellem den enkelte bolig- eller erhvervsenheds beliggenhedsbetegnelse i registret og selve den fysiske bebyggelsesenhed. For enfamiliehuse, landbugsejendomme og lignende giver den nuværende adressebetegnelse (vejnavn og husnummer) normalt tilstrækkelig identifikation. I etageejendomme er adressebetegnelsen imidlertid ikke altid tilstrækkelig sikker. Det vil derfor være nødvendigt i disse ejendomme at fastslægge ensartede nummerbetegnelser for enhederne i ejendommen og sikre sammenhæng mellem denne nummerbetegnelse for en enkelt enhed og de registrerede oplysninger om denne. Det kunne ske ved en egentlig kortlægning i lighed med den, der anvendes ved ejerlejligheder, men krav herom ville være temmelig vidtgående og ikke nødvendig for formålet. Sikkerhed for den rigtige sammenhæng mellem nummerbetegnelsen i registret og den fysiske enhed, den skal svare til, kan i praksis søges sikret ved at forsyne hver enkelt bolig- eller erhvervsenheds indgangsdør og husbrevkasse med et dørunnummerskilt. Sådanne skilte har endvidere den fordel, at de umiddelbart er tilgængelige og efterhånden kan lette henvendelser til beboere og indehavere af lejligheder og erhvervslokaler i etageejendomme.

Det er derfor i lovforslaget med stærk støtte af de kommunale organisationer lagt til grund, at dørunnummerskilte som udgangspunkt skal anvendes i forbindelse med registreringen. Skiltene tænkes opsat ved den enkelte lejligheds indgangsdøre samt på eventuelle opgangstavler og husbrevkasser.

Skiltene må f. eks. opsættes, hvor loftsetager er indrettet til beboelse, og andre steder, hvor der er flere boliger pr. etageafsats. Desuden må skiltning finde sted, hvor sideangivelserne til venstre og til højre ikke kan anses for sikre, f. eks. hvor indgangsdøre ikke ligger symmetrisk i forhold til trappen. Det bemærkes, at lejlighedernes adressebetegnelser skal være mere præcise, end hensynet til postomdeling m. v. begrunder, idet postvæsenet kan støtte sig til navneskilte og lokalkendskab, medens samkøringen alene kan finde sted på grundlag af fælles adressebetegnelser i person- og boligregistret.

Af hensyn til folkeregisteradministrationen vil det ofte være nødvendigt at iværksætte skiltning for hele kvarterer ad gangen, for en hel vejstrækning el. lign., selv om der i kvarteret er ejendomme, der ud fra en isoleret betragtning ikke giver anledning til problemer. Dette hensyn vil have størst vægt i de store byer, og det må lægges til grund, at der skal iværksættes skiltning i betydeligt omfang i disse byer.

Ved lovforslaget søges tilvejebragt hjemmel for, at der efterhånden finder skiltning sted af alle lejligheder m. v. i etageejendomme.

For allerede ibrugtaget byggeri vil boligministeren efter forhandling med Danmarks Statistik fastlægge generelle regler for, i hvilket omfang skiltning skal finde sted, jfr. ovenstående betragtninger. På dette grundlag træffer kommunalbestyrelserne beslutning om, hvilke ejendomme eller boligområder der vil kunne fritages for skiltning.

Administrative og økonomiske konsekvenser af lovforslaget.

Registerarbejdet forudsættes organiseret således, at kommunerne etablerer og å jourfører registret som en udvidelse af den eksisterende kommunale ejendomsregistersystem. Herved opnås en begrænsning af udgifterne, idet udvidelsen ikke belastes med omkostninger, som allerede afholdes for at udføre vurderings- og ejendomsskatteopgaverne i kommunerne.

Den tidsmæssige forskydning mellem besparelser og udgifter i forbindelse med registrets etablering og drift gør det ikke muligt at udarbejde en sammenfattende opgørelse af de økonomiske konsekvenser af lovforslaget.

For *kommunerne* indebærer etableringsfasen udgifter til bearbejdning og indsamling af oplysninger, hvilket skønsmæssigt kan anslås at udgøre ca. 15 mill. kr., hvoraf den største del omfatter omkostninger til EDB-arbejde, porto og papir. I registrets driftsfase skønnes kommunernes udgifter til EDB-registrets ajourføring på årsbasis at andrage ca. 2 mill. kr. Både oprettelse og ajourføring af et bygnings- og boligregister antages for kommunerne at kunne indpasses i de bestående kommunale rutiner uden at ville medføre væsentlige strukturelle eller personalemæssige konsekvenser.

Besparelser ved registrets etablering vedrører først og fremmest folke- og boligtællinger og ejendomsvurderinger. På grundlag af erfaringerne fra de seneste folke- og boligtællinger kan nedgangen i kommunernes direkte udgifter som følge af, at der ikke afholdes en folke- og boligteælling i 1975, anslås til ca. 8 mill. kr.

