

Betænkning

over forslag til lov om ændring af vandløbsloven.

(Afgivet af miljøudvalget den 22. maj 1973).

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder haft samråd med ministeren for forureningsbekæmpelse, der tillige skriftligt har besvaret spørgsmål fra udvalget.

Der er i udvalget modtaget skriftlige og/eller mundtlige henvendelser fra

Danmarks Sportsfiskerforbund,

De samvirkende danske Husmandsforeninger,

De samvirkende danske Landboforeninger,

Landbrugsrådet og

Tude Å fonden.

Udvalget har med ministeren drøftet spørgsmålet om oprensning og vedligeholdelse af vandløb. I drøftelserne er indgået det af Danmarks Sportsfiskerforbund over for udvalget påpegede synspunkt, at oprensning af vandløb kan medføre en række uønskede virkninger, såfremt den foretages på en hårdhændet eller uhensigtsmæssig måde.

Udvalget har noteret sig ministerens forslag til ændring af vandløbslovens § 35, stk. 1, (nr. 23), hvorefter der nu søges tilvejebragt hjemmel for administrativ fastsættelse af bestemmelser vedrørende den tekniske gennemførelse af foranstaltninger i forbindelse med vedligeholdelse af vandløb.

Ministeren har på denne baggrund givet tilsagn om at intensivere de igangværende forsøgsordninger vedrørende disse problemer.

Udvalget lægger vægt på, at man søger frem til en ordning, hvorefter afskåret grøde i videst muligt omfang optages fra vandløbene, men naturligvis under hensyntagen til, hvor dette vil være teknisk og praktisk gennemførligt.

Ministeren for forureningsbekæmpelse har over for udvalget oplyst, at det af § 19, stk. 1, i forslag til lov om miljøbeskyttelse fremgår, at eksisterende afledningsordninger af spildevandstilførsel til vandløb eller havet fortsat kan bibeholdes også efter nævnte lovforslags ikrafttræden, uden at ejeren af vedkommende ejendom er forpligtet til at søge tilladelse til fortsat afledning. Der vil dog kunne gribes ind over for anlæg, der viser sig at fungere miljømæssigt uforsvarligt.

Udvalget finder, at administrationen af den her nævnte ordning bør tilrettelægges sådan, at der ikke på urimelig måde foretages begrænsninger i retten for husholdninger og jordbrugsvirksomheder til fortsat at udlede normalt spildevand, når disse er enligt beliggende og derfor ikke kan tilkobles fælles kloakanlæg eller på anden måde har mulighed for at aflede spildevand.

Ministeren for forureningsbekæmpelse har over for udvalget givet oplysning om fordeling af udgifterne ved oprensning og vedligeholdelse af vandløb samt om landvæsensretternes fremtidige stilling. Udvalgets spørgsmål herom samt ministerens besvarelse findes optrykt som bilag til betænkningen.

Udvalget har fra ministeren for forureningsbekæmpelse modtaget kommentarer til skriftlige henvendelser, til udvalget fra Danmarks Sportsfiskerforbund, De samvirkende danske Landboforeninger, Landbrugsrådet og De samvirkende danske Husmandsforeninger samt fra Tude Å fonden. Ministerens kommentar til henvendelsen fra sidstnævnte organisation optrykkes som bilag til betænkningen.

Under forudsætning af vedtagelse af forslag til lov om miljøbeskyttelse indstiller *udvalget* lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren for forureningsbekæmpelse stillede ændringsforslag.

Ændringsforslag.

Af *ministeren for forureningsbekæmpelse*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 1.

1) I den under nr. 6 foreslåede affattelse af lovens § 7, *stk. 2, 3. pkt.*, indsættes efter „amtsrådet“: „, , hovedstadsrådet“.

2) I den under nr. 6 foreslåede affattelse af lovens § 7, *stk. 2, 4. pkt.*, indsættes efter „til ham“: „, , til hovedstadsrådet“.

3) I den under nr. 7 foreslåede affattelse af lovens § 7, *stk. 4*, ændres „ministeren for forureningsbekæmpelse“ til: „hovedstadsrådet“.

