

11. møde.

Torsdag den 24. oktober kl. 13.

Tredje næstformand (*Karlskov Jensen*):

Fra medlem af folketinget *Peter Holst* har jeg modtaget meddelelse om, at han som følge af deltagelse i FN's generalforsamling ikke vil kunne give møde i tinget i mindst 7 dage, hvorfor han anmoder om orlov på grund af midlertidig udsendelse i offentligt hverv fra og med den 7. november samt om, at stedfortræderen må blive indkaldt.

I skrivelse af 18. oktober 1974 meddeler handelsministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om erhvervsregistret.

I skrivelse af 17. oktober d. å. meddeler justitsministeren, at hun ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af retsplejeloven og færdselsloven. (Forhøjelse af grænsen for underretssager, politisagsbehandling af færdselssager m.v.).

I skrivelse af 22. oktober meddeler arbejdsministeren, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om arbejdsmiljø.

I skrivelse af 23. oktober meddeler ministeren for offentlige arbejder, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om forlængelse af Danmarks deltagelse i det skandinaviske luftfartssamarbejde.

Skriftlig fremsættelse af lovforslag.

Økonomiministeren (*Nyboe Andersen*):

Jeg tillader mig herved for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om erhvervsregistret.*

Formålet med forslaget er at skabe forudsætninger for gennemførelsen af en forenkling af det offentliges registrering af selvstændige erhvervsdrivende og arbejds-

givere. Hermed skulle der blive bedre muligheder for en rationalisering i de administrative systemer og for efterhånden at opnå lettelser for de erhvervsdrivende.

Baggrunden for forslaget er, at de forskellige administrative myndigheder, som har behov for registrering af erhvervsdrivende m. v., hidtil hver for sig har opbygget erhvervsregistre, der må vedligeholdes. De oplysninger om erhvervsdrivendes identitet, som myndighederne har brug for, er stort set de samme, og de forskellige forvaltninger vil i vidt omfang kunne anvende samme enheder. Der findes imidlertid ikke et landsdækkende register over erhvervsdrivende og arbejdsgivere svarende til personregistret, og enhedsdefinitionerne og dataindhold er derfor ikke koordineret.

Med lovforslaget skabes forudsætningen for at oprette et erhvervsregister over erhvervsdrivende, som i forvejen har registreringsforpligtelser over for det offentlige. Erhvervsregistret forudsættes således opbygget på grundlag af bestående registre, og der foreslås ikke gennemført nye registreringsforpligtelser.

Samordningen af de offentlige myndigheders registre over erhvervsdrivende og arbejdsgivere vil være tidkrævende, men på kort sigt vil erhvervsregistret kunne dække et konstateret behov hos offentlige myndigheder og institutioner for identifikationsoplysninger om disse enheder. Registret vil i øvrigt kunne bistå myndighederne i registreringsspørgsmål, og det vil, efterhånden som behov viser sig, kunne påtage sig specielle registreringsopgaver, således at det ikke bliver nødvendigt at foretage nye identitetsregistreringer. I næringsloven forudsættes en omlægning af næringsbrevsordningen til en anmeldelsespligt inden 1. januar 1975. Forslag om forlængelse til 1. januar 1976 er fremsat, idet det påregnes, at erhvervsregistret på dette tidspunkt er etableret.

Fordelen ved et erhvervsregister og et udvidet samarbejde om det offentliges erhvervsregistrering påregnes især at ville vise sig i besparelser og kvalitetsforbedringer på den administrative side. Registret vil herudover kunne betjene erhvervslivet og andre ved videregivelse af oplysninger, som ved lov er gjort offentligt tilgængelige. På længere sigt forventes som nævnt forenklinger af det offentliges registreringssystem at

[Økonomiministeren.]

kunne medføre lettelser for de anmeldelsespligtige.

Det kan vel ikke udelukkes, at forslaget vil kunne fremkalde frygt for misbrug. En sådan frygt er efter min mening ubegrundet. Hensigten med forslaget er gennem fastlæggelse af præcise regler for, hvilke oplysninger der kan videregives til forskellige modtagere og forskellige anvendelser, at skabe sikkerhed for de registrerede imod misbrug. Det må i denne forbindelse erindres, at der ikke i dag findes generelle regler om udveksling af oplysninger mellem offentlige myndigheder og ej heller om videregivelse af adresse- eller andre identifikationsoplysninger til private. Der er derfor et almindeligt behov for afklaring og præcisering af videregivelsesreglerne. Loven om erhvervsregistret vil bidrage til at imødekomme dette behov.

