

Forslag

til

Lov om erhvervsregistret.

Fremsat den 24. oktober 1974 af *handelsministeren*.

§ 1. Under økonomiministeren oprettes et centralt erhvervsregister, der:

1) bistår offentlige myndigheder i erhvervsregistreringsspørgsmål,

2) efter anmodning kan give oplysninger om de registrerede enheder til offentlige myndigheder, jfr. § 10, samt til andre, jfr. § 11, og

3) medvirker ved samordning og forenkling af den offentlige erhvervsregistrering.

§ 2. Erhvervsregistret opbygger og fører en fortegnelse over enheder, som i henhold til lov er berettiget eller forpligtet til registrering hos offentlige myndigheder eller institutioner, og som:

- 1) beskæftiger lønnet medhjælp, eller
- 2) udøver selvstændigt erhverv, eller
- 3) er filialer eller afdelinger under de i nr. 1 og 2 nævnte enheder.

Stk. 2. Økonomiministeren kan efter forhandling med erhvervsregisterrådet, jfr. § 3, fastsætte regler om, at andre end de i stk. 1 nævnte enheder registreres, såfremt de i henhold til lov er berettiget eller forpligtet til registrering hos offentlige myndigheder eller institutioner.

Stk. 3. Registret gennemfører en entydig nummerering af enhederne.

§ 3. Til bistand for økonomiministeren nedsætter denne et erhvervsregisterråd, der navnlig skal behandle spørgsmål om:

- 1) reglerne for registrets førelse, jfr. § 4,
- 2) registrets indhold af oplysninger, jfr. § 5, og
- 3) anvendelsen af de registrerede oplysninger, jfr. § 10 og § 11.

Økonomimin. D. S. 1974.

Stk. 2. Erhvervsregisterrådets medlemmer beskikkes af økonomiministeren. Hvert af de partier, der er repræsenteret i finansudvalget, afgiver indstilling om beskikkelse af et folketingsmedlem som medlem af rådet. Derudover udpeger økonomiministeren formanden for rådet samt seks andre medlemmer, hvoraf tre skal have indsigt i erhvervsforhold og tre i den offentlige forvaltning.

Stk. 3. De medlemmer af rådet, der er repræsenteret i finansudvalget, fratræder, når nyvalg til folketinget har fundet sted. De øvrige medlemmer beskikkes for fire år ad gangen.

Stk. 4. Økonomiministeren fastsætter rådets forretningsorden.

§ 4. Økonomiministeren fastsætter regler om registrets førelse og vederlag for registrets ydelser efter forhandling med erhvervsregisterrådet.

§ 5. Erhvervsregistret registrerer enhedens navn, adresse, telefonnummer, beliggenhed, ejer og ejerform, art, herunder branche, samt under hvilke eventuelle numre og former enhederne er registreret i andre registre under det offentlige.

Stk. 2. Efter regler fastsat af økonomiministeren kan erhvervsregistret udover de i stk. 1 nævnte oplysninger registrere andre oplysninger, der:

- 1) er offentligt tilgængelige i henhold til lov,
- 2) er nødvendige for registret ved overtagelse af opgaver i forbindelse med næringsbrevens afløsning af en anmeldelsespligt, eller

3) er nødvendige ved enhedernes placering i størrelsesgrupper efter samlet beskæftigelse.

§ 6. Offentlige myndigheder og institutioner, der foretager registrering af de i § 2 nævnte enheder, skal efter anmodning fra erhvervsregistret give oplysninger om de pågældende registres indhold, førelse og anvendelse.

Stk. 2. Offentlige myndigheder og institutioner, der ønsker foretaget nye eller ændrede registreringer af oplysninger om de i § 2 nævnte registreringsenheder, skal underrette erhvervsregistret herom.

Stk. 3. Offentlige myndigheder og institutioner kan afgive oplysninger om de enkelte registreringsenheder til erhvervsregistret.

§ 7. Fagministeren for offentlige myndigheder eller institutioner, der foretager registrering af oplysninger om de i § 2 nævnte enheder, kan efter forhandling med økonomiministeren fastsætte, at anmeldelses- og registreringsforpligtelser er opfyldt ved anmeldelse til erhvervsregistret.

§ 8. Efter anmodning skal de i § 2 nævnte enheder give erhvervsregistret de oplysninger, der er nævnt i § 5, inden den tidsfrist, registret fastsætter.

§ 9. Erhvervsregistret skal give enhver, der registreres, skriftlig meddelelse om optagelse i registret.

Stk. 2. Registret skal efter anmodning meddele enhver registreret, hvilke oplysninger der er optaget i registret om den pågældende.

§ 10. Erhvervsregistret kan meddele offentlige myndigheder og institutioner oplysninger om enhedens registreringsnummer og de i § 5, stk. 1 nævnte oplysninger samt andre i registret optagne oplysninger, som i henhold til særlige lovbestemmelser er gjort offentligt tilgængelige.

Stk. 2. Økonomiministeren fastsætter nærmere regler om, i hvilket omfang ikke offentligt tilgængelige oplysninger, der er optaget i registret, kan videregives til offentlige myndigheder og institutioner, samt i hvilket om-

fang og på hvilke betingelser den modtagende myndighed kan videregive sådanne oplysninger, jfr. dog stk. 3.