4) I den under nr. 21 foreslåede tilføjelse til lovens § 34, *stk. 1, 1. pkt.*, ændres ordene „en udtalelse“ til: „tilslutning“.

5) I det under nr. 29 foreslåede nye stk. 6 til lovens § 48 ændres „stk. 1-5“ til: „afsnit a)“.

6) Efter nr. 38 indsættes som nyt nummer:

„01. § 83, *stk. 1*, affattes således:

„*Stk. 1*. I enhver amtsrådsreds ansætter amtsrådet en amtsvandinspektør.““

Bemærkninger.

Til nr. 1 og 2.

Ændringerne er en konsekvens af det forslag til lov om et hovedstadsråd, der forventes vedtaget.

Til nr. 3.

Ændringen er en konsekvens af det forslag til lov om et hovedstadsråd, der forventes vedtaget. Det forhold, at København og Frederiksberg kommuner ikke er omfattet af den amtskommunale inddeling, vil efter det nævnte lovforslag kunne afhjælpes ved, at de opgaver, der efter vandløbsloven i øvrigt er henlagt til amtsrådene, for disse to kommuners vedkommende kan henlægges til det nye hovedstadsråd. Disse opgaver var efter det oprindelige forslag henlagt til ministeriet for forureningsbekæmpelse. Opgaverne, der vil få et meget begrænset omfang, vil naturligt kunne udøves i forbindelse med de opgaver, der tillægges hovedstadsrådet efter reglerne om beskyttelse af overfladevand i forslaget til lov om miljøbeskyttelse.

Til nr. 4.

Man har foreslået det i nr. 21 foreslåede krav om høring af amtsrådet, inden afgørelse træffes om ændring af vandstanden i søer ændret til et krav om tilslutning. Herved tilsigtes at styrke amtsrådets mulighed for at sikre, at der tages rimelige miljøhensyn ved spørgsmål om tørlægning af og sænkning af vandstanden i søer, der på grund af den relativt ringe vandudveksling ofte i økologisk henseende er let påvirkelige recipienter. Da bestemmelsen samtidig bringes i overensstemmelse med bl. a. § 38 vedrørende indvinding af vand fra vandløb til overrisling, lettes amtsrådets muligheder for at varetage sine opgaver i forbindelse med en kvantitativ fordeling af de tilstedeværende vandressourcer.

Til nr. 5.

Ændringen er foreslået med henblik på at eliminere den eventuelt bestående tvivl med hensyn til, om den oprindelige foreslåede henvisning til stk. 1-5 omfatter bestemmelserne om vandindvinding i henhold til § 38.

Til nr. 6.

Da den i lovforslaget foreslåede formulering af § 92 ikke indeholder nogen angivelse af de betingelser, der bør være opfyldt, inden autorisation kan meddeles, bør henvisningen hertil i § 83 udgå, da den herefter vil være uden betydning.

Holst,
formand.

Alsing Andersen.

Lene Bro.

Camre,
næstformand.

Frode Jakobsen.

Tove Lindbo Larsen.

Birte Weiss.

Inger Lise Petersen.

Vivike.

Henning Andersen.

Lembourn.

Lowzow.

Arne Christiansen.

Lennart Larson.

Niels Jørgen Nielsen.

Svend Haugaard.

Overgaard Nielsen.

Bilag.

Spørgsmål fra udvalget til ministeren for forureningsbekæmpelse og dennes svar.

Spørgsmål 1:

Ad nr. 23 (§ 35, stk. 1):

Agter ministeren i medfør af den foreslåede ændring at indføre regler, der vil berøre de nugældende bestemmelser om den økonomiske fordeling af udgifterne ved oprensning og vedligeholdelse af vandløb?

Svar:

Ifølge vandløbslovens kapitel VII påhviler det amtskommunerne, henholdsvis kommunerne at afholde udgifterne ved oprensning og vedligeholdelse af de offentlige vandløb, medens det påhviler bredejerne at afholde udgifterne i forbindelse med oprensning og vedligeholdelse af de private vandløb.

