

## Forslag

til

### Lov om ændring af merværdiafgiftsloven.

(Betalingsfrist for landbrug og fiskeri m. v. samt prisnedsættelse for mælk og mejeriprodukter).

Fremsat den 10. oktober 1973 af *finansministeren*.

#### § 1.

I lov om almindelig omsætningsafgift (merværdiafgift), jfr. lovbekendtgørelse nr. 241 af 7. maj 1973, foretages følgende ændringer:

1. § 28, stk. 1, sidste punktum, affattes således:

„Angivelsen, der skal være underskrevet af virksomhedens ansvarlige ledelse, afgives på en særlig blanket, der også benyttes ved afgiftens indbetaling.“

2. I § 28, stk. 2, udgår sidste punktum.

3. § 28, stk. 3, affattes således:

„Stk. 3. Afgiften for en afgiftsperiode forfalder til betaling den 1. i den tredje kalendermåned efter afgiftsperiodens udløb og skal indbetales senest 20 dage derefter.“

4. Efter § 30 indsættes som nyt afsnit:

„XII A. **Prisnedsættelse for mælk og mejeriprodukter.**

§ 30a. Finansministeren bemyndiges til efter forhandling med landbrugsministeren at fastsætte regler om nedsættelse af forbrugerpriserne på mælk og mejeriprodukter, der sælges på hjemmemarkedet, således at disse varer helt eller delvis kan friholdes for afgiften efter denne lov.

Stk. 2. Statskontrollen med Mejeriprodukter og Æg m. m. er berettiget til at foretage eftersyn i lokaler, der benyttes af virksomheder, der får udbetalt beløb efter stk. 1, samt til at efterse disse virksomheders varebeholdninger, forretningsbøger og øvrige regnskabsmateriale.“

Finansmin. D.T.A. 3156/1973.

5. I § 35, stk. 1, punkt a, tilføjes:

„eller kontrollen med udbetalinger efter § 30 a.“

6. § 35, stk. 3, affattes således:

„Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift eller til uberettiget at opnå udbetalinger efter § 30 a, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.“

7. I § 39, stk. 4, affattes sidste punktum således:

„Beløbet opgøres årligt og udbetales efter regler, der fastsættes af indenrigsministeren efter forhandling med Amdsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Frederiksberg Kommune og Københavns Kommune.“

#### § 2.

Loven træder i kraft den 00. oktober 1973.

Stk. 2. Ændringen i § 1, nr. 1, får virkning for afgiftsperioder, der begynder den 1. januar 1975 eller senere.

Stk. 3. Ændringen i § 1, nr. 3, får virkning for afgiftsperioder, der begynder den 1. juli 1975 eller senere. For afgiftsperioder, der begynder i tiden fra 1. januar 1973 til 30. juni 1975, forfalder afgiften til betaling således:

a. For afgiftsperioder, der begynder i første halvdel af 1973, forfalder halvdelen af afgiften til betaling den 1. i den sjette kalendermåned og halvdelen til betaling den 1. i den ottende kalendermåned efter afgiftsperiodens udløb.

b. For afgiftsperioder, der begynder i anden halvdel af 1973, forfalder afgiften til betaling den 1. i den syvende kalendermåned efter afgiftsperiodens udløb.

c. For afgiftsperioder, der begynder i første halvdel af 1974, forfalder afgiften til betaling den 1. i den sjette kalendermåned efter afgiftsperiodens udløb.

d. For afgiftsperioder, der begynder i anden halvdel af 1974, forfalder afgiften til betaling den 1. i den femte kalendermåned efter afgiftsperiodens udløb.

e. For afgiftsperioder, der begynder i

første halvdel af 1975, forfalder afgiften til betaling den 1. i den fjerde kalendermåned efter afgiftsperiodens udløb.

*Stk. 4.* Den i merværdiafgiftslovens § 28, stk. 1, omhandlede frist for indsendelse af angivelse forlænges med en måned for afgiftsperioder, der begynder i første halvdel af 1975.

