

## Betænkning

### over forslag til lov om statens finansår.

(Afgivet af finansudvalget den 19. maj 1976).

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder haft samråd med finansministeren.

Fra finansministeren er tillige modtaget skriftlige besvarelser af en række af udvalget stillede spørgsmål. Disse besvarelser er sammen med en fra folketingets formand indhentet udtalelse optrykt som bilag til nærværende betænkning.

Udvalget har indgående drøftet det i bemærkningerne til lovforslaget berørte spørgsmål om tidspunktet for fremsættelsen af finanslovforslaget efter omlægningen af finansåret. På grundlag af de med finansministeren stedfundne forhandlinger er det hos et flertal i udvalget (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets medlemmer) opfattelsen, at budgettet ikke som forudsat i bemærkningerne bør fremsættes allerede i juni måned, men at det af flere grunde, herunder mulighederne for at opnå et sikrere og mere ajourført budgetteringsgrundlag, først bør forelægges folketinget i sidste halvdel af august. Udvalget har i denne forbindelse drøftet de i folketingets forretningsorden indeholdte bestemmelser vedrørende fremsættelse af lovforslag og herunder rejst spørgsmål, om fremsættelse uden for folketingets mødeperiode eventuelt ville kunne ske uden indkaldelse af tinget til møde. Der henvises i denne forbindelse til den af folketingets formand afgivne udtalelse af 7. maj 1976, hvorefter det vil være muligt at indsætte følgende undtagelsesbestemmelse i forretningsordenen:

»§ 10, stk. 2. Forslag til finanslov kan af regeringen uden for tingets mødeperiode frem-

sættes skriftligt uden indkaldelse af tinget til møde. I så fald henvises forslaget af formanden til finansudvalget.«

Det er flertallets opfattelse, at en sådan ændring af forretningsordenens § 10 bør gennemføres i god tid, inden omlægningen af finansåret finder sted.

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets medlemmer) indstiller herefter lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller forslaget til *vedtagelse* med de nedenfor af mindretallet stillede ændringsforslag.

Mindretallet kan tiltræde, at samfundet har ændret sig så stærkt, siden aprilåret som finansår blev fastlagt i en meget fjern fortid i enevældens dage. Der er derfor rimelig anledning til nu indgående at overveje, om og i bekræftende fald hvordan finansåret bør omlægges.

Mindretallet er videre enig i, at det af mange grunde vil være heldigt, om der er sammenfald mellem finansår, kommuneregnskabsår, overenskomstperioder og skattemæssige indkomstår.

Den af regeringen foreslåede skæringsdato, den 1. januar, findes imidlertid mindre egnet, bl. a. fordi denne dag falder inden for en heligdags- og ferieperiode, hvor stadig flere mennesker opholder sig i noget længere tid i udlandet.

Den ideelle skæringsdato må ligge ved vintersæsonens begyndelse, dels fordi der hermed

på de fleste områder er afsluttet en årscyklus, dels fordi de mange regnskabsopstillinger etc., som finder sted efter den almindelige statusdag, foregår mest ubrudt af ferier m. v., hvis kampagnen begynder tidligt på efteråret.

Mindretallet stiller derfor nedenstående ændringsforslag om, at skæringsdagen skal lægges pr. 1. oktober.

Hvis det imidlertid vedtages at lade finansåret være sammenfaldende med kalenderåret, kan mindretallet tiltræde, at folketingets forretningsorden ændres som anført i flertalsindstillingen.

### Ændringsforslag.

Af et *mindretal* (Svend Andersen (Rosk.a.) (FP) og Maisted (FP)):

Til § 1.

Paragraffen affattes således:

»§ 1. Finansåret løber fra 1. oktober til 30. september.«

Til § 2.

Stk. 2 affattes således:

»Stk. 2. Finansåret 1978 løber fra 1. april 1978 til 30. september 1978.«

*Christophersen (V), Holger Hansen (V), Ivar Hansen (V), Peter Holst (V),*  
næstformand.

*Svend Andersen (Rosk. a.) (FP), Maisted (FP), Honoré (KrF), Jes Schmidt (CD).*

*Grünbaum (S), Lysholt Hansen (S), Thomas Have (S), Erling Olsen (S),*  
formand.

*Søgaard (S), Grethe Philip (RV), Poul Dam (SF).*

*Freddy Madsen (DKP), Hagen Hagensen (KF).*

**Bilag.****FINANSMINISTERIET**

Den 12. april 1976.

