

Betænkning

over

- I. forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender,
- II. forslag til lov om ændring af lov om offentlig forsorg.
(Ændret klageadgang),
- III. forslag til lov om ændring af lov om omsorg for invalidepensionister og folkepensionister.
(Ændret klageadgang),
- IV. forslag til lov om ændring af lov om social bistand.
(Ændret klageadgang),
- V. forslag til lov om ændring af lov om revalidering.
(Ændret klageadgang),
- VI. forslag til lov om ændring af lov om børne- og ungdomsforsorg.
(Ændret klageadgang) og
- VII. forslag til lov om ændring af lov om offentlig sygesikring.
(Ændret klageadgang m. v.)

(Afgivet af socialudvalget den 22. maj 1975).

Udvalget har behandlet lovforslagene i en række møder og har herunder haft samråd med socialministeren, der tillige skriftligt har besvaret en række af udvalgets spørgsmål.

Udvalget har modtaget skriftlig og/eller mundtlig henvendelse fra:

Amtsrådsforeningen i Danmark,
Danmarks Optikerforening,
Dansk Socialrådgiverforening,
En gruppe jurister, socialrådgivere m. fl.
ved soc. Benthe Stig, Ry,
Folkepensionistforeningernes og Invalide-
organisationernes kontaktudvalg,
Foreningen af amtmænd,
Foreningen af Speciallæger,
Optikerfagets Fællesudvalg og
Synoptik.

Endvidere har socialdirektør, cand. jur.

Jørgen Koch, Århus, henledt udvalgets opmærksomhed på de kritiske bemærkninger til lovforslagene, han har fremført i „Juristen og Økonomen“, 10/75.

Ad I. forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

Udvalget har navnlig drøftet følgende spørgsmål:

Amtsankenkævnernes sammensætning, der ifølge lovforslaget skal bestå af en af socialministeren udpeget formand, til hvilken der stilles visse eksamenskrav, og to medlemmer udpeget af ømtrådet blandt dettes medlemmer. Endvidere skal der udpeges stedfortrædere. Udvalget har i denne forbindelse bl. a. overvejet, om medlemstallet burde udvides, således at social og lægelig sagkundskab

samt forbrugersynspunkter blev repræsenteret direkte.

Sekretariatsbistanden for amtsankenævnene, der skal ydes af de amtskommunale socialcentre. Det har været overvejet, om amtsankenævnene burde have eget sekretariat under hensyn til, at amtsocialcentrets medarbejdere som rådgivere for kommunerne kan have medvirket tidligere ved behandlingen af den påankede sag.

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af socialistisk folkepartis og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) finder, at udvidelse af amtsankenævnene ikke er fornøden, idet den nævnte sagskundskab vil deltage i forberedelsen af amtsankenævnernes behandling af sagen, ligesom de af amtsrådet udpegede medlemmer og stedfortrædere i deres egenskab af folkevalgte også repræsenterer forbrugersiden. Bl. a. under hensyn til, at det i § 18 b, stk. 4, foreslås fastsat, at ingen må medvirke som særligt sagkyndig i en sag, når vedkommende har medvirket ved behandlingen i 1. instans, finder *flertallet* heller ikke anledning til at knytte særlige sekretariater til amtsankenævnene.

Et *mindretal* (socialistisk folkepartis og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) understreger, at det anser det sociale ankesystems rolle for overordentlig væsentlig med hensyn til styring af den sociale sektor ud fra brugernes behov for en ensartethed i social praksis. Mindretallet har derfor stillet ændringsforslag, der skal tilstræbe to formål: for det første at sikre amtsankenævnets fuldstændige uafhængighed af de besluttende kommunale instanser, for det andet at sikre brugeren den størst mulige følelse af at få sin sag personligt behandlet. Ændringsforslagene tilsigter således en ændret (udvidet) sammensætning af amtsankenævnene, selvstændige sekretariater knyttet hertil samt adgang for klageren til at møde for amtsankenævnet, eventuelt ledsaget af en bisidder, om han måtte ønske det. I øvrigt henvises til de bemærkninger, som ledsager ændringsforslagene.

Spørgsmålet om lovens ikrafttrædelsestidspunkt, herunder navnlig bestemmelserne om amtsankenævnene. Socialministeren har stil-

let ændringsforslag tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets medlemmer af udvalget), ifølge hvilket ikrafttrædelsestidspunktet for de ændringer, der ikke er en direkte følge af bistandsloven, ændres fra 1. april 1975 til 1. juli 1975.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) finder, at bestemmelserne vedr. anke m. v. først bør træde i kraft samtidig med bistandsloven, og har stillet ændringsforslag herom.

