

[Tredje næstformand.]

3) *Første behandling af:*

Forslag til lov om ændring af borgerlig straffelov. (Ungdomsfængsel, arbejds- hus, sikkerhedsforvaring m. m.) [af Valbak m. fl.]

4) *Valg af 17 medlemmer til et udvalg angående:*

Forslag til lov om film og biografer.

Mødet hævet kl. 15.00.

55. møde.

Fredag den 11. februar kl. 11.

Første næstformand (Grete Hækkerup): I skrivelse af gårds dato meddeler ministeren for Grønland, at han ønsker skriftligt at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov for Grønland om afgift af motorkøretøjer.

Skriftlig fremsættelse af lovforslag.

Ministeren for Grønland (Knud Hertling): Jeg skal herved tillade mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om ændring af lov for Grønland om afgift af motorkøretøjer.*

Ifølge bestemmelsen i § 9 i lov for Grønland om afgift af motorkøretøjer skal forslag om revision af loven fremsættes for folketinget senest i folketingsåret 1971-72.

Med henblik herpå drøftede Grønlands landsråd på sin efterårsssamling i 1971 spørgsmålet om, hvorvidt og i bekræftende fald på hvilke punkter der måtte være anledning til at søge den gældende afgiftsordning ændret. Landsrådet var herunder af den opfattelse, at der burde foretages en udbygning af den gældende bestemmelse i lovens § 3, for så vidt angår udlevering af nummerplader til tidligere registrerede motorkøretøjer. På grundlag af de hidtidige er-

faringer med hensyn til afgiftsordningens virkninger i praktisk henseende ønskede landsrådet derimod ikke, at der blev foretaget ændringer i loven af principiel karakter.

Idet jeg i øvrigt med hensyn til lovforslagets enkeltheder henviser til bemærkningerne til forslaget, skal jeg herved tillade mig at anbefale lovforslaget til det høje tings velvillige behandling.

Den første sag på dagsordenen var:

Første behandling af forslag til lov om ændring af lov om visse forhold vedrørende gas-, vand- og afløbsinstallationer og dertil hørende kloakledninger. (Ændringer med henblik på Danmarks tilslutning til De europæiske Fællesskaber).

(Lovforslaget (nr. 91) findes i tillæg A. sp. 1537, fremsættelsen i tidenden sp. 2196).

Første næstformand (Grete Hækkerup): Sammen med denne sag foretages den næste sag på dagsordenen, nemlig:

Første behandling af forslag til lov om ændring af lov om autorisation af elektroinstallatører m. v. (Ændringer med henblik på Danmarks tilslutning til De europæiske Fællesskaber).

(Lovforslaget (nr. 92) findes i tillæg A. sp. 1549, fremsættelsen i tidenden sp. 2196).

Lovforslagene sættes til forhandling.

Henning Jensen: De to lovforslag, som folketinget her skal behandle under ét, nemlig forslag til lov om ændring af lov om visse forhold vedrørende gas-, vand- og afløbsinstallationer og dertil hørende kloakledninger og forslag til lov om ændring af lov om autorisation af elektroinstallatører m. v., er i lighed med en række af de lovforslag, folketinget har haft til førstebehandling i denne uge, led i den lovgivning, som er nødvendig i forbindelse med dansk indtræden i EF.

Lovforslagene har til formål, som ministeren for offentlige arbejder nævner i sin skriftlige fremsættelse, at skabe hjemmel til administrativt at udfærdige de retsregler, som er en følge af etableringsfrihed og ret til udveksling af tjenesteydelser for selvstæn-

[Henning Jensen.]

dig virksomhed inden for industri og håndværk. Det vil sige, at en håndværksmester fra et andet EF-land inden for ovennævnte fagområde, såfremt der kan føres bevis for, at den pågældende har de fornødne kundskaber og færdigheder, skal anerkendes på lige fod med danske håndværkere uden at skulle aflægge prøve. Jeg hilser med tilfredshed, at man i lovforslagene stiller krav om, at den pågældende, hvis han slår sig ned her i landet og ikke behersker det danske sprog, skal ansætte en ansvarlig medarbejder, der har det fornødne kendskab til gældende danske forskrifter m. v.

