

## Betænkning

### over forslag til lov om ændring af lov om sygehusvæsenet.

(Afgivet af kommunaludvalget den 4. juni 1975).

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder haft samråd med indenrigsministeren, der tillige skriftligt har besvaret spørgsmål fra udvalget.

Udvalget har modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra:

Amtsrådsforeningen i Danmark,

Det lægevidenskabelige fakultetsråd ved Odense universitet og

Det medicinske fakultet ved Århus universitet.

Udvalget ønsker at udtale, at lovforslaget må betragtes som et skridt i den rigtige retning. Imidlertid bør rigshospitalets forskellige specialafdelinger henføres til samme regie som det øvrige sygehusvæsen for at kunne indgå i landsplanlægningen af specialer samt af undervisningen i forbindelse med lægeuddannelserne i København, Århus og Odense. Da der bør tages ligeligt hensyn til alle landsdele, og da enkelte specialer kun forefindes ét sted i landet, tillægger man det stor vægt, at landsdelsspecialer udvalgets betænkning snarest kommer til at foreligge, idet denne må blive udgangspunkt for den videre drøftelse af sundhedsvæsenets opbygning og prioriteringen af opgaverne.

Herefter indstiller et *flertal* (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets og Dan-

marks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af indenrigsministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af indenrigsministeren samt det af mindretallet under nr. 4 stillede underændringsforslag til det af indenrigsministeren under nr. 3 stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (Danmarks kommunistiske partis medlem af udvalget) er enig med de af udvalget ovenfor udtrykte synspunkter og vil i konsekvens heraf undlade at stemme ved 3. behandling.

#### Ændringsforslag.

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af Kaj Hansen (DKP)):

Til § 1.

1) Nr. 1 udgår.

2) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

„01. § 9 affattes således:

„§ 9. Afgørelser truffet af sygehusudvalget, Københavns magistrat eller Frederiksberg kommunalbestyrelse om, på hvilke vilkår en person har ret til behandling og befordring eller befordringsgodtgørelse, og afgørelser truffet af de sociale udvalg i medfør af § 8, stk. 2, kan påklages til den sociale ankestyrelse. Klage til ankestyrelsen indgives inden 4 uger efter, at klageren har fået meddelelse om afgørelsen. Ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af klagefristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af chefen for ankestyrelsen.

*Stk. 2.* Ved behandling af klager over en af det sociale udvalg i medfør af § 8, stk. 2, truffet afgørelse skal ankestyrelsen indhente en udtalelse fra vedkommende amtsråd.“

3) I nr. 2 indsættes efter den foreslåede § 10, stk. 3, som nyt stykke:

„*Stk. 4.* Den i stk. 3 nævnte betaling kan efter nærmere bestemmelse af indenrigsministeren beregnes som en fast benyttelsesafgift i forhold til antallet af sygedage m. v. på statens sygehuse eller statsbetalte sygehuse og afdelinger i et tidligere finansår. En tilsvarende ordning kan etableres vedrørende de tidligere statsbetalte undervisningssenge ved Århus amtskommunes sygehusvæsen, såfremt der samtidig ydes et statstilskud på 30 mill. kr. til Århus amtskommune, imod at amtskommunen ikke opkræver betaling for behandlingen hos patienternes hjemstedsamtskommuner.“

Af et *mindretal* (Tange (FP) og Maisted (FP)):

Underændringsforslag

til ændringsforslag nr. 3.

4) I den under ændringsforslag nr. 3 foreslåede affattelse af et nyt stk. 4 ændres „30 mill. kr.“ til: „73 mill. kr.“

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af *flertallet* under nr. 1:

Til § 2.

5) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven har virkning fra den 1. april 1975. § 1, nr. 01, træder dog først i kraft den 1. oktober 1975.“

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Under henvisning til, at principperne for indlæggelse på amtskommunale specialafdelinger må forventes nærmere gennemgået i indenrigsministeriets udvalg om landsdelsspecialer, skal det efter henstilling fra Amtsrådsforeningen i Danmark foreslås, at bestemmelsen udgår.

Til nr. 2.

Ændringsforslaget er en konsekvens af det af socialministeren fremsatte forslag til lov om ændring af lov om offentlig sygesikring, hvori det som følge af de ændrede ankeregler inden for det sociale område og oprettelsen af amtsankenævn er foreslået, at amtskommunale afgørelser inden for sygesikringsområdet i fremtiden kan indbringes for den sociale ankestyrelse.

Der har hidtil været tilsigtet samme klageprocedure inden for sygesikringsområdet og sygehusområdet. Det foreslås derfor, at sygehusudvalgenes afgørelser i fremtiden kan indbringes direkte for den sociale ankestyrelse og ikke som nu først for sikringsstyrelsen og derefter for den sociale ankestyrelse.

Til nr. 3.

Ændringsforslaget tilsigter at gøre det muligt, at betalingsordningen i begyndelsen kan administreres som en fast benyttelsesafgift, der beregnes i forhold til antallet af sygedage i 1973-74 på de pågældende statslige sygehuse og afdelinger. Benyttelsesafgiften vil blive opkrævet med nogenlunde tilsvarende beløb som forudsat i lovforslaget, således at statskassen opnår den indtægt på ca. 321 mill. kr., der er forudsat ved vedtagelsen af finansloven for 1975-76. Benyttelsesafgiften vil ikke kræve særlige administrative foranstaltninger. Benyttelsesafgiften påtænkes op-

krævet for finansårene 1975-76 og 1976-77, og det er hensigten at anvende den mellem-liggende periode til nærmere at undersøge, hvorledes man på længere sigt bør indrette en betalingsordning for statens sygehuse.

