

Forslag

til

Lov om ændring af merværdiafgiftsloven.

(Tilskud til mejeriprodukter m. v.).

Fremsat den 16. oktober 1974 af *finansministeren*.

§ 1.

I lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift), jfr. lovbekendtgørelse nr. 241 af 7. maj 1973, som ændret ved lov nr. 565 af 7. november 1973, foretages følgende ændringer:

1. I § 4, stk. 1, ændres „5.000 kr.“ til: „10.000 kr.“.

2. I § 21, stk. 1, ændres „50 kr.“ til: „100 kr.“ og „300 kr.“ til: „500 kr.“.

3. § 21, stk. 3, affattes således:

„Stk. 3. Har toldvæsenet efter afleveringsfristens udløb trods påkrav ikke modtaget angivelse for en afgiftsperiode, kan toldvæsenet foretage en foreløbig fastsættelse af virksomhedens afgiftstilsvær til et skønsmæssigt beløb.“

4. I § 25, stk. 2, ændres „5.000 kr.“ til: „10.000 kr.“.

5. § 29, stk. 7, affattes således:

„Stk. 7. Efter samråd med det i § 37 omhandlede nævn kan finansministeren, når ganske særlige omstændigheder taler derfor, tillade afgiftsfri indførsel af varer i andre tilfælde end de i stk. 3-6, 11 og 12 nævnte.“

6. I § 30 a, stk. 1, ændres „mælk og mejeriprodukter“ til: „konsummælksprodukter —

bortset fra piskefløde og creme fraiche — og modermælksrstatninger“.

7. I § 39, stk. 4, affattes sidste punktum således:

„Beløbet opgøres årligt og udbetales efter regler, der fastsættes af indenrigsministeren efter forhandling med Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Frederiksberg kommune og Københavns kommune.“

§ 2.

Stk. 1. Virksomheder, der ved døgnets begyndelse den har beholdninger af ost, for hvilke der er ydet tilskud i henhold til merværdiafgiftslovens § 30 a, skal til statskassen indbetale et beløb på 2 kr. pr. kg uanset sort.

Stk. 2. Indbetaling efter stk. 1 skal ikke ske i tilfælde, hvor lagerbeholdningen er mindre end 500 kg.

Stk. 3. Finansministeren fastsætter de nærmere regler om indbetalingen efter stk. 1, herunder fristerne for angivelse og indbetaling af beløbet. Merværdiafgiftslovens § 35, stk. 2, 3 og 4 og § 36, finder tilsvarende anvendelse.

§ 3.

Loven træder i kraft den

Bemærkninger til lovforslaget.

Almindelige bemærkninger.

Ved lov nr. 565 af 7. november 1973 blev der i merværdiafgiftsloven indsat en bestemmelse, hvorefter der blev givet finansministeren bemyndigelse til efter forhandling med landbrugsministeren at fastsætte regler om udbetaling af tilskud til nedsættelse af forbrugerpriserne på mælk og mejeriprodukter. Tilskuddene ydes til hel eller delvis friholdelse af de pågældende varer for merværdiafgift og kan kun ydes til varer, der sælges på hjemmemarkedet. Vedrørende lovændringens behandling i Folketinget henvises til Folketingstidende 1973-74, sp. 375, 425, 1009 og 1019, tillæg A, sp. 469, tillæg B, sp. 83, og tillæg C, sp. 23.

De nærmere regler om tilskudsordningen findes i finansministeriets bekendtgørelse nr. 566 af 7. november 1973. Tilskuddene omfatter mælk og fløde, modernælkserstatninger, smør og ost.

For at nedsætte statens udgifter til denne ordning foreslås det nu, at tilskuddene til prisnedsættelse for smør, ost og piskefløde skal bortfalde. Tilskuddene vil herefter fremtidig kun komme til at omfatte mælk (herunder syrnede mælkeprodukter og kakao-mælk), fløde — dog ikke piskefløde og creme fraiche — samt modernælkserstatninger.

