

[Ministeren for offentlige arbejder.]

forhold kan bevare den reelle betydning, man hidtil har ønsket den skulle have. Om nogen forbedring af garantiordningen herudover er der imidlertid ikke tale.

Jeg har samtidig med den givne anledning anset det for rigtigt at foreslå en nøjere præcisering af den pligt til at underrette folketinget om SASs økonomiske udvikling, som har påhvilet ministeren for offentlige arbejder siden 1961.

Herved tillader jeg mig at anbefale lovforslaget til folketingets velvillige behandling.

Herved tillader jeg mig endvidere for folketinget at fremsætte *forslag til lov om ændring af lov om visse forhold vedrørende gas-, vand- og afløbsinstallationer og dertil hørende kloakledninger.*

De nugældende regler fastsætter, at udgifterne ved statsinstitutionen Danmarks Gasmateriel Prøvning skal dækkes af producenterne og forhandlerne af gasmateriel. For finansåret 1975-76 vil det betyde, at de pågældende skal betale 2,8 pct. af deres omsætning i afgifter.

Formålet med ændringen er at fordele omkostningerne på et væsentlig bredere grundlag og skabe hjemmel for at også gasforbruget, hvad enten det er bygas eller flaskegas, deltager i omkostningerne ved Danmarks Gasmateriel Prøvning.

Gasleverandørernes nære tilknytning og interesse i prøvnings- og godkendelsesinstitutionen synes ret klar, når man erindrer sig, at man med 1962-loven blot lovfæstede en prøvning og godkendelse af materiel, som hidtil var blevet gennemført af Danske Gasværkers Prøvningsudvalg.

Der forberedes en revision af hele loven blandt andet med henblik på en forenkling af autorisationssystemet, hvor man vil arbejde henimod en central autorisationsordning.

Når jeg uanset dette allerede nu ønsker gennemført den her foreslåede ændring med hensyn til Danmarks Gasmateriel Prøvnings udgiftsdekning, er det for at skabe en beskeden økonomisk lettelse for producenterne af gasmateriel i en periode med faldende omsætningsgrundlag. Ganske vist er anvendelsen af gas til husholdningsbrug i af-

tagende, men på baggrund af udsigten til, at vi får naturgas, må det være ønskeligt at bevare denne branches mulighed for produktudvikling.

Jeg kan i øvrigt oplyse, at afgiften på gasforbruget efter forslaget vil blive på ca. 1 promille af prisen. Der er altså her tale om en helt uvæsentlig forhøjelse.

Idet jeg i øvrigt henviser til bemærkningerne til lovforslaget, skal jeg tillade mig at anbefale forslaget til hurtig og velvillig behandling.

**Miljøministeren (Helge Nielsen):**

Jeg skal hermed tillade mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om beskyttelse af havmiljøet i Østersøområdet og forslag til lov om ændring af lov om foranstaltninger mod forurening af havet med andet end olie.*

Lovforslagene er sammen med det samtidige af handelsministeren fremsatte forslag til lov om ændring af lov om tilsyn med skibe udarbejdet med henblik på dansk ratifikation af konventionen om beskyttelse af havmiljøet i Østersøområdet (Østersøkonventionen), der blev underskrevet i Helsingfors den 22. marts 1974 af repræsentanter for Danmark, Finland, Den Tyske Demokratiske Republik, Forbundsrepublikken Tyskland, Polen, Sverige og Sovjetunionen.

Konventionen, der omfatter Østersøen, Den botniske Bugt, Den finske Bugt, Sundet, Bælterne samt Kattegat, har til formål at begrænse landbaseret havforurening (forurening fra land), havforurening, der stammer fra almindelig drift af skibe, samt havforurening, der er en følge af dumping fra skibe og luftfartøjer.

Baggrunden for konventionen er, at der internationalt har været en stadig stigende erkendelse af nødvendigheden af at begrænse forureningen af havene.

Navnlig har der i de seneste år været en erkendelse af nødvendigheden af at indføre regler om begrænsning af forurening af de geografisk lukkede havområder. Med en befolkning i Østersøstaterne på ca. 150 mill mennesker udgør Østersøen et særlig truet område. Hertil kommer, at Østersøen er stærkt trafikeret af skibe. Disse forhold samt den lave saltholdighed i Østersøen, den ringe vanddybde, vandets langsom-

[Miljøministeren.]

me cirkulation, områdets klima og topografi har allerede berørt områdets økologiske balance.