Et *flertal* (socialdemokratiets, venstres, det radikale venstres, det konservative folkepartis og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af socialministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (socialistisk folkepartis og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af mindretallet og med det af socialministeren stillede ændringsforslag.

Ad II. forslag til lov om ændring af lov om offentlig forsorg. (Ændret klageadgang).

I relation til dette og nedenfor omhandlede lovforslag har udvalget drøftet den foreslåede ankebegrænsning.

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af socialistisk folkepartis og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) er enig i denne.

Et *mindretal* (socialistisk folkepartis og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) må på nuværende tidspunkt modsætte sig begrænsninger i klageadgangen til den sociale ankestyrelse. Mindretallet har i overensstemmelse hermed stillet ændringsforslag såvel til dette som til øvrige af betænkningen omfattede lovforslag, hvorefter bestemmelserne om anke-

begrænsning udgår af lovforslagene. Spørgsmålet om begrænsninger kan eventuelt tages op, efter at amtsankenævnene har haft mulighed for at opbygge en praksis. Det kunne overvejes i overgangsperioden at tillægge den sociale ankestyrelse mulighed for at afvise sager, som den finder velbehandlet af pågældende amtsankenævn.

Herefter indstiller et *flertal* (socialdemokratiets, venstres, det radikale venstres, det konservative folkepartis og kristeligt folkepartis medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med det af socialministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (socialistisk folkeparti og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) vil redegøre for sin stilling til lovforslagets endelige vedtagelse.

Ad III. forslag til lov om ændring af lov om omsorg for invalidepensionister og folkepensionister. (Ændret klageadgang).

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets, socialistisk folkepartis og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af socialministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af socialministeren stillede ændringsforslag nr. 1 og 2 samt med det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (socialistisk folkeparti og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) vil redegøre for sin stillingtagen til lovforslagets endelige vedtagelse.

Ad IV. forslag til lov om ændring af lov om social bistand. (Ændret klageadgang).

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af

socialistisk folkeparti og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* (socialistisk folkeparti og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *forkastelse* ved 3. behandling.

Ad V. forslag til lov om ændring af lov om revalidering. (Ændret klageadgang).

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets, socialistisk folkeparti og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af socialministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (socialistisk folkeparti og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) vil redegøre for sin stillingtagen til lovforslagets endelige vedtagelse.

Ad VI. forslag til lov om ændring af lov om børne- og ungdomsforsorg. (Ændret klageadgang).

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets, socialistisk folkeparti og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af socialministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af socialministeren stillede ændringsforslag nr. 1, 3 og 5 samt med det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (socialistisk folkeparti og Danmarks kommunistiske partis medlemmer af udvalget) vil redegøre for sin stillingtagen til lovforslagets endelige vedtagelse.

Ad VII. forslag til lov om ændring af lov om offentlig sygesikring. (Ændret klageadgang).

Et flertal (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til vedtagelse med de af socialministeren stillede ændringsforslag.

Et mindretal (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til vedtagelse med det af socialministeren stillede ændringsforslag nr. 1 og med det af mindretallet stillede ændringsforslag.

Ændringsforslag.

I. forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

Af et mindretal (Ebba Strange (SF) og Hanne Reintoft (DKP)):

Til § 1.

1) Nr. 14 udgår.

2) Den under nr. 16 som § 18 a foreslåede bestemmelse affattes således:

„§ 18 a. I hvert amt nedsættes et ankenævn, der består af 5 medlemmer samt stedfortrædere, som udpeges for en periode svarende til de kommunale råds funktionsperiode. De 3 medlemmer og stedfortrædere udpeges af amtsrådet. Af disse udpeges 2 medlemmer og stedfortrædere blandt amtsrådets medlemmer, 1 medlem og stedfortræder efter indstilling fra Arbejdernes Fællesorganisationer i amtet. De 2 medlemmer og disses stedfortrædere udpeges af socialministeren. Af disse skal det ene medlem og stedfortræder have bestået juridisk, statsvidenskabelig, økonomisk eller anden dermed ligestillet eksamen, det andet medlem og stedfortræder skal være en alsidig, erfaren socialpraktiker. Nævnet vælger selv sin formand. Som medlemmer eller stedfortrædere kan ikke udpeges personer,

der er ansat inden for den offentlige social- og sundhedsforvaltning eller på institutioner med socialt formål, og som dér er beskæftiget med sagsbehandling, klientbehandling eller lignende.“

3) I den under nr. 16 som § 18 b foreslåede bestemmelse indsættes efter stk. 6 som nye stykker:

„Stk. 7. Klageren skal have adgang til at udtale sig, herunder give møde for nævnet, inden klagen afgøres. Klageren kan søge bistand hos tredjemand, som kommunen stiller vederlagsfrit til rådighed, og som ligeledes kan give møde i nævnet.

