

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om kommunernes styrelse.

Fremsat den 26. februar 1975 af indenrigsministeren.

#### § 1.

I lov nr. 223 af 31. maj 1968 om kommunernes styrelse som ændret ved lov nr. 219 af 4. juni 1969, § 1 i lov nr. 125 af 25. marts 1970, § 6 i lov nr. 283 af 9. juni 1971, lov nr. 229 af 30. april 1973 og § 89 i lov nr. 372 af 13. juni 1973 foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 1, affattes således:

„Loven gælder for amtskommuner og samtlige øvrige kommuner (primærkommuner) med undtagelse af Københavns kommune, jfr. dog § 36, § 37, stk. 2, § 38, stk. 2, 1. pkt., § 45, stk. 1, § 67 og § 70, stk. 4 og 5.“

2. § 21, stk. 2, affattes således:

„Stk. 2. Udvalgene skal efter anmodning af økonomiudvalget og inden for en frist, der fastsættes af dette udvalg, fremkomme med bidrag til årsbudgettet og til flerårige budgetoverslag, jfr. § 37, stk. 2.“

3. § 36 affattes således:

„§ 36. Kommunens regnskabsår fastsættes af indenrigsministeren.“

4. § 37, stk. 2, affattes således:

„Stk. 2. Forslaget ledsages af budgetoverslag for en flerårig periode, hvis længde fastsættes af indenrigsministeren.“

5. § 38, stk. 1, affattes således:

„Økonomiudvalgets forslag til årsbudget og flerårige budgetoverslag skal undergives

2 behandlinger i kommunalbestyrelsen med mindst 2 ugers mellemrum.“

6. § 38, stk. 2, affattes således:

„Stk. 2. Ved 2. behandling, som foretages senest den 1. oktober, undergives forslaget til årsbudget og flerårige budgetoverslag kommunalbestyrelsens drøftelse og beslutning. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om specifikationen af de poster på årsbudgettet, hvortil kommunalbestyrelsen ved årsbudgettets endelige vedtagelse skal tage bevillingsmæssig stilling.“

7. I § 39 tilføjes efter „årsbudget“:

„og de flerårige budgetoverslag“.

8. § 40, stk. 1, affattes således:

„Årsbudgettet afgiver i den form, hvori det endeligt er vedtaget af kommunalbestyrelsen, den bindende regel for størrelsen af næste års kommunale skatteudskrivning. De poster på årsbudgettet, hvortil kommunalbestyrelsen ved årsbudgettets vedtagelse har taget bevillingsmæssig stilling, jfr. § 38, stk. 2, afgiver tillige den bindende regel for næste års kommunale forvaltning.“

9. § 40, stk. 2, 2. pkt., affattes således:

„Foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, må ikke iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilgning.“

Indenrigsmin. 1.k. kt. j. nr. 101-14-73.

89 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag).

**10. § 40, stk. 3, affattes således:**

„Stk. 3. Enhver tillægsbevilling skal angive, hvorledes den bevilgede udgift skal dækkes.“

**11. § 41, 1. pkt., affattes således:**

„Beslutning om optagelse af lån, påtagelse af garantiforpligtelser og pantsætning af kommunale aktiver træffes af kommunalbestyrelsen.“

**12. I § 45, stk. 1, ændres ordene:** „inden udgangen af oktober måned i det følgende regnskabsår.“ til: „inden en af indenrigsministeren fastsat frist.“, og ordene: „samt om forholdet til kommunens investeringsplaner m. v.“ udgår.

**13. I § 46, stk. 1, ændres ordene:** „om behandlingen af tillægsbevillingssager og bevillinger uden for årsbudgettet“ til: „og de flerårige budgetoverslag, om behandlingen af tillægsbevillingssager“.

**14. § 54, stk. 1 og 2, affattes således:**

„Indenrigsministeren foreskriver formen for kommunernes årsbudget, flerårige budgetoverslag og regnskab.“

*Stk. 2.* Umiddelbart efter årsbudgettets endelige vedtagelse i kommunalbestyrelsen indsendes dette tillige med de flerårige budgetoverslag til tilsynsmyndigheden.“

**15. § 56, stk. 2, affattes således:**

„Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan uden tilsynsmyndighedens samtykke optage lån, som afdrages med mindst  $\frac{1}{3}$  årligt.“

**16. § 58 ophæves.**

**17. § 59, stk. 2, ophæves.**

**§ 2.**

Indenrigsministeren fastsætter tidspunktet for lovens ikrafttræden.

### Bemærkninger til lovforslaget.

I henhold til § 54, stk. 1, i lov nr. 223 af 31. maj 1968 om kommunernes styrelse foreskriver indenrigsministeren formen for kommunernes årsbudget og regnskab. Under henvisning hertil samt til det forhold, at styrelseslovens ikrafttræden den 1. april 1970 ville medføre en ligestilling i styrelsesmæssig henseende af samtlige kommuner, nedsatte indenrigsministeriet den 30. september 1968 et udvalg med den opgave at foretage en teknisk gennemgang af de med udarbejdelse af et for alle kommuner fælles budget- og regnskabsskema forbundne problemer.

Udvalget blev sammensat af repræsentanter for indenrigsministeriet, de kommunale sammenslutninger og Danmarks Statistik.

I den redegørelse, der den 17. april 1969 blev afgivet til indenrigsministeren, tog udvalget imidlertid afstand fra tanken om at indføre et fælles budget- og regnskabsskema allerede med virkning for regnskabsåret 1970-71. Inden for den korte tidsfrist, der var fastsat for udvalgsarbejdet, fandt udvalget det ikke muligt at udarbejde et nyt fælles skema til brug for budgetlægningen for 1970-71. Desuden ville en eventuel indførelse pr. 1. april 1970 af et nyt budget- og regnskabsskema i høj grad forøge de administrative vanskeligheder, der i forvejen påførtes kommunerne med kildeskattesystemets indførelse pr. 1. januar 1970 samt med gennemførelsen pr. 1. april 1970 af inddelingsreformen og byrdefordelingsreformens første etape.

Af disse årsager begrænsede udvalget sig til at foreslå sådanne ændringer i de hidtil anvendte amtskommunale, købstadkommunale og sognekommunale budget- og regnskabsskemaer, at disse skemaer foreløbigt kunne anvendes også efter den 1. april 1970.