Under henvisning til finansudvalgets skrivelser af 4. februar, 5. februar og 10. februar 1976 — FINANSUDV. BIL. 23.68., 23.71. | og 23.77. — fremsendes hoslagt i 40 eksemplarer svar på spørgsmålene 1-11 vedrørende forslag til lov om statens finansår.

KNUD HEINESSEN

/ Eigil Jensen.

Til finansudvalget.

*Spørgsmål 1:*

Der udbedes detaljerede forslag til frister for udvalgets behandling af finanslovforslaget udarbejdet dels under forudsætning af, at forslaget fremsættes i begyndelsen af juni måned, dels under forudsætning af, at forslaget først fremsættes på et senere tidspunkt.

*Svar:*

Med udgangspunkt i den hidtil af finansudvalget anvendte tidsmæssige procedure, er der i nedenstående oversigt opstillet en tentativ tidsplan for finansudvalgets behandling af finanslovsforslaget ved fremsættelse inden grundlovsdag. Det er i denne forudsat, at alle ændringsforslag som hidtil stilles til 3. behandling. De nedenfor anførte datoer er, også i den efterfølgende alternative tidsplan, de datoer, der ville være aktuelle i efteråret 1976.

*Måned.*

1.-5. juni

juli, august, september

8. oktober

Medio oktober

20. oktober

29. oktober

2.-4. november

4. november

8. november

*Finanslovsforslagets behandling.*

Finanslovsforslaget fremsættes og henvises til finansudvalget.

Spørgsmål til de enkelte ministre. Samråd med de enkelte ministre.

Finanslovsforslaget genfremsættes uændret.

1. behandling af finanslovsforslaget.

Ministeriernes ændringsforslag fremsendes til finansudvalget.

Afgivelse af betænkning.

Gennemgang af ministeriernes ændringsforslag.

Oppositionens ændringsforslag fremsendes til finansudvalget.

Finansudvalgets betænkning omdales i folketingsalen.

*Måned.*

9.-10. november  
 15.-16. november  
 15. november  
 19. november  
 26. november  
 30. november og 1. december  
 1. december  
 9. december  
 17. december

*Finanslovforslagets behandling.*

Samråd med de enkelte ministre om ændringsforslag.  
 Gennemgang af oppositionens ændringsforslag.  
 2. behandling af finanslovforslaget.  
 Eventuelt samråd med ministre om oppositionens ændringsforslag.  
 Afsluttende samråd med finansministeren om ændringsforslag.  
 Gennemgang af samtlige ændringsforslag med henblik på partiernes stillingtagen til disse.  
 Afgivelse af tillægsbetænkning.  
 Tillægsbetænkningen omdeles i folketingssalen.  
 3. behandling af finanslovforslaget inkl. ændringsforslag.

I nedenstående tidsplan for folketingets behandling af finanslovforslaget ved en fremsættelse inden grundlovsdag er det alternativt forudsat, at ændringsforslag, der vedrører budgetteringsforudsætninger og skøn over lovbundne udgifter, i videst muligt omfang fremsættes ved forslagens 2. behandling af såvel de enkelte ministre som af oppositionen, og at en del ændringsforslag foranlediget af finansministeriets og lønningrådets behandling af forslag om oprettelse og nedlæggelse af stillinger ligeledes vil

kunne stilles til 2. behandling. Desuden er det forudsat, at finanslovforslagets tekst genoptrykkes efter 2. behandling, korrigeret for ændringsforslag vedtaget ved 2. behandling, med henblik på at sikre folketinget et klart og overskueligt grundlag for afstemningerne ved forslagens 3. behandling. Som det vil fremgå af oversigten, er der tale om meget stramme tidsterminer i denne situation. Det må derfor anses for betænkeligt at indføre denne procedure, før man råder over en moderne edb-teknik til trykning m. v.

*Måned*

1.-5. juni  
 juli, august, september  
 8. oktober  
 Medio oktober  
 15. oktober  
 27.-29. oktober  
 29. oktober  
 2.-3. november  
 4.-5. november  
 9. november  
 10. november  
 10.-11. november  
 11. november  
 19. november  
 25.-26. november

