

Betænkning

over forslag til lov om offentlige indsamlinger.

(Afgivet af udvalget den 14. maj 1971).

Udvalget har holdt tre møder og har herunder haft samråd med justitsministeren.

Justitsministeren har skriftligt besvaret en række spørgsmål fra udvalget. De modtagne svar er optrykt i særligt bilagshæfte til betænkningen.*)

Lokale indsamlinger.

På baggrund af bestemmelsen i lovforslagets § 1, stk. 2, har udvalget med justitsministeren drøftet spørgsmålet om, i hvilket omfang lokale indsamlinger må anses for ikke-offentlige og dermed undtaget fra lovforslaget. Ministeren har givet udtryk for, at spørgsmålet om, hvorvidt en indsamling er offentlig, må afgøres på grundlag af et samlet skøn over, om der er iværksat indsamling blandt andre end personer, der har særlig forbindelse med indbyderne eller indsamlingsformålet. Hvor det drejer sig om indsamlinger inden for et begrænset lokalt område, vil dette skøn ofte falde ud til, at sådanne indsamlinger ikke kan betragtes som offentlige. Hvis der f. eks. er

tale om indsamling til et formål, som må formodes at have bred tilslutning i befolkningen inden for det pågældende område, må henvendelse kunne rettes til beboerne inden for området, uden at indsamlingen derved bliver offentlig.

Afgørelsen af, om en indsamling er offentlig, vil dog i sidste instans henhøre under domstolene.

Frivillig entré ved udendørs møder.

Justitsministeren har endvidere oplyst over for udvalget, at der efter hans mening ikke foreligger offentlig indsamling, hvis arrangørerne af et udendørs møde opfordrer publikum til at erlægge et passende beløb (frivillig entré) som modydelse for deltagelsen i mødet, såfremt formålet med opfordringen alene er at få dækket omkostningerne ved mødet.

Herefter indstiller udvalget lovforslaget til vedtagelse uændret.

Henry Møller.

Clara Munck.

Lis Møller.

Adam Møller,

Evan Jensen,

formand.

Foged.

Ib Thyregod,

Jørgen Andersen.

Rigmor Christensen.

Samuelsen.

næstformand.

K. Axel Nielsen.

Lis Groes.

Th. Mikkelsen.

Ejner Nielsen.

Søgaard.

Holm Tved.

Poul Dam.

*) Se spalte 3209.

Beretning

fra udvalget angående

- I. forslag til lov om ændring af borgerlig straffelov. (Åger) og
 II. forslag til lov om ændring af lov om aftaler og andre retshandler
 på formuerettens område.

(Afgivet den 17. maj 1971).

Udvalget har holdt 4 møder og har herunder haft et samråd med justitsministeren, som endvidere skriftligt har besvaret en række spørgsmål fra udvalget.

Blandt det materiale, justitsministeren har tilstillet udvalget, er Betænkning om Åger, afgivet af det af justitsministeriet den 11. juni 1968 nedsatte udvalg. Som det fremgår af denne betænkning, jfr. betænkningens side 34, har et medlem af det nævnte udvalg fremhævet, at erfaringerne fra en række større kriminelle undersøgelser i de senere år synes at indicere, at der findes en kreds af personer, som med støtte af bagmænd med finansielle ressourcer og faglig indsigt i den økonomiske mekanik systematisk udnytter huller i lovgivningen og huller, der er en følge af samfundets utilstrækkelige efterforskningsmæssige kapacitet og indsigt til håndhævelse af overholdelsen af en række bestemmelser om berigelsesforbrydelser, når der er tale om komplicerede forhold.

Ministerens har over for udvalget oplyst, at ministeriet efter fremkomsten af betænkningen om Åger har anmodet rigsadvokaten om at søge fremskaffet mere præcise oplysninger om baggrunden for de fremførte synspunkter.

Endvidere har ministeren i det nævnte samråd efter anmodning fra udvalget givet tilsagn om gennem Advokatrådet at søge indhentet eksempler fra praksis på grov udnyttelse af debitorer ved udlån på det

private, ukontrollerede pengemarked, navnlig i forbindelse med udstedelse af pantebreve.

Ved behandlingen af lovforslaget om ændring af aftaleloven har udvalget bl. a. drøftet spørgsmålet, om der burde gennemføres lovforslag, hvorved der indføres forbud mod dørsalg af bøger, forbud mod optagelse af bindende ordrer under sammenkomster, der antager form af et privat selskab — selv om sammenkomsten afholdes i offentlige lokaler — og forbud mod tegning af servicekontrakter ved dørsalg og under private sammenkomster.

Justitsministeren har om disse spørgsmål henvist til Betænkning om indførelse af adgang for en køber til at træde tilbage fra aftaler m.v. indgået på bopælen, afgivet af det af justitsministeriet den 11. januar 1968 nedsatte udvalg. Betænkningen er tilstillet udvalget. Ministeren har endvidere oplyst, at betænkningen er sendt til udtalelse hos en række organisationer og myndigheder, og har tilsendt udvalget de indtil nu modtagne udtalelser. Justitsministeriet finder ikke at burde tage stilling til indholdet af et eventuelt lovforslag, før man har modtaget indstilling fra de myndigheder og organisationer, der endnu ikke har svaret. Det er i denne forbindelse oplyst, at justitsministeriet sammen med et svar fra handelsministeriet forventer at modtage udtalelser fra en lang række erhvervsorganisationer og forbrugerkommissionen.

Efter justitsministerens opfattelse vil det ikke være muligt på forsvarlig måde at søge de omhandlede problemer løst ved lovforslag i denne folketingssamling. Ministeren har oplyst, at det er hensigten til efteråret at fremsætte lovforslag efter de retningslinjer, som er indeholdt i det forslag til lov om renteaftaler, der er optaget i den nævnte betænkning om åger. Ministeren har samtidig oplyst, at det indgår i ministeriets overvejelser at foreslå såvel aftalelovens § 31 som straffelovens § 282 ændret, således at disse bestemmelser får et mere tidssvarende indhold.

I denne forbindelse har udvalget henstillet

til ministeren også at overveje det hensigtsmæssige i at foretage ændringer i aftalelovens § 33.

De af socialdemokratiet fremsatte lovforslag vil, efter justitsministerens udtalelser i udvalget, tillige med den nævnte henstilling indgå i ministerens overvejelser angående eventuelle lovændringer.

Der er i udvalget principielt enighed om, at flere af de spørgsmål, som de foreliggende lovforslag berører, tiltrænger en løsning.

På baggrund af det foran anførte har udvalget imidlertid ikke fundet det muligt at tilendebringe sit arbejde i denne folketingssamling.

P. u. v.

Poul Dalsager,
formand.