Denne ordning har man ikke tilsigtet at ændre ved den foreslåede nye bestemmelse i § 35, stk. 1, hvorefter ministeren for forureningsbekæmpelse bemyndiges til at fastsætte regler om oprensning og vedligeholdelse af vandløb. Derimod har man som nævnt i bemærkningerne ved bestemmelsen søgt at tilgodese et udbredt ønske om at sikre mulighed for i nødvendigt omfang at regulere den tekniske fremgangsmåde, der anvendes i forbindelse med oprensning og vedligeholdelse af vandløb.

Spørgsmål 2:

Kan der på nuværende tidspunkt gives nærmere oplysninger om landvæsenstretternes fremtidige stilling, jfr. de almindelige bemærkninger til lovforslaget (side 4, 2. sp. øverst)?

Svar:

For landvæsenstretternes vedkommende vil konsekvensen af en gennemførelse af forslag til lov om miljøbeskyttelse, forslag til lov om ændring af lov om vandforsy-

ning og lov om offentlige veje samt forslag til lov om ændring af vandløbsloven være, at disse myndigheder kun bevarer deres nuværende kompetence inden for det område, der omfatter de såkaldte kulturtekniske vandspørgsmål, dvs. spørgsmål vedrørende vedligeholdelse, oprensning, regulering og rørlægning m. v. af vandløb samt visse vandingsager. Disse spørgsmål reguleres af den resterende del af vandløbsloven. På spildevandsområdet, der nu overføres til miljølovsrådet, og på vandforsyningsområdet indskrænkes landvæsenstretternes opgaver til alene at vedrøre afgørelse af erstatningsspørgsmål.

Medens det på lidt længere sigt forekommer naturligt at forestille sig en udvikling, hvorefter også afgørelser vedrørende de kulturtekniske vandløbsspørgsmål — bortset fra erstatningsspørgsmål — overføres fra landvæsenstretterne til de kommunale råd, knytter der sig en række problemer til spørgsmålet om den endelige placering af kompetencen til at afgøre spørgsmål om ekspropriationserstatninger og om visse skadeserstatninger, som efter samtlige tre lovforslag forudsættes bevaret hos landvæsenstretterne. Afgørelser af denne karakter er i Danmark henlagt til uafhængige, domstolslignende organer. Spørgsmålet om landvæsenstretternes fremtidige stilling har derfor snæver sammenhæng med spørgsmålet om den fremtidige ordning inden for en række beslægtede områder. Dette gælder først og fremmest ordningen med hensyn til fremgangsmåden ved kommunale ekspropriationer.

Som det fremgår af ovenstående er der endnu ikke tilstrækkelig klarhed over spørgsmålet om den endelige placering af de opgaver, der efter de nævnte tre lovforslag indtil videre forudsættes bevaret hos land-

væsensretterne. Det er derfor ikke muligt på indeværende tidspunkt at fremkomme med mere præcise oplysninger om landvæsensretternes fremtidige stilling.

Spørgsmål 3:

Udvalget udbeder sig ministerens kommentar til skrivelse af 8. marts 1973 fra Tude å Fonden for så vidt angår forslag til lov om ændring af vandløbsloven.

Svar:

Tude å Fonden har i nævnte skrivelse foreslået, at der i den nye bestemmelse i § 35, stk. 1, 2. pkt., hvorefter ministeren får beføjelse til at fastsætte regler om oprensning og vedligeholdelse af vandløb, indføres en bestemmelse om, at ministeren er forpligtet til at optage forhandlinger med fiske-

riets hovedorganisationer og Danmarks Naturfredningsforening, inden der udstedes sådanne regler.

Ministeriet er helt opmærksom på, at de nævnte organisationer repræsenterer synspunkter og erfaringer, som med fordel vil kunne udnyttes i forbindelse med overvejelser om udformningen af regler af denne art. Det vil derfor være naturligt og i overensstemmelse med ministeriets praksis i sådanne spørgsmål, at der til sin tid optages forhandlinger også med disse organisationer med henblik på fastsættelse af regler om oprensning og vedligeholdelse af vandløb.

Det forekommer på denne baggrund ikke nødvendigt — og ej heller i overensstemmelse med nyere lovgivningsteknik — at ændre bestemmelsen som foreslået af Fonden.