Tilskudssystemet er opbygget således, at tilskuddet udbetales til producenterne og de grossister, der er autoriseret som eksportører i henhold til landbrugsministeriets bestemmelser. Tilskuddet udbetales til disse virksomheder (i det følgende betegnet som autoriserede virksomheder), når de afsætter varerne til andre, herunder til ikke autoriserede grossister, detailhandlere og forbrugere. Ved tilskudsordningens indførelse i november 1973 blev der imidlertid som en overgangsforanstaltning udbetalt tilskud til de lagerbeholdninger af ost, som befandt sig hos ikke autoriserede grossister og detailhandlere, forudsat at den enkelte virksomheds lagerbeholdning oversteg 500 kg. Disse tilskud til lagerbeholdningen blev ydet for at ligestille de ikke autoriserede virksomheder med de autoriserede, da der altid findes betydelige lagre af ost hos de ikke autoriserede virksomheder.

Ved afskaffelse af tilskudsordningen for ost vil det være rimeligt at gennemføre bestemmelser, der på tilsvarende måde ligestiller de autoriserede virksomheder med de øvrige for så vidt angår lagerbeholdningerne af ost. I lovforslagets § 2 er derfor optaget bestemmelser, hvorefter virksomheder, der på

tidspunktet for tilskuddets bortfald har lager af ost, hvortil der er ydet tilskud, skal tilbagebetale dette. Ligesom for tilskuddet til lagerbeholdningerne ved ordningens indførelse omfatter reglen dog kun virksomheder, hvis beholdning af ost overstiger 500 kg. Af praktiske grunde udgør indbetalingen 2 kr. pr. kg, uanset at tilskuddene ellers — bortset fra de oprindelige tilskud til lagerbeholdningerne — er udbetalt med beløb varierende efter ostens art.

Ved ordningens indførelse blev der udbetalt tilskud til lagerbeholdningerne af ost i ca. 700 virksomheder, og det må påregnes, at indbetalingerne ved ordningens ophør vil komme til at omfatte et tilsvarende antal virksomheder.

Efter de gældende regler andrager udbetalingen af tilskud til mælk og mejeriprodukter ca. 370 mio. kr. årlig. Efter de foreslåede begrænsninger af tilskudsordningens omfang vil tilskuddene andrage ca. 150 mio. kr. årlig.

Lovforslaget indeholder endvidere enkelte andre bestemmelser, der tildels har karakter af ajourføringer. Der henvises herom til bemærkningerne til de enkelte bestemmelser.

Udgifterne ved gennemførelse af lovforslaget anslås til ca. 200.000 kr.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Til § 1, nr. 1.

Efter de gældende bestemmelser skal en virksomhed ikke svare afgift, hvis omsætningen af varer og afgiftspligtige ydelser ikke overstiger 5.000 kr. årlig.

Under hensyn til den prisstigning, der har fundet sted siden lovens ikrafttræden i 1967, foreslås det at forhøje grænsen for afgiftspligtig virksomhed til 10.000 kr.

Forhøjelsen vil betyde, at antallet af registrerede virksomheder vil falde, og at toldvæsenets arbejde lettes.

Antallet af virksomheder, hvis omsætning ikke overstiger 10.000 kr. årlig, udgør ca. 30.000. Virksomheder med omsætning under den fastsatte grænse kan fortsat være registreret, og det må forventes, at en del af disse vil foretrække at forblive registreret.

Virksomheder, der vælger at afmelde sig fra registrering, skal svare afgift af varelager, maskiner og andre driftsmidler efter de almindelige regler for afmeldelse af virksomheder.

Til § 1, nr. 2.

Ved forslaget forhøjes de gældende mindste og største beløb, som virksomhedernes afgiftstilsvær forhøjes med, såfremt de ikke rettidigt indsender angivelse over størrelsen af deres omsætning til toldvæsenet. Forhøjelsen af mindstebeløbet fra 50 kr. til 100 kr. og af størstebeløbet fra 300 kr. til 500 kr. må ses i sammenhæng med den siden merværdiafgiftslovens ikrafttræden i 1967 skete prisudvikling, der har bevirket, at de gældende beløb har mistet en del af den tilsigtede virkning.