En ordning, hvorefter der fortsat arbejdes med forskellige budget- og regnskabsskemaer i kommunerne, harmonerer imidlertid dårligt med den ligestilling af samtlige kommuner, der i styrelsesmæssig henseende blev gennemført med loven om kommunernes styrelse. Endvidere har den stedfundne vækst i kommunernes udgifter og overførelsen af opgaver til kommunerne og amtskommunerne i stigende grad skabt behov for en samlet kommunaløkonomisk langtidsplanlægning, som kun vanskeligt kan gennemføres inden for rammerne af de gældende budget- og regnskabssystemer.

Indenrigsministeriet nedsatte derfor den 26. maj 1970 et udvalg med den opgave at udarbejde forslag til et nyt og mere tidssvarende budget- og regn-

skabssystem for kommuner og amtskommuner. Udvalget skulle i forbindelse hermed tage i betragtning, at budget- og regnskabssystemet, herunder kontoplanerne, skulle kunne tjene som et egnet instrument for tilrettelæggelsen af en økonomisk langtidsplanlægning. Udvalget skulle endvidere være opmærksom på, at de nye budget- og regnskabsskemaer burde udformes under hensyntagen til behovet for anvendelse af elektronisk databehandling.

Udvalget har i sin betænkning, der er afgivet den 15. juli 1974, foreslået, at der indføres et nyt budget- og regnskabssystem omfattende et totalbudget for det pågældende regnskabsår og budgetoverslag for de efterfølgende regnskabsår, jfr. herom nedenfor. Udvalget har samtidig foreslået, at det nye system bringes i anvendelse første gang ved den kommunale budgetlægning i sommeren 1976. Udvalget anser det imidlertid for nødvendigt, at der forud for gennemførelsen af budget- og regnskabssystemet i samtlige kommuner og amtskommuner sker en afprøvning af systemet i praksis. En sådan afprøvning er allerede aftalt med en række kommuner og amtskommuner. Det er ligeledes en forudsætning for systemets gennemførelse, at der forinden sker en orientering af kommunalbestyrelsesmedlemmer og kommunalt ansatte. Af disse grunde vil det være ønskeligt, at de lovændringer, som det nye regnskabssystem nødvendiggør, gennemføres allerede i indeværende folketingssamling.

I henhold til § 40, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse afgiver årsbudgettet i den form, hvori det endeligt er vedtaget af kommunalbestyrelsen, den bindende regel for størrelsen af næste års kommunale skatteudskrivning og for næste års kommunale forvaltning. Styrelsesloven tillægger således budgettet en finansiel og en bevillingsmæssig funktion. Årsbudgettet i dets nuværende form indeholder en fortegnelse over de driftsudgifter, som kommunalbestyrelsen i forbindelse med budgetlægningen har besluttet at afholde, og angiver endvidere størrelsen af budgetårets kommunale skatteudskrivning, der må være fastsat således, at driftsudgifterne inklusive afdrag på lån og eventuelle henlæggelser kan finansieres. Styrelsesloven forudsætter således, at der alene udarbejdes driftsbudgetter, herunder budgetter over de i årets løb forfaldne afdrag på lån.

At det af indenrigsministeriet autoriserede budget hidtil kun har været et driftsbudget, beror på den omstændighed, at det i dag benyttede kommunale budget- og regnskabssystem er udformet i en tid, hvor den kommunale anlægsaktivitet både absolut

og relativt var væsentlig mindre end i dag, og hvor det ikke i almindelighed var vanskeligt for kommunerne at opnå lån. I mellemkrigsperioden og de første efterkrigsår var det et almindeligt anerkendt kommunaløkonomisk princip, at driftsudgifter og afdrag på lån skulle skattefinansieres, hvorimod anlægsudgifter principielt kunne lånefinansieres.

Dette princip har imidlertid ikke kunnet opretholdes i de senere år, hvor de kommunale drifts- og anlægsudgifter i takt med den almindelige økonomiske udvikling er steget så stærkt, at lånefinansiering af de samlede kommunale anlægsudgifter ville have været ensbetydende med en meget omfattende låntagning i kommunerne. Følgen heraf ville formentlig have været betydelige finansieringsvanskeligheder for erhvervslivet samt en vis begrænsning af den økonomiske dispositionsfrihed i kommunerne, hvor en stærkt voksende rente- og afdragsbyrde ville have beslaglagt en stadig stigende andel af den fremtidige skatteudskrivning.

Kommunallovskommissionen var opmærksom på disse problemer, og ifølge § 37, stk. 4, i kommissionens udkast til forslag til lov om kommunernes styrelse, jfr. side 205 og 227 i betænkning nr. 420 om kommuner og kommunestyre, skulle budgetforslaget ledsages af oplysninger om forventede kassebevægelser i det kommende regnskabsår, af foreliggende investeringsplaner og finansieringsoversigter m.v. til belysning af kommunens økonomi. Herved kunne kommunalbestyrelsen få indsigt i samtlige de økonomiske forhold, der lå til grund for budgetoverslagets udarbejdelse, og derved bedre vurdere rimeligheden af årsbudgettet og skatteudskrivningen.

Under folketingsbehandlingen blev bestemmelsen imidlertid skærpet, idet der blev pålagt økonomiudvalget en pligt til i det omfang, det er fornødent for en forsvarlig bedømmelse af kommunens økonomi, at ledsage budgetforslaget med investerings- og finansieringsplaner, jfr. lovens § 37, stk. 2. I bemærkningerne til ændringsforslaget blev der henvist til, at den vejledning, flerårige investerings- og finansieringsplaner kan give, i mange tilfælde vil være en nødvendig forudsætning for, at kommunalbestyrelsens medlemmer kan overskue konsekvenserne på lidt længere sigt af såvel de bevillinger, der indeholdes i budgetforslaget, som af bevillingerne i øvrigt.

Medens bestemmelsen i styrelseslovens § 37, stk. 2, tager sigte på at sikre kommunalbestyrelsen den fornødne indsigt i kommunens økonomiske forhold og dermed forbedre grundlaget for kommunalbestyrelsens beslutninger om de foranstaltninger, der iværksættes, har staten også i de seneste år iværksat foranstaltninger med det formål at regulere kommu-

nernes aktivitet ud fra almindelige samfundsøkonomiske hensyn.

De konstaterede udviklingstendenser inden for den kommunale sektor kombineret med et voksende behov for en fastere styring af den samlede offentlige sektors vækst (samfundsøkonomisk balance, personaleforbrug, skattetryk m.v.) har medført, at man har prøvet forskellige metoder til en samordning af udviklingstempoet i de to store dele af den offentlige sektor — kommuner og stat.

