

Betænkning

over forslag til om ændring af forskellige lovbestemmelser om kommunal og amtskommunal administration m. v.

(Bekæmpelse af dobbeltadministration).

(Afgivet af kommunaludvalget den 30. maj 1974).

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til indenrigsministeren, som denne har besvaret skriftligt.

Ud over de besvarede spørgsmål har udvalget stillet indenrigsministeren en række skriftlige spørgsmål, til hvilke der ved betænkningens afgivelse endnu ikke forelå svar. I disse spørgsmål har udvalget bl. a. berørt spørgsmålene om revision af forskellige til statsmyndighederne indsendte regnskaber og refusionsbegøring, bestemmelserne om dækningsafgift, sygedagpenge til fast ansatte i stat og kommune, dispensationer vedrørende bygge Lovgivning, byggesagsbehandlingen, forenkling af bygningsreglementet samt dobbeltadministrationen i vejloven.

Udvalget har imidlertid ikke ment, at nærværende lovforslag burde afvente disse forholds nærmere afklaring, men opfordrer i stedet ministeren til at arbejde videre med spørgsmålet om bekæmpelse af dobbeltadministration, således at der i næste folketingssamling vil kunne fremsættes yderligere lovforslag herom.

Indenrigsministeren har stillet nedenstående ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Herefter indstiller *udvalget* lovforslaget til *vedtagelse* med de af indenrigsministeren foreslåede ændringer.

Ændringsforslag.

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 8.

1) Paragraffen affattes således:

„I lov nr. 266 af 7. juni 1972 om skolelægeordning foretages følgende ændringer:

1. § 5 ophæves.

2. Efter § 8 indsættes:

„§ 8 a. Staten refunderer efter regler fastsat af indenrigsministeren 50 pct. af de udgifter, som kommunerne afholder til sundhedsplejersker eller sygeplejersker i medfør af § 1, stk. 1.““

Nyt kapitel.

2) Efter kapitel 5 indsættes:

„Kapitel 00.

Finansministeriets forretningsområde.

§ 00.

Stk. 1. I lov om frigørelsesafgift m. v. af fast ejendom, jfr. lovbekendtgørelse nr. 301 af 12. juni 1970, foretages følgende ændringer:

1. I § 17, *stk. 1*, indsættes som *2. pkt.*:

„I hovedstadsområdet, jfr. § 1, *stk. 2*, i lov om et hovedstadsråd, tilfalder frigørelsesafgiften og afståelsesafgiften den primærkommune, hvori ejendommen ligger, og hovedstadsrådet med halvdelen til hver.“

2. I § 17, stk. 3, indsættes efter „Amtskommunens“: „(hovedstadsrådets)“ og efter „amtskommunen“: „(hovedstadsområdet)“.

Stk. 2. De fonde for frigørelses- og afståelsesafgift, der er oprettet i Københavns, Frederiksborg og Roskilde amtskommuner, overtages af hovedstadsrådet, der tillige indtræder som kreditor for de lån, der er ydet af de nævnte fonde.“

Ny paragraf.

3) Efter § 20 indsættes som ny paragraf i kapitel 6:

„§ 01.

I vandløbsloven, jfr. lovbekendtgørelse nr. 523 af 26. september 1973, ændres i § 97, stk. 5, 1. pkt., „skattekvitteringerne“ til: „ejendomsskatteopgørelserne“.

Til § 21.

4) Paragraffen affattes således:

„Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 1974, jfr. dog stk. 2-5.

Stk. 2. Tidspunktet for ophævelse af § 6, stk. 3, i lov nr. 217 af 19. maj 1971 om børnetandpleje, jfr. § 6, fastsættes af indenrigsministeren.

Stk. 3. § 8 a i lov nr. 266 af 7. juni 1972 om skolelægeordning, jfr. § 8, træder i kraft den 1. april 1974.

Stk. 4. Bestemmelsen i § 11 har virkning fra den 1. januar 1975.

Stk. 5. Bestemmelserne i §§ 12-15 træder i kraft den 1. oktober 1974. Ministeren for offentlige arbejder fastsætter overgangsregler vedrørende disse bestemmelser.“

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Ad nr. 1.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 8.

Ad nr. 2.

Efter reglerne i lov nr. 409 af 13. juni 1973 om sundhedsplejerskeordninger, der træder i kraft den 1. april 1974, refunderer staten 50 pct. af kommunernes udgifter ved spædbørnssundhedsplejen, medens der ikke er knyttet refusion til skolesundhedsplejerskeordningen i skolelægeoven. Den samme

sundhedsplejerske vil imidlertid ofte have funktioner både inden for spædbørnssundhedsplejen og skolesundhedsplejen.