Vedrørende vurderingsadministrationen kan et skøn opstilles ud fra en forudsætning om, at der kan spares ca. 900.000 vurderingsskemaer hvert fjerde år og ca. 10 pct. heraf ved årsvurderingerne. Besparelsen for kommunerne kan anslås til ca. 2,7 mill. kr. pr. vurderingsperiode.

For *staten* indebærer registrets etablering og drift for det første udgifter til den centrale styring af registret.

Boligministeriets udgifter hertil anslås til omkring 0,8 mill. kr. årligt. Under den særligt ressourcekrævende etableringsfase skønnes at skulle anvendes 4 akademiske medarbejdere i de første 2-3 år, hvorefter antallet antagelig vil kunne reduceres. Denne efterfølgende reduktion vil efter et groft skøn kunne omfatte 2 akademiske medarbejdere. De anførte skøn over de personalemæssige konsekvenser bygger på en forudsætning om, at det vil være muligt at tilvejebringe en del af den nødvendige arbejdskraft ved, at interessenter i registret, herunder kommunerne, stiller personale til rådighed. For Danmarks Statistiks vedkommende er det over for boligministeriet oplyst, at der i planlægnings- og etableringsfasen vil være behov for skønsmæssigt 1 akademisk medarbejder til at varetage arbejdsopgaverne.

For det andet knytter der sig udgifter til registrets etablering i form af udgifter ved indføring af betegnelserne for holer m. v. i andre registre, herunder udgifter til ændring af programmer o. lign. Disse udgifter kan for sekretariatet for personregistrering anslås til ca. 2 mill. kr.

De besparelser for staten, som registrets etablering giver anledning til, er ligesom for kommunernes vedkommende knyttet til folke- og boligtællingen og ejendomsvurderinger. For Danmarks Statistik kan nedgangen i udgifter som følge af, at der ikke afholdes en folke- og boligtælling, anslås til op mod 5 mill. kr. For vurderingsmyndighederne kan udgiftsreduktionen som følge af registrets etablering pr. vurderingsperiode anslås til ca. 0,8 mill. kr.

Ud over de anførte økonomiske og administrative konsekvenser er det i arbejdsgrupperapporten vedrørende registrets etablering anført, at man på længere sigt forventer det muligt at anvende registret til bistand til vurderingen. Ved yderligere registrering af særlige vurderingsfaktorer forventes det således muligt administrativt at udarbejde forslag til vurderingsansættelsen på grundlag af vurderingsmyndighedernes generelle retningslinier. En sådan nyordning vil medføre, at vurderingsbistandsarbejdet sæsonbetonede karakter reduceres, og der påregnes at kunne opnås yderligere besparelser af en størrelsesorden af 2-4 mill. kr. pr. vurderingsperiode. Nyordningen forudsættes baseret på lokale aftaler mellem vurderingsmyndigheder og kommunerne, men en foreløbig tidsplan udarbejdet i ejendomsdataudvalgets regi viser, at ordningen tidligst kan forventes gennemført i 1981. I opgørelsen er ikke taget hensyn til ordningens eventuelle konsekvenser for vurderingsmyndighedernes organisation.

Når udnyttelsen af registret i andre administrationsgrene efterhånden gennemføres, påregnes der opnået yderligere besparelser. Eksempelvis kan

nævnes, at teleadministrationerne vil kunne udarbejde mere detaljerede prognoser over abonnentudviklingen i forskellige områder. Dette bevirker, at planlægningen vedrørende central- og kabelanlæg kan udføres med større sikkerhed, hvilket igen betyder, at der kan arbejdes med mindre reserver, d. v. s. at visse investeringer i anlæg eventuelt kan udskydes. For hele landet skønnes en sådan besparelse i anlægsudgifter årligt at andrage ca. 2 mill. kr. Her skal dog fraregnes udgifter til EDB-kørsel af oplysninger fra boligregistret, hvilket skønsmæssigt kan anslås til ca. 1/2 mill. kr.

Desuden må selve eksistensen af registret forventes at ville medvirke til overgang til mere rationelle metoder inden for administrationen.

Som nævnt er der desuden knyttet en række ikke kvantificerbare fordele til registrets oprettelse.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer.

ad § 1.

ad stk. 1. Om registrets organisation henvises til de almindelige bemærkninger. Det forventes, at kommunerne vil lade de offentlige edb-centraler bistå sig ved registrets førelse. I forbindelse med den tekniske løsning af registrets etablering og drift forudsættes fastlagt samarbejdsaftaler, der sikrer boligministeriet adgang til oplysninger hos de offentlige edb-centraler, der bistår kommunerne ved registrets førelse.

ad § 2.

