

## Betænkning

over

### I. forslag til lov om ændring af lov for Grønland om kommuneskat og II. forslag til fredningslov for Grønland.

(Afgivet af udvalget den 2. maj 1974).

Udvalget har behandlet lovforslagene i en række møder. I forbindelse hermed har ministeren for Grønland dels skriftligt, dels i et samråd besvaret en række spørgsmål.

Udvalget har endvidere modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra Akademikernes Centralorganisation, AC, ekspeditionssekretær Jørgen Brandt og Fællesrådet for danske Tjenestemand- og Funktionærorganisationer, FTF.

Ministeren for Grønland har i udvalget stillet en række ændringsforslag, hvorom der henvises til de ledsagende bemærkninger.

Ministeren har endvidere til udvalget fremsendt et notat af 30. april 1974 vedrørende bemærkningerne til II. forslag til fredningslov for Grønland. Notatet er optrykt som bilag, og udvalget tilslutter sig ministerens bemærkninger.

#### *Ad I. forslag til lov om ændring af lov for Grønland om kommuneskat.*

Et flertal (udvalget med undtagelse af fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for Grønland stillede ændringsforslag.

Flertallet afviser de af fremskridtspartiet stillede ændringsforslag allerede af den grund, at lovforslaget herigennem ville skifte karakter på en måde, der efter flertallets opfattelse strider mod folketingets forretningsorden.

Et mindretal inden for flertallet (Danmarks retsforbunds medlem af udvalget) ønsker at understrege, at retsforbundets tilslutning til lovforslaget om ændring af lov for Grønland om kommuneskat ikke indebærer til-

slutning til lov for Grønland om kommuneskat. Grønland burde skånes for det forældede og umoralske indkomstskattesystem og dets uheldige følgevirkninger, og der burde i stedet opkræves en markedsleje for brugen af Grønlands jord.

Et mindretal (fremskridtspartiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for Grønland stillede ændringsforslag samt de af mindretallet stillede ændringsforslag, hvorom der henvises til de ledsagende bemærkninger.

#### *Ad II. forslag til fredningslov for Grønland.*

Udvalget indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for Grønland foreslåede ændringer.

### Ændringsforslag

til

#### **I. forslag til lov for Grønland om kommuneskat.**

Af ministeren for Grønland, tiltrådt af udvalget:

Til § 1.

1) Foran nr. 1 indsættes som nyt nummer:  
„01. I § 3 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:

„Stk. 3. Skattepligten efter stk. 1, nr. 1, omfatter dog ikke personer, der er fuldt skattepligtige til Danmark, når opholdet i Grønland ikke overstiger 60 dage og vederlaget udbetales af en indeholdelsespligtig efter kildeskatteloven.

Stk. 4. Ved opgørelsen af indkomst efter stk. 1 for en arbejdstager bortses fra beløb, som hans arbejdsgiver indbetaler til en pensionsordning m. v., der opfylder betingelserne i pensionsbeskatningslovens §§ 8-14 eller 15.“

Stk. 3 bliver herefter stk. 5.“

2) Efter nr. 3 indsættes som nye numre: „02. I § 18, nr. 4, 2. pkt., ændres „Arbejdsgiverbidrag“ til: „Beløb, der af en arbejdsgiver indbetales“.“

03. I § 18, nr. 4, 3. pkt., indsættes efter „den skattepligtige indkomst“: „ , medmindre udbetalingen er afgiftspligtig efter pensionsbeskatningsloven“.“

3) Nr. 4 affattes således:

„4. I § 26, stk. 2, ændres i 1. pkt. „1. oktober“ til: „1. juli“.“

4) Efter nr. 4 indsættes som nyt nummer:

„04. I § 26, stk. 3, indsættes som 1. pkt.: „Mener en kommunalbestyrelse eller en skattepligtig, at den for den skattepligtige udpegede skattekommune ikke er den rette, kan indsigelse rejses over for kommunalbestyrelsen i den udpegede skattekommune inden udløbet af det pågældende indkomstår.“

Bestemmelsens hidtidige tekst bliver herefter 2. pkt.“

5) Efter nr. 4 indsættes som nyt nummer:

„05. I § 32, stk. 1, indsættes efter 1. pkt. som nyt 2. pkt.: „For særlige ydelser såsom feriepenge og søgnehelldagsbetaling kan ministeren for Grønland fastsætte særlige bestemmelser om tidspunktet for indeholdelsen og om, i hvilket indkomstår ydelserne skal beskattes.““

Af et *mindretal* (Dohrmann (FP), Arentoft (FP) og Ingeborg Gjerding (FP)):

Til § 2.

