

## [Boligministeren.]

lerne for huslejen med henblik på at sikre en socialt afbalanceret samlet boligløsning.

2. Bestræbelserne for at nå frem til et normaliseret boligmarked må fortsætte således, at de boligsøgende får mulighed for frit at sikre sig den lejlighed eller ejerbolig, de ønsker, til en rimelig boligudgift. På lejeområdet må — i overensstemmelse med de regler, som organisationerne på lejemarkedet i sin tid er nået til principiel enighed om — sikres lejerne en almindelig beskyttelse mod opsigelse, ret til medindflydelse ved ejendommens drift og ret til bytte af lejlighed.

3. Boligsikringsordningen må bibeholdes som middel til at sikre lejere med små indtægter mulighed for at bo under tilfredsstillende forhold.

4. Der må søges gennemført en ændret finansieringsordning for nyt almennyttigt boligbyggeri, som kan sikre et passende almennyttigt nybyggeri til en leje, som kan betales af husstande med jævne indtægter. Ordningen må bygge på en øget selvfinansiering, således at de offentlige bidrag til byggevirksomheden kan afvikles i løbet af en kortere årrække.

5. Boligbyggerilovens bestemmelser om støtte til kollegiebyggeri må ændres med henblik på i øget omfang at sprede boliger for unge under uddannelse i det almindelige boligbyggeri, herunder det almennyttige boligbyggeri.

Idet jeg i øvrigt henviser til lovforslagenes bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslagene til tingets velvillige behandling.

**Forslagsstilleren (Birgit Busk) (FP):**

Jeg skal herved tillade mig at fremsætte forslag til folketingsbeslutning om ophævelse af sambeskatningen, idet jeg henviser til forslaget tekst og de ledsagende bemærkninger.

**Ordføreren for forslagsstillerne (Ømann) (SF):**

Jeg tillader mig herved at fremsætte forslag til folketingsbeslutning om indførelse af enhedsskat.

I 1973 var den samlede udskrivningsprocent 17,5, hvis man boede i Gentofte kommune, men 24,5, hvis man boede i Ålborg.

Disse tal er egentlig motivering nok for forslaget.

Vi bør ikke leve med så store skatteforskelle inden for et så lille område som Danmark.

Det er de fattige kommuner, de kommuner, der er ringest udviklet, der har de højeste skatter. Det er urimeligt at byde de vanskeligst stillede det værste.

Vi har haft talrige udligningsordninger, som efterhånden har bødet en del på ulighederne, men ingen af disse ordninger har kunnet nivellere forskellene. Der er dog nu skabt en sådan forståelse for det værdifulde i at kunne vælge bopæl overalt i Danmark, at en landsomfattende solidaritet nu kan og bør realiseres.

Der er mange sammenfaldende argumenter for en enhedsskat:

Borgerne bliver stillet lige uanset bopæl. Kommunerne bliver stillet lige i forhold til deres behov.

Kommunerne får større frihed for at prioritere inden for deres budget og skal ikke føre politik på skatteprocenten, men alene på den bedst mulige udnyttelse af rådighedsbeløbet.

Diskussionen mellem stat og kommuner om indordning under en fælles økonomisk politik forenkles.

En langsigtet planlægning bliver mulig for såvel stat som kommuner.

Forslaget indebærer så væsentlige forenklinger på refusionsområdet og for kildeskatten, at det næppe er nødvendigt at pege på de administrative fordele.

Der har i den senere tid udviklet sig en sympati for bloktilskud til kommunerne på forskellige områder til erstatning for de eksisterende mekaniske refusioner fra stat til kommuner. Disse bloktilskud skal ydes efter behovskriterier, men således, at kommunerne stilles friere med hensyn til anvendelsen af den enkelte krone.

Enhedsskatten er den konsekvente gennemførelse af bloktilskudstanken overalt. Kommunerne får principielt fri rådighed over deres skattebeløb, men for at sikre ligelig service for borgerne i alle kommuner må folketinget nødvendigvis foreskrive og garantere minimalydelse for alle kommunernes serviceområder over for borgerne, således at selv den mest påholdende kommune må holde en standard, der svarer til landsgennemsnittet.