*Finanslovforslagets behandling.*

Finanslovforslaget fremsættes og henvises til finansudvalget.  
 Spørgsmål til de enkelte ministre. Samråd med de enkelte ministre.  
 Finanslovforslaget genfremsættes uændret.  
 1. behandling af finanslovforslaget.  
 Ministeriernes ændringsforslag til 2. behandling fremsendes til finansudvalget.  
 Gennemgang af ministeriernes ændringsforslag til 2. behandling.  
 Oppositionens ændringsforslag til 2. behandling fremsendes til finansudvalget.  
 Samråd med de enkelte ministre om ændringsforslag til 2. behandling.  
 Gennemgang af oppositionens ændringsforslag til 2. behandling.  
 Eventuelt samråd med ministre om oppositionens ændringsforslag til 2. behandling.  
 Afsluttende samråd med finansministeren om ændringsforslag til 2. behandling.  
 Gennemgang af samtlige ændringsforslag til 2. behandling med henblik på partiernes stillingtagen til disse.  
 Afgivelse af betænkning.  
 Finansudvalgets betænkning omdeles i folketingssalen.  
 2. behandling af finanslovforslaget incl. ændringsforslag.

26. november-3. december	Finanslovforslaget genoptrykkes som vedtaget ved 2. behandling.
3. december	Regeringens ændringsforslag til 3. behandling fremsendes til finansudvalget.
7. december	Oppositionens ændringsforslag til 3. behandling fremsendes til finansudvalget.
7. december	Gennemgang af regeringens ændringsforslag til 3. behandling.
<i>Måned.</i>	<i>Finanslovforslagets behandling.</i>
8. december	Gennemgang af oppositionens ændringsforslag til 3. behandling.
9. december	Samråd med finansministeren om ændringsforslag til 3. behandling.
10. december	Gennemgang af samtlige ændringsforslag til 3. behandling med henblik på partiernes stillingtagen til disse.
10. december	Afgivelse af tillægsbetænkning.
15. december	Tillægsbetænkningen omdeles i folketingssalen.
17. december	3. behandling af finanslovforslaget incl. ændringsforslag.

For så vidt angår tidsfristerne for finansudvalgets behandling af finanslovforslaget ved en fremsættelse, der finder sted på et senere tidspunkt end i begyndelsen af juni, vil ovenstående oversigter kunne anvendes når bortses fra, at den tid, der står til rådighed for finansudvalget til afholdelse af samråd og til at stille spørgsmål til ministrene forud for genfremsættelsen i oktober måned, vil indskrænkes. Forudsættes det eksempelvis, at finanslovforslaget fremsættes ultimo august, vil den periode, der er til rådighed inden genfremsættelsen, være sidste halvdel af september.

#### *Spørgsmål 2:*

Idet henvises til drøftelserne ved lovforslagets 1. behandling, udbedes en nærmere beskrivelse af den EDB-teknik, som fremtidigt kan forventes anvendt i forbindelse med udarbejdelsen og behandlingen af finanslovforslag, med en redegørelse for fordele og ulemper ved en sådan teknik.

Fra hvilket tidspunkt påregnes EDB-teknikken at kunne ibrugtages?

Vil EDB-teknikken også kunne anvendes ved trykningen af finanslovforslaget, og vil den i bekræftende fald med fordel kunne benyttes ved indredaktionen af de ændringer ved 2. og 3. behandling, som folketinget vedtager? Hvorledes kan i givet fald folketinget (finansudvalget) som ansvarlig for lovforslagets udformning efter

afstemningerne ved 2. og 3. behandling være medbenytter af teknikken?

Vil teknikken også kunne anvendes ved opstillingen af ændringsforslagene i afstemningsegnet form?

#### *Svar:*

I en af budgetdepartementet nedsat arbejdsgruppe undersøges for tiden mulighederne for at indkode teksten til det årlige finanslovforslag på edb med henblik på en effektivisering af budgetforberedelsen, og således at talmaterialet herefter kan konverteres til brug for trykning af finanslovforslagets tekst og evt. tillige kontospecifikationerne i anmærkningerne. Arbejdsgruppen har endnu ikke afsluttet sit arbejde, men det skønnes, at der i givet fald vil være mulighed for en forsøgsordning i tilknytning til udarbejdelsen af finanslovforslaget for 1977-78. Der vil dog ikke i denne fase være tale om at anvende edb-teknikken som grundlag for selve trykningen. Dette vil tidligst kunne ske fra og med udarbejdelsen af budgettet for kalenderåret 1979.

Det er hensigten, at edb-systemet i givet fald skal kunne anvendes også ved korrektion af ændringsforslagene, og at det i finansårets løb skal kunne danne basis for udfærdigelse af finansplaner. Det er endvidere meningen, at materialet skal kunne anvendes til økonomisk klassificering og formålsopdeling af finanslovforslaget såvel som