6) I § 2 ændres tallet „1975“ til: „2317“.

Til § 3.

7) I § 3 ændres ordet „ved“ til: „342 år efter“.

Til § 4.

8) I § 4 tilføjes efter ordet „bekendtgø-

22 Udvalgenes betænkninger m. m.

relse“: „ , mens nævnte lov i øvrigt træder i kraft 1. januar 2317“.

## Bemærkninger.

Til nr. 1.

Den regel, der er fastlagt i lovens § 3, stk. 1, nr. 1, om begrænset skattepligt, indeholder ingen form for tidsbegrænsning, og skattepligten vil således indtræde, uanset hvor kort opholdet bliver.

Det er gjort gældende, at det ville indebære en betydelig administrativ belastning at efterleve skattetræknereglerne i de mange tilfælde med sporadisk skattepligt i Grønland, som må forventes at forekomme.

Den foreslåede nye § 3, stk. 3, vil begrænse skattepligten til ophold, der varer ud over 60 dage, og det vil således være undtagelsen, at der opstår begrænset skattepligt i forbindelse med kortvarige tjeneste- og arbejdsophold i Grønland. Forslaget vil udelukkende få betydning for de arbejdsgivere, som af en A-indkomst skal beregne både grønlandsk og dansk kildeskat.

I den grønlandske kommuneskattelev er der opnået en tiltrængt forenkling af reglerne om fradrag ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst. For eksempel er fradragsretten for livsforsikringspræmier samt indskud på børneopsparings- og selvpenionseringskonti ikke optaget i loven, ligesom de komplicerede regler i pensionsbeskatningsloven kun er overført i begrænset omfang og i en forenklet udformning. Lovens pensionsbeskatningsregler (§ 15, nr. 2, § 18, nr. 4, og § 24, nr. 4) omfatter således kun ordninger med løbende livsbetingede udbetalinger, medens rateforsikring, kapitalpensionsordninger og indeksordninger ikke er medtaget.

Over for personer, der kun er begrænset skattepligtige i Grønland, og som normalt har bevaret den bopælsmæssige tilknytning til Danmark, kan denne forenkling af skatte reglerne imidlertid virke mindre rimelig, navnlig i betragtning af, at pensionsbeskatningsreglerne omfatter ordninger, der løber i en meget lang årrække.

På denne baggrund foreslås det at lade pensionsbeskatningslovens regler, hvorefter der ved opgørelsen af en arbejdstagers skattepligtige indkomst kan bortses fra arbejdsgivernes indbetalinger til rateforsikring i

pensionsøjemed, kapitalforsikring og opsparring i pensionsøjemed samt indeksordninger, gælde for de i Grønland begrænset skattepligtige personer.

Ved forslaget opnås i øvrigt, at arbejdsgiveren med hensyn til skatteutræk og indgivelse af oplysningsseddel (lønseddel) kan følge samme regler, som han følger med hensyn til den A-indkomst, der beskattes efter reglerne om indkomstskat til staten.

Til nr. 2.

*1. Ad den under det nye nr. 02 foreslåede ændring af lovens § 18, nr. 4, 2. pkt.:*

Forslaget tilsigter at tilnærme de grønlandske beskatningsregler til det beskatningssystem, som blev gennemført ved den nye pensionsbeskatningslov (lov nr. 310 af 9. juni 1971, som ændret ved lov nr. 352 af 13. juni 1973).

