

Betænkning

over

- I. forslag til lov om udskrivningsprocenten for kalenderåret 1972,
 II. forslag til lov om ændring af lov om sømandsskat og
 III. forslag til lov om den kommunale og amtskommunale beskatning
 for regnskabsåret 1972-73.

(Afgivet af udvalget den 1. september 1971).

Udvalget har i 3 møder fortsat den af udvalget angående forslag til lov om ændring af ligningsloven m. fl. lovforslag påbegyndte behandling af lovforslagene. Udvalget har herunder haft samråd med finansministeren og indenrigsministeren i fortsættelse af det tidligere udvalgs samråd med finansministeren, økonomiministeren og indenrigsministeren.

Udvalget har modtaget en skriftlig henvendelse fra Kommunernes Landsforening, der tillige har været repræsenteret under et foretræde for udvalget. Den skriftlige henvendelse er med indenrigsministerens bemærkninger optrykt som bilag til betænkningen.

Som bilag til betænkningen er endvidere optrykt det fra finansministeren modtagne materiale tillige med finansministerens, indenrigsministerens og økonomiministerens besvarelse af spørgsmål fra udvalget. Der henvises herom til bilagsfortegnelsen.

Ad I. forslag til lov om udskrivningsprocenten for kalenderåret 1972.

Et flertal (udvalget med undtagelse af socialistisk folkepartis medlem) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* (socialistisk folkepartis medlem af udvalget) har stillet det nedestående ændringsforslag om en nedsættelse af den foreslåede udskrivningsprocent fra

91 pct. til 86 pct. Da det kan forudses, at de samlede kommunale skatter gennemgående må udskrives med forhøjede procenter for 1972, vil en opretholdelse af en udskrivningsprocent på 91 medføre forhøjelse af det samlede skattetryk. Under hensyn til den eksisterende ledighed og den økonomiske halvårsoversigts bemærkninger om nedadgående erhvervsinvesteringer og voksende færdigvarelagre anser mindretallet en skatteforøgelse for utilrådelig og har derfor fremsat sit ændringsforslag. Såfremt udviklingen gør det nødvendigt, vil mindretallet foreslå de offentlige indtægter forøget gennem en forhøjelse af formueskatten, afskaffelse af indekskontrakterne, forhøjelse af arveafgift og selskabsskat samt afskaffelse af skatteefterslåbet for B-skatteyderne, idet der ved disse foranstaltninger foretages en omlægning af skattebyrden til fordel for lønmodtagerne, for hvem udskrivningsprocentens højde har særlig betydning.

Ad II. forslag til lov om ændring af lov om sømandsskat.

Finansministeren har stillet det nedestående ændringsforslag, hvorom henvises til bemærkningerne. Ændringsforslaget er tiltrådt af udvalget.

Herefter indstiller et *flertal* (udvalget med undtagelse af socialistisk folkepartis med-

lem) lovforslaget til *vedtagelse* med den af finansministeren foreslåede ændring.

Et *mindretal* (socialistisk folkepartis medlem af udvalget) kan tiltræde finansministerens ændringsforslag, men kan ikke tiltræde lovforslaget, da man ikke finder, at tiden er inde for skattestramninger for søfolkene.

Ad III. forslag til lov om den kommunale og amtskommunale beskatning for regnskabsåret 1972-73.

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af socialistisk folkepartis medlem) indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* (socialistisk folkepartis medlem af udvalget) kan principielt tiltræde bestræbelserne for at koordinere kommunernes økonomiske politik med økonomien i øvrigt. Mindretallet anser imidlertid det foreliggende forslag for uhensigtsmæssigt, fordi det vil virke højest forskelligt for de enkelte kommuner og vanskeliggøre en fornuftig planlægning. Mindretallet kan derfor ikke medvirke til lovforslagets gennemførelse.

Ændringsforslag
til

I. forslag til lov om udskrivningsprocenten for kalenderåret 1972.

Til teksten.

Af et *mindretal* (Ømann):

Den foreslåede udskrivningsprocent ændres fra „91 pct.“ til: „86 pct.“

Bemærkninger til ændringsforslaget.

Der henvises til mindretallets bemærkninger i betænkningens tekst.

II. forslag til lov om ændring af lov om sømandsskat.

Til § 1.

Af *finansministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Efter nr. 2 indsættes som nyt nummer:

„00. I § 5, stk. 1, 1. pkt., ændres „400 kr.“ til: „520 kr.“.