Stk. 8. Til nævnet knyttes et sekretariat.“
Stk. 7 bliver herefter stk. 9.

Til § 3.

Af socialministeren, tiltrådt af et flertal (udvalget med undtagelse af Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

4) I § 3, 1. pkt., ændres „1. april 1975“ til: „1. juli 1975“.

Af et mindretal (Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

5) Paragraffen affattes således:

„§ 3.

Loven træder i kraft samtidig med lov nr. 333 af 19. juni 1974 om social bistand. § 1, nr. 1, 3, 11 og 13, træder dog i kraft den 1. juli 1975.“

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Ændringsforslaget, der er redaktionelt, er en følge af ændringsforslag nr. 3.

Til nr. 2 og 3.

Ændringsforslagene tilsigter at ændre amtsankenævnets sammensætning, knytter et selvstændigt sekretariat hertil samt sikrer ret for klageren til personligt fremmøde i nævnet, om ønsket under ledsagelse af en

bisidder, som stilles vederlagsfrit til rådighed.

Amtsankenævnet udvides med en person, der mere direkte end amtsrådets medlemmer kan repræsentere brugerens interesser. Det har været vanskeligt at finde en eller flere forbrugerorganisationer, der direkte repræsenterede brugerne af den sociale sektor. Mindretallet har fundet Arbejdernes Fællesorganisationer som den forening, der repræsenterer det største udsnit af den persongruppe, der bruger det sociale system. På baggrund af drøftelser om nævnets sagskundskab foreslås dette udvidet med en person, der besidder sagskundskab på det sociale område. Begrundelsen for denne udvidelse er, at nævnet typisk vil komme til at træffe afgørelser på områder, hvor det i højere grad hviler på et socialt skøn end et egentligt retsgrundlag, der vil være afgørende for beslutningen. Endvidere bemærkes, at oprettelse af et selvstændigt sekretariat til forberedelse af nævnets sager efter mindretallets opfattelse er en betingelse for at sikre nævnets uafhængighed af de kommunale instanser. Endelig bemærkes, at socialministeren på socialudvalgets spørgsmål om, hvorvidt socialministeren ville foreslå brugerne en ret til personligt fremmøde for nævnet, har svaret med en henvisning til forretningsordenen for den sociale ankestyrelse, idet tilsvarende regler agtes fastsat for amtsankenævnene. Mindretallet kan ikke acceptere denne løsning. Netop på grund af amtsankenævnets geografiske nærhed i forhold til brugeren mener mindretallet, at det sociale system her har en mulighed for at sikre brugeren oplevelse af retssikkerhed i forhold til de afgørelser, der træffes, ved personligt — eventuelt tillige med bisidder — at få lejlighed til at fremføre sine synspunkter.

Til nr. 4.

I lovforslaget er ikrafttrædelsesdatoen for de ændringer, der ikke er en direkte følge af bistandsloven, fastsat til 1. april 1975. Da denne dato ikke har kunnet opretholdes, stilles der forslag om, at ikrafttrædelsestidspunktet sættes til 1. juli 1975. Dette vil navnlig betyde, at bestemmelsen om oprettelse af amtsankenævn udskydes i 3 måneder til 1. juli 1975.

Amtsankenævnenes oprettelse får konse-

kvenser for klageadgangen i en række sociale love. Samtidig med forslagene om ændring i klageadgangen på det regionale plan er der endvidere fremsat forslag om begrænsninger i klageadgangen, dels i de love, som skal afløses af bistandsloven, dels i pensionslovgivningen, dagpengeloven og sygesikringsloven. Ikrafttrædelsesdatoen for disse ændringer er i lovforslagene fastsat til 1. juli 1975, idet det er fundet hensigtsmæssigt, at der bliver en periode på 3 måneder fra ikrafttrædelsen af den sociale styrelseslovs bestemmelser om oprettelse af amtsankenævn til det tidspunkt, da nævnene skal træde i funktion. De samtidig fremsatte ændringsforslag til lovforslagene om ændret klageadgang indeholder derfor i overensstemmelse hermed en udskydelse af ikrafttrædelsestidspunktet i 3 måneder til 1. oktober 1975.

