

Forslag

til

Lov om ændring af lov om offentlighed i forvaltningen.

Fremsat den 14. november 1974 af *justitsministeren*.

I § 13, stk. 5, i lov nr. 280 af 10. juni 1970 om offentlighed i forvaltningen ændres „folketingsåret 1974-75“ til: „folketingsåret 1976-77“.

Bemærkninger til lovforslaget.

Efter § 13, stk. 5, i lov om offentlighed i forvaltningen skal forslag om revision af loven fremsættes for folketinget i folketingsåret 1974-75.

Den nævnte bestemmelse blev i sin tid indsat under folketingets behandling af forslaget til offentlighedslov, se Folketingstidende 1969-70 tillæg B sp. 2056, 2058-60 og 2142. Formålet var at sikre, at spørgsmålet om eventuelle ændringer af loven ville blive taget op til overvejelse, når et tilstrækkeligt erfaringsmateriale fra administrativ praksis var indhøstet.

Som forberedelse til denne lovrevision nedsatte justitsministeriet den 27. februar 1973 et udvalg med den opgave at overveje eventuelle ændringer af offentlighedslovens bestemmelser om offentlighedens og parters adgang til aktindsigt. Justitsministeriet forudsatte herved, at bl.a. følgende spørgsmål blev gjort til genstand for overvejelse i udvalget:

1) Spørgsmålet om en videreførelse af offentlighedsordningen efter svensk mønster (lovens § 1, stk. 2, smh. med § 3, nr. 2).

2) Eventuel revision af bestemmelsen i § 5, nr. 5, der indeholder den særligt udformede beskrivelse af undtagelsen for internt arbejdsmateriale inden for kommunalforvaltningen.

3) Spørgsmålet om, hvorvidt der bør tilvejebringes hjemmel for adgang til aktindsigt i sager inden for strafferetsplejen uden for det område, der er reguleret ved retsplejeloven (lovens § 6, stk. 1).

4) Problemerne i forbindelse med adgang til aktindsigt i sager om ansættelse og forfremmelse i det offentliges tjeneste (lovens § 6, stk. 1).

5) Spørgsmålet om ophævelse af bestemmelsen i § 7 om specielle tavshedspligtsforskrifters betydning.

6) Problemerne i forbindelse med adgang til aktindsigt i hospitalsjournaler m.v.

Med udgangspunkt i nogle konkrete sager, som har været indbragt for folketingets ombudsmand, har justitsministeriet senere anmodet udvalget om at inddrage visse yderligere spørgsmål i sine overvejelser.

Udvalget er bemyndiget til at tilkalde særligt sagkyndige eller andre til at deltage i drøftelser i udvalget, eventuelt således, at der nedsættes arbejdsgrupper til behandling af specielle spørgsmål. Udvalget har i overensstemmelse hermed nedsat fire arbejdsgrupper til overvejelse af de ovenfor under pkt. 2), 3), 4) og 6) omtalte spørgsmål.

Det vil ikke være muligt for udvalget at afslutte sit arbejde før i løbet af 1975.

Sideløbende med arbejdet i dette udvalg har justitsministeriet iværksat en departemental forberedelse af lovgivning om andre almindelige spørgsmål vedrørende forvaltningens sagsbehandling, således navnlig om speciel inhabilitet, obligatorisk partshøring (kontradiktion) og begrundelse af forvaltningsafgørelser. Der henvises i denne forbindelse til folketingets forhandlinger om det forslag til

folketingsbeslutning om en forvaltningslov, der blev fremsat i folketingsåret 1972-73, se F.T. 1972-73 sp. 756 ff og sp. 1663 ff, og genfremsat det følgende år, se F.T. 1973-74 (1. samling) sp. 327 ff og sp. 783 ff.

Resultatet af disse overvejelser og af arbejdet i justitsministeriets udvalg vedrørende offentlighedslovens revision bør formentlig til sin tid søges sammenarbejdet i et forslag til forvaltningslov. Der bør gives de forskellige grene af den statslige og kommu-

nale forvaltning samt interesserede organisationer mulighed for at foretage en samlet vurdering af dette forslag, ligesom der må foretages en samlet vurdering af forslaget administrative og økonomiske konsekvenser. Denne afsluttende behandling vil først kunne iværksættes, når udvalgsbetænkningen foreligger.

Justitsministeriet har derfor fundet det rigtigst at foreslå tidspunktet for revisionen af offentlighedsloven udskudt til folketingsåret 1976-77.