

Forslag

til

Lov om revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådskreds.

Fremsat den 10. februar 1972 af *Niels Helveg Petersen, Dahlgaard, Samuelson, Skovmand og Valbak.*

§ 1. Indenrigsministeren bemyndiges til efter indstilling fra kommunalreformkommissionen at gennemføre en revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådskreds.

Stk. 2. Kan indenrigsministeren ikke tiltræde et af kommissionen fremsat forslag til ændring i kommuneinddelingen eller vilkårene herfor, tilbagesender han sagen til fornyet behandling i kommissionen. Opnås der fortsat ikke enighed imellem indenrigsministeren og kommissionen, påhviler det ministeren at søge den kommunale inddeling i det pågældende område eller vedkommende vilkår fastlagt ved særlig lov.

§ 2. Ved revisionen af den kommunale inddeling skal det tilstræbes, at kommunerne får en sådan befolkningsstørrelse og geografisk afgrænsning, at de danner et hensigtsmæssigt grundlag for en selvstændig varetagelse af de kommunale opgaver i området.

Stk. 2. Det bør herved tilstræbes, at de enkelte kommuner får et befolkningsunderlag af en sådan mindstestørrelse, at de på økonomisk forsvarlige vilkår vil kunne yde deres indbyggere en kommunal service af tilnærmelsesvis samme omfang som de øvrige kommuner i området. Ved den geogra-

fiske afgrænsning skal det tillige tilstræbes, at områder, der må anses for lokalt sam- hørende, kommer til at ligge i samme kom- mune.

§ 3. Der kan i forbindelse med ændringer i den kommunale inddeling i Københavns amtsrådskreds og efter de herfor gældende retningslinjer foretages grænsereguleringer mellem kommunerne i Københavns amts- kommune og Københavns kommune, hen- holdtvis kommunerne i Frederiksborg og Roskilde amtskommuner.

§ 4. Bestemmelserne i § 1, stk. 3, 1. pkt., §§ 7, 8, 12, 15-19 og 21 i loven om revision af den kommunale inddeling finder med de af nærværende bestemmelser følgende afvi- gelser tilsvarende anvendelse, for så vidt angår de her nævnte reguleringer af kommu- nernes grænser.

§ 5. Kommunalreformkommissionens for- slag til ændringer i den kommunale indde- ling i Københavns amtsrådskreds skal ind- sendes til indenrigsministeren senest den 1. april 1973, således at revisionen kan træde i kraft den 1. april 1974.

Bemærkninger til lovforslaget.

Lovforslaget må ses i sammenhæng med de af forslagsstillerne samtidig fremsatte forslag til lov om oprettelse af et hovedstadsråd og forslag til lov om kommunal og amtskommunal udligning i hovedstadsområdet. Forslaget er identisk med det af hovedstadsreformudvalget i betænkning af 1971 fremsatte forslag.

Vedrørende de enkelte bestemmelser bemærkes følgende:

Til § 1.

Efter forslaget er indenrigsministeren beføjet til administrativt at gennemføre ændringer i den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds i overensstemmelse med kommunalreformkommissionens indstillinger. Tilsvarende gjaldt for gennemførelsen af inddelingsreformen i den øvrige del af landet bortset fra Århus, Odense og Ålborg byområder, hvor ændringer i den kommunale inddeling i mangel af lokal enighed skulle gennemføres ved lov. Den særlige procedure for gennemførelse af ændringer af den kommunale inddeling omkring de nævnte tre bysamfund må ses i sammenhæng med, at en gennemførelse af inddelingslovens princip om „én by — én kommune“ her ville kunne blive af særlig indgribende karakter på grund af de i mange tilfælde eksisterende betydelige forskelle såvel i politisk som økonomisk henseende mellem centralkommunerne og de store forstadskommuner. Da der ved den foreslåede revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds efter de i § 2 nævnte kriterier ikke foreskrives en tilsvarende omfattende sammenlægning af bysamfundet til én kommune, er det fundet mest hensigtsmæssigt at foreslå den fremgangsmåde anvendt, som har været foreskrevet som den normale ved gennemførelsen af inddelingsreformen i den øvrige del af landet.

Til § 2.