De metoder, som man hidtil har taget i anvendelse over for kommunerne til denne regulering, har bestået i, at der ved årlige forhandlinger med de kommunale organisationers bestyrelser er blevet fastsat rammer for kommunernes aktivitet. Disse har bl.a. haft form af begrænsninger i adgangen til at optage lån, begrænsning af indtægterne gennem et skatteloft for 1972-73 og senest, for så vidt angår 1973-74, 1974-75 og 1975-76, investeringsrammer.

Endvidere har der i perioden 13. april 1973 til 15. august 1974 været fastsat igangsætningsstop for kommunale bygge- og anlægsarbejder.

De hidtidige metoder, hvor man har anvendt procentmæssige reduktioner i forhold til tidligere års aktivitet eller den forventede aktivitet i det løbende regnskabsår, har imidlertid været klart utilfredsstillende. Ligeledes er det uhensigtsmæssigt, at begrænsningerne i aktiviteten kun fastlægges for et år ad gangen.

Regeringen og de kommunale organisationer besluttede derfor i sommeren 1972 under drøftelserne om fastsættelsen af rammerne for den kommunale aktivitet i regnskabsåret 1973-74 at fremme et nærmere budgetsamarbejde mellem staten, kommunerne og amtskommunerne mest muligt. Dertil kommer, at der fra kommunal side lægges megen vægt på, først og fremmest gennem en flerårig budgetlægning omfattende både drifts-, anlægs- og kapitalposter og en mere effektiv budgetkontrol, at opnå en bedre styring af den kommunale aktivitet både for så vidt angår anlægsudgifter og driftsudgifter.

For at tilgodese de nævnte hensyn har regnskabsudvalget foreslået, at det pålægges kommunerne og amtskommunerne at udarbejde årsbudgettet i form af et totalbudget, der foruden driftsudgifter og driftsindtægter skal omfatte anlægsudgifter og kapitalindtægter og -udgifter. Herudover foreslås det, at det gøres til en pligt for kommunerne i lighed med staten at udarbejde budgetoverslag for de følgende regnskabsår.

Med gennemførelsen af et nyt budget- og regnskabsystem som det foreslåede sker der en ændring i årsbudgettets funktion. — I de hidtil anvendte

budget- og regnskabssystemer vedrører den bevillingsmæssige funktion alene det årlige driftsbudget, idet anlægs- og kapitalbevillinger meddeles løbende i regnskabsåret. I forbindelse med vedtagelsen af driftsbudgettet foreligger der derfor normalt ikke et anlægs- og kapitalbudget for det kommende regnskabsår. Efter forslaget til et nyt budget- og regnskabssystem, hvorefter årsbudgettet skal opstilles som et samlet drifts-, anlægs- og kapitalbudget, må kommunalbestyrelsen forud for vedtagelsen af årsbudgettet foretage en samlet vurdering og prioritering af de forskellige drifts-, anlægs- og kapitaludgifter for det kommende regnskabsår, hvorefter skatteudskrivningen må fastsættes under hensyntagen til resultatene af denne vurdering.

Forslaget udelukker ikke den hidtil anvendte praksis, hvorefter anlægsbevillinger først meddeles umiddelbart forud for arbejdets igangsættelse. Såfremt arbejdet forventes at strække sig over flere år, angiver årsbudgettet og budgetoverslagene de beløb, der på tidspunktet for årsbudgettets vedtagelse stilles til rådighed i de enkelte år eller for de senere år forventes stillet til rådighed gennem budgetperioden.

Udgangspunktet for udvalgets overvejelser af det kommende budget- og regnskabssystems opbygning er fortsat bestemmelsen i § 40, stk. 2, i lov om kommunernes styrelse, hvorefter bevillingsmyndigheden er hos kommunalbestyrelsen.

Som eneansvarlig for bevillingerne må kommunalbestyrelsen stille visse krav til specifikationsgraden af bevillingsforslagene og til de materielle forudsætninger for disse. Derved får kommunalbestyrelsen mulighed for også i detaljer at prioritere og styre de foranstaltninger, som kommunalbestyrelsen beslutter at iværksætte.

Imidlertid vanskeliggøres en effektiv styring af den kommunale udgiftsudvikling dels af den vidtgående specifikation af driftsbevillingerne i de hidtil anvendte budgetter, dels af den omstændighed, at de forventede anlægsarbejder i mange tilfælde ikke underkastes kommunalbestyrelsens vurdering i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, men først på det tidspunkt, hvor anlægsarbejdet iværksættes.

I det fremtidige budget- og regnskabssystem foreslås der derfor en mindre detaljeringsgrad af driftsudgifterne end hidtil. Samtidig stilles der visse krav med hensyn til specifikationen af anlægsudgifterne.

Udvalgets forslag til nyt kommunalt regnskabssystem indeholder tillige en gennemgribende ændring af principperne for statusopstillingen. — Den nuværende opdeling af egenkapitalen i opsamlet driftsoverskud, anlægs- og fornyelsesfonds, driftskapitalen, jordfonden og øvrige nettoformue bærer i

høj grad præg af de bestemmelser om kommunernes finansforvaltning, der er udformet under hensyntagen til den omstændighed, at det officielle budget hidtil har været et etårigt driftsbudget, og som havde til formål at muliggøre tilsynsmyndighedens kontrol med, at kommunerne ikke traf foranstaltninger, som førte til en forringelse af kommunernes kapitalforhold. Udvalget foreslår derfor en eliminerings af den nuværende opdeling af egenkapitalen.

En gennemførelse af udvalgets forslag forudsætter herefter en ændring af bestemmelser i styrelseslovens kapitel V og VII.

Det er regnskabsudvalgets opfattelse, at det bør foreskrives samtlige kommuner og amtskommuner at anvende det af udvalget udarbejdede budget- og regnskabssystem. Udvalget er dog opmærksom på, at der for Københavns kommunes vedkommende foreligger særlige styrelsesmæssige forhold, som kan nødvendiggøre en smidigere tilpasning til det nye system.