Hele denne problemstilling blev taget op af Finland på De Forenede Nationers miljøkonference i Stockholm 1972. Efter at der fra finsk side var blevet udarbejdet et udkast til en konvention, blev der den 18.-22. marts 1974 i Helsingfors afholdt en afsluttende konference, hvor der blev opnået enighed om Østersøkonventionen.

Konventionen, der træder i kraft, når samtlige syv stater har ratificeret, er optrykt som bilag til forslag til lov om beskyttelse af havmiljøet i Østersøområdet. Om konventionens indhold er der givet en kort redegørelse under de almindelige bemærkninger til lovforslaget, hvorfor jeg tillader mig at henvise dertil. Jeg skal her blot fremhæve, at konventionen må anses for et betydningsfuldt fremskridt i det internationale samarbejde om forureningsbekæmpelsen af havene, og udtrykke ønsket om, at den nu indgåede regionale aftale vil virke inspirerende for bekæmpelsen af forureningen i andre tilsvarende havområder.

Forslaget til lov om beskyttelse af havmiljøet i Østersøområdet har til formål i overensstemmelse med Østersøkonventionen at forebygge og bekæmpe forurening af havmiljøet, der stammer fra normal drift af skibe og platforme. Lovforslaget omhandler således ikke landbaseret havforurening; det vil sige forurening fra land, som er reguleret i medfør af miljøbeskyttelses- og vandløbslovgivningen. Lovforslaget tager endvidere heller ikke sigte på havforurening, der er en følge af dumpning. Dette forhold er omfattet af ændringsforslaget til dumpningsloven, hvilket jeg skal vende tilbage til.

I lovforslaget er der optaget skærpede bestemmelser om forurening af havet med olie samt — som en nyskabelse — regler om udtømmning af skadelige flydende stoffer, kloakspildevand og dagrenovation. For samtlige bestemmelser gælder, at disse skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 20 om etablering af modtageanlæg i havnene.

De væsentligt skærpede bestemmelser om udtømmning af olie i forslagens kapitel 2 indeholder en geografisk indskrænkning af den idag gældende lov om foranstaltninger mod

forurening af havet med olie (olieforureningsloven) for så vidt angår Østersøområdet. Som eksempel på, hvor strenge de nye bestemmelser er, kan jeg nævne, at udtømmning af olieholdigt ballastvand i medfør af lovforslaget normalt kun kan finde sted, såfremt udtømmningen sker gennem et særligt godkendt kontrolanlæg og det kan godtgøres, at udløbets olieindhold uden fortynding ikke overstiger 15/1.000.000. Under forudsætning af, at konventionen ratificeres af samtlige Østersølande, vil kapitlet i overensstemmelse med konventionen blive sat i kraft den 1. januar 1977.

Som en nyskabelse er det i lovforslagets kapitel 3 fastsat, at udtømmning af skadelige flydende samt andre flydende stoffer alene kan udtømmes på særlige betingelser. Kapitlet er udformet som en bemyndigelsesbestemmelse og åbner mulighed for, at ministeren i overensstemmelse med konventionen kan fastsætte nærmere regler. Kapitlet vil først blive sat i kraft, når der er blevet opnået enighed herom mellem konventionslandene.

Bestemmelserne i kapitel 4 om kloakspildevand er endvidere en nyskabelse. Udtømmning af kloakspildevand i havet kan kun finde sted, såfremt forskellige betingelser er opfyldt. Idet jeg i øvrigt kan henvise til forslaget, kan jeg oplyse, at afgørende i så henseende er afstanden fra land, behandlingsgraden, udtømningshastigheden og skibets fart. I overensstemmelse med konventionen forventes dette afsnit sat i kraft for forskellige kategorier af skibe med start den 1. januar 1977 for så vidt angår nye passager-skibe.

Endelig kan nævnes de nye bestemmelser om dagrenovation i forslagens kapitel 5. Under forudsætning af, at konventionen tiltrædes af samtlige Østersølande, vil dette kapitel allerede blive sat i kraft den 1. januar 1976.

Med hensyn til ændringsforslaget til dumpningsloven skal jeg nævne, at dette i overensstemmelse med konventionen indfører et totalt forbud mod dumpning i hele Østersøområdet. De nationale myndigheder kan dog tillade dumpning af optaget havbundsmateriale (klapning) på visse nærmere betingelser.