### *Bemærkninger til lovforslaget.*

#### *Almindelige bemærkninger.*

For virksomheder inden for landbrug og fiskeri m. v. gælder andre regler om angivelse og indbetaling af merværdiafgift end for byerhverv. Reglerne for landbrug m. v. findes i § 28 i merværdiafgiftsloven, der senest er optrykt ved finansministeriets lovbekendtgørelse nr. 241 af 7. maj 1973. Efter disse regler skal virksomheder inden for landbrug og fiskeri m. v. indsende angivelse 2 gange om året, således at deres afgiftsperiode er et halvt år. Virksomheder, der ikke er regnskabsførende, eller som har kalenderåret som regnskabsår, skal indsende angivelserne for de to halvår senest den 20. marts og den 20. september. Virksomheder med andet regnskabsår end kalenderåret skal anvende de to halvdele af regnskabsåret som afgiftsperiode og skal indsende angivelsen for hver afgiftsperiode 2 måneder og 20 dage efter periodens udløb.

Afgiften for en afgiftsperiode skal indbetales til toldvæsenet i 2 rater, hvoraf den første skal være indbetalt 5 måneder og 20 dage efter afgiftsperiodens udløb og den anden rate 3 måneder senere. For virksomheder, hvis regnskab følger kalenderåret, skal afgiften for første halvdel af 1973 således indbetales i 2 lige store rater den 20. december 1973 og 20. marts 1974.

De omhandlede lange betalingsfrister for afgiften blev gennemført ved lov nr. 200 af 31. maj 1968, se Folketingstidende 1967-68, sp. 2825, 3236, 3777 og 3932; tillæg A, sp. 2927; tillæg B, sp. 1025; tillæg C, sp. 495. Baggrunden for den ved loven stedfundne forlængelse af betalingsfristen var den vanskelige økonomiske situation, med deraf følgende knap likviditet, som landbruget befandt sig i på dette tidspunkt.

Under hensyn til den gunstige udvikling i landbrugets økonomi foreslås det nu at gå tilbage til de indbetalingsfrister, der var gældende før forlængelsen, nemlig en betalingsfrist på 2 måneder og 20 dage efter afgiftsperiodens udløb. Ændringen vil

medføre en samlet likviditetsformindskelse for landbrugs- og fiskerivirksomhederne på ca. 600 mill. kr.

For at undgå, at dette beløb skal indbetales på én gang, foreslås forkortelsen af indbetalingsfristen foretaget gradvist fordelt over et par år, således at de forkortede indbetalingsfrister først får fuld virkning for de afgiftsperioder, der begynder efter den 1. juli 1975. Den gradvise forkortelse af indbetalingsfristen foretages således, at fristen forkortes med en måned hvert halve år. Virksomhederne skal herefter hver femte måned i overgangsperioden indbetale afgiften for et halvt år. Disse regler er nærmere omtalt i bemærkningerne til lovforslagets § 2.

Forkortelsen af indbetalingsfristen vil ikke vise sig ved forøgelse af indtægten på statsregnskabet, idet merværdiafgiften bogføres som indtægt på det tidspunkt, da angivelserne fra virksomhederne modtages. Derimod vil indbetalingerne til statskassen i løbet af overgangsperioden blive forøget med ca. 600 mill. kr., og statens udestående fordringer vedrørende merværdiafgiften vil blive formindsket med samme beløb.

Forøgelsen af indbetalingerne til statskassen og den heraf følgende formindskelse af virksomhedernes likviditet vil være jævnt fordelt i overgangsperioden bortset fra, at en væsentlig del af de forøgede indbetalinger vil falde med 5 måneders mellemrum. Langt den største del af afgiftsprovenuet inden for landbrug og fiskeri hidrører nemlig fra virksomheder, hvis afgiftsperioder følger kalenderåret.

Da ingen af de store indbetalinger vil blive rykket fra finansåret 1974-75 til 1973-74 eller fra 1975-76 til 1974-75, vil forøgelsen af afgiftsindbetalingerne opgjort på finansårsbasis kun dreje sig om små beløb i 1973-74 og 1974-75. Næsten hele merindbetalingen på ca. 600 mill. kr. vil derfor vise sig i statens kasseregnskab for finansåret 1975-76.

Omkostningerne ved forkortelse af indbetalings-

fristen vil især hidrøre fra udgifter til udsendelse af vejledninger til virksomhederne og fra ændring af toldvæsenets edb-system for afgiftens opkrævning. Udgifterne kan i alt anslås til 2,4 mill. kr., der fordeles sig med 0,4 mill. kr. i finansåret 1973-74, 0,7 mill. kr. i finansåret 1974-75 og 1,3 mill. kr. i finansåret 1975-76. De ændrede indbetalingsregler skønnes fra finansåret 1974-75 at ville medføre besparelser på det løbende driftsbudget på ca. 0,3 mill. kr. årlig.