De til gennemførelse af det nye regnskabssystem nødvendiggjorte ændringer af styrelsesloven har været gjort til genstand for forhandling med Amtsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening og Frederiksberg kommune, der har tiltrådt ændringerne. Styrelsesloven omfatter bortset fra de i lovens § 1 nævnte bestemmelser ikke Københavns kommune, og indenrigsministeriet er enig med regnskabsudvalget i, at regnskabssystemet ikke umiddelbart bør foreskrives som obligatorisk for Københavns kommune. De foreslåede ændringer i styrelsesloven omfatter derfor som hovedregel ikke Københavns kommune, men forslaget har dog været gjort til genstand for forhandling med Københavns magistrat. Magistraten har på den givne foranledning tilkendegivet, at man er indstillet på at arbejde frem mod en ordning, omfattende et fælles drifts-, anlægs- og kapitalbudget, jfr. at Københavns kommune allerede gennem adskillige år ikke blot har forelagt et driftsbudget og en investeringsplan, men også en finansplan, ligesom man har forelagt et anlæst bruttooverslag, omfattende hele kommunens økonomiske virksomhed. Visse bestemmelser i lovforslaget omfatter dog også Københavns kommune, jfr. bemærkningerne til § 1, nr. 1.

Lovforslagets gennemførelse vil ikke medføre udgiftsmæssige konsekvenser af betydning for staten eller kommunerne.

Lov nr. 223 af 31. maj 1968 om kommunernes styrelse er ændret ved lov nr. 219 af 4. juni 1969, § 1 i lov nr. 125 af 25. marts 1970, § 6 i lov nr. 283 af 9. juni 1971, lov nr. 229 af 30. april 1973 samt ved § 89 i lov nr. 372 af 13. juni 1973. Ingen af de gennemførte ændringer har sammenhæng med nær-

værende ændringsforslag. Om folketingets behandling af lov nr. 223 af 31. maj 1968 henvises til folketingstidende 1965-66: 5695, 6030, A 2525. 1966-67, 1. samling: 317, 639, A 593. 1966-67, 2. samling: 42, 324, A 801, B 2265. 1967-68, 1. samling: 91, 332, A 587. 1967-68, 2. samling: 44, 347, 2655, 3186, A 81, B 275, C 297.

For så vidt angår de nu foreslåede ændringer i styrelsesloven, kan der især henvises til folketingstidende 1966-67: B 2273-76, 2287-92, 2304-07. 1967-68, 1. samling: A 612, 637-50, 655-61. 1967-68, 2. samling: 2657, 2661, 2672-73, B 279-82, 289-93.

*Bemærkninger til de enkelte paragraffer.*

*Til § 1.*

ad nr. 1.

Ændringsforslaget til § 1, hvorefter der stilles forslag om, at styrelseslovens §§ 36, 37, stk. 2, og 45, stk. 1, også skal gælde for Københavns kommune, skal for så vidt angår §§ 36 og 45, stk. 1, jfr. nedenfor ad nr. 3 og 12, sikre den fornødne hjemmel for, at indenrigsministerens udnyttelse af den i nr. 3 og 12 foreslåede bemyndigelse til administrativ ændring af det kommunale regnskabsår og fristen for regnskabet's aflæggelse også kan omfatte Københavns kommune.

Forslaget om at § 37, stk. 2, jfr. nedenfor ad nr. 4, også skal gælde for Københavns kommune tilsigter at skabe hjemmel for, at det i lighed med landets øvrige kommuner kan pålægges Københavns kommune at udarbejde budgetoverslag for en flerårig periode.

Det stillede ændringsforslag ændrer ikke det forhold, at den kommunale styrelseslov som helhed fortsat ikke gælder for Københavns kommune.

ad nr. 2.

Ændringen er en følge af forslaget om ændring af § 37, stk. 2, jfr. herom under ad nr. 4.

ad nr. 3.

I forbindelse med kildeskattens indførelse og den deraf følgende omlægning af skatteåret fra finansåret til kalenderåret, der havde til følge, at fristen for vedtagelsen af de kommunale budgetter måtte rykkes frem fra den 31. marts til den 1. oktober, rejste de daværende kommunale organisationer spørgsmålet om en tilsvarende omlægning af det kommunale regnskabsår til kalenderåret. Et sådant sammenfald ville give kommunerne et sikrere grundlag for budgetlægningen. Såfremt man fastholder den nuværende bestemmelse i § 38, stk. 2, hvorefter årsbudgettet skal vedtages inden den 1. oktober, bliver intervallet mellem budgettets vedta-

gelse og budgetårets begyndelse forkortet med 3 måneder.

Endvidere vil en omlægning indebære den fordel, at kommunerne kan basere deres budgetlægning på et afsluttet regnskab for det foregående regnskabsår.

En omlægning af det kommunale regnskabsår har dog også givet anledning til betænkeligheder som følge af, at det kommunale regnskabsår og statens finansår ikke længere vil være sammenfaldende.

Overvejelserne om en omlægning af det kommunale regnskabsår er fortsat i regnskabsudvalget, og udvalget har anbefalet, at en sådan omlægning forberedes gennem et hurtigt udvalgsarbejde og i givet fald gennemføres i forbindelse med indførelsen af det af udvalget foreslåede budget- og regnskabssystem.

Regeringen har tiltrådt regnskabsudvalgets forslag, og af hensyn til muligheden for en omlægning af regnskabsåret foreslås § 36 derfor ændret således, at bestemmelsen udformes som en bemyndigelse for indenrigsministeren til at fastlægge kommunernes regnskabsår. En omlægning vil herefter kunne gennemføres administrativt.

Det bemærkes herved, at spørgsmålet om udnyttelse af de bemyndigelser, som foreslås tillagt indenrigsministeren ved nærværende bestemmelse og forslaget § 1, nr. 4 og 12, forudsættes gjort til genstand for forhandling med de kommunale organisationer samt Københavns og Frederiksberg kommuner i det omfang, hvori der bliver tale om ændring af regnskabsåret og fristen for regnskabet's aflæggelse i forhold til det gældende, og fastsættelse af en anden budgetoverslagsperiode end en treårig, jfr. bemærkningerne til nr. 4.

De kommunale repræsentanter i regnskabsudvalget har anført, at en omlægning af regnskabsåret på grund af den tekniske, herunder den edb-mæssige, tilrettelæggelse af det nye budget- og regnskabssystem, tidligst vil kunne gennemføres med virkning fra den 1. januar 1977.

ad nr. 4.

Ændringen gør det til en pligt for kommunerne ud over årsbudgettet at udarbejde flerårige budgetoverslag i lighed med staten. — Med henblik på at sikre overensstemmelse mellem den statslige og kommunale budgetlægningsperiode bør budgetoverslagsperioden også for kommuner og amtskommuner være 3 år. Såfremt budgetoverslagsperioden for staten ændres, vil det imidlertid være hensigtsmæssigt, at den kommunale budgetoverslagsperiode administrativt kan ændres tilsvarende. Bestemmelsen foreslås derfor udformet som en bemyndigelse

for indenrigsministeren til at fastsætte periodens længde.

ad nr. 5.

