

Forslag

til

Lov om statsligt og kommunalt ansættelsesstop m. v.

Fremsat den 23. april 1975 af *Kjærulff-Schmidt* (FP), *Svend Andersen* (Rosk.a.) (FP), *Dohrmann* (FP), *Poulsgaard* (FP), *Tange* (FP) og *Wamberg* (FP).

§ 1. Loven gælder for staten, amtskommuner og primærkommuner. Ved staten forstås i denne sammenhæng al virksomhed, hvis personale er angivet i anmærkningerne til finanslovforslaget. Lovens bestemmelser anvendes overalt, hvor ikke andet særligt er hjemlet i lovgivningen eller kommunale budgetter.

§ 2. Med virkning fra lovens ikrafttræden indføres statsligt og kommunalt ansættelsesstop. Ansættelsesstoppet gælder alt administrativt personale.

Stk. 2. Ved ansættelsesstop forstås, at der ikke må ske ansættelse i ledige, ledigblivende og nyoprettede stillinger.

Stk. 3. Ved administrativt personale forstås:

a. *Chefer*

Departementschef, afdelingschef, kontorchef, direktør, administrator, sekretariatschef, konsulent, forretningsfører og andre ledige stillinger med tilsvarende administrativt indhold.

b. *Sagsbehandlere*

med eller uden akademisk uddannelse og uanset stillingsbetegnelse.

c. *Kontorfunktionærer*

inden for alle administrative funktioner ud over de under b. nævnte og uanset stillingsbetegnelse.

Stk. 4. Ansættelsesstoppet gælder alle ovennævnte personalekategorier uanset ansættelsesformen.

Stk. 5. Ansættelsesstoppet har virkning i alle tilfælde, hvor der ikke allerede er foretaget en retligt bindende ansættelse.

§ 3. For alle personalekategorier, der ikke er omfattet af lovens § 2, indføres begrænsninger i adgangen til at foretage ansættelser, således at ansættelse alene kan ske i ledige og ledigblivende stillinger.

Stk. 2. Nyoprettelse af stillinger i staten inden for området af stk. 1 kan alene ske ved lov.

Stk. 3. Nyoprettelse af stillinger i kommunerne inden for området af stk. 1 kan alene ske ved de kommunale årsbudgetter. Beslutning om nyoprettelse af stillinger skal dog godkendes af det i medfør af lov om kommunernes styrelse nedsatte lønningsnævn, og indstillingen herom skal være tiltrådt af mindst 2/3 af medlemmerne af vedkommende kommunalbestyrelse eller amtsråd.

§ 4. Det er forbudt at foretage nyansættelse af vikarer, løs medhjælp o. l. i de i §§ 2 og 3 omhandlede personalekategorier. Vikarer og løs medhjælp, der er ansat før lovens ikrafttræden, kan dog fortsat beskæftiges med det arbejde, hvortil de er antaget.

§ 5. Overtrædelse af bestemmelserne i § 2, stk. 1, § 3, stk. 1, og § 4 straffes med bøde, hæfte eller under skærpende omstændigheder, herunder i gentagelsestilfælde, med fængsel i indtil 2 år. Er overtrædelsen begået af et amtsråd eller en kommunalbestyrelse, kan alene de medlemmer, der har stemt for den ulovlige ansættelse, straffes.

§ 6. Denne lov træder i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende. Loven tages op til revision senest to efter dens ikrafttræden.

Bemærkninger til lovforslaget.

For fire år siden blev det i Perspektivplan I forudset, at der var en risiko for, at den voldsomme udvikling i den offentlige sektor kunne føre til, at antallet af offentligt ansatte over en 15-årig periode frem til 1984 ville svulme helt op til 644.000. Det tal blev passeret to år senere, og udviklingen er fortsat. I 1974, hvor der pr. 14. februar gennemførtes et midlertidigt ansættelsesstop for så vidt angik administrativt personale, steg antallet af offentligt ansatte desuagtet med mindst 35.000, og der er i dag formentlig mindst 100.000 flere offentligt ansatte, end Perspektivplanens 1984-visioner forudså.

Denne udvikling er selvsagt aldeles uholdbar. I et samfund med helt ubegrænsede økonomiske og menneskelige ressourcer kunne der muligvis være fordele ved en så eksplosiv udvikling af den offentlige sektor, men Danmark råder ikke over de nødvendige ressourcer til at vælge denne udvikling.

Da ethvert forsøg på at hæmme ekspansionen i den offentlige sektor indtil nu har vist sig at være resultatløst, fremsættes nærværende lovforslag. Det er på visse punkter identisk med indholdet af finansministeriets cirkulæreskrivelse af 14. februar 1974 om midlertidigt statsligt ansættelsesstop, men da det er en kendsgerning, at reglerne i dette cirkulære blev omgået af de myndigheder, hvortil det henvendte sig, er det anset for nødvendigt at supplere

reglerne med straffebestemmelser, der kan sikre deres overholdelse.

Forslaget — der i øvrigt må ses i sammenhæng med det den 20. februar 1975 fremsatte forslag til folketingsbeslutning om begrænsning af antallet af offentligt ansatte (Andre selvst. forslag nr. XVII) — bygger på to principper, nemlig dels det fra førnævnte cirkulæreskrivelse kendte princip, hvorefter der gennemføres ansættelsesstop for så vidt angår administrativt personale, dels et princip, hvorefter personale i andre kategorier alene kan ansættes i ledige eller ledigblivende stillinger.

Lovforslagets område er hele den offentlige sektor, og forslaget indeholder bestemmelser, hvorefter oprettelse af nye stillinger inden for staten alene kan ske ved lov og inden for kommunerne alene ved fastlæggelse i årsbudgetterne.

Forslaget forudsætter, at folketetinget efter de senere års enormt udgift- og personalekrævende lovgivning, der har tvunget kommunerne til at nyansætte langt mere personale end samfundsøkonomisk forsvarligt, nu omsider besinder sig og ikke gennemfører ny lovgivning, der kræver nyt personale i kommunerne, uden samtidig at gennemføre massive lovforenklinger, der fører til tilsvarende formindskelse af personalebehovet.