For at undgå de vanskeligheder, dette vil kunne give anledning til ved beregning af de refusionsberettigende udgifter, har arbejdsgruppen indstillet, at der indføres regler om refusion af kommunernes udgifter til skolesundhedsplejersker svarende til refusionsreglerne vedrørende spædbørnssundhedsplejen.

Indenrigsministeriet er enig i arbejdsgruppens indstilling. Det foreslås, at der for at undgå en uhensigtsmæssig og administrativt belastende ordning indføres refusion af kommunernes udgifter til skolesundhedsplejerskeordningen fra den 1. april 1974, jfr. ændringsforslaget til § 21. Det er herved en forudsætning, at statens merudgifter i forbindelse med refusionsordningen, der på årsbasis kan anslås til ca. 14 mill. kr., kompenseres af kommunerne gennem en regulering af de generelle tilskud.

Til nr. 2.

I henhold til § 17 i loven om frigørelsesafgift m. v. af fast ejendom tilfalder afgiften den kommune og den amtskommune, hvori den afgiftspligtige ejendom ligger, med halvdelen til hver. Midlerne indgår i afgiftsfonde, der anvendes til forskellige udviklingsforanstaltninger, således at kommunen selv anvender sin fond, medens amtskommunen skal udlåne de amtskommunale fondsmidler til amtsrådskredsens kommuner. Nærmere bestemmelser om lånene er fastsat i boligministeriets bekendtgørelse nr. 386 af 16. august 1972, der nu henhører under miljøministeriets forretningsområde.

I hovedstadsområdet er der herefter etableret tre amtskommunale fonde for frigørelses- og afståelsesafgift. Samtidig skal hovedstadsrådet, der træder i funktion den 1. april 1974, oprette en hovedstadsfond. Denne fond skal anvendes til støtte til områdets kommuner og amtskommuner til en række udviklingsformål m. v., jfr. § 15 i lov nr. 331 af 13. juni 1973 om et hovedstadsråd. Om end der ikke er fuld identitet mellem støtteformålene for henholdsvis hovedstadsfonden og afgiftsfundene, er anvendelsesområderne i det væsentlige sammenfaldende. Det vil derfor være mindre rationelt at opretholde de selvstændige amtskommunale

fondsadministrationer i hovedstadsområdet ved siden af hovedstadsrådets fondsadministration. Dertil kommer, at hovedstadsrådet er regionplanmyndighed i hovedstadsområdet (jfr. lov nr. 376 af 13. juni 1973 om regionplanlægning i hovedstadsområdet), medens regionplanmyndigheden i det øvrige land er henlagt til amtsrådet (jfr. lov nr. 375 af 13. juni 1973 om lands- og regionplanlægning). Der er således ikke i hovedstadsområdet den samme reelle begrundelse for en amtskommunal administration af fondsmidlerne som i det øvrige land.

Det foreslås på denne baggrund, at hovedstadsrådet overtager amtsrådenes rolle som fondsmyndighed i hovedstadsområdet, således at også de hidtil til amtsrådene ind-

betalte afgiftsandele og de heraf ydede lån overtages af hovedstadsrådet, jfr. overgangsreglen i stk. 2.

Ændringsforslaget har været forelagt Københavns, Frederiksborg og Roskilde amtsråd, som ikke har haft bemærkninger til forslaget. Der er til de tre amtskommunale afgiftsfonde hidtil indbetalt i alt ca. 3,3 mill. kr.

Til nr. 3.

Ændringen må ses som en konsekvens af de samtidig foretagne ændringer af § 18, stk. 2, i vejbidragsloven, jfr. lovforslagets § 14, nr. 3, og § 65, stk. 2, i privatvejsloven, jfr. lovforslagets § 15, nr. 11.

Thomas Have (S).

Henning Jensen (S).

Søren Jensen (S).

Egon Jensen (S),
formand.

Poul Mortensen (S).

Brøndsted (V).

Aksel Pedersen (V).

Ingomar Petersen (RV).

Edele Kruchow (RV).

Hagen Hagensen (KF).

H. C. Toft (KF).

Jes Schmidt (CD).

Bracher (KrF).

Erlendsson (FP),
næstformand.

Bodart (FP).

Lindholt (FP).

Henningsen Philipsen (SF).