De regler, som fastsættes i registerloven eller i medfør af denne, gælder kun for oplysninger videregivet fra erhvervsregistret. Det påregnes imidlertid, at erhvervsregistret og det erhvervsregisterråd, der foreslås oprettet som kontrolorgan for registret, kan medvirke til, at der udvikles helt generelle regler og en almindelig praksis for behandlingen og videregivelsen til private af adresse- og identifikationsoplysninger. Reglerne om videregivelse af oplysninger fra registret må ses i sammenhæng med reglerne i offentlighedsloven samt diskretionsbestemmelser i et stort antal forskellige love, bekendtgørelser m. v.

Forslaget til erhvervsregisterlov er tiltrådt af det justitsministerielle udvalg, der arbejder med problemerne vedrørende beskyttelsen af private imod misbrug af registrerede oplysninger. Bestemmelserne i erhvervsregisterloven vil derfor ikke gå på tværs af, men påregnes at kunne supplere de lovforslag, som eventuelt måtte blive fremsat som resultat af det justitsministerielle udvalgsarbejde.

I forslagens § 5, stk. 1, er opregnet de arter af identifikationsoplysninger, der kan optages i erhvervsregistret, og i § 5, stk. 2, de grupper af andre oplysninger, der kan registreres. Opregningen i § 5 er, som det også er ønsket af erhvervene, udtømmende med hensyn til ikke offentligt tilgængelige oplysninger. Såfremt registret skal påtage sig

specielle opgaver og i denne forbindelse får brug for registrering af andre arter af ikke offentligt tilgængelige oplysninger end nævnt i § 5, må der lovgives herom i det enkelte tilfælde. Der er ikke fastsat begrænsninger for registrets adgang til at optage oplysninger, som allerede er offentligt tilgængelige i henhold til lov.

De oplysninger, der, jfr. § 5, stk. 2, kan blive behov for at registrere i forbindelse med næringsbrevsordningen, vil i hovedsagen være offentligt tilgængelige. Der må imidlertid skabes sikkerhed for, at alle data, som måtte være nødvendige for overtagelsen af denne opgave, lovligt kan registreres.

For så vidt angår de ligeledes i § 5, stk. 2, nævnte oplysninger til brug for en gruppering af enhederne efter samlet beskæftigelse, må fremhæves, at en sådan gruppering forekommer at være af så almindelig interesse for den offentlige administration som helhed, at oplysninger til brug herfor optages i registret. Erhvervene har udtrykt betænkelighed ved at give registret adgang til videregivelse af oplysning om størrelsesgrupperinger for de enkelte enheder. I forslaget er der derfor ikke givet adgang til at videregive sådanne oplysninger til private.

Reglerne for videregivelse af oplysninger fra erhvervsregistret indeholdes i lovforslagets §§ 10 og 11. § 10 vedrører regler om videregivelse til offentlige myndigheder og institutioner, og § 11 omhandler videregivelse til private.

Det forudsættes i § 10, at der ved bekendtgørelser fastsættes nærmere regler om, i hvilket omfang ikke offentligt tilgængelige oplysninger, der er optaget i registret, kan videregives til offentlige myndigheder, samt i hvilket omfang og på hvilke betingelser den modtagende myndighed kan videregive sådanne oplysninger.

I forslagens § 11 om videregivelse til private foretages en udtømmende opregning af de identifikationsoplysninger, som foreslås gjort offentligt tilgængelige. Det er den registrerede enheds navn, adresse, beliggenhed, ejerform og art, herunder branche. Herudover kan andre i registret optagne oplysninger, der i henhold til særlige lovbestemmelser er gjort offentligt tilgængelige, videregives til enhver. Den udtømmende opregning af de arter af oplysninger, som efter § 11 kan videregives til alle, indebærer en begræns-

[Økonomiministeren.]

ning af udleveringspligten i forhold til den udleveringspligt, som statueres i medfør af lov om offentlighed i forvaltningen.

Ved forslaget anlægges det synspunkt, at der for alle, der fungerer som arbejdsgivere eller udøver selvstændigt erhverv, må gælde en vis offentlighed om aktiviteten. De identifikationsoplysninger, som omfattes af § 11, er allerede i vidt omfang offentligt tilgængelige i henhold til specielle love.