Jeg kan tilsige mit partis velvillige støtte til de to lovforslag. Der kan være enkelte mindre væsentlige problemer i lovforslagene, som eventuelt må drøftes i det kommende udvalgsarbejde.

Jeg skal sluttelig spørge ministeren for offentlige arbejder, om ministeren kan oplyse, om der stilles lignende krav i alle EF-lande som dem, vi kender her i landet, for at opnå autorisation inden for de fagområder, lovforslagene omhandler.

Flemming Jensen: Baggrunden for de foreliggende lovændringer om visse forhold vedrørende gas-, vand- og afløbsinstallationer og autorisation af elinstallatører findes, som det er nævnt, i et rådsdirektiv om etableringsret og fri udveksling af tjenesteydelser for selvstændig virksomhed. Liberaliseringsdirektivet betyder for så vidt ingen ændringer, når det drejer sig om EF-borgere, der driver varig virksomhed i Danmark. Der er heller ikke i den gældende lovgivning hindringer, der specielt rammer udlændinge, der etablerer sig. Men når det drejer sig om tjenesteydelser, altså det lejlighedsvis arbejde, kan der i gældende lovgivning være diskriminerende hindringer. Der er spørgsmål om værksted, kontor og telefon i det pågældende forsyningsområde, og det er altså disse ting, som man nu søger at bringe i overensstemmelse inden vor forventede indtræden i fællesmarkedet.

Fra det konservative folkepartis side kan jeg kun sige, at vi kan anbefale lovforslaget til vedtagelse.

Christophersen: Jeg har ikke mange bemærkninger at gøre til denne konsekvenslovgivning. Jeg synes dog, at der om det principielle er grund til at sige, at vi her står over for at lette adgangen for andre EF-statsborgere til at etablere sig inden for disse områder i Danmark og til at deltage i licitations- og tilbudsafgivning af forskellig art.

Over for denne liberalisering, som vi foretager i forhold til andre, står der, skal vi sige et positivt perspektiv også for vore egne erhverv på disse områder. Igennem den sidste halve snes år har især en række bygge- og anlægsvirksomheder i det sydlige Jylland og i Sønderjylland haft mulighed for at deltage i bygge- og i anlægsarbejder syd for grænsen, og jeg tror nok, man må sige, at det først og fremmest er den danske bygge- og anlægssektor, der har haft glæde af en sådan vekselvirkning. Men hidtil har netop virksomheder inden for dette område været afskåret fra at deltage i en sådan udvikling. Den liberalisering, vi her taler om, vil altså for danske VVS-installatører og kloakmestre gøre det muligt at deltage i licitationer og tilbudsarbejder syd for grænsen. Det er en indirekte konsekvens, som jeg synes der er grund til at påpege.

For elinstallatørernes vedkommende er liberaliseringen nok i de første mange år af overordentlig teoretisk karakter. Der er en så stor forskel på de installationsforskrifter og tekniske anlæg, der anvendes i de forskellige EF-lande, at der skal en meget lang harmoniserings- og tilpasningsperiode til.

Til de bemærkninger, der ledsager de to lovforslag, har jeg kun en enkelt kommentar. Jeg kan forstå, at det er ministeren for offentlige arbejders hensigt at udforme bekendtgørelser vedrørende de ordninger, der skal gennemføres, på en sådan måde, at udlændinge skal godkendes to forskellige steder. De skal dels have deres bevisligheder godkendt i ministeriet for offentlige arbej-

[Christophersen.]

der, dels skal de i henholdsvis kommunerne og hos elværkerne have godkendt, at de opfylder de betingelser, der i øvrigt må stilles for, at de kan få en autorisation. Jeg synes, der grund til i et udvalgsarbejde at overveje, om det virkelig er mest hensigtsmæssigt, at man på denne måde deler administrationen op, om man ikke simpelt hen kunne overlade det til henholdsvis kommunerne og elværkerne at tage stilling til, om andre EF-statsborgere opfylder den samlede sum af betingelser, der skal stilles, for at de kan få autorisation.

I øvrigt skal jeg på mit partis vegne anbefale de to lovforslag.