Stk. 3. En offentlig myndighed eller institution må til private kun videregive oplysninger, der er modtaget fra erhvervsregistret, i videre omfang end fastsat i § 11, for så vidt videregivelse af oplysningerne er påkrævet efter lov om offentlighed i forvaltningen.

§ 11. Enhver kan fra erhvervsregistret få oplysning om registrerede enheders navn, adresse, beliggenhed, ejerform og art, herunder branche, samt andre i registret optagne oplysninger, der i henhold til særlige lovbestemmelser er gjort offentligt tilgængelige.

Stk. 2. Økonomiministeren fastsætter de nærmere regler om udlevering af de i stk. 1 nævnte oplysninger.

§ 12. Erhvervsregisterrådets medlemmer og erhvervsregistrets personale samt tilkaldte sagkyndige er under ansvar efter borgerlig straffelov § 152 og § 264 b, jfr. tjenestemandsløvens § 10, stk. 2, forpligtet til overfor uvedkommende at hemmeligholde, hvad de gennem deres virksomhed bliver vidende om.

§ 13. Den, der undlader rettidigt at meddele oplysninger efter § 8 eller forsætligt eller ved grov uagtsomhed afgiver urigtige oplysninger, straffes med bøde.

Stk. 2. I de forskrifter, der udstedes i henhold til loven, kan der fastsættes straf af bøde for overtrædelse af bestemmelser i forskrifterne.

Stk. 3. Er overtrædelsen begået af et aktieselskab, anpartsselskab, andelsselskab el. lign., kan der pålægges selskabet som sådant bødeansvar.

§ 14. Loven træder i kraft den 1. april 1975.

Stk. 2. Reglerne i § 9 træder dog først i kraft efter økonomiministerens bestemmelse.

§ 15. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kgl. anordning sættes i kraft med de afvigelser, som de særlige færøske og grønlandske forhold tilsiger.

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Den offentlige registrering af erhvervsdrivende og arbejdsgivere har hidtil kun i mindre omfang været koordineret med hensyn til definitionerne af de virksomheder, der registreres (registreringsenhederne), og de informationer der indsamles om enhederne. De forskellige administrative myndigheder, som har behov for registrering af erhvervsdrivende m. v., har hver for sig opbygget erhvervsregistre og organer til vedligeholdelse af disse.

Dette har ført til, dels at hver enkelt registreringsmyndighed anvender sine specielle registerenheder og specielle nummersystemer til identifikation af virksomhederne, dels at de registreringspligtige pålægges mangesidede anmeldelses- og registreringsforpligtelser. Navne- og adresseændringer må således anmeldes til en række forskellige myndigheder, der samtidig må foretage et omkostningskrævende ajourføringsarbejde. De administrative registre har i princippet mulighed for at udveksle oplysninger om de registrerede. Udviklingen er imidlertid bekostelig og vanskelig på grund af den manglende koordinering af enhedsdefinitionerne. Usikkerheden med hensyn til virksomhedsbegreberne kan desuden give anledning til misforståelser og fejltagelser.

Spørgsmålet om forenkling af erhvervslivets registreringsforpligtelser overfor det offentlige gennem etablering af et centralt erhvervs- eller firmaregister blev taget op af administrationsrådet i 1967. Der blev overvejet en udbygning af det centrale personregister til at omfatte både fysiske personer og juridiske (institutionelle) enheder, herunder selskaber og foreninger m. v. Dette blev imidlertid opgivet, bl. a. fordi problemerne i forbindelse med definitionen af de juridiske enhedskategorier adskiller sig helt afgørende fra personregistreringens problemer.

Herefter overvejedes muligheden for at etablere et selvstændigt centralt erhvervsregister så betids, at et særligt registreringssystem for de indeholdelsespligtige arbejdsgivere under kildeskatteordningen kunne undgås. Administrationsrådet opfordrede i denne forbindelse Danmarks Statistik til at foranledige et centralt register over erhvervsdrivende og arbejdsgivere etableret. Spørgsmålet drøftedes mellem skattedepartementet, Arbejdsmarkedets Tilægspension, administrationsrådets sekretariat og Danmarks Statistik, men det skønnedes ikke muligt at etablere erhvervsregistret så betids, at et særligt registersystem for arbejdsgivere under kildeskatteordningen kunne undgås. Det besluttedes derfor at

udskyde spørgsmålet om oprettelsen af et centralt erhvervsregister, indtil der til brug for kildeskatteadministrationen var indkørt et specielt register over indeholdelsespligtige. Dette specielle register blev i vid udstrækning baseret på ATP's arbejdsregister og Danmarks Statistiks register over erhvervsdrivende, der igen delvis bygger på toldvæsenets virksomhedsregister (merværdiafgiftsregistret).