Det må fremhæves, at bestemmelsen i § 11 om registrets adgang til videregivelse til private er nødvendig, såfremt registret skal kunne overdrages opgaver bl. a. i forbindelse med næringsbrevsordningen og andre registeropgaver, som forudsætter offentlighed om de registrerede oplysninger.

I lovforslaget forudsættes fastsat nærmere regler om registerindholdet ved bekendtgørelser, herunder hvilke offentligt tilgængelige oplysninger der skal optages, jfr. § 5, stk. 2. Endvidere forudsættes de nærmere regler om videregivelsen til såvel offentlige myndigheder, jfr. § 10, som til private, jfr. § 11, fastsat ved bekendtgørelser. Disse bekendtgørelser er endnu ikke udarbejdet og bør formentlig først fremlægges, når erhvervsregisterrådet, der som kontrolorgan behandler de nævnte spørgsmål, er etableret og funktionsdygtigt.

Der er ikke med lovforslaget taget stilling til den organisatoriske placering af erhvervsregistret på længere sigt. Udgangspunktet ved opbygningen af registret tages i Danmarks Statistiks erhvervsregister, der allerede samarbejder med en række af de offentlige administrationer, der har registreret erhvervsvirksomheder og arbejdsgivere.

Det forhold, at Danmarks Statistik skal forestå opbygningen af registret, indebærer ikke en fravigelse fra Danmarks Statistiks hidtidige diskretionspraksis. Der forudsættes dog et samarbejde med erhvervsregistret vedrørende identitetsoplysninger og med hensyn til enhedernes branchebestemmelse samt med oplysninger, der muliggør placering af enhederne i størrelsesgrupper efter samlet beskæftigelse. Dette forhold er præciseret i de almindelige bemærkninger til lovforslaget.

Idet jeg henviser til lovforslaget og bemærkningerne hertil, tillader jeg mig at anbefale forslaget til tingets velvillige behandling.

Justitsministeren (*Nathalie Lind*):

Hermed tillader jeg mig for det høje ting at fremsætte forslag til lov om ændring af retsplejeloven og færdselsloven. (*Forhøjelse af grænsen for underretssager, politisagsbehandling af færdselssager m. v.*).

Sagsbehandlingen ved landsretterne har i de senere år i stigende grad været præget af meget lange berammelsestider.

Som led i bestræbelserne for at opnå en hurtigere behandlingstid ved disse retter er der fra den 1. januar 1974 konstitueret yderligere 6 dommere i østre landsret og 3 dommere i vestre landsret. Justitsministeriet anmodede endvidere den 2. januar 1974 retsplejerådet om at fremkomme med en udtalelse om mulighederne for at gennemføre foranstaltninger, der ville kunne afkorte behandlingstiden ved landsretterne, og som også på længere sigt uanset stigninger i sagsantallet ville være egnde til at sikre en hurtigere sagsbehandling uden en forholdsmæssig forøgelse af antallet af dommere m. v.

I en foreløbig udtalelse af 21. juni 1974 har rådet, der i øvrigt fortsætter overvejelserne, foreslået, at landsretterne aflastes ved, at værdigrænsen for landsretsbehandling af borgerlige sager forhøjes fra 10.000 kr. til 30.000 kr., at alle borgerlige færdselsretningssager og sager mellem private arbejdsgivere og deres ansatte uanset sagerens værdi henlægges til behandling ved underretterne, og at alle straffesager om overtrædelse af færdselsloven behandles ved domstolene efter reglerne om politisagsbehandling. Lovforslaget tilsigter at gennemføre de ændringer i retsplejeloven, som svarer til retsplejerådets forslag.

Forslaget om at behandle sager om overtrædelse af færdselsloven efter reglerne om politisagsbehandling vil medføre, at der ikke skal medvirke domsmænd i de fleste sager om frakendelse af førerretten. Jeg er opmærksom på, at dette er et problem, vi nøjere må drøfte under udvalgsbehandlingen.

Som det nærmere fremgår af bemærkningerne til lovforslaget og af retsplejerådets udtalelse, der er optaget som bilag til lovforslaget, har der i de senere måneder været tale om yderligere stigning i tilgangen af nye sager ved begge landsretter. Det vil derfor være særdeles ønskeligt, om forslaget vil kunne gennemføres hurtigt,