Til § 1, nr. 3.

Efter de gældende regler kan toldvæsenet først foretage en foreløbig fastsættelse af en virksomheds afgiftstilsvær, når der er forløbet 1 måned efter, at fristen for indsendelse af angivelse er udløbet. Toldvæsenets erfaringer har imidlertid vist, at denne frist på 1 måned svækker toldvæsenets muligheder for en effektiv inddrivelse af skyldige merværdiafgiftsbeløb. Dette gælder særlig over for virksomheder, for hvilke toldvæsenet i medfør af § 22 a — som følge af, at virksomheden gentagne gange ikke har indbetalt afgift rettidigt — har forkortet afgiftsperioden og fristen for indsendelse af angivelse og indbetaling af afgift. Bestemmelsen i § 22 a er indsat i merværdiafgiftsloven ved lov nr. 176 af 21. marts 1973.

Den foreslåede ændring af bestemmelsen, der må ses i sammenhæng med ovennævnte i 1973 gennemførte ændring af merværdiafgiftsloven, giver toldvæsenet mulighed for efter påkrav at foretage en foreløbig fastsættelse af en virksomheds afgiftstilsvær umiddelbart efter en afgiftsperiodes udløb.

Til § 1, nr. 4.

Efter de gældende regler kan en virksomhed, der foruden landbrug og fiskeri driver anden virksomhed, registreres for begge virksomheder under ét i det særlige landbrugsregister, såfremt omsætningen af andet end varer fra landbruget og fiskeriet ikke overstiger 5.000 kr. årlig. Som en konsekvens af det under nr. 1 stillede forslag foreslås det at forhøje dette omsætningsbeløb til 10.000 kr.

Til § 1, nr. 5.

Bestemmelsen er omformuleret. Det vil fortsat

være en betingelse, for at finansministeren kan tillade afgiftsfri indførsel, at ganske særlige omstændigheder taler derfor, og at momsnavnet høres, men det vil ikke længere være en betingelse, at de indførte varer kan indføres toldfrit efter toldlovens bestemmelse om toldfrihed. Bestemmelsen vil nu også kunne bringes i anvendelse, når der er tale om varer, der indføres toldfrit efter De europæiske Fællesskabers særlige toldfrihedsregler, men der tilsigtes i øvrigt ingen ændring af den gældende praksis.

Til § 1, nr. 6.

Ændringen indeholder den i de almindelige bemærkninger omtalte indskrænkning af tilskuddet til mælk og mejeriprodukter.

Til § 1, nr. 7.

Ifølge merværdiafgiftslovens § 39, stk. 4, skal der til amtskommuner og kommuner under ét udbetales et beløb svarende til den forøgelse af deres afgiftstilsvær, der skyldes de særlige pålæg om, at de skal svare afgift af varer og ydelser, der fremstilles eller præsteres til eget brug, f. eks. vejarbejder og rengøring. Ifølge lovbestemmelsen skal beløbet udbetales efter regler, der fastsættes af finansministeren efter forhandling med kommunerne.

Ved kgl. resolution af 31. august 1973, jfr. statsministeriets bekendtgørelse nr. 503 af 5. september 1973 om ændringer i ministeriernes forretningsområder, er det imidlertid bestemt, at sager vedrørende udbetaling af de omhandlede beløb overføres fra finansministeriet til indenrigsministeriet. Det foreslås derfor nu at ændre lovteksten i overensstemmelse hermed.

Til § 2.

Paragraffen indeholder de i de almindelige bemærkninger omtalte regler, hvorefter ikke autoriserede grossister og detailhandlere til statskassen skal indbetale et beløb svarende til det tilskud, der er ydet til ost, som de har på lager på det tidspunkt, da tilskuddet til ost bortfalder.

Til § 3.

Ikrafttrædelsestidspunktet for bestemmelserne i § 1, nr. 1-4, bør være begyndelsen af et kvartal.

Lovforslaget sammenholdt med den gældende lov.

Gældende lov.

1.