Valget af behovskriterierne vil give anled-

[Ømann.]

ning til diskussioner. Der er allerede udarbejdet et righoldigt erfaringsmateriale til belysning af de forskellige kriteriers betydning, ikke mindst i forbindelse med udarbejdelsen af hovedstadsordningen. Kriterierne kan ikke fastlægges én gang for alle, men de må reguleres i overensstemmelse med udviklingen.

Vi har i forslaget påpeget visse væsentlige og uomgængelige kriterier, men vi er åbne for, at andre bestemmende faktorer kan anføres, og at der foretages en løbende revision af kriterierne, uden at den fornødne stabilitet og forudberegnelighed går tabt.

Forslagets gennemførelse vil løse op for helt væsentlige problemer om nærdemokrati, definere det kommunale selvstyre på en ærlig måde og løse ideligt tilbagevendende spørgsmål om forholdene mellem stat og kommuner.

Jeg skal derfor anbefale beslutningsforslaget til hurtig gennemførelse, vel vidende, at vi hermed står over for en reform, der er nok så indgribende og omfattende som den allerede forældede kommunalreform.

Jeg skal endvidere tillade mig at fremsætte forslag til folketingsbeslutning om en reform af ejerboligernes skattemæssige stilling, idet jeg vedrørende motiveringen for fremsættelsen skal henvise til forslaget bemærkninger.

Jeg skal endelig tillade mig at fremsætte forslag til folketingsbeslutning om afskaffelse af afskrivningsfordele for deltagere i kommanditselskaber, idet jeg vedrørende motiveringen for fremsættelsen skal henvise til forslaget bemærkninger.

**Finansministeren (Anders Andersen):**

Jeg skal herved tillade mig for det høje ting at fremsætte forslag til folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af overenskomst af 16. oktober 1973 mellem Danmark og Sverige om spørgsmål vedrørende told og merværdiafgift i forbindelse med bygning og drift af faste forbindelser over Øresund.

Forslaget er ledsaget af bemærkninger, og som bilag har man optrykt overenskomstens

to originaltekster på henholdsvis dansk og svensk.

Overenskomsten er afsluttet i tilknytning til overenskomst af 8. juni 1973 mellem Danmark og Sverige om faste forbindelser over Øresund. Jeg kan i denne forbindelse henvise til det samtidig hermed af ministeren for offentlige arbejder fremsatte forslag til folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af nævnte overenskomst.

Overenskomsten, der tilsigter at undgå belastning med dansk og svensk told og merværdiafgift ved bygning og drift af forbindelsen mellem København og Malmø (KM-forbindelsen), er blevet undertegnet den 16. oktober 1973 i København af udenrigsministeren og af den herværende svenske ambassadør. Undertegnelsen er sket med ratifikationsforbehold.

Da overenskomstens gennemførelse senere vil medføre bevillingsansøgninger, forelægges forslaget hermed til folketingets godkendelse inden ratifikationen.

Overenskomstens artikel 1-3 omfatter bestemmelserne om merværdiafgift i forbindelse med bygning (herunder projektering) og drift af KM-forbindelsen, medens artikel 4 vedrører spørgsmålet om fritagelse for told af materialer til bygning og vedligeholdelse af KM-forbindelsen samt midlertidig toldfritagelse for transportmidler, værktøj, maskiner m.v., der anvendes til midlertidig brug ved bygning og vedligeholdelse af KM-forbindelsen.

Artikel 5 udtaler, at de to lande er enige om, at det bør tilstræbes, at afgifterne for benyttelse af KM-forbindelsen ikke belægges med dansk eller svensk merværdiafgift, og at særskilt overenskomst herom skal afsluttes i god tid, inden KM-forbindelsen tages i brug.

I artikel 6 er det bestemt, at tvivlsspørgsmål vedrørende fortolkningen eller anvendelsen af overenskomsten skal løses gennem gensidig aftale mellem de to staters kompetente myndigheder, og at myndighederne i sådanne tilfælde kan træde direkte i forbindelse med hinanden.

Det er endelig i artikel 7 fastsat, at den kompetente myndighed er de to landes finansministre eller den myndighed, vedkommende minister udpeger dertil. Slutningsbestemmelserne i overenskomsten fastsætter, at ratifikationsinstrumenterne skal ud-