

Betænkning

over forslag til lov om ændring af lov om stempelafgift. (Forhøjelse af afgiften for pantebreve).

(Afgivet af skatte- og afgiftsudvalget den 4. juni 1975).

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder. I forbindelse hermed har ministeren for skatter og afgifter besvaret nogle spørgsmål.

Udvalget har modtaget skriftlig og mundtlig henvendelse fra Danmarks Rederiforening.

Der er af ministeren for skatter og afgifter samt et mindretal stillet nogle ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Ministeren for skatter og afgifter har oplyst, at der ved 3. behandling vil blive stillet ændringsforslag om et udskudt ikrafttrædelsestidspunkt.

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for skatter og afgifter stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved tredje behandling. I 1974-75 har stempelafgiften af skøder udgjort ca. 200 mill. kr. og stempelafgiften af pantebreve ca. 245 mill. kr. Heroverfor står udgifter til tinglysningskontorerne på ca. 35 mill. kr. og — for 1975-76 — til skibsregistret på 2.371.100 kr. På denne del af statens virksomhed er der med andre ord et overskud på over 400 mill. kr. eller mere end 10 gange driftsudgifterne. Regeringsforslaget går ud på at forhøje statsindtægterne på

dette felt med henved 50 mill. kr. Altså en forhøjelse, der i sig selv overstiger de samlede allerede tifoldinddækkede udgifter. Dette er en skatteforhøjelse, der efter fremskridtspartiets opfattelse er upassende med de umådeholdne ødslerier, der for tiden præger statens udgiftspolitik.

Ændringsforslag.

Til § 1.

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af *udvalget*:

1) Paragraffen affattes således:

„§ 1.

I lov om stempelafgift, jfr. lovbekendtgørelse nr. 471 af 15. august 1973, foretages følgende ændringer:

1. I § 57, *stk. 1, 1. pkt.*, ændres „ $\frac{1}{2}$ pct.“ til: „6 promille“.

2. I § 57, *stk. 1, 1. pkt.*, indføjес efter „det pantsikrede beløb“: „, jfr. dog *stk. 2*“.

3. I § 57 indføjес som nyt *stk. 2* efter *stk. 1*: „*Stk. 2.* Dokumenter, hvorved der stiftes underpant i skib på 5 registrertons brutto eller derover, stemples med 5 promille af det pantsikrede beløb. I øvrigt stemples dokumenter om underpant i skib eller båd med

tilhører med 6 promille af det pantsikrede beløb.“

Stk. 2-5 bliver herefter stk. 3-6.

4. § 72, stk. 3, affattes således:

„Stk. 3. I øvrigt stemples dokumenter om overdragelse af retten til pengeydelse med 1 promille af det beløb, der overdrages. Er det overdragne beløb sikret ved underpant i fast ejendom eller løssøre, er stemplet 6 promille. Er det overdragne beløb sikret ved underpant i skib på 5 registertons brutto eller derover, er stemplet 5 promille. Er det overdragne beløb sikret ved underpant i skib eller båd med tilbehør i øvrigt, er stemplet 6 promille. Er det overdragne beløb sikret ved andet pant eller ved kaution, eller indstår overdrageren for beløbets betaling, er stemplet 3 promille.“

Til § 2.

Af et *mindretal* (Glistrup (FP) og Ove Jensen (FP)):

2) Ordene „hvis stempelpligt indtræder“ ændres til: „der stemples“.

Af *ministeren for skatter og afgifter*, tiltrådt af *udvalget*:

3) Der indsættes som nyt stykke:

„Stk. 2. Når der ved stemplingen af et pantebrev skal tages hensyn til det anvendte stempel til et tidligere oprettet pantebrev, skal det tidligere pantebrev, såfremt dets stempelpligt er indtrådt inden lovens ikrafttræden, betragtes som stemplet efter reglerne i denne lov.“

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Med det foreliggende ændringsforslag fritages pantebrev i skibe på over 5 BRT for den foreslåede forhøjelse på en promille af pantebrevsstemplet, idet det ikke med de nuværende internationale konkurrenceforhold inden for fiskerierhvervet og skibsfarten i øvrigt er fundet hensigtsmæssigt at pålægge disse erhverv yderligere omkostninger i for-

bindelse med indregistreringen m.v. af fartøjer.

At trække skillelinien ved 5 BRT indebærer den administrative fordel, at samtlige pantebrev, der lyses ved udstederens værneting efter reglerne i tinglysningslovens kap. VII, skal berigtiges med 6 promille, medens de dokumenter, der skal registreres ved skibsregistret, alle skal berigtiges med 5 promille efter forslaget, idet det afgørende for, om man skal foretage den ene eller den anden af de to registreringsformer, er, om skibet har en tonnage på under eller over 5 BRT. Det i bemærkningerne til lovforslaget omtalte merprovenu kan rent skønsmæssigt antages at blive formindsket med 3-4 mill. kr. på årsbasis.

Til nr. 2.

Lovforslagets udtryk er uforståeligt for flertallet af stempelvæsenets kunder, og dets indhold er af en sådan karat, at det fabrikerer titusindvis af lovovertrædere.

Hvis der ikke tages initiativ i så henseende fra anden side, vil fremskridtspartiet mellem 2. og 3. behandling stille forslag om, at ikrafttrædelsesdatoen udskydes fra 1. juni, så det undgås, at loven får tilbagevirkende kraft.

Til nr. 3.

Efter stempeloven skal der i visse tilfælde tages hensyn til det stempel, der er anvendt til et tidligere dokument. Reglerne i lovens § 10, stk. 2, om det såkaldte forskelsstempel bestemmer således, at når parterne i et retsforhold opretter et nyt dokument vedrørende retsforholdet, skal det nye dokument kun stemples med det beløb, hvorved stemplet for det oprindelige dokument skulle være forhøjet, såfremt bestemmelserne i det nye dokument var blevet optaget i det oprindelige dokument.

Stempel til dokumenter vedrørende sikkerhedsstillelse (herunder pantebrev) skal ifølge lovens § 57, stk. 3, nedsættes med det stempel, som måtte være anvendt til et dokument om stiftelsen af den ret, for hvilken der stilles sikkerhed.

Ændringsforslaget tager især sigte på at fjerne fortolkningstvivel vedrørende de omtalte regler i forbindelse med overgangen til lovforslagets afgiftssats for pantebrev. Ef-

ter den foreslåede bestemmelse i § 2, stk. 2, vil der således ikke være tvivl om, at det er den nye afgiftssats på 6 promille, der skal anvendes ved forhøjelsen af et pantebrev, | medens der omvendt ikke kan kræves forskelsstempel i forbindelse med oprettelsen af rene erstatningspantebreve.

Christoffersen (V). Enggaard (V). Jens Foged (V). Anders Andersen (V).

Glistrup (FP). Ove Jensen (FP). Arne Bjerregaard (KrF). Jes Schmidt (CD).

**Camre (S). Ove Hansen (S),
næstformand. Hjortnæs (S),
formand. Kampmann (S). Karl Nielsen (S).**

Gudme (RV). Ømann (SF). Knud Jespersen (DKP). Stetter (KF).