Herved blev undgået at indføre et nyt identifikationssystem og en yderligere nummerering af de arbejdsgivere, der allerede var registreret i ATP. På den anden side var det ikke muligt samtidig at koordinere kildeskatteregistret med både ATP-registret og toldvæsenets register over afgiftspligtige virksomheder. Der er derfor fortsat behov for en forenkling og samordning af erhvervsregistreringen indenfor forvaltningen i lighed med den rationalisering, der er opnået ved oprettelsen af det centrale personregister.

På denne baggrund nedsatte Danmarks Statistiks styrelse i 1970 et udvalg med den opgave at undersøge mulighederne for at etablere et centralt erhvervsregister. I udvalget repræsenteredes en række administrationer, som foretager registrering af erhvervsdrivende. Udvalget afgav i 1972 betænkning — nr. 665 — om central erhvervsregistrering og foreslog, at der ved lov oprettes et centralt erhvervsregister som et sidestykke til det centrale personregister.

En styringsgruppe nedsat af økonomiministeren og med repræsentanter fra tolddepartementet, skattedepartementet, handelsministeriet, administrationsdepartementet og Danmarks Statistik har siden foråret 1973 arbejdet videre med forberedelsen af erhvervsregistret og har udarbejdet en række harmoniseringsforslag vedrørende de administrative registre.

Der er ikke med lovforslaget taget stilling til den organisatoriske placering af erhvervsregistret på længere sigt. Udgangspunktet ved opbygningen af registret tages i Danmarks Statistiks erhvervsregister, der allerede samarbejder med en række offentlige erhvervsregistre. Erhvervsregistret vil på kort sigt kunne varetage funktioner som serviceorgan for forvaltningen i registerspørgsmål og vil kunne påtage sig specielle registeropgaver, herunder videregivning af navne- og adresseoplysninger samt andre identifikationsoplysninger om de registrerede arbejdsgivere og selvstændige erhvervsdrivende.

Etableringen af erhvervsregistret og dettes samarbejde med Danmarks Statistik indebærer ingen ændring i den af Danmarks Statistik hidtil fulgte diskretionspraksis, idet Danmarks Statistik dog forudsættes at medvirke vedrørende identitetsoplysninger og med hensyn til enhedernes brancheplassering samt med oplysninger, der muligvis er indplacering af enhederne i størrelsesgrupper efter samlet beskæftigelse, jfr. bemærkningerne til § 5, stk. 2.

Styringsgruppen forudsættes at videreføre sit arbejde, indtil der kan nedsættes et embedsmandsvalg under administrationsdepartementets formandskab med repræsentanter for tolddepartementet, skattedepartementet, handelsministeriet og Danmarks Statistik. Udvalgets opgave vil være at bistå Danmarks Statistik med opbygningen af erhvervsregistret samt at forestå den fortsatte harmonisering af enhedsdefinitioner og dataindhold. Udvalgets opgave vil herudover være at fremme samordning og forenkling af erhvervsregistreringen i overensstemmelse med målsætningen i betænkning nr. 665 om central erhvervsregistrering. Som en parallel til personregistreringsrådet oprettes et erhvervsregisterråd, hvori såvel folketinget som erhvervslivet og administrationen repræsenteres. Rådet overvåger registrets førelse og tager stilling til spørgsmålet om registrets indhold af oplysninger, herunder i hvilket omfang andre arter af oplysninger end de i § 5, stk. 1 nævnte skal optages i registret, samt de øvrige spørgsmål der måtte opstå i forbindelse med registrets virksomhed.

Erhvervsregistret må baseres på en fortegnelse over juridiske enheder, som i henhold til lov er berettiget eller forpligtet til registrering hos offentlige myndigheder eller institutioner, og som beskæftiger lønnet medhjælp eller udøver selvstændigt erhverv. Fortegnelsen må omfatte bl.a. enkeltmandsvirksomheder, selskaber og offentlige institutioner. Som enheder må endvidere registreres erhvervsenheder, der fungerer som filialer, afdelinger, fabrikker m. v. under de ovenfor nævnte enheder, og for hvilke der er anmeldelsesforpligtelser overfor det offentlige. Registret må forestå den løbende vedligeholdelse af enhedsfortegnelsen, og der må med henblik på forenkling af registersamarbejdet gennemføres en entydig nummerering af enhederne.

Da de forskellige forvaltninger ikke anvender samme enhedsdefinition og praksis ved behandlingen af enhederne, forestår der i forbindelse med opbygningen af enhedsfortegnelsen drøftelser med de forskellige registreringsmyndigheder med henblik på koordinering af enhedsdefinitionerne m. v.

I perioden efter afgivelsen af betænkningen har

styringsgruppen behandlet problemer i forbindelse med definitionen af de juridiske enheder og dataindholdet, og der er på en række punkter opnået enighed om forslag til fællesregler for registreringspraksis.

Efterhånden som definitionerne afklares og indarbejdes skabes grundlag for at gennemføre administrative forenklinger. Herved opnås mulighed for, at de funktioner, der er knyttet til den stadige ajourføring af de stamoplysninger, der er nødvendige for identifikation af registerenhederne — f. eks. navne- og adresseændringer — kan omlægges, hvorved anmeldelse med virkning overfor flere forvaltninger kan foretages ved meddelelse til en enkelt myndighed.