Til nr. 5.

Det findes rigtigst, at bestemmelserne vedr. anke m. v. træder i kraft samtidig med lov om social bistand. Bistandsloven træder i kraft den 1. april 1976, men folkettinget behandler for tiden et privat lovforslag om udskydelse heraf, hvilket er baggrunden for ændringsforslagets udformning.

Mindretallet er dog enig i, at enkelte af lovforslagets bestemmelser, som overvejende er af administrativ-teknisk karakter og af mindre rækkevidde, bør træde i kraft den 1. juli 1975.

II. forslag til lov om ændring af lov om offentlig forsg. (Ændret klageadgang).

Af et *mindretal* (Ebba Strange (SF) og Hanne Reintoft (DKP)):

Til § 1.

1) *Nr. 5* udgår.

Af *socialministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

Til § 2.

2) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft den 1. oktober 1975.“

Af et *mindretal* (Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

3) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft samtidig med lov nr. 333 af 19. juni 1974 om social bistand.“

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Der henvises til de i betænkningens tekst-afsnit ad lovforslaget gjorte bemærkninger.

Til nr. 2.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 4 til forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

Til nr. 3.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 5 til forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

III. forslag til lov om ændring af lov om omsorg for invalidepensionister og folkepensionister. (Ændret klageadgang).

Af *socialministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af Ebba Strange (SF) og Hanne Reintoft (DKP)):

Til § 1.

1) I nr. 3 udgår ordene „Stk. 5 og 6 bliver herefter stk. 4 og 5“.

2) Nr. 4 affattes således:

„4. I § 16 indsættes som nyt *stk. 4*:

„*Stk. 4.* Amtsankenævnets afgørelser efter § 1, stk. 1, nr. 4, og afgørelser om optagelse på alderdomshjem eller plejehjem og om betalingen herfor kan ikke indbringes for højere administrativ myndighed.“

Af et *mindretal* (Ebba Strange (SF) og Hanne Reintoft (DKP)):

3) Nr. 4 udgår.

32 Udvalgenes betænkninger m. m.

Af *socialministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

Til § 2.

4) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft den 1. oktober 1975.“

Af et *mindretal* (Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

5) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft samtidig med lov nr. 333 af 19. juni 1974 om social bistand.“

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Ændringsforslaget er redaktionelt.

Til nr. 2.

Ved ændringsforslaget sikres det, at afgørelser truffet af amtsankenævnene om ydelse af hjælpemidler ikke kan indbringes for den sociale ankestyrelse.

Til nr. 3.

Der henvises til de i betænkningens tekst-afsnit om det under II omhandlede lovforslag gjorte bemærkninger.

Til nr. 4.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 4 til forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

Til nr. 5.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 5 til forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

V. forslag til lov om ændring af lov om revalidering. (Ændret klageadgang).

Af *socialministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 1.

1) Nr. 2 udgår.

2) I den under nr. 3 foreslåede § 17 b affattes stk. 2 således:

„Stk. 2. Amsankenævnet og ankestyrelsen kan se bort fra overskridelse af klagefristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af henholdsvis nævnets formand og styrelseschefen.“

Af et *mindretal* (Ebba Strange (SF) og Hanne Reintoft (DKP)):

3) I den under nr. 3 foreslåede § 17 b udgår stk. 1, 2. pkt.

Af *socialministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

Til § 2.

4) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft den 1. oktober 1975.“

Af et *mindretal* (Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

5) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft samtidig med lov nr. 333 af 19. juni 1974 om social bistand.“

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Som nævnt i bemærkningerne til lovforslaget forberedes i ministeriet en omfattende udlægning af kompetencen til de sociale udvalg i hjælpemiddelsager. I denne forbindelse kan det oplyses, at bestående bemyndigelser til revalideringscentre og behandlingsinstitutioner m.v. efter lovens § 3 ligeledes vil blive overført til de sociale udvalg, hvorved der skabes mere overskuelige kompetenceregler.

