

## Betænkning

### over forslag til lov om ændring af lov om udlændinges adgang til landet m. v.

(Ændringer med henblik på Danmarks tilslutning til De europæiske Fællesskaber).

(Afgivet af retsudvalget den 23. februar 1973).

Udvalget har i en række møder gennemgået lovforslaget og haft samråd med justitsministeren, der tillige skriftligt har besvaret en række spørgsmål.

Ministeren har over for udvalget oplyst, at han ikke har fundet det hensigtsmæssigt at oprette et nævn vedrørende udlændings spørgsmål af principiel karakter eller af særlig betydning i øvrigt uden mere indgående overvejelser, der i givet fald også bør omfatte overvejelser om en tilnærmelse på andre områder af de nordiske landes udlændingelovgivning.

Disse spørgsmål vil snarest muligt blive taget op til drøftelse med de pågældende ministerier i de øvrige nordiske lande.

Justitsministeren har stillet de nedenstående ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger. Ændringsforslagene er tiltrådt af udvalget.

Et *flertal* (socialdemokratiets, det konservative folkepartis, venstres og det radikale venstres medlemmer af udvalget) indstiller herefter lovforslaget til *vedtagelse* med de af justitsministeren stillede ændringsforslag.

Et *mindretal* (socialistisk folkepartis medlemmer af udvalget) kan tiltræde de af justitsministeren stillede ændringsforslag, men vil undlade at stemme ved lovforslagets 3. behandling.

### Ændringsforslag.

Af justitsministeren, tiltrådt af udvalget:

#### Til § 1.

1) I nr. 1 affattes § 2, *stk. 1, nr. 4*, således: „4) når det må antages, at han helt eller delvis vil ernære sig på ulovlig eller uhæderlig måde, eller hans indrejse strider mod hensynet til den offentlige orden eller sundhed, fordi han misbruger beruselsesmidler, herunder euforiserende stoffer.“

2) I nr. 1 ændres i § 2, *stk. 3*, „bør endvidere“ til: „skal“.

3) I den under nr. 2 foreslåede affattelse af lovens § 5, *stk. 1*, indsættes som 3. pkt.: „Der skal udleveres udlændingen en skriftlig og begrundet meddelelse om tilholdet.“

4) Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer: „01. I § 8, *stk. 4, 2. pkt.*, ændres „§ 7, *stk. 1*“ til: „§ 5, *stk. 1*“.

5) Nr. 3 affattes således: „3. I § 9, *2. pkt.*, udgår „sygeforsikring og“, og § 9, *sidste pkt.*, affattes således: „Afgørelse træffes af den politimyndighed, der af justitsministeren er bemyndiget dertil.“

6) Efter nr. 3 indsættes som nyt nummer:  
„02. I § 9 indsættes som stk. 2:

„Stk. 2. Arbejdsministeren kan fastsætte regler, hvorefter udlændinge, der er fritaget for pligten til at have arbejdstilladelse, skal indmelde sig i arbejdsløshedskasse.“

7) Efter nr. 5 indsættes som nyt nummer:  
„03. I § 17 indsættes som stk. 4:

„Stk. 4. I de forskrifter, som arbejdsministeren udfærdiger efter § 9, stk. 2, kan der fastsættes straf af bøde for den udlænding, der undlader at indmelde sig i arbejdsløshedskasse. Der kan endvidere fastsættes straf af bøde for den arbejdsgiver, der beskæftiger en sådan udlænding, såfremt forholdet kan tilregnes arbejdsgiveren som forsægtligt eller groft uagtsomt.“

Til § 2.

8) Paragraffen affattes således:

„§ 2.

Loven træder i kraft den 1. juli 1973, § 1, nr. 02 og 03, dog ved bekendtgørelse i Lovtidende.“

### Bemærkninger.

Til nr. 1.

Ændringen tilsigter at tydeliggøre bestemmelsen.

Til nr. 2.

Ændringen tilsigter at tydeliggøre, at Danmark efter den nordiske paskontroloverenskomst er forpligtet til at afvise en udlænding, der er udvist af en anden nordisk stat.

Til nr. 3.

Det er fundet ønskeligt udtrykkeligt i loven at fastslå, at tilholdet i henhold til bestemmelsens 1. pkt. skal meddeles udlændingen skriftligt, og at det skal være begrundet.

Disse krav vil blive opfyldt ved, at den pågældende udlænding får udleveret en udvisningsblanket, som indeholder lovens udvisningsbestemmelser, således at politiet af-

krydser den lovbestemmelse, i henhold til hvilken der er sket udvisning. Blanketten vil ligeledes indeholde angivelse af retsvirkningerne af overtrædelse af tilholdet.

Blanketten vil blive fremstillet på hovedsprogene og på andre sprog, i det omfang der i praksis viser sig at være behov herfor, f. eks. på finsk, tyrkisk, jugoslavisk, arabisk, urdu (pakistansk). Blanketten vil, i det omfang det er muligt, blive udleveret udlændingen på den pågældendes eget sprog eller et sprog, som han fuldt ud forstår.