I medfør af specielle lovregler er en række oplysninger eksempelvis vedrørende de virksomheder, som optages i aktieselskabsregisteret, næringsbrevregistre, foreningsregisteret, handelsregistre og tingbøger offentligt tilgængelige. Loven af 10. juni 1970 om offentlighed i forvaltningen indeholder herudover en række almindelige regler om, i hvilket omfang forvaltningen er forpligtet til at give aktindsigt. Offentlighedsloven afskærer imidlertid ikke den enkelte myndighed fra at give indsigt i videre omfang end fastsat i denne lov.

Reglerne om offentlighed må ses i sammenhæng med en række lovregler om tavshedspligt for den, der virker i offentlig tjeneste eller hverv. Bestemmelserne om tavshedspligt er i almindelighed ikke til hinder for, at der indrømmes aktindsigt efter offentlighedslovens regler. Derimod vil aktindsigt i videre omfang kun kunne gives i den udstrækning, det ikke strider imod tavshedspligten.

Der findes således ikke, som i visse lande, generelle regler om videregivelse af oplysninger fra offentlige myndigheder og institutioner til andre offentlige myndigheder og til private. Der er imidlertid et almindeligt behov for en afklaring af videregivelsesreglerne. Dette behov vil kunne imødekommes i forbindelse med oprettelsen af erhvervsregistret, idet lovforslaget indeholder regler for registret om videregivelse af oplysninger til såvel andre offentlige myndigheder som til private. Det fastsættes, at adresse- og identifikationsoplysninger om de i registret optagne enheder frit kan udveksles mellem offentlige myndigheder. Endvidere fastsættes, at oplysninger om navn, adresse, beliggenhed, ejerform og art, herunder branche, for de registrerede virksomheder m. v. kan videregives til enhver i overensstemmelse med regler fastlagt af ministeren efter forhandling med erhvervsregisterrådet. De sidstnævnte oplysninger er allerede i vidt omfang offentligt tilgængelige i henhold til specielle love.

F. t. l. om erhvervsregistret.

Ved forslaget anlægges det synspunkt, at der for alle, der fungerer som arbejdsgivere m. v., eller som udøver selvstændigt erhverv, må gælde en vis offentlighed om aktiviteten. I denne forbindelse må offentlighed om enhedens identitet være mindstekravet.

Forholdet mellem offentlighedshensynet og diskretionshensynet overfor de registrerede behandles i et af justitsministeriet nedsat registerudvalg. Dette udvalg har til opgave generelt at overveje problemerne vedrørende beskyttelsen af private imod misbrug af den registrering, som dels det offentlige, dels private virksomheder og foreninger m. v. foretager. Forslaget har været forelagt registerudvalget, der kan tilslutte sig, at der gennemføres fuld offentlighed omkring erhvervsvirksomheders identitet. Registerudvalget finder, at der er behov for klare regler for videregivelse af andre oplysninger. Under hensyn hertil indeholder lovforslaget i § 10 bestemmelser om, hvilke oplysninger der kan videregives til offentlige myndigheder, og i § 11 bestemmelser om en mere begrænset adgang til at videregive oplysninger til private.

I loven fastsættes kun regler for videregivelse af oplysninger fra erhvervsregistret. Det er ikke forudsat, at erhvervsregistret skal have beføjelse til at styre den videregivelsespraksis, som forskellige administrationer tosidigt eller flersidigt selvstændigt og udenfor registersamarbejdet måtte anvende. Det forventes imidlertid, at registret og erhvervsregisterrådet kan medvirke til, at der udvikles generelle regler og en almindelig praksis for behandlingen og videregivelsen til private af de oplysninger om erhvervslivet, som registreres af det offentlige.

Oprettelsen af et centralt erhvervsregister vil i hovedsagen kunne gennemføres på grundlag af de bestående registre over erhvervsdrivende. En generel henvendelse til de erhvervsdrivende om speciel anmeldelse i forbindelse med opbygningen af erhvervsregistret vil således ikke være påkrævet. Der er dog, under hensyn til registeroplysningernes ajourføring, i loven indføjet en bestemmelse om, at registret har en almindelig adgang til at indhente sådanne oplysninger fra de registreringspligtige.

Ved at henlægge varetagelsen af registerfunktionen i opbygningsperioden til en registerorganisation indenfor Danmarks Statistiks administrationsramme kan opnås, at opbygningen af et centralt erhvervsregister kan kombineres med en nødvendig udbygning af Danmarks Statistiks interne erhvervsregister. Forberedelses- og planlægningsarbejdet i Danmarks Statistik som en direkte følge af overtagelsen af opgaverne i forbindelse med opbygningen af registret og videregivelsesopgaven vil nødvendig-

gøre en indsats svarende til 3 akademisk uddannede medarbejdere i 1975-76 og følgende finansår. Det må påregnes, at en fortsat planlægningsindsats og så vil være påkrævet i Danmarks Statistik som led i udviklingen i registersamarbejdet på længere sigt. Herudover forudsættes en udvidelse af Danmarks Statistiks maskinkapacitet svarende til et beløb på ca. 100.000 kr. i 1976-77 (excl. moms) og derefter ca. 200.000 kr. årligt (excl. moms).