Ændringen er en konsekvens af ændringen af § 37, stk. 2, jfr. ad nr. 4.

Efter regnskabsudvalgets opfattelse bør de to budgetbehandlinger efter bestemmelsen i § 38, stk. 1, også omfatte det treårige budgetoverslag. Af den grund har udvalget i sin betænkning peget på, at en forsvarlig behandling i kommunalbestyrelsen af forslag til årsbudget og budgetoverslag ofte vil kræve 3-4 uger mellem 1. og 2. behandling, d.v.s. et noget længere tidsrum end de 2 uger, der er fastsat i § 38, stk. 1. Da forholdene på dette punkt er forskellige fra kommune til kommune, har man dog ikke ment at burde ændre det i loven angivne tidsrum, der alene er et mindstekrav.

ad nr. 6.

I den hidtidige bestemmelse i § 38, stk. 2, om, at forslaget til årsbudget konto for konto undergives kommunalbestyrelsens drøftelse og beslutning, foreslås den ændring, at ordene „konto for konto“ udgår, idet disse har givet anledning til betydelige fortolkningsproblemer. Det foreslås i stedet for i overensstemmelse med regnskabsudvalgets forslag, at der som nyt 2. pkt. i § 38, stk. 2, meddeles indenrigsministeren bemyndigelse til at fastsætte regler for den specifikation af årsbudgettets poster, hvortil kommunalbestyrelsen skal tage bevillingsmæssig stilling ved årsbudgettets endelige vedtagelse.

Regnskabsudvalget har i sin betænkning nærmere behandlet spørgsmålet om graden af denne specifikation, og det er udvalgets opfattelse, at specifikationskravene bør fastsættes som mindstekrav, således at der åbnes kommunalbestyrelsen mulighed for at bestemme, at årsbudgettets poster i videre omfang end foreskrevet af indenrigsministeren gøres til genstand for kommunalbestyrelsens bevillingsmæssige stillingtagen.

Uanset ophævelsen af ordene „konto for konto“ er det ikke tanken, at fastsætte ændrede principper for afstemningen om budgetforslaget. Ved afstemningen om de på årsbudgettet optagne poster skal der på sædvanlig måde stemmes om ændrings- og underændringsforslag.

ad nr. 7.

Ændringen er en konsekvens af ændringen af § 37, stk. 2, jfr. ad nr. 4.

ad nr. 8.

Som nævnt under de almindelige bemærkninger har regnskabsudvalget foreslået, at det kommunale

årsbudget opstilles som et totalbudget. Dette indebærer, at årsbudgettet vil indeholde driftsposter, rådighedsbeløb til afholdelse af budgetterede anlægsudgifter — uanset om anlægsbevilling allerede foreligger eller først forventes givet i løbet af regnskabsåret — samt kapitalposter, der belyser de finansielle virkninger af ændringer i den finansielle formues sammensætning.

Kommunalbestyrelsen skal ved årsbudgettets endelige vedtagelse i hvert fald have taget bevillingsmæssig stilling til årsbudgettets driftsposter. En ligestilling i bevillingsmæssig henseende af årsbudgettets driftsposter og rådighedsbeløb vil derimod kunne skabe vanskeligheder både for helhedsvurderingen af de enkelte anlægsprojekter og for styringen af anlægsaktiviteten. Dette skyldes, at kommunale anlægsarbejder normalt afvikles over flere regnskabsår. Udvalget foreslår derfor, at anlægsbevillingen til et bestemt anlægsarbejde knyttes til de beløbsmæssige og materielle forudsætninger, som kommunalbestyrelsen tager stilling til i forbindelse med vurderingen og behandlingen af anlægsarbejdet.

Udvalgets forslag indebærer, at årsbudgettets rådighedsbeløb som hovedregel i lighed med kapitalposterne ikke tjener en bevillingsmæssig, men alene en finansiel funktion i kraft af, at der ved årsbudgettets vedtagelse skal være taget stilling til finansieringen af kommunens anlægsvirksomhed. Den endelige vedtagelse af årsbudgettet bør således ikke for rådighedsbeløbenes og kapitalposternes vedkommende være bindende for næste års kommunale forvaltning. Af den grund foreslås som nyt 2. pkt. i § 40, stk. 1, en bestemmelse om, at årsbudgettets poster kun er bindende for næste års kommunale forvaltning i det omfang, kommunalbestyrelsen har taget konkret bevillingsmæssig stilling til posterne ved årsbudgettets endelige vedtagelse. Det samlede årsbudget afgiver imidlertid fortsat efter § 40, stk. 1, 1. pkt., den bindende regel for størrelsen af næste års kommunale skatteudskrivning.

ad nr. 9.

Bestemmelsen i § 40, stk. 2, om bevillinger uden for årsbudgettet (kapitalbevillinger) må som konsekvens af, at årsbudgettet fremtidig omfatter drifts-, anlægs- og kapitaludgifter og drifts- og kapitalindtægter udgå, jfr. tillige nedenfor ad nr. 10.

Ændringen indebærer ikke en ændring af reglen om, at overskridelser af bevillinger, der klart er kalkulatoriske, kan berigtiges i forbindelse med regnskabsafslutningen. Som nævnt i bemærkningerne til forslaget til styrelsesloven er grunden til udeladelsen af de tidligere styrelsesloves regler herom udelukkende, at reglen må anses for selvfølgelig, idet

den blot angav, at budgettets poster i hver enkelt tilfælde må fortolkes i overensstemmelse med deres formål, jfr. folketingstidende, tillæg A, 1967—68, sp. 642.

ad nr. 10.

Den hidtidige bestemmelse om, at enhver bevilgning til at afholde udgifter uden for årsbudgettet skal angive, hvorledes den bevilgede udgift skal dækkes, foreslås erstattet af en bestemmelse om, at dette i fremtiden skal gælde tillægsbevillinger. Dette er en følge af, at det fremtidige årsbudget vil være et samlet drifts-, anlægs- og kapitalbudget, således at kommunalbestyrelsen allerede ved vedtagelsen af årsbudgettet må foretage en samlet vurdering af de forskellige drifts-, anlægs- og kapitaludgifter og herunder beslutte, hvorledes udgifterne skal dækkes. Der vil herefter ved årsbudgettets vedtagelse være taget stilling til spørgsmålet om den finansielle dækning af de samlede udgifter på årsbudgettet, herunder anlægs- og kapitaludgifter, hvorimod der normalt ikke er taget stilling til spørgsmålet om dækning af tillægsbevillinger, der vedtages i årets løb.

