

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om børns retsstilling.

(Ophævelse af bidragsfonden)

Fremsat den 4. november 1971 af *justitsministeren*.

#### § 1.

I lov nr. 200 af 18. maj 1960 om børns retsstilling som ændret ved lov nr. 140 af 17. maj 1961 foretages følgende ændringer:

1. I § 22, stk. 1, ændres „jfr. dog stk. 2 og 3“ til: „jfr. dog stk. 2-4“.

2. I § 22 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

„Stk. 3. Bidrag, der i medfør af § 14, stk. 2, jfr. § 22, stk. 2, i lov nr. 131 af 7. maj 1937 om børn uden for ægteskab er pålagt flere personer til et barn uden for ægteskab, tilfalder staten. Der tilkommer barnet det til enhver tid gældende normalbidrag, indtil det fylder 18 år eller indgår ægteskab. Socialstyrelsen kan fastsætte bidrag fra statskassen til de formål, der er nævnt i nærværende lovs § 14, stk. 3, og § 15, stk. 1. Retten til at modtage normalbidraget og til at søge fastsat særlige bidrag har den, der afholder udgifterne ved barnets forsørgelse, såfremt den pågældende har eller ved forældremyndighedens ophør havde forældremyndigheden over barnet eller lovligt har barnet i pleje. Bidragene udbetales af det sociale udvalg i barnets opholdskommune. Bidragene indkræves og inddrives af det sociale udvalg i den bidragspligtiges opholdskommune efter tilsvarende regler som for bidrag, der er udbetalt forskudsvis af det offentlige efter lov om børnetilskud og andre familiedydelser. Staten refunderer

udgifterne efter tilsvarende regler som for ydelser efter lov om børnetilskud og andre familiedydelser. De beføjelser og pligter, der i medfør af lov nr. 131 af 7. maj 1937 om børn uden for ægteskab er henlagt til landsnævnet for børne- og ungdomsforsorg, varetages af de sociale udvalg.“

Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 4 og 5.

3. § 22, stk. 3, der bliver stk. 4, affattes således:

„Stk. 4. Bestemmelserne i den hidtil gældende lovgivning anvendes i alle tilfælde, hvor denne lov ikke anvendes efter stk. 2 og 3, samt med hensyn til de forhold, der er nævnt i § 26 i lov nr. 131 af 7. maj 1937 om børn uden for ægteskab.“

#### § 2

Stk. 1. Bidragsfondens midler indgår i statskassen.

Stk. 2. Socialministeren kan fastsætte regler om bidragsfondens afvikling og bidragsgernes overførsel til de sociale udvalg.

#### § 3.

Loven træder i kraft den 1. april 1972.

#### § 4.

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kgl. anordning sættes i kraft for Færøerne med de afvigelser, som de særlige færøske forhold tilsiger.

### Bemærkninger til lovforslaget.

#### Almindelige bemærkninger.

Ved lov nr. 200 af 18. maj 1960 om børns retsstilling, der trådte i kraft den 1. januar 1961, ophævede Justitsmin. j. nr. L.A. 1971. 41002-20.

des reglen om, at flere mænd kan anses som bidragspligtige til et barn uden for ægteskab. Bestemmelserne i lov nr. 131 af 7. maj 1937 om børn uden for

ægteskab om, at det pålægges hver af flere bidragspligtige til et barn, født den 1. januar 1938 eller senere, at indbetale det til enhver tid gældende normalbidrag til bidragsfonden, og om bidragsfondens virksomhed, blev imidlertid ved lovens § 22, stk. 3, opretholdt for så vidt angår børn, der er født før den 1. januar 1961.

Om lovens forarbejder henvises til FT 1959-60, sp. 474, 547, 609, 4988, 5248, tillæg A, sp. 305 og tillæg B, sp. 909 og 937.

Ved skrivelse af 8. juli 1969 nedsatte socialministeriet en arbejdsgruppe med den opgave at foretage en undersøgelse af mulighederne for en afvikling af bidragsfonden, idet arbejdsgruppen særligt skulle undersøge de praktiske spørgsmål, som måtte løses i forbindelse med en sådan afvikling, herunder navnlig spørgsmålet om muligheden for at overføre forvaltningen af bidragsfondens udlån til Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning og muligheden for at overføre inddrivelsen af bidrag fra de bidragsskyldige til kommunerne.

Arbejdsgruppen, der bestod af repræsentanter for finansministeriet, justitsministeriet, socialministeriet og landsnævnet for børne- og ungdomsforborg, afgav betænkning i marts 1971 (betænkning nr. 611/1971).

Det foreliggende lovforslag svarer med enkelte ændringer til det lovudkast, der er optaget som bilag 2 til betænkningen. Bidragsfonden foreslås inddraget i statskassen og administrationen af dens udlån henlagt til Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning. Det foreslås, at statskassen garanterer udbetalingen af bidrag til de bidragsberettigede, men således at inddrivelsen og udbetalingsen varetages af de sociale udvalg.