De udgifter i forbindelse med omlægningen af Danmarks Statistiks registersystem, der specielt vedrører opbygningen af et centralt erhvervsregister, vil i indeværende og følgende finansår udgøre:

	Personale- omkostninger kr.	Edb- omkostninger kr.	I alt kr.
74-75	150.000	—	150.000
75-76	300.000	—	300.000
76-77	300.000	100.000	400.000
77-78	300.000	200.000	500.000

De omlægninger, der stadig foretages i de administrationer, som deltager i registersamarbejdet, gennemføres i første række for at opnå kvalitetsforbedringer og større effektivitet i de pågældende registre, og vil derfor vedrøre institutionernes rent interne rationaliseringsbestræbelser. Ved omlægningerne tages der under registersamarbejdet samtidig hensyn til den videregående samordning og forenkling af erhvervsregistreringen. Dette vil medføre en højnelse af erhvervsregistrets kvalitet og give erhvervsregistret mulighed for at påtage sig mere avancerede opgaver, hvorved der efterhånden kan opnås betydelige administrative fordele og forenklinger.

Det forudsættes, at der af private og offentlige myndigheder udenfor registersamarbejdet skal ydes betaling for oplysninger videregivet fra registret.

*Bemærkninger til de enkelte paragraffer.**ad § 1.*

Det bestemmes, at et centralt erhvervsregister oprettes under økonomiministeren.

Det angives, at registret har til formål at administrere den offentlige erhvervsregistrering og herunder varetage de under 1, 2 og 3 nævnte opgaver.

ad nr. 1. Erhvervsregistrets opgave er at støtte offentlige myndigheder i spørgsmål om erhvervsregistrering. Herigennem gives der tillige erhvervsregistret mulighed for at deltage i behandlingen af

registerproblemerne og derved at medvirke til samordning af den offentlige erhvervsregistrering.

ad nr. 2. Et væsentligt formål med oprettelsen af et centralt erhvervsregister er at etablere et serviceorgan, der dels kan befri andre administrationer fra de funktioner, der er knyttet til ajourføring af navne og adresser i de forskellige virksomhedsregistre, dels kan udskrive navne- og adresselister, kuverter o. lign. til brug for navnlig offentlige myndigheder. Herved skulle der kunne undgås dobbeltarbejde og opnås administrative besparelser.

ad nr. 3. Udviklingen af registersamarbejdet vil være tidskrævende. Et udvalg under administrationsdepartementets formandskab nedsættes med den opgave at fremme samordning og forenkling af erhvervsregistreringen i overensstemmelse med målsætningen i betænkning nr. 665 om central erhvervsregistrering. Der kan optages forhandling med administrationerne om løsningen af foreliggende samordningsproblemer. Registret tillægges dog ikke beføjelse til at påbyde administrationerne at gennemføre bestemte omlægninger.

ad § 2.

ad stk. 1. Det fastslås, at registrets opgave er at opbygge og føre en fortegnelse over enheder, som i henhold til lov er berettiget eller forpligtet til registrering hos offentlige myndigheder eller institutioner. Dog forudsættes tillige, at de pågældende enheder enten beskæftiger lønnet medhjælp eller udøver selvstændigt erhverv. Endvidere registreres filialer og afdelinger under nævnte stamenheder, for hvilke der i henhold til lov er selvstændig anmeldelsesret eller -pligt. Der kan ikke medtages en videre kreds af husholdninger end de, der som arbejdsgivere måtte være omfattet af kildeskattelovens og/eller ATP-lovens bestemmelser.

ad stk. 2. Bestemmelsen giver økonomiministeren bemyndigelse til at bestemme, at også andre end de i stk. 1 nævnte enheder kan registreres i erhvervsregistret. Registrering kan dog kun kræves, såfremt de pågældende i henhold til anden lov er forpligtet eller berettiget til registrering hos det offentlige.

Den gruppe af registreringsenheder, der kan komme på tale udover de i § 2, stk. 1 nævnte, er antagelig talmæssig lille, men gruppen kan omfatte forskellige arter af enheder. Der vil således formentlig være behov for i registret at optage f. eks. inaktive aktieselskaber, der indgår som registreringsenheder i aktieselskabsregisteret, samt foreninger og sammenslutninger, som hverken beskæftiger lønnet medhjælp eller er erhvervsdrivende, men som kan ønske sig optaget i foreningsregisteret.

I § 2, stk. 2 bestemmes, at ministeren har adgang

til at fastsætte, at andre enheder end de i § 2, stk. 1 nævnte, kan registreres. Det forudsættes, at denne adgang alene anvendes efter forslag eller indhentet indstilling herom fra erhvervsregisterrådet.

ad stk. 3. Det forudsættes, at der for de i stk. 1 og 2 nævnte enheder gennemføres en entydig nummerering, således at de registrerede enheder efterhånden kan identificere sig overfor forskellige administrative myndigheder ved at benytte samme nummerangivelse.

ad § 3.

ad stk. 1. Som en parallel til personregistreringsrådet foreslås nedsat et erhvervsregisterråd. Rådet kan fremkomme med forslag vedrørende reglerne for registrets førelse. Endvidere skal rådet tage stilling til spørgsmålet om registrets indhold af oplysninger, herunder i hvilket omfang andre arter af oplysninger, jfr. § 5, stk. 2, skal optages i registret, samt de øvrige spørgsmål der måtte opstå i forbindelse med registrets virksomhed.