Som følge af, at der stiles mod en større selvfinansiering af de kommunale anlægsudgifter, er der hos såvel kommunalbestyrelserne som staten knyttet mindre interesse til hvilke projekter, der finansieres ved kommunelån, og større interesse til, hvorledes den samlede kommunale aktivitet som helhed finansieres. På denne baggrund er det foreslået, at den nugældende bestemmelse i § 40, stk. 3, 2. pkt., om, at kommunalbestyrelsen, hvis finansieringen af en foranstaltning forudsætter tilsynsmyndighedens samtykke, skal indhente dette før foranstaltningens iværksættelse, ophæves.

ad nr. 11.

Beslutning om forbrug af likvide midler i regnskabsårets løb vil efter forslaget til det nye regnskabssystem fremtidig være indeholdt i årsbudgettet. Bestemmelsen i § 41 om, at forbrug af fonds og anvendelse af regnskabsoverskuddet træffes af kommunalbestyrelsen, foreslås derfor ophævet.

ad nr. 12.

I konsekvens af forslaget om ændring af § 36, jfr. ovenfor ad nr. 3, hvorved indenrigsministeren bemyndiges til at iværksætte en eventuel omlægning af regnskabsåret til kalenderåret, foreslås det at ændre § 45, stk. 1, således at indenrigsministeren også bemyndiges til eventuelt at fastsætte en anden frist for aflæggelse af årsregnskab.

ad nr. 13.

I konsekvens af forslaget om ændring af § 40, jfr. ovenfor ad nr. 8, 9 og 10 må også bestemmelsen i

§ 46, stk. 1, om bevillinger uden for årsbudgettet udgå.

ad nr. 14

Ændringen er en konsekvens af ændringen af § 37, stk. 2, jfr. ad nr. 4.

ad nr. 15.

Formuleringen af § 56, stk. 2, er baseret på de nugældende budget- og regnskabssystemer. Paragraffen foreslås derfor ændret, således at bestemmelserne om provenuets anvendelse udgår. Disse harmonerer ikke med principperne i det ny regnskabssystem, jfr. bemærkningerne ovenfor til nr. 8, 9 og 10.

Ændringen medfører en udvidelse af adgangen til at optage lån uden tilsynsmyndighedens samtykke. Denne udvidelse er imidlertid kun af formel betydning, idet begrænsningerne af kommunernes låntagning også omfatter de nævnte 3-årige lån.

ad nr. 16.

Bestemmelserne i §§ 58 og 59 vedrører regler for forvaltningen af kommunens formuemidler.

Bestemmelserne i § 58 er en reminiscens fra tidligere kommunale styrelseslove, hvori der var optaget en række bestemmelser om forvaltningen af kommunens formuemidler, som havde til hovedformål at sikre, at opsparede formuemidler ikke blev brugt til nedsættelse af skatteudskrivningens størrelse, der i det hidtidige system jo alene bliver fastsat på grundlag af overslag over driftsudgifter og driftsindtægter.

I forslaget til det nye budget- og regnskabssystem forudsættes fastsættelsen af den årlige udskrivning af kommuneskat at ske under hensyn til de samlede drifts-, anlægs- og kapitaludgifter og til kommunens drifts- og kapitalindtægter iøvrigt.

I overensstemmelse hermed foreslås § 58 ophævet.

ad nr. 17.

Som følge af, at begrebet „jordfond“ foreslås ophævet med overgangen til det nye regnskabssystem, jfr. bemærkningerne til nr. 16, foreslås § 59, stk. 2, ophævet.

*Til § 2.*

Såfremt forslaget vedtages i indøværende folketingssamling, vil kommunerne kunne anvende det nye regnskabssystem ved udarbejdelsen af årsbudgettet for regnskabsåret 1977-78 eller — såfremt det forinden besluttes at ændre regnskabsåret til kalenderåret — for regnskabsåret 1977.

Under hensyn til muligheden for en sådan ændring foreslås det, at indenrigsministeren bemyndiges til at fastsætte ikrafttrædelsestidspunktet for loven.



## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov.

## Gældende lov.

§ 1. Loven gælder for amtskommuner og samtlige øvrige kommuner (primærkommuner) med undtagelse af Københavns kommune, jfr. dog § 38, stk. 2, § 67 og § 70, stk. 4 og 5.

Stk. 2. Lovens bestemmelser finder anvendelse på alle forhold i den kommunale styrelse, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen.

§ 21. Udvalgene bestyrer de anliggender, der er underlagt dem, inden for rammerne af det vedtagne årsbudget i forbindelse med kommunalbestyrelsens vedtagelser og i overensstemmelse med de reglementer m. v., der er udstedt af kommunalbestyrelsen. De påser, at de bevilgede beløb ikke overskrides, og foretager gennem økonomiudvalget indstilling til kommunalbestyrelsen, hvis bevillinger derudover anses for ønskelige eller fornødne.

Stk. 2. Udvalgene skal efter anmodning af økonomiudvalget og inden for en frist, der fastsættes af dette udvalg, fremkomme med bidrag til årsbudgettet og til udarbejdelse af eventuelt fornødne investerings- og finansieringsplaner, jfr. § 37, stk. 2.

## Kapitel V.

*Kommunens økonomiske forvaltning.*

§ 36. Kommunens regnskabsår løber fra den 1. april til den 31. marts.

§ 37. Inden den 1. september udarbejder økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen forslag til kommunens årsbudget for det kommende regnskabsår.

Stk. 2. I det omfang det er fornødent for en forsvarlig bedømmelse af kommunens økonomi, skal forslaget ledsages af investerings- og finansieringsplaner.

§ 38. Økonomiudvalgets forslag til årsbudget skal undergives 2 behandlinger i kommunalbestyrelsen med mindst 2 ugers mellemrum.

## Lovforslaget.

§ 1. Loven gælder for amtskommuner og samtlige øvrige kommuner (primærkommuner) med undtagelse af Københavns kommune, jfr. dog § 36, § 37, stk. 2, § 38, stk. 2, 1. pkt., § 45, stk. 1, § 67 og § 70, stk. 4 og 5.

Stk. 2. Lovens bestemmelser finder anvendelse på alle forhold i den kommunale styrelse, medmindre andet særligt er hjemlet i lovgivningen.