Bemærkninger til ændringsforslaget.

Efter ændringsforslaget skal sømandsfradraget med virkning fra 1. januar 1972 forhøjes med 120 kr. til 520 kr. pr. måned.

Det særlige sømandsfradrag, der gives til alle sømænd, hvad enten de sejler i nær fart eller udenrigsfart, udgør for tiden 400 kr. om måneden. Fradraget er senest blevet reguleret med virkning fra den 1. januar 1968.

Gennem fradraget ydes der sømanden dækning for følgende udgiftsposter:

- 1) kontingent til sygekasse for sømanden selv og hans hustru,
- 2) udgifter, som i land dækkes af lønmodtagerfradraget, og
- 3) udgifter til forsikringer m. v. med begrænset fradragsret, dvs. de forsikringsudgifter, som pr. år ikke må overstige et samlet beløb på 3.000 kr.

Siden 1968 er der sket forskellige forholdelser af de udgifter, som dækkes gennem sømandsfradraget. Udgifterne til sygekasse er således steget, lønmodtagerfradraget i land er blevet ajourført i forbindelse med overgangen til den almindelige kildeskat, og grænsen for de årlige forsikringsudgifter med begrænset fradragsret er hævet.

Den foreslåede forhøjelse af sømandsfradraget må ses på baggrund af denne udvikling.

Den foreslåede forhøjelse skønnes at ville medføre et årligt provenutab på ca. 9 mill. kr.

Poul Schlüter.

Haustrup Clemmensen.

Erik Hansen (Vejle amt).

Asger Jensen.

Stetter,
formand.

Jens Foged.

A. Chr. Andersen.

Niels Andersen,
næstformand.

Enggaard.

Niels Helveg Petersen.

Martin Pedersen.

Helge von Rosen.

Grünbaum.

Lis Groes.

Ove Hansen.

Lysholt Hansen.

Per Hækkerup.

Egon Jensen.

Hans Lund.

Axel Ivan Pedersen.

Ømann.

Bilagsfortegnelse.

	Side
Bilag 1. Notat om udskrivningsprocenten for 1972	3367
- 2. Finansplan for finansåret 1972-73.....	3375
- 3. Supplement til finansplanen for finansåret 1972-73	3383
- 4. Notat om sømandsbeskatningen fra 1. januar 1972.....	3387
- 5. Skatter og afgifter i procent af nationalindkomsten	3395
- 6. Finansministerens besvarelser af spørgsmål fra udvalget	3397
- 7. Indenrigsministerens besvarelser af spørgsmål fra udvalget	3411
- 8. Økonomiministerens besvarelse af spørgsmål fra udvalget.....	3419
- 9. Skrivelse af 31. august 1971 fra Kommunernes Landsforening.....	3423
- 10. Indenrigsministerens bemærkninger til bilag 9.....	3427

Bilag 1.

FINANSMINISTERIET

Den 23. august 1971.

Notat om udskrivningsprocenten for 1972.

De almindelige regler om, hvorledes indkomstskatten til staten af personer skal beregnes, er fastsat i udskrivningsloven, lov nr. 330 af 18. juni 1969. Herefter skal den skattepligtige indkomst nedsættes med et eller to personfradrag, forinden statsindkomstkattens beløb beregnes ved hjælp af følgende skala:

Af de første 17.000 kr. beregnes	18 pct.
- - næste 13.000 - - -	30 -
- - næste 40.000 - - -	40 -
af resten beregnes	45 -

For hvert kalenderår skal det ved særlig lov fastsættes, hvor stor en procentdel af skattens grundbeløb der skal udskrives. I det første kildeskatteår, 1970, blev statskatten udskrevet med 95 pct. af grundbeløbene. I 1971 nedsattes udskrivningsprocenten til 91; men samtidig blev procenten for beregning af folkepensionsbidrag for skatteydere under 68 år forhøjet fra 3 til 4 pct. I 1972 skal folkepensionsbidraget ikke forhøjes, og da der stadig er behov for en stram finanspolitik, er det tanken at foreslå, at udskrivningsprocenten fastsættes uændret til 91.