I princippet er erhvervsregisterrådets virksomhed af rådgivende karakter. Rådet kan stille forslag, men også ministeren kan tage initiativ til ændringer, idet han dog i så fald skal indhente indstilling fra rådet angående omlægninger m. v. Det forudsættes, at ministeren i de tilfælde, hvor der måtte være fastlagt begrænsninger med hensyn til anvendelsen og videregivelsen af bestemte arter af registrerede oplysninger, ikke kan udvide anvendelsesområdet eller fastsætte mere liberale regler for videregivelse end tiltrådt af erhvervsregisterrådet.

ad stk. 2. Bestemmelsen indeholder nærmere regler om beskikkelse af medlemmer til erhvervsregisterrådet og rådets sammensætning.

ad § 4.

Det bestemmes, at økonomiministeren fastsætter reglerne for registrets førelse og vederlag for registrets ydelser efter forhandling med erhvervsregisterrådet.

Bestemmelsen om vederlagets fastsættelse indebærer en fravigelse fra reglerne i offentlighedslovens § 8, stk. 3, jfr. justitsministeriets bekendtgørelse nr. 433 af 10. november 1970, der indeholder regler om betaling for afskrifter m. v. Fravigelsen begrundes med, at de udtræk af oplysninger fra registret, der kan komme på tale, er af en anden karakter end de afskrifter af akter, som den nævnte bekendtgørelse af 10. november 1970 normalt dækker.

ad § 5.

ad stk. 1. Det fastsættes, at erhvervsregistret registrerer enhedernes navn, adresse, telefonnummer, beliggenhed, ejer og ejerform, samt art, her-

under branche. Endvidere registreres oplysninger om, under hvilke numre og former enhederne er registreret overfor andre offentlige myndigheder, herunder eksempelvis det personnummer, hvorunder en ejer af en enkeltmandsvirksomhed er registreret i det centrale personregister. Som ejer registreres f.eks. aktieselskaber, ejere af enkeltmandsvirksomheder, interessenter i interessentskaber og komplementarer i kommanditselskaber. Derimod optager registret ikke de enkelte aktionærer i aktieselskaber eller kommanditister i kommanditselskaber. Som ejerform registreres den af de mange mulige organisationsformer, hvorunder juridiske enheder kan forekomme, f.eks. enkeltmandsvirksomhed, partrederi, selvejende institution, gældsfragåelsesbo, kommune m.v. Oplysninger om den registrerede enheds art omfatter f.eks. informationer om, hvorvidt der er tale om en juridisk enhed (aktieselskab, forening m.v.) eller en fysisk (lokal) enhed (fabrik, værksted m.v.). Endvidere dækker begrebet art oplysninger om registreringsenhedens branche. De nævnte oplysninger er nødvendige for den entydige bestemmelse af de registrerede virksomheder samt kommunikationen med enhederne og om enhederne.

ad stk. 2. Bestemmelsen bemyndiger ministeren til at fastsætte regler om, at erhvervsregistret udover de i stk. 1 nævnte oplysninger kan optage andre oplysninger, der i henhold til lov er offentligt tilgængelige. Handelsministeriet overvejer at overføre registreringsopgaver til registret i forbindelse med ændringer i næringsloven, og bestemmelsen åbner mulighed for at optage oplysninger, der eventuelt yderligere vil være nødvendige i denne forbindelse. En gruppering af enhederne efter samlet beskæftigelse er af så almindelig interesse for administrationerne som helhed, at det anses for hensigtsmæssigt, at oplysninger til brug herfor optages i registret. Erhvervsregistrerrådet bistår ved fastlæggelsen af, hvilke oplysninger der kan optages, jfr. § 3, stk. 1, samt bemærkningerne hertil.

Den begrænsede adgang registret har til at optage oplysninger, som ikke er offentligt tilgængelige, må ses i sammenhæng med bestemmelserne i § 10, der forudsætter, at de registrerede sikres imod misbrug af oplysningerne ved fastlæggelsen af videregivelsesreglerne for den enkelte oplysningsart.

Bestemmelsen indebærer, at en eventuel udvidelse af registrets beføjelser til som led i løbende forklaring af den offentlige erhvervsregistrering at optage andre ikke offentligt tilgængelige oplysninger end de nævnte kun kan ske ved lov.

ad § 6.

Et af formålene med loven om et centralt erhvervs-

register er at søge fastlagt et sæt af almindelige regler for anvendelsen af oplysninger om de erhvervsdrivende med henblik på beskyttelsen af de registrerede. Beskyttelseshensynet blev drøftet i folketinget i forbindelse med behandlingen af lovforslaget om oprettelse af personregistret. Der blev fremsat ønske om lovbestemmelser, som regulerer den offentlige registreringsvirksomhed, således at rammen for de administrative bemyndigelser fastlægges. Diskretionshensynet ved personregistreringen tager i hovedsagen sigte på beskyttelsen af privatlivets fred, medens navnlig beskyttelsen af økonomiske interesser spiller en rolle for de diskretionsregler, der må gælde i erhvervsregistreringen.