Gunner Baunsgaard: De to lovforslag, der her foreligger, går ud på at bemyndige ministeren for offentlige arbejder til at udarbejde regler for statsborgere fra et andet EF-land, som vil nedsætte og etablere sig som gas-, vand- og kloakmestre eller som elinstallatører her i landet. Sådanne håndværkere og mestre skal kunne bevise og godtgøre, at de lovligt har drevet virksomhed af samme art i deres hjemland, eller stille andre beviser for deres kvalifikationer. Det er kun rimeligt. Jeg er helt enig med hr. Christophersen i, at vi skal lette adgangen for andre EF-borgere til at nedsætte sig her i landet; men vi må også være på vagt for at tage hensyn til vore mindre håndværkere og mestre. Betingelserne må være kendskab til det danske sprog eller ansættelse af medarbejdere med kendskab til danske installationsforskrifter.

Bevisligheder for retten til at kunne nedsætte sig som mester i et af nævnte fag skal formentlig forelægges ministeren for offentlige arbejder — og det vil jeg gerne stå fast på, så man ikke skader allerede etablerede danske mestre. Jeg tror, det er helt nødvendigt, at vi har denne todeling. Ministeren afgiver ved ansøgningen en erklæring, som kan forevises for de kommunalbestyrelser, hos hvem autorisation søges, og danske borgere skal fremvise eksamensbevis for at blive autoriseret. Mulighederne må i hvert fald være ens. Vi kan tiltræde, at en af de under punkt a, b, c, eller d nævnte betingelser i lovforslagets bemærkninger skal være opfyldt, og ligeledes at pågældende ansøger skal have haft sådan virksomhed inden for

de sidste 10 år. Så langt så godt. Herefter påhviler det kommunalbestyrelserne eller elværkerne at påse, at de samme lovbestemmelser, som gælder for danske statsborgere, overholdes.

Vi kan i det radikale venstre anbefale de foreliggende lovforslag til vedtagelse.

Henning Philipsen: Jeg er mere end betænkelig ved disse to lovforslag. Årsagen er ikke alene den, at der er tale om følgerlove i forbindelse med Danmarks eventuelle indtræden i EF, men også at det set fra et forbruger- og ikke mindst sikkerhedssynspunkt er mere end betænkeligt, hvad man nu bevæger sig ind på. Sagen er jo den enkle, at vi i Danmark har en autorisationslov vedrørende VVS- såvel som elektroinstallationer. Men jeg har erfaring for, at det, man påtager sig, når man skal udføre VVS-installationer, i adskillige tilfælde bliver udført af mestre, som ikke har den nødvendige autorisation, med det resultat, at vi har set adskillige ulykker, i særdeleshed når det drejer sig om flaskegasinstallationer, som jo også er omfattet af autorisationsloven. Det skal man holde sig for øje, når man vil diskutere disse ting. Jeg kender en hel del dertil. Når vi for nærværende ikke engang kan holde orden i vort eget hus, hvad det angår — og det gælder i særdeleshed i landdistrikterne, hvor jeg har set adskillige eksempler med forfærdelige ulykker og dødsfald til følge — hvor meget nemmere tror man så det vil være, hvis vi ganske enkelt udsteder en bemyndigelseslov til ministeren, som fastslår, at det, at man har praktiseret det og det erhverv i et nuværende EF-land, skulle være tilstrækkelig baggrund for at opnå den samme autorisation herhjemme!

For at prøve på at være retfærdig, vil jeg gerne understrege, at jeg godt ved, at man eksempelvis i Tyskland er betydelig strengere med sikkerhedsbestemmelserne, når det drejer sig om VVS-installationer, end vi er her i Danmark, så i den retning kunne vi for så vidt være tjent med at efterligne de tyske sikkerhedsbestemmelser. Hvordan det ser ud i andre EF-lande, ved jeg ikke så nøje, som når det drejer sig om Tyskland; men jeg ved så meget, at sikkerhedsbestemmelserne dér er langt fra så skrappé som i Vesttyskland, og at man er langt fra så skrap i sine fordringer for at opnå autorisation.

[Henning Philipsen.]