Det betyder dog ikke, at statsindkomstskatten for 1972 skal beregnes efter helt de samme regler som for 1971. Udskrivningsloven indeholder nemlig i § 4 bestemmelser om, at personfradraget og grundbeløbskalaens indkomsttrin skal tilpasses reguleringspristallet for januar måned i året forud for det år, for hvilket skatten skal udskrives. Udgangspunktet for reguleringen er pristallet for januar 1969, der var 131, og de nævnte beløb skal forhøjes eller nedsættes med 3 pct. for hver fulde 4 points' udsving i reguleringspristallet. Herefter skal de regulerede beløb afrundes nedad til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 100.

I januar 1970 var pristallet steget til 138, og personfradraget og skalatrinene blev derfor i 1971 forhøjet med 3 pct. I januar 1971 var reguleringspristallet steget yderligere til 145, således at de oprindelige personfradrag og skalatrin i 1972 skal forhøjes med 9 pct.

Personfradraget, der i 1970 var 5.000 kr. og i 1971 5.100 kr., bliver således i 1972 forhøjet til 5.400 kr. Grundbeløbsskalaens indkomsttrin forhøjes således:

Kalenderår	1. trin	2. trin	3. trin
1970	17.000	13.000	40.000
1971	17.500	13.300	41.200
1972	18.500	14.100	43.600

Virkningerne af uændret udskrivningsprocent samt pristalsregulering af skala og personfradrag er belyst ved en række eksempler i to efterfølgende tabeller. Her er indkomstskatten til staten beregnet for personer med skattepligtige indkomster af forskellig størrelse dels efter de regler, der gælder for 1971, dels efter 1972-regler med uændret udskrivningsprocent. Det er i alle eksemplerne forudsat, at skatteyderne ikke har ret til hustrufradrag, og der er i nogle eksempler regnet med ét personfradrag, i andre med to personfradrag.

Skattebeløbene i tabel 1 er beregnet for personer, der har samme skattepligtige indkomst i begge årene. Da der som nævnt er regnet med uforandret udskrivningsprocent, skyldes de mindre skattenedsættelser udelukkende den foran omtalte pristalsregulering af udskrivningsreglerne. I tabel 2 drejer det sig om personer, hvis skattepligtige indkomst i 1972 er 10 pct. højere end i 1971. Her bevirker indkomststigningen, at der trods pristalsreguleringen bliver tale om skatteforhøjelser.

De provenumæssige virkninger af en uændret udskrivningsprocent kan kun bedømmes rent skønsmæssigt. For 1971 kan stats-

indkomstskattens grundbeløb ved slutskattens beregning nu anslås til ca. 18.075 mill. kr. For 1971 bliver grundbeløbets størrelse påvirket dels af den omtalte pristalsregulering, dels af stigningen i de skattepligtige indkomster, der kan anslås til ca. 11 pct.

fra 1971 til 1972. Herefter må det forventes, at grundbeløbet for 1972 bliver ca. 20.620 mill. kr. Med en udskrivningsprocent på 91 i begge årene bliver slutskattens provenu ca. 16.450 mill. kr. i 1971 og ca. 18.765 mill. kr. i 1972.

Udvalgte skatteår og grundbeløb i millioner kroner

Grundbeløb i slutskatteåret og i det foregående år

Udskrivningsprocent i slutskatteåret

År	Grundbeløb i slutskatteåret (mill. kr.)	Grundbeløb i det foregående år (mill. kr.)	Udskrivningsprocent i slutskatteåret (%)
1968	17.000	16.500	91
1969	17.500	17.000	91
1970	18.075	17.500	91
1971	18.075	18.075	91
1972	20.620	18.075	91
1973	20.620	20.620	91
1974	20.620	20.620	91
1975	20.620	20.620	91
1976	20.620	20.620	91
1977	20.620	20.620	91
1978	20.620	20.620	91
1979	20.620	20.620	91
1980	20.620	20.620	91

Tabel 1.

Eksempler på statsindkomstskat for 1971 og 1972.

Skatteydere, der har samme skattepligtige indkomst i 1971 og 1972.

Skatteydere med enkelt personfradrag

Skattepligtig indkomst	Statsskat i 1971 iflg. gæld. regler	Statsskat i 1972 med uændret udskr.pct.	Nedsættelse fra 1971 til 1972
kr.	kr.	kr.	kr.
15.000	1.622	1.572	50
20.000	2.441	2.391	50
25.000	3.522	3.331	191
30.000	4.887	4.696	191
40.000	7.990	7.608	382
50.000	11.630	11.248	382
100.000	30.872	30.285	587

Skatteydere med dobbelt personfradrag

15.000	786	688	98
20.000	1.605	1.507	98
25.000	2.424	2.326	98
30.000	3.494	3.221	273
40.000	6.224	5.951	273
50.000	9.773	9.282	491
100.000	28.783	28.074	709

Tabel 2.