Under hensyn hertil og til, at institutioner med selvstændige styrelser samt selvejende institutioner, der næppe omfattes af direktiver i ministerielle cirkulærer, forudsættes at deltage i registersamarbejdet, er specielle regler om erhvervsregistrets forhold til andre offentlige myndigheder medtaget i lovtæksten.

ad stk. 1. Bestemmelsen giver erhvervsregistret bemyndigelse til at indkalde oplysninger fra offentlige myndigheder og institutioner om foretagne erhvervsregistreringer.

ad stk. 2. Bestemmelsen pålægger offentlige myndigheder og institutioner at underrette erhvervsregistret, såfremt der ønskes etableret nye registre eller foretaget ændringer i registre, som omfatter de registreringsenheder, erhvervsregisterloven omhandler. Også ønsker om nedlæggelse af registre forudsættes anmeldt.

ad stk. 3. Bestemmelsen bemyndiger offentlige myndigheder, som varetager registreringsopgaver, til at overdrage oplysninger om de enkelte registerenheder til erhvervsregistret. Formålet med bestemmelsen er at give offentlige myndigheder lovmæssigt grundlag for at indlede samarbejde med erhvervsregistret uden forudgående tilpasning af gældende lovregler vedrørende anmeldelses- og registreringsforpligtelser.

ad § 7.

Bestemmelsen bemyndiger fagministrene for offentlige myndigheder eller institutioner, som foretager erhvervsregistrering, til efter forhandling med økonomiministeren at fastsætte, at anmeldelses- og registreringsforpligtelser er opfyldt ved anmeldelse til erhvervsregistret. Bestemmelsen forudsætter dog udfærdigelse af bekendtgørelse herom. Herved åbnes mulighed for på længere sigt indenfor de begrænsninger med hensyn til de arter af oplysninger, der er fastsat i § 5, at gennemføre forenkling af anmeldelsesreglerne, uden at der nødvendigvis skal fore-

tages ændring i gældende love. Det må dog forudsættes, at det ofte vil være hensigtsmæssigt at tilpasse lovreglerne i forbindelse med omlægning af registreringsforpligtelsen.

Bemyndigelsen til at overdrage informationer til erhvervsregistret kan ikke opfattes som en ret for de pågældende myndigheder til at pålægge erhvervsregistret opgaver. Erhvervsregistret må afgøre, om det kan modtage informationerne som led i registersamarbejdet eller som service, men optagelse af oplysninger kan kun ske efter regler fastsat i henhold til § 5, stk. 2.

ad § 8.

Bestemmelsen giver erhvervsregistret adgang til at indkræve de for varetagelsen af registrets opgaver nødvendige oplysninger hos de registreringspligtige. Bestemmelsen pålægger ikke de registreringspligtige nye forpligtelser, og det forudsættes ikke, at allerede registrerede påny skal afgive registreringsanmeldelse. Bestemmelsen er således alene en adgang for erhvervsregistret til at indhente oplysninger til supplerig, fuldstændiggørelse og ajourføring af registret.

ad § 9.

ad stk. 1. Det bestemmes, at erhvervsregistret rutinemæssigt skal give enhver, der registreres, skriftlig meddelelse herom.

ad stk. 2. Såfremt en registreret anmoder derom, er registret forpligtet til at meddele de oplysninger, der er optaget i registret om den pågældende.

Da registret udbygges efterhånden og baseres på oplysninger i eksisterende registre, hvorfra der ofte allerede er udsendt registreringsbevis, træder bestemmelserne i stk. 1 og 2 først i kraft efter økonomiministerens bestemmelse, jfr. § 14, stk. 2.

ad § 10.

Erhvervsregistret oprettes bl.a. med henblik på at betjene den offentlige forvaltning med oplysninger om de registrerede enheder. Bestemmelsen fastsætter regler for registrets videregivelse af oplysninger til offentlige myndigheder og institutioner.

ad stk. 1. Det fastsættes, at enhedens registreringsnummer og de i § 5, stk. 1 nævnte identifikationsoplysninger samt oplysninger i øvrigt, som i henhold til lov er gjort offentligt tilgængelige, kan videregives til offentlige myndigheder og institutioner.

ad stk. 2. Bestemmelsen vedrører videregivelsen fra erhvervsregistret af oplysninger, som ikke er offentligt tilgængelige, og tilsigter varetagelsen af diskretionshensyn overfor de registrerede. Det bestemmes, at videregivelse af sådanne oplysninger til andre offentlige myndigheder og institutioner kun

kan ske i overensstemmelse med regler fastsat af økonomiministeren.

Ved disse regler fastlægges tillige, i hvilket omfang og på hvilke betingelser den modtagende myndighed må videregive oplysninger fra erhvervsregistret, jfr. dog stk. 3.