Endelig skal jeg med hensyn til det af handelsministeren samtidig fremsatte ændrings-

## [Miljøministeren.]

forslag til loven om tilsyn med skibe fremhæve, at dette ændringsforslag giver handelsministeren bemyndigelse til at fastsætte tekniske forskrifter for skibenes anlæg eller udrustning til beskyttelse af havet mod forurening.

Til slut vil jeg gerne nævne, at gennemførelsen af lovforslagene kræver visse tekniske foranstaltninger, der vil kræve en del forhandlinger og forberedelser at få gennemført.

Efter at have læst de udtalelser, der er afgivet af et stort antal myndigheder, institutioner og erhvervsorganisationer, er jeg således helt opmærksom på, at der er problemer, som må løses.

De bestemmelser, som i medfør af konventionen skal træde i kraft først, er indeholdt i kapitlet om dagrenovation i lovforslaget om beskyttelse af havmiljøet i Østersøområdet. Det er min opfattelse, at det ikke er her, problemerne presser sig på.

Derimod drejer vanskelighederne sig især om de krav, der efter konventionen skal stilles til skibenes tekniske udstyr for at kunne overholde udtømningskriterierne i lovforslagets kapitler om olie og kloakspildevand. Endvidere er problemerne koncentreret om etableringen af de efter konventionen nødvendige modtageanlæg i havnene.

Ministeriet har foretaget nogle forberedende undersøgelser af disse problemer, herunder haft kontakt med de svenske myndigheder.

Det må erkendes, at der ikke i dag foreligger fuldt udviklede anlæg til opfyldelse af de stillede krav til måleudstyr vedrørende olie og til behandling af kloakspildevand.

Forholdet er imidlertid det, at der er et betydeligt internationalt udviklingsarbejde i gang på disse felter, og det er klart, at det for alle de lande, der har underskrevet Østersøkonventionen, er nødvendigt, at disse spørgsmål afklares, inden konventionens bestemmelser herom træder i kraft.

Der er min opfattelse, at bestræbelserne herfor bl.a. vil kunne intensiveres ved et snævert samarbejde med de øvrige konventionslande. Jeg kan til orientering oplyse, at der i forbindelse med drøftelserne med de svenske myndigheder er opnået enighed om, at det vil være hensigtsmæssigt at drøfte spørgsmålene i Helsingfors med de

øvrige konventionslande umiddelbart efter sommerferien.

På samme måde vil man i Helsingfors kunne drøfte spørgsmålene om modtageanlæg. Denne videreførelse af samarbejdet mellem Østersølandene er i overensstemmelse med konventionens ordlyd, idet det allerede ved underskrivelsen af konventionen stod klart, at en videre forhandling ville være nødvendig.

Det er endvidere naturligt, at vi også må foretage et undersøgelsesarbejde her i landet. Dette gælder bl.a. arbejdet vedrørende etablering af de nødvendige modtageanlæg i havnene og det tekniske udstyr på skibene.

I forbindelse med arbejdet med lovens gennemførelse vil miljøstyrelsen tage kontakt med bl.a. havneorganisationerne, rederiforeningerne, Kommunernes Landsforening, ministeriet for offentlige arbejder og handelsministeriet. Man vil herved kunne få kulegravet de tekniske og økonomiske problemer i forbindelse med gennemførelsen af lovens bestemmelser, idet disse problemer selvsagt må løses i samarbejde med erhvervslivet og de berørte myndigheder.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagenes bemærkninger, skal jeg anbefale de nu fremsatte lovforslag — der i øvrigt efter min opfattelse skal betragtes som en helhed og i sammenhæng med miljøreformen, der blev sat i kraft den 1. oktober 1974 — til hurtig og velvillig behandling.

#### Ordføreren for forslagsstillerne (Kjærulff-Schmidt) (FP):

Hermed skal jeg fremsætte forslag til lov om ændring af skattekontrolloven. (Overgang til gebyrordning ved for sen indgivelse af selvangivelse), idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagets tekst og de ledsagende bemærkninger.

#### Handelsministeren (Erling Jensen):

Hermed har jeg den ære for det høje ting at fremsætte forslag til lov om ændring af lov om tilsyn med skibe.

Med hensyn til begrundelsen for lovforslaget tillader jeg mig at henvise til forslaget bemærkninger og til miljøministerens fremsættelsestale vedrørende lovforslaget om beskyttelse af havmiljøet i Østersøområdet og lovforslaget om ændring af dumpningsloven.