De opstillede kriterier for revision af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådsreds må ses på baggrund af, at området stort set udgør ét sammenhængende bysamfund, der igen er en del af et endnu større sammenhængende storbyområde. Som følge af dette byområdes samlede udstrækning og den her eksisterende stærke befolkningskoncentration er det ikke fundet hensigtsmæssigt at etablere én kommune omfattende hele det sammenhørende

bysamfund således som sket ved den i den øvrige del af landet gennemførte inddelingsreform. Det må imidlertid anses for ønskeligt, at der inden for bysamfundet i videst mulig udstrækning sikres mulighed for ydelse af en ensartet kommunal service, hvilket for de øvrige bysamfund i landet er tilskrevet gennem den stedfundne kommunale sammenlægning af de administrativt delte bysamfund.

Som et middel til at sikre muligheden for et mere ensartet serviceniveau indgår der i den foreslåede hovedstadsordning en økonomisk udligningsordning omfattende samtlige kommuner i hovedstadsområdet. Selv med en relativt høj grad af økonomisk udligning vil det imidlertid ikke være muligt for de mindste kommuner i området at yde en kommunal service af samme omfang, som de større kommuner er i stand til.

Det må her tages i betragtning, at kravene til det kommunale serviceniveau er relativt høje særligt i den indre del af hovedstadsområdet, der er et storbyområde med en stærk befolkningskoncentration og et højt velstandsniveau. Der er derfor allerede og må påregnes yderligere at ville blive overtaget større opgaver af kommunerne i dette område, som vil kræve et noget større befolkningsunderlag i de enkelte kommuner end de 4-6.000 indbyggere, der har været minimumsnormerne i det øvrige land. Selv om der for flere af de mindre kommuner må forventes en fremtidig befolkningsstiltvækst af ikke ubetydeligt omfang, vil der dog fortsat bestå temmelig store forskelle imellem de store og de mindre kommuners befolkningsunderlag, som vil kunne være til hinder for en reel mulighed for gennemførelse af et mere ensartet kommunalt serviceniveau i det fælles byområde. En påregnelig fremtidig befolkningsstiltvækst må imidlertid tages i betragtning ved den nærmere fastlæggelse af, hvilket befolkningsunderlag der som mindstemål må tilstræbes for kommunerne i området. Uden at tage konkret stilling til den nærmere revision af den kommunale inddeling i området ønsker forslagsstillerne dog at anføre, at en inddelingsreform efter de opstillede principper i hovedsagen kun bør berøre de mindre kommuner, hvis befolkningsunderlag i væsentlig grad afviger fra det overvejende flertal af kommuner i området.

Foruden hensynet til det fornødne befolkningsgrundlag må det tilstræbes, at områder, der lokalt er samhörørende, så vidt muligt samles i samme kommune. Som holdepunkter for en sådan lokal sam-

F. t. l. vedr. den kommunale inddeling i Københavns amtsrådskreds.

hørighed, der kan begrunde en ændring af den eksisterende kommunale inddeling, kan anføres geografiske forhold. Som eksempel på geografiske forhold, der kan begrunde en ændring i den kommunale inddeling, kan nævnes, at Avedøre-området, der i kommunal henseende henhører under Glostrup kommune, geografisk er adskilt fra den øvrige del af kommunen af Brøndbyernes kommune. Ved vurderingen af, om områder lokalt må anses for samhørende, vil der tillige kunne tages hensyn til de erhvervs-mæssige forhold, hvorved navnlig sigtes til, at de lokale centre i området kommer til at ligge i samme kommune. Endelig kan som holdepunkt for en lokal samhørighed nævnes de planlægningsmæssige forhold, hvorved sigtes til den lokale detailplanlægning i form af partielle byplaner m. v.

Medens der ved den almindelige inddelingsreform i den øvrige del af landet oprindelig tilstræbtes gennemført en mere omfattende sammenlægning af hele kommuner, således at grænsereguleringer har måttet

henskydes til en efterfølgende fase i inddelingsreformen, forudsættes det, at der ved revisionen af den kommunale inddeling i Københavns amtsrådskreds tillige gennemføres sådanne grænsereguleringer, som de for den fremtidige afgrænsning af kommunerne opstillede kriterier måtte tilsige.

Til § 4.

Ved den foreslåede henvisning til forskellige bestemmelser i loven om revision af den kommunale inddeling tilsigtes det at fastlægge en fremgangsmåde for kommunalreformkommissionens arbejde, der sikrer, at kommunerne i området får samme adgang til at ytre sig over og forhandle med kommissionen om dennes forslag, som kommunerne i den øvrige del af landet har haft. Med henvisningen til inddelingslovens § 1, stk. 3, skabes der endvidere hjemmel for, at indenrigsministeren kan ændre de amtskommunale grænser i området i det omfang, ændringer i de kommunale grænser berører disse.