Erhvervsregisterrådet bistår ved fastlæggelsen af videregivelsesreglerne, jfr. § 3, stk. 1 samt bemærkningerne hertil.

ad stk. 3. Det bestemmes, at en offentlig myndighed eller institution til private kun må videregive oplysninger, der er modtaget fra erhvervsregistret, i videre omfang end fastsat i § 11, for så vidt videregivelsen af oplysningerne er påkrævet efter lov om offentlighed i forvaltningen. Bestemmelserne i § 9 og § 11 angiver udtømmende, hvilke arter af oplysninger der kan udleveres fra erhvervsregistret til private. Private kan således ikke i medfør af reglerne i offentlighedsloven kræve andre end de nævnte oplysninger udleveret fra erhvervsregistret. I tilfælde, hvor en offentlig myndighed eller institution fra erhvervsregistret har rekvireret oplysninger til brug for sagsbehandling, må en efterfølgende begæring om aktindsigt imidlertid behandles i overensstemmelse med reglerne i offentlighedsloven. Aktindsigt i medfør af offentlighedsloven omfatter dog ikke oplysninger om bl.a. forhold af væsentlig økonomisk betydning for de registrerede.

ad § 11.

Med bestemmelsen tilsigtes en afklaring omkring reglerne for udlevering af oplysninger om arbejdsgivere og erhvervsdrivende fra offentlige registre til private.

I bemærkningerne til § 10, stk. 2 er fastslået, at bestemmelserne i § 9 og § 11 udtømmende angiver, hvilke arter af oplysninger, der kan udleveres fra erhvervsregistret til private. Dette indebærer, at bestemmelserne i kapitel 1 i loven om offentlighed i forvaltningen ikke kan bringes i anvendelse over for erhvervsregistret, for så vidt angår oplysninger om registrets indhold.

Der har ikke hidtil i lovgivningen været fastsat bestemmelser, som hindrer udlevering eller salg til private af fortegnelser over grupper af registreringspligtige. Med den her foreslåede bestemmelse er det tilsigtet, at økonomiministeren efter indstilling fra erhvervsregisterrådet fastlægger regler for udlevering eller eventuelt salg af maskinelt udskrevne virksomhedsfortegnelser, idet det anses for påkrævet at sikre ensartede retningslinier og i videst muligt omfang en centraliseret administration af forvaltningens virksomhed på dette område.

Det forhold, at et centralt erhvervsregister råder

over ajourførte oplysninger om virksomhedernes navne og adresser i en form, der kan udskrives på rationel måde, indebærer fordele, som organisationer og institutioner indenfor det private erhvervsliv ofte har været interesseret i at drage nytte af. Hidtil har praksis for udlevering af sådanne oplysninger fra det offentlige som hovedregel været meget restriktiv, selvom der for alle, som er arbejdsgivere, eller som udøver selvstændigt erhverv, bør gælde en vis offentlighed i det mindste om navn og adresse samt identitet i øvrigt. Bl.a. under hensyn hertil er der behov for nærmere regler om offentlig adgang til identitetsoplysninger, en adgang, der ikke nødvendigvis bør være så begrænset, som den adgang der gælder for oplysninger om privatpersoner. Gennem fastlæggelse af sådanne regler vil der tillige blive mulighed for at realisere de ikke ubetydelige besparelser, erhvervslivet vil kunne opnå ved at få adgang til at drage nytte af et centralt erhvervsregisters navne- og adressefortegnelse.

ad stk. 1. Bestemmelsen fastslår, at erhvervsregistret til enhver kan meddele oplysninger om de registrerede enheders navn, adresse, beliggenhed, ejerform og art, herunder branche. Sådanne oplysninger, der således herefter generelt vil være offentligt tilgængelige, er allerede i henhold til en række specielle bestemmelser i lovgivningen delvis tilgængelige for offentligheden. Det bestemmes, at registret til private udover de nævnte oplysninger kan meddele

oplysninger, som i henhold til særlige lovbestemmelser er gjort offentligt tilgængelige for enhver.

ad stk. 2. Udleveringsreglerne for de i § 11 nævnte arter af registrerede oplysninger må udformes, således at rekvirenterne ikke forskelsbehandles med hensyn til adgangen til oplysningerne, jfr. herved også § 4.

ad § 12.

Det må forudses, at registret kan komme til at skulle registrere oplysninger, for hvilke der gælder specielle tavshedsforskrifter og anvendelsesbegrænsninger. Det er derfor, uanset at de personer, som virker i registret, er underkastet lovgivningens almindelige regler om tavshedspligt, påkrævet at fastlægge en udvidet tavshedspligt for de pågældende.

ad § 13.

For at sikre en effektiv ajourføring af erhvervsregistret er der åbnet adgang til idømmelse af bøde. Bødespørgsmål i forbindelse med afgivelse af oplysninger til registret afgøres af domstolene.

ad § 14.

Loven træder i kraft 1. april 1975, dog træder reglerne i § 9 først i kraft efter økonomiministerens bestemmelse.

ad § 15.

Loven gælder kun for Færøerne og Grønland i det omfang, dette bestemmes ved kgl. anordning.