§ 21. Udvalgene bestyrer de anliggender, der er underlagt dem, inden for rammerne af det vedtagne årsbudget i forbindelse med kommunalbestyrelsens vedtagelser og i overensstemmelse med de reglementer m. v., der er udstedt af kommunalbestyrelsen. De påser, at de bevilgede beløb ikke overskrides, og foretager gennem økonomiudvalget indstilling til kommunalbestyrelsen, hvis bevillinger derudover anses for ønskelige eller fornødne.

Stk. 2. Udvalgene skal efter anmodning af økonomiudvalget og inden for en frist, der fastsættes af dette udvalg, fremkomme med bidrag til årsbudgettet og til flerårige budgetoverslag, jfr. § 37, stk. 2.

## Kapitel V.

*Kommunens økonomiske forvaltning.*

§ 36. Kommunens regnskabsår fastsættes af indenrigsministeren.

§ 37. Inden den 1. september udarbejder økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen forslag til kommunens årsbudget for det kommende regnskabsår.

Stk. 2. Forslaget ledsages af budgetoverslag for en flerårig periode, hvis længde fastsættes af indenrigsministeren.

§ 38. Økonomiudvalgets forslag til årsbudget og flerårige budgetoverslag skal undergives 2 behandlinger i kommunalbestyrelsen med mindst 2 ugers mellemrum.

*Gældende lov.*

*Stk. 2.* Ved 2. behandling, som foretages senest den 1. oktober, undergives forslaget konto for konto kommunalbestyrelsens drøftelse og beslutning.

§ 39. Det endeligt vedtagne årsbudget skal være tilgængeligt for kommunens beboere.

§ 40. Årsbudgettet afgiver i den form, hvori det endeligt er vedtaget af kommunalbestyrelsen, den bindende regel for størrelsen af næste års kommunale skatteudskrivning og overhovedet for næste års kommunale forvaltning.

*Stk. 2.* Bevillingsmyndigheden er hos kommunalbestyrelsen. Foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er forudset i årsbudgettet, må ikke iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling i form af en tillægsbevilling til årsbudgettet eller en bevilling uden for årsbudgettet (kapitalbevilling). Dog kan foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsfor- skrift, om fornødent iværksættes uden kommunalbestyrelsens forudgående bevilling, men bevilling må da indhentes snarest muligt.

*Stk. 3.* Enhver bevilling til at afholde udgifter uden for årsbudgettet skal angive, hvorledes den bevilgede udgift skal dækkes. Hvis finansieringen forudsætter tilsynsmyndighedens samtykke, skal dette indhentes, før foranstaltningen iværksættes.

§ 41. Beslutning om optagelse af lån, påtagelse af garantiforpligtelser, pantsætning af kommunale aktiver, forbrug af fonds og anvendelse af regnskabsoverskud træffes af kommunalbestyrelsen. Økonomiudvalget kan dog bemyndiges til at træffe beslutning om garanti for lån som de i § 57, stk. 2 og 3, omhandlede inden for betingelser og grænser, der fastsættes af kommunalbestyrelsen.

*Lovforslaget.*

*Stk. 2.* Ved 2. behandling, som foretages senest den 1. oktober, undergives forslaget til årsbudget og flerårige budgetoverslag kommunalbestyrelsens drøftelse og beslutning. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om specifikation af de poster på årsbudgettet, hvortil kommunalbestyrelsen ved årsbudgettets endelige vedtagelse skal tage bevillingsmæssig stilling.

§ 39. Det endeligt vedtagne årsbudget og de flerårige budgetoverslag skal være tilgængeligt for kommunens beboere.

§ 40. Årsbudgettet afgiver i den form, hvori det endeligt er vedtaget af kommunalbestyrelsen, den bindende regel for størrelsen af næste års kommunale skatteudskrivning. De poster på årsbudgettet, hvortil kommunalbestyrelsen ved årsbudgettets vedtagelse har taget bevillingsmæssig stilling, jfr. § 38, stk. 2, afgiver tillige den bindende regel for næste års kommunale forvaltning.

*Stk. 2.* Bevillingsmyndigheden er hos kommunalbestyrelsen. Foranstaltninger, der vil medføre indtægter eller udgifter, som ikke er bevilget i forbindelse med vedtagelsen af årsbudgettet, må ikke iværksættes, før kommunalbestyrelsen har meddelt den fornødne bevilling. Dog kan foranstaltninger, der er påbudt ved lov eller anden bindende retsfor- skrift, om fornødent iværksættes uden kommunalbestyrelsens forudgående bevilling, men bevilling må da indhentes snarest muligt.

*Stk. 3.* Enhver tillægsbevilling skal angive, hvorledes den bevilgede udgift skal dækkes.

§ 41. Beslutning om optagelse af lån, påtagelse af garantiforpligtelser og pantsætning af kommunale aktiver træffes af kommunalbestyrelsen. Økonomiudvalget kan dog bemyndiges til at træffe beslutning om garanti for lån som de i § 57, stk. 3 og 3 omhandlede inden for betingelser og grænser, der fastsættes af kommunalbestyrelsen.

*Gældende lov.*

§ 45. Kommunens årsregnskab aflægges af økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen inden udgangen af oktober måned i det følgende regnskabsår. Regnskabet skal ledsages af en fortegnelse over kommunens kautions- og garantiforpligtelser. Herudover skal regnskabet i fornødent omfang være ledsaget af bemærkninger, navnlig vedrørende væsentlige afvigelser mellem bevillings- og regnskabsbeløb samt om forholdet til kommunens investeringsplaner m. v.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen afgiver regnskabet til revisionen. Efter at revisionens bemærkninger til årsregnskabet har været meddelt økonomiudvalget og — for så vidt angår bemærkninger, der ikke umiddelbart angår den forvaltning, der hører under økonomiudvalget — tillige den pågældende kommunale myndighed til besvarelse, træffer kommunalbestyrelsen i et møde afgørelse med hensyn til de fremkomne bemærkninger.

*Stk. 3.* Ingen kan deltage i afgørelsen af en regnskabsbemærkning, som vedkommer den forvaltning, hvori han som medlem af økonomiudvalget, et stående udvalg eller ifølge et særligt kommunalt hverv direkte har deltaget.

*Stk. 4.* Det endeligt godkendte regnskab skal være tilgængeligt for kommunens beboere.