I tilslaget til lovforslaget er de data, som agtes registreret ved registrets oprettelse specificeret nærmere.

ad stk. 2. Bestemmelsen åbner mulighed for, at der registreres andre oplysninger end de af stk. 1 omfattede. Det er en betingelse, at oplysningerne har betydning for varetagelsen af opgaver, der påhviler offentlige myndigheder, f. eks. i medfør af lovgivning eller i forbindelse med ydelser fra offentlige værker. Som eksempel på oplysninger, der kunne tænkes registreret i medfør af denne bestemmelse, kan nævnes saneringsforhold.

ad stk. 3. Da det forventes, at nummerangivelsen straks vil blive anvendt af offentlige myndigheder og med tiden generelt vil fortrænge de nu anvendte betegnelser, fastsættes regler for lejlighedsbetegnelsernes opbygning, således at de bliver ensartede for hele landet.

ad § 3.

ad stk. 1-2. Der henvises til de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

ad stk. 3. Det skønnes hensigtsmæssigt at udarbejde regler for skiltenes minimumsstørrelse og placering m. v.

ad stk. 4. Bestemmelsens formål er at sikre, at den i bygnings- og boligregistret anvendte betegnelse stadig er overensstemmende med adresseangivelsen i ejerens fortegnelser og i andre offentlige myndigheders registre, samt at den i videst muligt omfang anvendes i offentlige myndigheders administration.

ad § 4.

Der henvises til de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

ad § 5.

ad stk. 1. Det er forudsat, at kommunerne kan anvende de registrerede oplysninger til administrative opgaver, planlægningsformål, statistik m. v. Da registret er tænkt som et generelt anvendeligt register, er der pålagt en forpligtelse til at videregive oplysninger til andre myndigheder, når oplysningerne har betydning for en sags afgørelse, for myndighedens virksomhed (det vil f. eks. sige til planlægningsformål) eller når lovgivningen hjemler krav på oplysninger. Udtræk fra registret, der omfatter et større antal kommuner eller hele landet, formidles mest hensigtsmæssigt via boligministeriet, jfr. § 1, stk. 1, og nærmere bestemmelser herom agtes fastsat i medfør af denne bestemmelse.

ad § 6.

Bestemmelsen regulerer parternes adgang til oplysninger fra registret. Parterne er afgrænset til ejer og lejer. For så vidt angår andre oplysninger end de aktuelt registrerede, skal vedkommende ejer eller lejer kunne godtgøre en retlig interesse i oplysningen. Baggrunden herfor er, at det kan være forbundet med betydelige omkostninger at fremdrage historiske oplysninger.

ad § 7.

Bestemmelse åbner mulighed for, at også andre end offentlige myndigheder og parter kan gøre sig bekendt med oplysninger i registret.

ad § 8.

Det foreslås overladt til boligministeren at fastsætte regler om udlevering af oplysninger til offentlige myndigheder udover de i stk. 1 omhandlede tilfælde og til private. Det skønnes ikke muligt på indeværende tidspunkt at udtale sig om, i hvilket omfang private måtte ønske at gøre brug af registret.

ad stk. 2. Vederlag for registrets ydelser kan dels vedrøre andre myndigheders brug af registret, hvor der ikke er fastsat regler om at oplysninger skal meddeles uden vederlag, dels ydelser til private. De fastsatte vederlag skal så vidt muligt være omkostningsbestemte.

ad § 9.

Bestemmelsens formål er at bemyndige boligministeren til at være det koordinerende organ for registrering og anvendelse af ejendomsdata, som hidtil bistået af det under administrationsdepartementet nedsatte ejendomsdataudvalg, jfr. herom under de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

ad § 10.

Der fastsættes bødestraf for overtrædelse af lovens §§ 3 og 4.

ad § 11.

Praktiske hensyn taler med afgørende vægt for at etablere en ordning, hvorefter bøde kan pålægges administrativt, ligesom det f. eks. er tilfældet med hensyn til visse overtrædelser af lov nr. 239 af 10. juni 1968 om folkeregistrering, jfr. denne lovs § 11.

ad § 12.

For så vidt angår de for vurderingen nødvendige oplysninger, vil registrering kunne iværksættes i medfør af gældende lov (§ 39, stk. 3, i lov om vurdering af landets faste ejendomme). For at sikre, at oplysningsindsamlingen kan tilrettelægges så hensigtsmæssigt som muligt, er ikrafttrædelsestidspunktet fastsat under hensyn til, at registeret skal kunne anvendes i forbindelse med den 16. almindelige vurdering.

ad § 13.

ad stk. 1. For Færøerne betragtes folke- og bolig-tællinger som rigsansliggende, men tællingerne udføres i henhold til færøsk lovgivning. Folkeregister-spørgsmål er et færøsk særansliggende. Under hensyn hertil er Færøerne foreslået holdt uden for lovens område

ad stk. 2. I Grønland anvendes et bygningsregistreringssystem, som er udarbejdet og til stadighed ajourføres af Grønlands tekniske Organisation. Denne bygningsregistrering har primært til formål at erstatte den i Grønland ikke eksisterende matrikulering, men virker derudover i et vist omfang som et ejendomsregister. Den foreslåede bestemmelses formål er på længere sigt at skabe mulighed for eventuel samordning af det grønlandske system og det for det øvrige land foreslåede system.