Der er endvidere i lovforslaget indsat en bestemmelse, der bemyndiger finansministeren til efter forhandling med landbrugsministeren at fastsætte regler om nedsættelse af forbrugerpriserne på mælk og mejeriprodukter.

En ordning, hvorefter der blev udbetalt tilskud til nedbringelsen af forbrugerpriserne på mælk og mejeriprodukter, var gældende i tiden fra merværdiafgiftens ikrafttræden i 1967 til udgangen af januar 1973. Denne ordning sigtede mod at friholde disse varer for den oprindelige merværdiafgift på 10 pct. Ordningen var anslået til at ville koste 205 mill. kr. for hele finansåret 1972-73. Med det nuværende prisniveau kan en tilsvarende prisnedsættelse anslås at ville koste ca. 265 mill. kr. årlig.

Den tidligere ordning omfattede kun mælk og mejeriprodukter af dansk oprindelse og blev derfor ophævet samtidig med, at den dagældende hjemmemarkedsordning for disse produkter blev ophævet, og Det europæiske økonomiske Fællesskabs markedsordning for mælk og mejeriprodukter trådte i kraft her i landet.

Det er tanken, at den nu foreslåede ordning ikke alene skal omfatte danske varer, men også mælk og mejeriprodukter indført fra udlandet, således at ordningen ikke vil virke diskriminerende mod udenlandske varer.

Ordningen tænkes som 1967-loven administreret med bistand af De danske mejeriers Fællesorganisation. Administrationsomkostningerne er skønsmæssigt anslået til ca. 0,5 mill. kr. årlig, hvortil kommer éngangsomkostninger ved ordningens indførelse på ca. 0,2 mill. kr.

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.*

*Til § 1, nr. 1.*

Efter det gældende system for virksomheder inden for landbrug og fiskeri m. v. skal angivelse over afgiftsbeløbene indsendes til toldvæsenet, inden afgiften skal indbetales. Toldvæsenet foretager derpå en efterregning af tallene på angivelserne og udsender opkrævninger til virksomhederne i form af giro-

kort, hvorpå det beløb, der skal indbetales, er anført.

Når angivelse og indbetaling fremtidig skal ske samtidig, vil dette system ikke kunne benyttes, men man må for landbrugsvirksomhederne m. fl. gå over til at bruge samme system, som anvendes af byerhvervene, nemlig at angivelsesoplysningerne anføres på bagsiden af det girokort, der benyttes ved afgiftens indbetaling.

Reglerne om angivelsen foreslås derfor bragt i overensstemmelse med de for byerhvervene gældende bestemmelser.

*Til § 1, nr. 2.*

Bestemmelsen i merværdiafgiftslovens § 28, stk. 2, indeholder regler om forlængede afgiftsperioder for visse grupper af virksomheder i forbindelse med merværdiafgiftens indførelse i 1967. Da bestemmelsen for længst har udtømt sin betydning, foreslås det, at den nu udgår af loven.

*Til § 1, nr. 3.*

Indbetalingsfristerne for landbrugs- og fiskerierhvervene findes i merværdiafgiftslovens § 28, stk. 3. Disse bestemmelser foreslås ændret overensstemmende med det i de almindelige bemærkninger anførte, således at indbetalingsfristen bliver 2 måneder og 20 dage efter afgiftsperiodens udløb. Afgiftsbeløbene skal fortsat forfalde til betaling ved begyndelsen af den måned, hvori indbetalingsfristen udløber. Forfaldstidspunktet har betydning for beregningen af renter ved for sen indbetaling.

*Til § 1, nr. 4.*

Der foreslås her indsat et nyt afsnit XII A i merværdiafgiftsloven indeholdende bestemmelser vedrørende den i de almindelige bemærkninger beskrevne ordning vedrørende nedsættelse af forbrugerpriserne på mælk og mejeriprodukter.

Stk. 1 i den foreslåede nye § 30 a indeholder den fornødne bemyndigelse for finansministeren til at fastsætte reglerne efter forhandling med landbrugsministeren.

Ligesom under den tidligere tilskudsordning er det tanken, at Statskontrollen med Mejeriprodukter og Æg m. m. skal bistå med kontrollen med rigtigheden af de opgørelser, som indgives af virksomheder, der skal have beløb udbetalt til nedsættelsen af forbrugerpriserne. Ved stk. 2 i den foreslåede § 30 a gives der statskontrollen de nødvendige beføjelser til udøvelsen af denne kontrol.