Efter pensionsbeskatningsloven skal samtlige indbetalinger til en pensionsordning mellem en arbejdsgiver og arbejdstageren holdes uden for arbejdstagerens skattepligtige indkomst, jfr. pensionsbeskatningslovens § 19. Efter den grønlandske lovs § 18 skal der alene bortses fra beløb, der efter pensionsaftalen er „arbejdsgiverbidrag“, medens beløb, der efter pensionsaftalen er „arbejdstagerbidrag“, kan fratrækkes af arbejdstageren ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst.

I den udstrækning, de særlige pensionsbeskatningsregler er indført i den grønlandske indkomstskattelov, bør reglerne være ens i Grønland og Danmark. Herved opnås, at arbejdsgivere i Danmark, som tillige aflønner ansatte, der indkomstbeskattes i Grønland, kan opgøre den udbetalte A-indkomst efter samme system for alle ansatte.

*2. Ad den under det nye nr. 03 foreslåede ændring af lovens § 18, nr. 4, 3. pkt.:*

Efter lovens § 15, nr. 2, § 18, nr. 4, og § 24, nr. 4, er det alene pensionsordninger og livsforsikringer med løbende udbetalinger, som går efter pensionsbeskatningsreglerne, medens indeksordninger, rateforsikringer og ordninger med kapitaludbetaling ikke er undergivet skattemæssig særbehandling.

Efter pensionsbeskatningsloven skal der i tilfælde, hvor en ordning med løbende udbetalinger ophæves (tilbagekøbes), svares

afgift med 35 pct. af engangsudbetalingen samt tillægsskat, hvilket set under ét giver samme resultat, som hvis udbetalingen var lagt til den skattepligtige indkomst i ophævelsesåret. Efter den grønlandske lovs § 18, nr. 4, 3. pkt., skal engangsudbetalingen medregnes til den skattepligtige indkomst. Ved ophævelse m. v. af renteforsikringer og pensionsordninger vil der herefter indtræde afgiftspligt efter pensionsbeskatningsloven, jfr. denne lovs §§ 29 og 30, og indkomstskattepligt efter nærværende lovs § 18, nr. 4. Det forudsættes her, at forsikringen er tegnet i et selskab, der er berettiget til at drive forsikringsvirksomhed her i landet.

Dette resultat er ikke rimeligt, og det foreslås derfor at ændre § 18, nr. 4, 3. pkt., således, at indkomstskattepligt ikke indtræder, hvis udbetalingen er afgiftspligtig efter pensionsbeskatningsloven.

Til nr. 3.

Ved at anvende 1. juli som skæringstidspunkt for fastlæggelse af skattekommunen for det følgende indkomstår opnås, at alle flytninger, der er anmeldt rettidigt eller med en begrænset forsinkelse, kan være registreret i CPR på det tidspunkt i begyndelsen af september, hvor udtrækket til brug for dannelsen af mandtalslisten finder sted.

Til nr. 4.

Ved den foreslåede regel etableres en klageadgang for såvel skatteyderen som andre kommuner over for den udpegede skattekommune. Dette er fundet rimeligt på baggrund af de beskatnings- og provenumæssige konsekvenser, der er knyttet til en persons henførelse til en bestemt skattekommune, og der bør derfor i de enkelte tilfælde lokalt foretages en nærmere undersøgelse af klagerens påstand.

Den oprindeligt udpegede skattekommunes afgørelse af klagen vil efter den hidtidige regel i § 26, stk. 3, kunne indbringes for ministeren for Grønland.

Til nr. 5.

Efter den grønlandske kommuneskatlovs § 14, stk. 3, skal vederlag for personligt arbejde i tjenesteforhold beskattes i det indkomstår, hvori udbetalingen finder sted. Reglen omfatter også feriegodtgørelse, og

arbejdsgiveren skal således beregne skatte-  
trækket ved feriegodtgørelsens udbetaling  
på det tidspunkt, hvor ferien skal afholdes.  
Trækberegningen skal ske på grundlag af  
hovedkortet for udbetalingsåret, idet ar-  
bejdsgiveren skal have kendskab til skatte-  
kommune, trækprocent og skattefrit fradrag.  
Disse oplysninger vil imidlertid kun fore-  
ligge, hvis lønmodtageren også har været  
beskæftiget hos arbejdsgiveren i det år, fe-  
rien holdes.