Om lovforslagets enkelte bestemmelser henvises dels til nedenstående bemærkninger, dels til bemærkningerne i arbejdsgruppens betænkning.

Da bidragsfondens midler, der foreslås inddraget i statskassen, fuldt ud strækker til, såvel til en fremtidig tilskuds- og udlånsvirksomhed af samme omfang som bidragsfondens hidtidige som til dækning af forpligtelserne over for de børn, der hidtil har modtaget bidrag gennem fonden, vil omlægningen ikke medføre merudgifter for det offentlige.

Som det fremgår af betænkningen s. 25, medfører ordningen visse personalebesparelser, idet landsnævnets personale kan nedskæres med 5 medarbejdere inden for kontorgruppen. De juridiske medarbejdere, der alle kun har deltidsbeskæftigelse i bidragsfondens afdelingen, vil kunne beskæftiges fuldt ud i landsnævnets hovedafdeling, men der vil være grundlag for nedlæggelse af 1 stilling ved ledighed.

### *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser.*

#### *Til § 1.*

##### *Til nr. 1.*

Ændringen af henvisningen skyldes, at der i nr. 2 foreslås indsættelse af et nyt § 22, stk. 3.

##### *Til nr. 2.*

Bestemmelsen opretholder den hidtidige forpligtelse for flere bidragspligtige til hver at udrede normalbidraget. Det fastslås, at de hidtil indbetalte bidrag tilkommer statskassen, og at denne endeligt afholder udgifterne ved udbetaling af normalbidragene og de særlige bidrag efter børneloven af 1960 § 14, stk. 3, og § 15, stk. 1. Af praktiske grunde foreslås arbejdet med ind- og udbetalinger henlagt til de sociale udvalg, der også opkræver og inddriver bidragene hos de bidragspligtige efter reglerne i loven om børnetilskud og andre familieydelse. Da bidragene fremtidig afholdes af det offentlige, kan der i modsætning til, hvad der gælder efter børnelovens § 18, stk. 2, ikke ske udbetaling til en offentlig myndighed eller institution. Dette svarer til den ordning, der efter § 21, stk. 1, i loven om børnetilskud og andre familieydelse gælder med hensyn til forskudsvis udbetaling af underholdsbidrag.

Ved henvisningen til 1937-lovens § 14, stk. 2, jfr. § 22, stk. 2, opretholdes 1937-lovens regler om fastsættelse og ændring af underholdsbidrag, når der er flere bidragspligtige, navnlig § 20, stk. 3, 4 og 7. Landsnævnets kompetence og pligter med hensyn til disse bidrag og efter andre bestemmelser i 1937-loven, se bemærkningerne til nr. 3, foreslås henlagt til det sociale udvalg. Kompetencen til at fastsætte konfirmations- og uddannelsesbidrag foreslås dog henlagt til socialstyrelsen. Udvalgets og socialstyrelsens afgørelser kan påklages til socialministeren efter de almindelige regler om administrativ rekurs. Overøvrighedens kompetence og pligter efter 1937-loven foreslås opretholdt, hvilket navnlig får betydning efter lovens § 22, stk. 2, jfr. § 20, stk. 3, hvorefter bidraget kan bortfalde eller nedsættes efter det fyldte 14. år, hvis det oplyses, at det er blevet helt eller delvis unødvendigt.

Der henvises i øvrigt til betænkningen s. 22-24.

##### *Til nr. 3.*

Bestemmelsen svarer til den hidtidige § 22, stk. 3, med den ændring, at § 2 i lov nr. 131 af 7. maj 1937 er afløst af lov nr. 140 af 17. maj 1961 om personnavne. De hidtidige regler i 1937-loven finder således fortsat anvendelse i det omfang, de ikke er fraveget ved stk. 2-3. Dette gælder således navnlig: § 18, stk. 1, 2. pkt., om bidragsresolutionen,

- § 22, stk. 2, om nedsættelse eller bortfald af bidraget,  
 § 22, stk. 3, om omfanget af bidragspligten,  
 § 25 om aftaler om éngangsbidrag,  
 § 26 om anmeldelse af krav i en bidragspligtigs bo,  
 § 29, stk. 4, om pligten hertil og  
 § 31 om betydningen af, at moderen indgår ægteskab med en bidragspligtig.

Specielt om § 31 henvises til betænkningen s. 24 og om overførelsen af landsnævnets kompetence til det sociale udvalg til bemærkningerne til nr. 2.

#### Til § 2.

Det forudsættes i arbejdsgruppens betænkning, at en ophævelse af bidragsfondens bevillinger til lån og tilskud, der indgår i de budgetteringsrammer, som er fastsat for børne- og ungdomsforsorgens driftsudgifter og anlægsvirksomhed, ikke må bevirke en formindskelse af disse samlede budgetteringsrammer.