*Til § 1, nr. 5.*

Ved den foreslåede tilføjelse til merværdiafgiftslovens straffebestemmelser kommer disse også til at omfatte afgivelse af urigtige eller vildledende oplys-

ninger til brug for kontrollen med udbetalinger efter den nye ordning.

*Til § 1, nr. 6.*

Ved den ændrede formulering af bestemmelsen i merværdiafgiftslovens § 35, stk. 3, kommer straffen for forsætlige overtrædelser til også at omfatte § 30 a.

*Til § 1, nr. 7.*

Ifølge merværdiafgiftslovens § 39, stk. 4, skal der til amtskommuner og kommuner under ét udbetales et beløb svarende til den forøgelse af deres afgifts-tilsvar, der skyldes de særlige pålæg om, at de skal svare afgift af varer og ydelser, der fremstilles eller præsteres til eget brug, f. eks. vejarbejder. Ifølge lovbestemmelsen skal beløbet udbetales efter regler, der fastsættes af finansministeren efter forhandling med kommunerne.

Ved kgl. resolution af 31. august 1973, jfr. statsministeriets bekendtgørelse nr. 503 af 5. september 1973 om ændringer i ministeriernes forretningsområder, er det imidlertid bestemt, at sager vedrørende udbetaling af de omhandlede beløb overføres fra finansministeriet til indenrigsministeriet. Det foreslås derfor nu at ændre lovtæksten i overensstemmelse hermed.

*Til § 2.*

I paragraffens stk. 1 skal tidspunktet for lovens ikrafttræden indsættes.

Paragraffen indeholder i øvrigt overgangs- og ikrafttrædelsesbestemmelser vedrørende de i § 1 under nr. 1 og 3 foreslåede ændringer i merværdiafgiftsloven.

Som foran anført indbetales afgiften fra landbrug og fiskeri m. v. senere end angivelsen indsendes. Disse regler er foreslået ændret, således at der skal ske samtidig angivelse og indbetaling. I stk. 2 foreslås, at denne samtidighed skal have virkning for afgiftsperioder, der begynder den 1. januar 1975 eller senere.

I § 2, stk. 3, foreslås, at den fulde forkortelse af indbetalingsfristen for landbrug og fiskeri får virkning for afgiftsperioder, der begynder den 1. juli 1975 eller senere. For afgiften vedrørende tidligere afgiftsperioder foreslås en gradvis forkortelse af ind-

betalingsfristerne, som i realiteten betyder, at der hver femte måned skal indbetales afgift for et halvt år.

Efter den trinvisse forkortelse af indbetalingsfristen, som er foreslået i stk. 3, ville der med den gældende angivelsesfrist være en måned mellem angivelse og indbetaling for de afgiftsperioder, der begynder i første halvdel af 1975. En sådan frist på en måned er for kort til, at toldvæsenet efter modtagelse og behandling af afgiftsangivelserne kan nå at udsende opkrævninger til virksomhederne i rimelig tid inden indbetalingsfristens udløb. I overgangsbestemmelsernes stk. 4 er det derfor foreslået, at indbetalingsfristen for afgiftsperioder, der begynder i nævnte halvår, forlænges en måned, således at angivelsestidspunkt og betalingstidspunkt bliver sammenfaldende.

Virksomheden af indbetalingsfristens forkortelse kan illustreres ved at se på forholdene for de virksomheder, hvis afgiftsperioder følger kalenderåret. Det drejer sig om ca. 85 pct. af alle virksomheder inden for landbrug og fiskeri. For disse virksomheder vil ændringen af betalingsfristen første gang få betydning ved betalingen af den rate, der skulle betales senest den 20. marts 1974 (dvs. 2. rate vedrørende omsætningen i første halvdel af 1973). Efter forslaget skal denne rate nu betales den 20. februar 1974.

Indbetalingsreglerne for disse virksomheder vil i øvrigt fremgå af følgende skema:

Afgiftsperiode	Gældende frist	Foreslået frist
1. halvår 1973...	1. rate 20/12 73	20/12 73 (uændret)
	2. rate 20/3 74	20/2 74
2. halvår 1973...	1. rate 20/6 74	} 20/7 74
	2. rate 20/9 74	
1. halvår 1974...	1. rate 20/12 74	} 20/12 74
	2. rate 20/3 75	
2. halvår 1974...	1. rate 20/6 75	} 20/5 75
	2. rate 20/9 75	
1. halvår 1975...	1. rate 20/12 75	} 20/10 75
	2. rate 20/3 76	
2. halvår 1975...	1. rate 20/6 76	} 20/3 76
	2. rate 20/9 76	

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov.