Til nr. 4.

Ændringen er en konsekvens af den ændrede systematik i §§ 4-7.

Til nr. 5.

Den foreslåede ændring ophæver adgangen til at betinge en arbejdstilladelse af indmeldelse i sygeforsikring. Efter lov nr. 311 af 9. juni 1971 om offentlig sygesikring vil en udlænding, der har bopæl i Danmark, efter den 1. april 1973 automatisk blive omfattet af sygesikringen.

Til nr. 6.

I overensstemmelse med en indstilling fra arbejdsministeriets udvalg om behandling af udenlandske arbejders forhold i Danmark blev der ved lov nr. 203 af 27. maj 1970 til bestemmelsen i udlændingelovens § 9 føjet en udtrykkelig hjemmel til at betinge *arbejdstilladelse* af, at udlændingen indmelder sig i arbejdsløshedskasse.

Efter Danmarks tiltrædelse af EF vil der ikke kunne stilles krav om arbejdstilladelse for EF-statsborgere, der er omfattet af forordningen om arbejdskraftens frie bevægelighed. Dette betyder, at der ikke efter den gældende lov vil være hjemmel til at stille krav om obligatorisk arbejdsløshedsforsikring for EF-statsborgere.

Der har bl.a. fra fagbevægelsens side været lagt betydelig vægt på, at den gældende ordning med hensyn til medlemskab af en arbejdsløshedskasse kan opretholdes også over for sådanne udlændinge.

Regeringen er enig heri og har under debatten om dansk tiltrædelse af EF givet udtryk for, at det var hensigten at gøre medlemskab af en statsanerkendt arbejdsløshedskasse obligatorisk for lønmodtagere

fra en anden EF-medlemsstat, der tager beskæftigelse i Danmark.

Regeringen har fundet det mest hensigtsmæssigt, at en bestemmelse herom optages i lov om udlændinges adgang til landet m. v.

Efter lovforslaget bemyndiges arbejdsministeren til at fastsætte regler, hvorefter udlændinge, der er fritaget for pligten til at have arbejdstilladelse, skal indmelde sig i arbejdsløhedskasse.

Det er arbejdsministeriets hensigt at udforme reglerne således, at der for udlændinge, der efter beskæftigelse og medlemskab af arbejdsløhedsforsikringen i et andet EF-land tager beskæftigelse i Danmark, kræves medlemskab af en arbejdsløhedskasse i samme omfang, som dette krav hidtil har været indsat i arbejdstilladelser.

#### Til nr. 7.

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den bemyndigelse, der i nr. 6 gives arbejdsministeren til at fastsætte regler, hvorefter udlændinge, der er fritaget for pligten til at have arbejdstilladelse, skal indmelde sig i arbejdsløhedskasse. Det er nødvendigt at give hjemmel for indsættelse af

straffebestemmelser i disse regler i lighed med straffereglerne i lovens § 17, stk. 1 og 2.

#### Til nr. 8.

Den foreslåede ændring af ikrafttrædelsen til 1. juli 1973 er en følge af, at de folketingsudvalg, der har behandlet EF-følgelovgivningen under handelsministeriet og landbrugsministeriet, har peget på, at det efter folkeafstemningen vil være mest hensigtsmæssigt at angive en bestemt dato for EF-følgelovens ikrafttræden.

Justitsministeriet er enig heri.

Medens de EF-regler, der nødvendiggør ændringerne i det oprindelige lovforslag, først bliver bindende for Danmark den 1. juli 1973, har forordningen om arbejdskraftens frie bevægelighed og dermed fritagelsen for kravet om arbejdstilladelse fået virkning for Danmark allerede fra den 1. januar 1973. Bemyndigelsen for arbejdsministeren i lovens § 9, stk. 2 (§ 1, nr. 02), til at fastsætte regler om pligt for udlændinge til at indmelde sig i en arbejdsløhedskasse og den dertil knyttede straffebestemmelse i lovens § 17, stk. 4 (§ 1, nr. 03), bør derfor gælde fra lovens bekendtgørelse i Lovtidende.

<b>Thomas Have,</b> formand.	<b>Erenbjerg.</b>	<b>Falk Hansen.</b>	<b>Hjortnæs.</b>	<b>Otto Mørch.</b>	<b>Tastesen,</b> næstformand.
<b>Birte Weiss.</b>	<b>Jette Boutrup.</b>	<b>Ruth Olsen.</b>	<b>Hanne Budtz.</b>	<b>Thestrup.</b>	
<b>Hans Toft.</b>	<b>Per Federspiel.</b>	<b>Arne Christiansen.</b>	<b>Nathalie Lind.</b>		
	<b>Gudme.</b>	<b>Valbak.</b>			