Eksempler på statsindkomstskat for 1971 og 1972.

Skatteydere, hvis skattepligtige indkomst i 1972 er 10 pct. højere end i 1971.

Skatteydere med enkelt personfradrag

Skattepligtig indkomst i 1971	Skattepligtig indkomst i 1972	Statsskat i 1971 iflg. gæld. regler	Statsskat i 1972 med uændret udskr.pct.	Forhøjelse fra 1971 til 1972
kr.	kr.	kr.	kr.	kr.
15.000	16.500	1.622	1.818	196
20.000	22.000	2.441	2.719	278
25.000	27.500	3.522	4.013	491
30.000	33.000	4.887	5.515	628
40.000	44.000	7.990	9.064	1.074
50.000	55.000	11.630	13.068	1.438
100.000	110.000	30.872	34.380	3.508

Skatteydere med dobbelt personfradrag

15.000	16.500	786	934	148
20.000	22.000	1.605	1.835	230
25.000	27.500	2.424	2.735	311
30.000	33.000	3.494	4.040	546
40.000	44.000	6.224	7.098	874
50.000	55.000	9.773	11.102	1.329
100.000	110.000	28.783	32.169	3.386

Bilag 2.**FINANSMINISTERIET**

Den 23. august 1971.

Finansplan for finansåret 1972-73.

Mill. kr.	1970-71	1971-72		1972-73
	Regnskab	FL	Skøn	Skøn
Forbrugsafgifter	18.260	19.298 ¹⁾	19.300	20.150
Direkte skatter, inkl. særl. folkep.bidrag . .	17.859	20.001	20.250	22.550
Andre indtægter	725	1.248	1.250	1.375
I alt indtægter	36.844	40.547	40.800	44.075
Udgifter uden for rammerne	21.563	21.758	22.150	24.600
Udgifter på rammeområder	17.377	17.983	17.980	20.050
Bevillingsreserver	—	170	170	225
Reserve til pris- og lønstigninger	—	2.600	2.800	2.250
÷ Indtægter på udgiftsbudgettet	÷ 5.538	÷ 5.700	÷ 5.850	÷ 6.100
Nettoudgifter på drifts-, anlægs- og udlåns- budgettet	33.402	36.811	37.250	41.025
Overskud på drifts-, anlægs- og udlånsbud- gettet	3.442	3.736	3.550	3.050
Afdrag på udlån	268	319	270	300
÷ Afdrag på statsgæld	÷ 312	÷ 464	÷ 415	÷ 420
÷ Sociale pensionsfonds obligationskøb . . .	÷ 122	÷ 570	÷ 570	÷ 760
÷ Fremrykket vejrefusion	÷ 600	610	600	—
÷ Ændrede toldkredit- og afregningsregler	—	÷ 450 ¹⁾	÷ 750	—
Andre kapitalbevægelser, netto	225	÷ 60	÷ 50	÷ 50
Kasseoverskud	2.901	3.121	2.635	2.120

¹⁾ Afgiftsprovenuet er her opgjort før fradrag af tabet ved de nye kredit- og afregningsregler, jfr. den særlige restancepost.

Noter til finansplanen.

Finansåret 1970-71.

Tallene er foreløbige regnskabstal, der stadig kan afvige lidt fra det endelige statsregnskab, der fremlægges i begyndelsen af oktober.

Finansåret 1971-72.

Der er her anvendt en anden opgørelse af provenuet af *forbrugsafgifter* end den tidligere benyttede. Endnu på finansloven for 1971-72 fulgtes den traditionelle opgørelsesmåde, hvorefter der som driftsindtægt på § 1 opførtes et skøn over *indbetalingerne* til staten; den pr. 1. april 1971 gennemførte ændring af kredit- og afregningsreglerne for told og importmoms medførte derfor en reduktion af det på finanslovens § 1 opførte provenutal. Det drejede sig om 450 mill. kr.