### Gældende lov.

#### 1.

§ 28. Virksomheder, der er registreret som landbrug og fiskeri m.v., skal senest den 20. i den tredje kalendermåned efter udløbet af hver afgiftsperiode til toldvæsenet angive størrelsen af virksomhedens udgående og indgående afgift i perioden. Beløbene angives i hele kroner, idet der bortses fra ørebeløb. Angivelsen skal være underskrevet af virksomhedens ansvarlige ledelse.

#### 2.

##### § 28. — — —

Stk. 2. Afgiftsperioderne er første og anden halvdel af kalenderåret. For virksomheder, der fører driftsregnskab og benytter andet regnskabsår end kalenderåret, er afgiftsperioderne dog første og anden halvdel af regnskabsåret. Såfremt en virksomheds første afgiftsperiode efter lovens ikrafttræden udløber den 30. september 1967 eller tidligere, afgives ikke særskilt angivelse for denne periode, men udgående og indgående afgift medregnes i angivelsen for den følgende afgiftsperiode.

#### 3.-4.

##### § 28. — — —

Stk. 3. Af afgiften for en afgiftsperiode forfalder halvdelen til betaling den 1. i den sjette kalendermåned og halvdelen til betaling den 1. i den niende kalendermåned efter afgiftsperiodens udløb. Beløbene skal indbetales senest 20 dage efter, at de er forfaldne til betaling.

— — —

### Lovforslaget.

1. § 28, stk. 1, sidste punktum, affattes således:

„Angivelsen, der skal være underskrevet af virksomhedens ansvarlige ledelse, afgives på en særlig blanket, der også benyttes ved afgiftens indbetaling.“

2. I § 28, stk. 2, udgår sidste punktum.

3. § 28, stk. 3, affattes således:

„Stk. 3. Afgiften for en afgiftsperiode forfalder til betaling den 1. i den tredje kalendermåned efter afgiftsperiodens udløb og skal indbetales senest 20 dage derefter.“

4. Efter § 30 indsættes som nyt afsnit:

„XII A. Prisenedsættelse for mælk og mejeriprodukter.

§ 30 a. Finansministeren bemyndiges til efter forhandling med landbrugsministeren at fastsætte regler om nedsættelse af forbru-

## Gældende lov.

5.

§ 35. Med bøde straffes den, der:

- a. Afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger til brug for afgiftskontrollen.

6.

§ 35. — — —

Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.

7.

§ 39. — — —

Stk. 4. Bestemmes det efter § 3, stk. 3, at amtskommunale og kommunale institutioner skal svare afgift af varer og ydelser, der fremstilles eller præsteres til den eller de pågældende amtskommuners og kommuners eget brug, får samtlige amtskommuner og kommuner under ét udbetalt beløb svarende til den herved skete samlede forøgelse af deres afgiftstilsvær. Beløbet opgøres og udbetales efter regler, der fastsættes af finansministeren efter forhandling med de amtskommunale og kommunale organisationer, Frederiksberg kommune og Københavns kommune.

## Lovforslaget.

gerpriserne på mælk og mejeriprodukter, der sælges på hjemmemarkedet, således at disse varer helt eller delvis kan friholdes for afgiften efter denne lov.

Stk. 2. Statskontrollen med Mejeriprodukter og Æg m. m. er berettiget til at foretage eftersyn i lokaler, der benyttes af virksomheder, der får udbetalt beløb efter stk. 1, samt til at efterse disse virksomheders varebeholdninger, forretningsbøger og øvrige regnskabsmateriale.“

5. I § 35, stk. 1, punkt a, tilføjes:

„eller kontrollen med udbetalinger efter § 30 a.“

6. § 35, stk. 3, affattes således:

„Stk. 3. Den, der begår en af de nævnte overtrædelser med forsæt til at unddrage statskassen afgift eller til uberettiget at opnå udbetalinger efter § 30 a, straffes med bøde, hæfte eller fængsel indtil 2 år.“

7. I § 39, stk. 4, affattes sidste punktum således:

„Beløbet opgøres årligt og udbetales efter regler, der fastsættes af indenrigsministeren efter forhandling med Amtsrådsforeningen i Danmark, Kommunernes Landsforening, Frederiksberg Kommune og Københavns Kommune.“