§ 4. Den, hvis omsætning af varer og afgiftspligtige ydelser ikke overstiger 5.000 kr. årlig, skal ikke svare afgift efter § 3.

— — —

2.

§ 21. Såfremt angivelse for en afgiftsperiode ikke foreligger rettidigt, forhøjes virksomhedens afgiftstilsvare for den pågældende afgiftsperiode med 1 pct., dog mindst med 50 kr. og højst med 300 kr.

— — —

3.

§ 21. — — —

Stk. 3. Har toldvæsenet trods påkrav ikke modtaget angivelse for en afgiftsperiode senest 1 måned efter afleveringsfristens udløb, kan toldvæsenet foretage en foreløbig fastsættelse af virksomhedens afgiftstilsvare til et skønsmæssigt beløb.

4.

§ 25. — — —

Stk. 2. Har den pågældende foruden landbrug og fiskeri m. v. anden virksomhed med afsætning af varer og afgiftspligtige ydelser, sker registrering af virksomhederne under ét i det særlige register, såfremt omsætningen af andet end varer fra landbruget og fiskeriet m. v. ikke overstiger 5.000 kr. årlig. Det samme gælder, hvis sådan omsætning i øvrigt er af mindre omfang og alene vedrører levering af tjenesteydelser med benyttelse af det til landbruget og fiskeriet m. v. hørende materiel eller levering af naturprodukter fra ejendommens område.

— — —

5.

§ 29. — — —

Stk. 7. Efter samråd med det i § 37 omhandlede nævn kan finansministeren, når ganske særlige omstændigheder taler derfor, tillade afgiftsfri indførsel af varer, der indfø-

Lovforslaget.

1. I § 4, stk. 1, ændres „5.000 kr.“ til: „10.000 kr.“.

2. I § 21, stk. 1, ændres „50 kr.“ til: „100 kr.“ og „300 kr.“ til: „500 kr.“.

3. § 21, stk. 3, affattes således:

„Stk. 3. Har toldvæsenet efter afleveringsfristens udløb trods påkrav ikke modtaget angivelse for en afgiftsperiode, kan toldvæsenet foretage en foreløbig fastsættelse af virksomhedens afgiftstilsvare til et skønsmæssigt beløb.“

4. I § 25, stk. 2, ændres „5.000 kr.“ til: „10.000 kr.“.

5. § 29, stk. 7, affattes således:

„Stk. 7. Efter samråd med det i § 37 omhandlede nævn kan finansministeren, når ganske særlige omstændigheder taler derfor, tillade afgiftsfri indførsel af varer i andre til-

Gældende lov.

res toldfrit i henhold til andre særlige lovbestemmelser.

— — —

6.

§ 30 a. Finansministeren bemyndiges til efter forhandling med landbrugsministeren at fastsætte regler om nedsættelse af forbrugerpriserne på mælk og mejeriprodukter, der sælges på hjemmemarkedet, således at disse varer helt eller delvis kan friholdes for afgiften efter denne lov.

— — —

7.

§ 39. — — —

Stk. 4. Bestemmes det efter § 3, stk. 3, at amtskommunale og kommunale institutioner skal svare afgift af varer og ydelser, der fremstilles eller præsteres til den eller de pågældende amtskommuner og kommuners eget brug, får samtlige amtskommuner og kommuner under ét udbetalt beløb svarende til den herved skete samlede forøgelse af deres afgiftstilsvær. Beløbet opgøres og udbetales efter regler, der fastsættes af finansministeren efter forhandling med de amtskommunale og kommunale organisationer, Frederiksberg kommune og Københavns kommune.

Lovforslaget.

fælde end de i stk. 3-6, 11 og 12 nævnte.“

6. I § 30 a, stk. 1, ændres „mælk og mejeriprodukter“ til: „konsummælksprodukter — bortset fra piskefløde — og modermælks-erstatninger“.

7. I § 39, stk. 4, affattes sidste punktum således:

„Beløbet opgøres årligt og udbetales efter regler, der fastsættes af indenrigsministeren efter forhandling med Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Frederiksberg kommune og Københavns kommune.“