Det forudsættes endvidere, at der vil kunne medgå en vis tid med overførelse af de enkelte bi-

dragssager til de sociale udvalg og med overførelse af administrationen af bidragsfondens udlånsvirksomhed til hypotekbanken. Det foreslås derfor, at socialministeren i en overgangsperiode kan fastsætte nærmere regler for ordningens administration.

Der henvises i øvrigt til betænkningen s. 15-17, 19-22 og 24.

#### Til § 4

Børneloven af 1960 gælder ikke for Grønland, men er ved kgl. anordning nr. 367 af 29. november 1962 sat i kraft for Færøerne. Det foreslås derfor, at ændringerne kan sættes i kraft for Færøerne med de afvigelser, som de særlige færøske forhold tilsiger. Det bemærkes i denne forbindelse specielt i tilslutning til det, der er anført under § 1, nr. 3, at lov nr. 140 af 17. maj 1961 om personnavne ikke er sat i kraft for Færøerne, hvorfor § 2 i lov nr. 131 af 7. maj 1937 om børn uden for ægteskab, som ændret ved § 3 i lov nr. 579 af 19. december 1969, fortsat har betydning for Færøerne.

## Bilag.

I dette bilag opføres i venstre spalte de i lovforslagets § 1 nævnte bestemmelser i den nugældende formulering, medens de foreslåede ændringer opføres i højre spalte.

*Gældende formulering.*

§ 22. Loven træder i kraft den 1. januar 1961. Fra samme dato ophæves, jfr. dog stk. 2 og 3, lov nr. 131 af 7. maj 1937 om børn uden for ægteskab og lov nr. 132 af 7. maj 1937 om ægtebørn.

Stk. 2. Bestemmelserne i kap. 1 og 3 finder med undtagelse af § 5 kun anvendelse med hensyn til børn født efter lovens ikrafttræden. Bestemmelserne i § 5 finder anvendelse også for børn født før lovens ikrafttræden. Det samme gælder bestemmelserne i kapitel 2, dog kun med hensyn til bidrag for tiden efter dette tidspunkt. Reglerne i §§ 14-18 finder anvendelse, også hvor en enkelt mand i henhold til den tidligere gældende lovgivning er anset som bidragspligtig til barnet. Aftaler indgået før lovens ikrafttræden omfattes ikke af bestemmelsen i § 17.

*Forslaget.*

1. I § 22, stk. 1, ændres „jfr. dog stk. 2 og 3“ til: „jfr. dog stk. 2-4“.

2. I § 22 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

„Stk. 3. Bidrag, der i medfør af § 14, stk. 2, jfr. § 22, stk. 2, i lov nr. 131 af 7. maj 1937 om børn uden for ægteskab er pålagt flere personer til et barn uden for ægteskab, tilfalder staten. Der tilkommer barnet det til enhver tid gældende normalbidrag, indtil det fylder 18 år eller indgår ægteskab. Socialstyrelsen kan fastsætte bidrag fra statskassen til de formål, der er nævnt i nærværende lovs § 14, stk. 3, og § 15, stk. 1. Retten til at modtage normalbidraget og til at søge fastsat særlige bidrag har den, der afholder udgifterne ved barnets forsørgelse, såfremt den pågældende har eller ved forældremyndighedens ophør havde forældremyndigheden over barnet eller lovligt har barnet i pleje. Bidragene udbetales af det sociale udvalg i barnets opholdskommune. Bidragene indkræves og inddrives af det sociale udvalg i den bidragspligtiges opholdskommune efter tilsvarende regler som for bidrag, der er udbetalt forskudsvis af det offentlige efter lov om børnetilskud og andre familieydelse. Staten reviderer udgifterne efter tilsvarende regler som for ydelser efter lov om børnetilskud

*Gældende formulering.*

*Stk. 3.* I tilfælde, hvor flere er anset som bidragspligtige til et barn uden for ægteskab, og med hensyn til de i §§ 2 og 26 i lov nr. 131 af 7. maj 1937 omhandlede forhold samt i alle tilfælde, hvor nærværende lov efter stk. 2 ikke finder anvendelse, gælder bestemmelserne i den hidtil gældende lovgivning.

*Forslaget.*

og andre familieydelse. De beføjelser og pligter, der i medfør af lov nr. 131 af 7. maj 1937 om børn uden for ægteskab er henlagt til landsnævnet for børne- og ungdomsforsorg, varetages af de sociale udvalg.“

Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 4 og 5.

**3.** § 22, stk. 3, der bliver stk. 4, affattes således:

„*Stk. 4.* Bestemmelserne i den hidtil gældende lovgivning anvendes i alle tilfælde, hvor denne lov ikke anvendes efter stk. 2 og 3, samt med hensyn til de forhold, der er nævnt i § 26 i lov nr. 131 af 7. maj 1937 om børn uden for ægteskab.“