En sådan samling af kompetencen hos de sociale udvalg vil ændre indholdet af lovens § 17 a, og samtidig vil nogle af forudsætningerne for lovforslaget om ændring af paragraffen være bortfaldet. Der stilles derfor ændringsforslag om, at § 1, nr. 2, udgår, således at § 17 a bevarer sin oprindelige form.

Til nr. 2.

Ændringsforslaget giver chefen for ankestyrelsen adgang til at dispensere ved for sent indgivet klage på linje med klagesager i almindelighed.

Til nr. 3.

Der henvises til de i betænkningens tekstafsnit om det under II omhandlede lovforslag gjorte bemærkninger.

Til nr. 4.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 4 til forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

Til nr. 5.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 5 til forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

VI. forslag til lov om ændring af lov om børne- og ungdomsforsorg. (Ændret klageadgang).

Til § 1.

Af et *mindretal* (Ebba Strange (SF) og Hanne Reintoft (DKP)):

1) I den under nr. 1 som § 69, stk. 3, foreslåede bestemmelse udgår 2. pkt.

Af *socialministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

2) I nr. 1 indsættes efter det foreslåede § 69, stk. 3, som nyt stykke:

„Stk. 4. Amsankenævnet kan se bort fra overskridelse af klagefristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af nævnets formand.“

3) Nr. 2 affattes således:

„2. I § 100 ændres „den sociale ankestyrelse efter reglerne i § 53“ til: „amsankenævnet, i Københavns og Frederiksberg kommuner for den sociale ankestyrelse efter reglerne i § 53.““

Af *mindretallet* under nr. 1:

4) Nr. 3 udgår.

Af *socialministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

5) Efter nr. 3 indsættes som nyt nummer:
„01. I § 100 indsættes som *stk.* 2:

„*Stk.* 2. Amsankenævnet kan se bort fra overskridelse af klagefristen, når der er særlig grund hertil. Afgørelse herom træffes af nævnets formand.“

Af *socialministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

Til § 2.

6) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft den 1. oktober 1975.“

Af et *mindretal* (Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

7) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft samtidig med lov nr. 333 af 19. juni 1974 om social bistand.“

Bemærkninger.

Til nr. 2 og 5.

Ændringsforslagene giver formanden for amsankenævnet adgang til at dispensere ved for sent indgivet klage på linje med klagesager i almindelighed.

Til nr. 1 og 4.

Der henvises til de i betænkningens tekstafsnit om det under II omhandlede lovforslag gjorte bemærkninger.

Til nr. 3.

Ændringsforslaget, der består i, at et komma er udtaget, er redaktionelt, idet henvisningen til § 53 alene skal gå på den so-

cialle ankestyrelse og ikke på amsankenævnet.

Til nr. 6.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 4 til forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

Til nr. 7.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 5 til forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

VII. forslag til lov om ændring af lov om offentlig sygesikring. (Ændret klageadgang m. v.).

Af *socialministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 1.

1) Nr. 1 affattes således:

„1. § 10, *stk.* 1, 1. pkt., affattes således:

„Den offentlige sygesikring yder efter regler fastsat af sikringsstyrelsen tilskud til betaling af briller til børn under 16 år og til betaling af særlig kostbare og nødvendige brilleglas til personer over 16 år.“

Af *socialministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

Til § 2.

2) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft den 1. juni 1975, § 1, nr. 3, dog først den 1. oktober 1975.“

Af et *mindretal* (Erlendsson (FP), Jørgen Junior (FP) og Maisted (FP)):

3) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft den 1. juni 1975, § 1, nr. 3, dog først samtidig med lov nr. 333 af 19. juni 1974 om social bistand.“

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Ændringsforslaget tilsigter at bevare den offentlige sygesikrings tilskud til briller til børn under 16 år, idet regeringen har fundet det betænkeligt at ophæve dette tilskud. Begrundelsen herfor er, at børn har behov for at få udskiftet briller langt hyppigere end voksne, dels fordi de vokser ud af brillerne, dels fordi synsdefekter under opvæksten ofte vil være under hurtig forandring. Ved behandlingen af børn, der skeler, er det af hensyn til barnets fremtidige syn særlig vigtigt, at der anvendes briller, der hyppigt korrigeres.