Opretholdelsen af den nuværende ordning  
må forventes at give anledning til ret store  
praktiske vanskeligheder i tilfælde, hvor  
hovedkortet er afleveret til en anden arbejds-  
giver, lønmodtageren er flyttet eller arbejds-  
giveren anvender edb-lønssystem. Det er der-  
for fundet rimeligt at skabe lovmæssig hjem-  
mel for, at feriegodtgørelse kan beskattes i  
optjeningsåret.

Bestemmelsen svarer til kildeskattelovens  
§ 46, stk. 2, 3. pkt.

Til nr. 6.

De omhandlede bestemmelser vil træde i  
kraft sammen med loven i øvrigt.

Til nr. 7.

Ikrafttræden af de heromhandlede bestem-  
melser bør først ske ca. 7 måneder før loven  
i øvrigt.

Til nr. 8.

Belært af erfaringerne med den danske  
indkomstskat finder fremskridtspartiet det  
både umoralsk og urimeligt på nuværende  
tidspunkt at inddrage den grønlandske be-  
folkning under den indkomstbeskatning,

som fremskridtspartiet vil afskaffe i den  
øvrige del af riget. Skattens skadelige virk-  
ninger er i forvejen alt for velkendte. Da de  
andre partier jo — uden saglig begrundelse  
— har hindret fremskridtspartiet i at foreslå  
skatten helt ophævet, må partiet indskræn-  
ke sig til et forslag, der kommer partiets  
primære ønskemål så nær som muligt inden  
for de af de andre partier afstukne grænser  
for fremskridtspartiet til at få sine forslag  
behandlet.

## Ændringsforslag

til

### II. forslag til fredningslov for Grønland.

Af *ministeren for Grønland*, tiltrådt af *ud-  
valget*:

Til § 19.

1) Efter 3. pkt. tilføjes som nyt punktum:  
„Endvidere henregnes den ud for det så-  
ledes afgrænsede område beliggende del af  
søterritoriet til nationalparken.“

Til § 24.

2) *Stk. 1* affattes således:

„Loven træder i kraft den 1. juli 1974.“

### Bemærkninger.

Til nr. 1.

Tilføjelsen skyldes navnlig ønsket om  
principielt at kunne beskytte dyrelivet på  
søterritoriet.

Jørgen Peder Hansen (S).

Erling Jensen (S).

Lars Emil Johansen (Grønl.).

Søren B. Jørgensen (S).

Johan Nielsen (S).

Tastesen (S).

Enggaard (V).

Brixtofte (V).

Peter Holst (V).

Svend Haugaard (RV),  
næstformand.

Rosing (Grønl.).

Lembourn (KF).

H. C. Toft (KF).

Iversen (CD).

Ingolf Knudsen (CD).

Bracher (KrF).

Dohrmann (FP).

Arentoft (FP).

Ingeborg Gjerding (FP).

Poul Westergaard (DR).

Poul Dam (SF),  
formand.

**Bilag.****MINISTERIET FOR GRØNLAND.**

Den 30. april 1974.

Det meddeles herved, at Ministeriet for Grønland, efter at forslaget til fredningslov for Grønland havde været til førstebehandling i Folketinget, har modtaget en henvendelse fra Nationalmuseet om en eventuel ændring i bemærkningerne til lovforslaget.

Ændringen er følgende:

Side 5, spalte 1, 6. afsnit, 5. linie. Nationalmuseet ønsker, at ordene: „museets af-

deling for fortidsmindeforvaltning“ udgår og erstattes af: „bistand for rigsantikvaren“. Ændringen, som ministeriet kan tiltræde, vil medføre, at rigsantikvaren kan fordele opgaverne mellem museets forskellige afdelinger og fortidsmindeforvaltningen og ikke som efter den oprindelige ordlyd er bundet til at henlægge samtlige opgaver til fortidsmindeforvaltningen.

*Holger Hansen.*

/ Jørgen Reventlow.

Folketingets udvalg angående forslag til lov om ændring af lov for Grønland om kommuneskat m. følgende lovforslag.