Bilag 1.

Dataliste for bygnings- og boligregistret.

Data	Bemærkninger	Kilde
Lejlighedsniveau:		
<i>Husleje</i>	Den månedlige husleje opdeles i leje vedrørende bolig, garage og erhverv.	Ejer
<i>Boligtagerstatus</i>	Det registreres, om boligen er ejerbolig, lejebolig, tjenestebolig m. v.	Ejer/kommune
<i>Boligtype</i>	Boligens type (egentlig lejlighed, enkeltværelse, fællesbolig, m. v.) registreres.	Ejer/kommune
<i>Etageareal</i>	Etageareal registreres for hver enkelt lejlighed (hver etage), heraf evt. kælderareal.	Ejer/kommune
<i>Antal værelser</i>	Antallet af værelser til beboelse og til erhverv i boligen registreres.	Ejer/kommune
<i>Toiletforhold</i>	Der opdeles i vandskyllende/ikke vandskyllende toiletter samt om toilettet er inde i boligen.	Ejer/kommune
<i>Badeforhold</i>	Antal badeværelser i boligen samt evt. fælles badeværelse registreres.	Ejer/kommune
<i>Køkkenforhold</i>	Det registreres, om boligen har eget køkken, kogeinstallation, køkken fælles med andre eller intet.	Ejer/kommune
<i>Energiforsyning (køkken)</i>	Ingen registrering ved oprettelsen. Senere tænkes gas/el. af forskellig karakter registreret.	Ejer/kommune
Bygningsniveau:		
<i>Opførelsesår</i>	Opførelsesåret for ældre bygninger forventes registreret summarisk.	Ejer/kommune
<i>Ejerforhold</i>	Der registreres om ejeren er privatperson, almennyttigt boligselskab, aktieselskab m. v.	Ejer/kommune
<i>Bygningstyper</i>	Der opdeles i forskellige bygningstyper inden for kategorierne beboelse, erhverv, institutioner og fritidsformål.	Ejer/kommune
<i>Etageareal</i>	Etageareal (boligareal/andet areal) samt bebygget areal registreres.	Ejer/kommune
<i>Kælderareal</i>	Kælderarealet og den del heraf, der er egnet som beskyttelsesrum m. v. registreres. (Sidstnævnte registreres ikke for enfamiliehuse o. l. ved oprettelsen).	Ejer/kommune
<i>Ydervæg</i>	Ydervæggenes materiale registreres inden for 7-8 kategorier.	Ejer/kommune
<i>Tagdækning</i>	Tagbeklædningsmaterialet registreres ved 7-8 kategorier.	Ejer/kommune
<i>Adgangsforhold</i>	Der registreres om bygningen har selvstændig adgang til vej eller gade (forhus) eller om det er en bagbygning el. lign.	Ejer/kommune
<i>Varmeforsyning</i>	Der opdeles i centralvarme og anden form for opvarmning. Der åbnes mulighed for senere udvidelse.	Ejer/kommune
<i>Elevator</i>	Person- og vareelevator registreres (ikke for enfamiliehuse o. lign.).	Ejer/kommune
<i>Afløbsforhold</i>	Registrering opdeles i offentlig kloak, samletank, septic-tank m. v.	Ejer/kommune

Data	Bemærkninger	Kilde
<i>Vandforsyning</i>	Tilslutning til offentligt/privat vandværk eller egen boring/brønd noteres.	Ejer/kommune
<i>Antal lejligheder</i>	Antallet af lejligheder pr. bygning registreres.	*)
<i>Garageareal</i>	Registreres summarisk.	Ejer/kommune
<i>Garagemateriale</i>	Registreres summarisk.	Ejer/kommune
<i>Carportareal</i>	Registreres summarisk.	Ejer/kommune
<i>Udhusareal</i>	Registreres summarisk.	Ejer/kommune
<i>Udhusmateriale</i>	Registreres summarisk.	Ejer/kommune
Diverse:		
<i>Nedgravningsår</i>	Nedgravningsår og størrelse (over/under 6000 l olietank).	Ejer/kommune
<i>Opdateringsdato</i>	For grupper af data registreres datoen for den seneste ændring.	Kommune
<i>Notater</i>	Den enkelte kommune har mulighed for at indsætte en tekst i registret.	Kommune

*) Opgøres i registret på grundlag af øvrige oplysninger.