Fra 1. april 1976 vil tilskuddet til særlig nødvendige og kostbare brilleglas samt tilskuddet til bandager m.v. blive ydet efter bistandslovens regler om hjælpemidler, jfr. det samtidigt fremsatte forslag til ændring af det af regeringen den 28. januar 1975 fremsatte forslag til ændring af lov om offentlig sygesikring. (Bortfald af sygesikringsgrænsen samt indførelse af nettoafregning m.v.). I sygesikringsloven vil der herefter alene være hjemmel til at yde tilskud til børns briller.

Da forbruget af børnebriller må anslås til imellem 3 og 5 pct. af totalforbruget, må mindrebesparelsen som følge af gennem-

førelsen af dette forslag antages kun at blive på mellem 1,8 og 3 mill. kr.

Til nr. 2.

Ikrafttrædelsesdatoen for begrænsning af brilletilskud foreslås ændret til 1. juni 1975 på grund af det fremskredne tidspunkt. Forslagets gennemførelse vil medføre for skellige praktiske problemer, hvis løsning vil kræve en vis tid mellem vedtagelsesdato og ikrafttrædelsesdato. Der kan særlig peges på, at et stort antal optikere har aftalt nettoafregning med den offentlige sygesikring, hvorfor der må gives tid til orientering om de ændrede tilskudsregler. Desuden vil trykning af bekendtgørelse om de ændrede tilskud først kunne finde sted, når lovforslaget er vedtaget.

Under hensyn til udskydelsen af tidspunktet for oprettelsen af amsankenævnene foreslås bestemmelsen om ændret klageadgang dog først at skulle træde i kraft den 1. oktober 1975. Der henvises herom til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 4 til forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

Til nr. 3.

Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 5 til forslag til lov om ændring af lov om styrelse af sociale og visse sundhedsmæssige anliggender.

Jacob Sørensen (V).

Peter Holst (V).

Bertel Haarder (V).

Anna Dorith Skriver (V).

Erlendsson (FP),
næstformand.

Jørgen Junior (FP).

Maisted (FP).

Inge Krogh (KrF).

Albertsen (S).

Svend Andersen (Bornh.s a.) (S).

Inge Fischer Møller (S).

Winnie Russell (S).

Tastesen (S),
formand.

Gunner Baunsgaard (RV).

Ebba Strange (SF).

Hanne Reintoft (DKP).

Karen Thurse Hansen (KF).

Bilag.

Spørgsmål til socialministeren:

Anser ministeren det ikke for sandsynligt, at kommunalbestyrelsesmedlemmer vil blive udpeget som medlemmer af amsankenævnet, hvorved der kan opstå problemer, specielt inhabilitet, såfremt vedkommende medlem har behandlet sagen tidligere som medlem af kommunens socialudvalg?

Svar (april 1975):

Det foreliggende lovforslag stiller kun det krav til de 2 medlemmer (og stedfortrædere), der udpeges af amtsrådet blandt amtsrådets medlemmer, at de ikke må være ansat inden for den offentlige social- og sundhedsforvaltning eller på institutioner med socialt formål og dér være beskæftiget med sagsbehandling, klientbehandling eller lignende.

Hvorvidt de pågældende amtsrådsmedlemmer typisk tillige skulle være medlemmer af det sociale udvalg i en kommune, synes det vanskeligt at skønne over på forhånd.

I amsankenævnets forretningsorden, der efter forslaget fastsættes af socialministeren, vil blive givet regler for nævnets procedure, herunder også en bestemmelse, der kan udelukke, at et medlem af amsankenævnet,

der tidligere har deltaget i afgørelsen af en sag, f. eks. i det sociale udvalg i en kommune, kan deltage i sagens behandling i nævnet.

Svaret suppleres af en kommentar til socialdirektør Jørgen Kocks i indledningen omtalte artikel. I artiklen fremføres bl. a. det synspunkt, at amtsrådenes indflydelse på nævnenes sammensætning indebærer, at der kan rejses tvivl om nævnenes uvildighed. Ministeren har som kommentar hertil anført:

Amtsrådenes indflydelse på nævnenes sammensætning ses ikke at kunne få nogen indflydelse på nævnenes uvildighed. Denne uvildighed er sikret bl. a. ved forslaget § 18 b, stk. 3, om, at nævnet ikke er bundet af instruktioner vedrørende den enkelte sags behandling og afgørelse. Endvidere vil uvildigheden blive sikret ved bestemmelser om inhabilitet i forretningsordenen for nævnet, således at et medlem af ankenævnet, der tillige er medlem af det sociale udvalg i en kommune, ikke vil kunne deltage i behandlingen af klager over afgørelser truffet af dette udvalg.