Amtsrådsforeningen har over for indenrigsministeriet tilkendegivet, at foreningen må foretrække en ordning med en benyttelsesafgift i en 1-2-årig overgangsperiode. Amtsrådsforeningen og Københavns og Frederiksberg kommuner har samtidig tilkendegivet at ville medvirke til løsning af visitations- og styringsproblemerne ved statens hospitaler, herunder især Rigs-hospitalet.

Københavns kommune har udtrykt ønske om, at den faste benyttelsesafgift fordeles på amtskommunerne m. fl. efter objektive kriterier fremfor i forhold til antallet af sygedage. Amtsrådsforeningen og indenrigsministeriet er dog af den opfattelse, at en fordeling efter objektive kriterier ikke vil give tilstrækkelig sammenhæng mellem det beløb, den enkelte amtskommune her-efter skal betale, og den „gratis fordel“, der hidtil har været forbundet med at benytte de statslige sygehuse.

Med den overgangsordning, der er foreslået med ændringsforslaget, vil der kunne ydes Århus amtskommune et fast tilskud på 30 mill. kr. årligt som kompensation for undervisningssengeordningens bortfald under forudsætning af, at den hidtidige frie indlæggelsesret opretholdes. Det særlige tilskud til Århus amtskommune må dog tilvejebringes ved, at sygedagene ved undervisningssengene i 1973-74 også belægges med en benyttelsesafgift, således at staten herigennem opnår et merprovenu på 30 mill. kr., som kan udbetales til Århus amtsråd.

Vedtages ændringsforslaget, og ydes tilskuddet til Århus amtskommune, vil det medføre, at der må oprettes nye konti på indenrigsministeriets budget samtidig med, at der må foretages en række justeringer af nogle hidtidige konti på finansloven for 1975-76.

§ 13.8.01.62. ny konto.

Tilskud til Århus amtskommune . . . . . 30,0 mill. kr.

§ 13.8.01.63.01.

Neuromedicinske og neuro-

kirurgiske afdelinger ved kommunale sygehuse, tilskuddet forhøjes med . . . 72,7 mill. kr.

§ 13.8.01.63.01.

Radiumstationer ved kommunale sygehuse, tilskuddet forhøjes med . . . . . 46,4 mill. kr.

§ 13.8.04.93.

Finseninstitutet, indtægter nedsættes med . . . . . 45,2 mill. kr.

§ 20.6.21.93.2.

Rigshospitalet, indtægter nedsættes med . . . . . 149,9 mill. kr.

§ 20.6.22.93.2.

Kysthospitalet på Refsnæs, indtægter nedsættes med . . . . . 6,8 mill. kr.

Samtidig oprettes følgende ny finanslovs-konto:

§ 13.8.01.93.

Indtægter ved amtskommunernes benyttelse af statens sygehuse, jfr. lov nr. 000 . . . . . 351,0 mill. kr.

Til nr. 4.

Ved underændringsforslaget opretholdes den videnskabelige standard ved det medicinske fakultet i Århus, uden at der herved sker nogen forringelse ved rigshospitalet.

Den sidst tilgængelige statistik 1973-74 viser for rigshospitalet 434.421 senge-dage, der med en indtægt af 450 kr. pr. dag ville give hospitalet en årlig indtægt på 195,5 mill. kr. Den under § 20.6.21.93.2. for rigshospitalet stipulerede indtægt, der nedsættes med 149,9 mill. kr., kan altså uden skade for dette hospital nedsættes med 192 mill. kr.

Forhøjelsen på konto § 13.8.01.62. Tilskud til Århus amtskommune, med 43 mill. kr. til 73 mill. kr. vil netto give ca. 58 mill. kr., idet Århus amtskommune selv belægger ca. halvdelen af undervisningssengene og statens tilskud efter lovforslaget således i realiteten kun ville betyde et tilskud på 15 mill. kr. mod 58 mill. kr. ved opretholdelsen af den hidtil gældende undervisningssengeordning.

I forhold til de i bemærkningerne til ændringsforslag nr. 3 anførte finanslovs-konti vil en vedtagelse af underændringsforslaget medføre følgende ændringer:

§ 13.8.01.62.

Ny konto. Tilskud til År-  
hus amtskommune . . . . .

73 mill. kr.

§ 20.6.21.93.2.

Rigshospitalet, indtægter  
nedsættes med . . . . .

192 mill. kr.

Til nr. 5.

Ændringsforslaget er en følge af, at  
ikraftsættelsen af den ændrede klageadgang  
i sygesikringsloven er foreslået udskudt til  
1. oktober 1975.**Jacob Sørensen (V).****Jens Peter Jensen (V).****Søren Jensen (Hasseri) (V).****Anna Dorith Skriver (V).****Tange (FP).****Maisted (FP).****Ritta Ahm (KrF).****Jes Schmidt (CD).****Ove Hansen (S),**  
formand.**Thomas Have (S).****Henning Jensen (S).****Karl Nielsen (S).****Poul Mortensen (S).****Gunner Baunsgaard (RV).****Henning Philipsen (SF).****Kaj Hansen (DKP),**  
næstformand.**Hagen Hagensen (KF).**