§ 46. De nærmere regler om affattelsen af årsbudgettet, om behandlingen af tillægsbevillingssager og bevillinger uden for årsbudgettet og om bestyrelsen af kommunens kasse- og regnskabsvæsen, herunder bestemmelser om anvisning og om økonomiudvalgets kontrol med ind- og udbetalinger, fastsættes i styrelsesvedtægten.

*Stk. 2.* I styrelsesvedtægten fastsættes endvidere nærmere regler om aflæggelsen af årsregnskabet, om revision og om afgørelse af bemærkninger.

## Kapitel VII.

*Tilsynet.*

§ 54. Indenrigsministeren foreskriver formen for kommunernes årsbudget og regnskab.

*Lovforslaget.*

§ 45. Kommunens årsregnskab aflægges af økonomiudvalget til kommunalbestyrelsen inden en af indenrigsministeren fastsat frist. Regnskabet skal ledsages af en fortegnelse over kommunens kautions- og garantiforpligtelser. Herudover skal regnskabet i fornødent omfang være ledsaget af bemærkninger, navnlig vedrørende væsentlige afvigelser, mellem bevillings- og regnskabsbeløb.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen afgiver regnskabet til revisionen. Efter at revisionens bemærkninger til årsregnskabet har været meddelt økonomiudvalget og — for så vidt angår bemærkninger, der ikke umiddelbart angår den forvaltning, der hører under økonomiudvalget — tillige den pågældende kommunale myndighed til besvarelse, træffer kommunalbestyrelsen i et møde afgørelse med hensyn til de fremkomne bemærkninger.

*Stk. 3.* Ingen kan deltage i afgørelsen af en regnskabsbemærkning, som vedkommer den forvaltning, hvori han som medlem af økonomiudvalget, et stående udvalg eller ifølge et særligt kommunalt hverv direkte har deltaget.

*Stk. 4.* Det endeligt godkendte regnskab skal være tilgængeligt for kommunens beboere.

§ 46. De nærmere regler om affattelsen af årsbudgettet og *de flerårige budgetoverslag*, om behandlingen af tillægsbevillingssager og om bestyrelsen af kommunens kasse- og regnskabsvæsen, herunder bestemmelser om anvisning og om økonomiudvalgets kontrol med ind- og udbetalinger, fastsættes i styrelsesvedtægten.

*Stk. 2.* I styrelsesvedtægten fastsættes endvidere nærmere regler om aflæggelsen af årsregnskabet, om revision og om afgørelse af bemærkninger.

## Kapitel VII.

*Tilsynet.*

§ 54. Indenrigsministeren foreskriver formen for kommunernes årsbudget, *flerårige budgetoverslag* og regnskab.

*Gældende lov.*

*Stk. 2.* Umiddelbart efter årsbudgettets endelige vedtagelse i kommunalbestyrelsen indsendes dette til tilsynsmyndigheden.

*Stk. 3.* Kommunens årlige regnskab indsendes med revisionsberetningen og kommunalbestyrelsens i forbindelse hermed trufne afgørelser til tilsynsmyndigheden. Fristen for regnskabet's indsendelse til tilsynsmyndigheden fastsættes i styrelsesvedtægten.

**§ 56.** Kommunalbestyrelsen kan uden tilsynsmyndighedens samtykke disponere over en kassekredit inden for et beløb, der fastsættes af indenrigsministeren for henholdsvis amskommuner og primærkommuner til et bestemt beløb pr. indbygger.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen kan uden tilsynsmyndighedens samtykke optage lån, som afvikles over driftsregnskabet med mindst  $\frac{1}{3}$  årligt, for så vidt lånets provenu anvendes til forøgelse af driftskapitalen, til endelig finansiering af kommunens anlægsarbejder eller til anskaffelse af andre aktiver.

**§ 58.** I hver kommune oprettes en jordfond, hvori indgår midler, der i henhold til den hidtidige lovgivning har været henført under kommunens kapitalformue, med undtagelse af driftskapitalen.

*Stk. 2.* Kommunens jordfond og driftskapital må ikke uden tilsynsmyndighedens samtykke formindskes, jfr. dog § 59, stk. 2.

*Stk. 3.* Anlægsudgifter, der ikke afholdes over årets driftsregnskab eller dækkes endeligt gennem optagelse af lån eller ved forbrug af fonds, skal — medmindre tilsynsmyndigheden godkender andet — afvikles over driftsregnskabet med mindst  $\frac{1}{5}$  årligt. Dette gælder dog ikke forskudsvis afholdte anlægsudgifter, der afvikles gennem bidrag, der er pålagt grundejere.

**§ 59.** Kommunalbestyrelsen kan ikke uden tilsynsmyndighedens samtykke afhænde eller pantsætte kommunens faste ejendomme eller erhverve nye faste ejendomme for kommunen. Indenrigsministeren kan dog bestemme, at visse ejendomsdispositioner kan finde sted uden samtykke.

*Lovforslaget.*

*Stk. 2.* Umiddelbart efter årsbudgettets endelige vedtagelse i kommunalbestyrelsen indsendes dette *tillige med de flerårige budgetoverslag* til tilsynsmyndigheden.

*Stk. 3.* Kommunens årlige regnskab indsendes med revisionsberetningen og kommunalbestyrelsens i forbindelse hermed trufne afgørelser til tilsynsmyndigheden. Fristen for regnskabet's indsendelse til tilsynsmyndigheden fastsættes i styrelsesvedtægten.

**§ 56.** Kommunalbestyrelsen kan uden tilsynsmyndighedens samtykke disponere over en kassekredit inden for et beløb, der fastsættes af indenrigsministeren for henholdsvis amskommuner og primærkommuner til et bestemt beløb pr. indbygger.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen kan uden tilsynsmyndighedens samtykke optage lån, som *afdrages* med mindst  $\frac{1}{3}$  årligt.

**§ 58** ophæves.

**§ 59.** Kommunalbestyrelsen kan ikke uden tilsynsmyndighedens samtykke afhænde eller pantsætte kommunens faste ejendomme eller erhverve nye faste ejendomme for kommunen. Indenrigsministeren kan dog bestemme, at visse ejendomsdispositioner kan finde sted uden samtykke.

*Gældende lov.*

*Stk. 2.* Ved afhændelse af fast ejendom indgår salgsprovenuet i kommunens jordfond, medmindre tilsynsmyndigheden tillader anden anvendelse, og ved erhvervelse af fast ejendom kan købesummen afholdes af jordfonden.

*Lovforslaget.*

*Stk. 2.* ophæves.