Jeg synes også, jeg vil tilføje, at ihvorvel vi har en efter min mening for nærværende god autorisationslovgivning, som bare ikke i alle tilfælde efterleves, er danske flaskegasfirmaer eksempelvis mere end hysteriske i deres sikkerhedskrav. Når jeg siger „hysteriske“, siger jeg det i en positiv forstand, for sagen er nemlig, at de danske flaskegasfirmaer er betydelig strengere i deres sikkerhedskrav til flaskegasinstallationer, end lovgivningen kræver. Det er i sig selv en god ting, men det siger bare ikke noget om, hvad der vil kunne ske, hvis Danmark skulle komme ind i EF og vi skulle kunne give adgang for mestre, henholdsvis firmaer, som ikke er i besiddelse af de fornødne kvalifikationer. Det er ikke legeværk, når det drejer sig om flaskegasinstallationer, og det er så sandelig heller ikke legeværk, når det drejer sig om bygas så lidt som elektroinstallationer. Jeg er mere end bange for at give ministeren den bemyndigelse, der her er tale om, når danske firmaer er skrappere i deres krav til sikkerheden, end lovgivningen er.

Jeg kunne ønske mig med henblik på, at vi ikke kom ind i EF — den mulighed er efter min opfattelse endog meget sandsynlig — at ministeren ville skærpe de gældende autorisationsbestemmelser, og at han hertil ville føje eksempelvis autorisationsbestemmelser for arkitekter og ingeniører, når det drejer sig om byggeri. Det forekommer mig at være særdeles rimeligt, ikke mindst under hensyn til muligheden for at opnå en bedre ansvarsplacering i byggesager.

Jeg skal i øvrigt nu gøre det kort ved at sige, at vi ikke vil være med hertil. Det virker lige så lidet betryggende, som EF efter vor opfattelse gør. Det eneste, der var værre, var, om vi kom ind i EF.

Ministeren for offentlige arbejder (Kampmann): Jeg vil gerne takke for tilslutningen til lovforslagene fra de 4 første ordførere. Der blev rejst en række spørgsmål, som jeg skal forsøge at besvare her, og i øvrigt kan vi vel vende tilbage til en række af dem i det udvalgsarbejde, som forestår.

Hr. Henning Jensen rejste først spørgsmålet om lighed imellem de forskellige EF-lande og formentlig også i forhold til ansøgerlandene.

Derom kan jeg sige, at det er lidt vanskeligt at tale om lighed på dette område, fordi autorisationsordninger, som vi kender dem i Danmark, ikke forefindes i alle de nuværende EF-lande og ej heller i de andre ansøgerlande. Derfor er det lidt vanskeligt at tale om lighed i henseende til den formelle autorisationsordning, som vi har i dag.

Hr. Christophersen og hr. Gunner Baunsgaard rejste spørgsmålet om at forenkle proceduren i forbindelse med godkendelse af ansøgere fra de nuværende EF-lande. Det er et spørgsmål, som jeg synes vi skal se på i udvalget, for enhver form for administrativ forenkling, uanset på hvilket område det er, synes jeg vi bør følge op.

Hr. Henning Philipsen kunne ikke tiltræde lovforslagene, men ønskede, at man, når nu EF-situationen var afklaret, skulle se på en eventuel yderligere stramning af de nugældende autorisationsbestemmelser. Det er nok ikke det rette sted og tidspunkt at diskutere dette her. Det fremgår jo af lovforslagene § 2, at det er en EF-relevant lovgivning, som foreligger her, og som altså ikke kan diskuteres løsrevet fra EF-spørgsmålet. Men når det er afklaret engang til efteråret, synes jeg, det er rimeligt at vende tilbage til det af hr. Henning Philipsen rejste spørgsmål.

Hermed sluttede forhandlingen.

Lovforslagenes overgang til anden behandling
vedtoges uden afstemning.

Første næstformand (Grete Hækkerup): Jeg foreslår, at lovforslagene henvises til et udvalg på 17 medlemmer. Hvis ingen gør indsigelse mod dette forslag, betragter jeg det som vedtaget. (Ophold). Det er vedtaget.

Den næste sag på dagsordenen var:

Første behandling af forslag til lov om ændring af borgerlig straffelov. (Ungdomsfængsel, arbejdsbureau, sikkerhedsforvaring m. m.) [af Valbak m. fl.].

(Lovforslaget (nr. 80) findes i tillæg A. sp. 1483, fremsættelsen i tidenden sp. 2134).

Lovforslaget sættes til forhandling.