Der er imidlertid nu gennemført en omlægning af tolddepartementets bogholderi, således at man fremover både registrerer indbetalinger og forfaldne afgifter. Da disse forfaldne afgifter svarer nærmere til de faktisk af forbrugerne erlagte afgifter, er det naturligt at registrere de forfaldne afgifter på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet. Det er disse beløb, der nærmest afspejler den økonomiske aktivitet i samfundet. Denne omlægning vil allerede få virkning på statsregnskabet for 1971-72, idet det omtalte provenutab ved tillægsbevillingsloven for 1971-72 vil blive ført til indtægt på driftsregnskabet og samtidig — da beløbet ikke indbetales 1971-72 — til udgift over restancekontiene på kapitalbudgettet.

Ved denne ændrede opgørelse af afgiftsprovenuet opnår man, at kortfristede forskydninger i indbetalingerne til staten ikke giver sig udslag i drifts-, anlægs- og udlånsbudgettets saldo, men kun i kasseoverskuddet, der i forvejen er påvirket af en lang række undertiden kortfristede, undertiden tilfældige betalingsforskydninger. Indbetalingerne af forbrugsafgifter vil blive påvirket

af sådanne kortfristede betalingsforskydninger i 1971-72 som følge af de nye afregningsregler. På grundlag af de løbende indbetalinger skønnes, at mindst 300 mill. kr. af det afgiftsprovenu, der efter den tidligere ordning blev indbetalt før månedens udgang, nu først indgår i den følgende måned; de nye afregningsregler foreskriver, at de berørte afgifter skal være betalt „inden månedens udgang“, hvilket efter sædvanlig praksis indebærer, at beløbet først når frem til toldvæsenet straks i den følgende måned. Der er her tale om en så kortfristet betalingsforskydning, at det ikke har nogen økonomisk relevans; det vil dog slå igennem på kasseoverskuddet for 1971-72 og i øvrigt — som i den forløbne del af indeværende finansår — på de private pengeinstitutters likvide beholdninger ved hvert månedsskifte.

Kildeskatteskønnet for 1971-72 er baseret på forudsætningen om, at de samlede pengeindkomster fra 1970 til 1971 vil gå i vejret med ca. 11 pct. svarende til en stigning i de skattepligtige indkomster på ca. 12 pct.

Der knytter sig fremdeles en væsentlig usikkerhed til skønnet, ikke mindst til skønnet over omfanget af de nært forestående udbetalinger af overskydende skat og af opkrævningen af restskatter i september-november 1971. Disse forskydninger forudsættes i alt at medføre en nettoindbetaling til staten på 500 mill. kr. Det er videre forudsat, at de frivillige indbetalinger i februar 1972 vil udgøre halvdelen af det samlede restskattebeløb vedrørende skatteåret 1971.

Udgiftsskønnene for 1971-72 viser en merudgift på *det ikke rammebelagte udgiftsområde* på knap 400 mill. kr. Det er på ny de lovbundne tilskud, der stiger stærkere end forudsat. Af de større korrektioner skal nævnes, at der for de sociale pensioner er tale om en merudgift på ca. 150 mill. kr., i alt væsentligt som følge af det stigende antal personer, der tillægges invalidepension. (Det samlede

antal invalidepensionister stiger nu med ca. 6 pct. om året). Endvidere er udgifterne til almindelig offentlig hjælp og andre former for almindelig offentlig forsorg steget med omkring 100 mill. kr., hvoraf dog op mod halvdelen har sammenhæng med de ændrede beskatningsregler for disse ydelser. Den indtrufne stigning i ledighedsniveauet ventes at medføre en merudgift på ca. 150 mill. kr. i indeværende finansår. For sygedagpengeordningen må der derimod påregnes en mindreudgift på godt 50 mill. kr.

Det rammebelagte udgiftsområde vil blive påvirket af dispositionsændringer for indeværende finansår, som regeringen besluttede i forsommeren med henblik på at opnå en udjævning af udgiftsforløbet over finansåret. Det forhold, at der i sommerhalvåret er gennemført en „blokering“ af visse dispositioner, kan vise sig at medføre et reduceret træk på bevillingerne for indeværende finansår, men det er ikke på indeværende tidspunkt muligt at skønne over beløbets størrelse.

Ved budgetteringen af finanslovens *reserve* til imødegåelse af merudgifter ved *pris- og lønstigninger* på 2,6 mia. kr. var det ikke forudsat, at julipristallet 1971 ville udløse en pristalsportion. Et nyt skøn over disse merudgifter, inklusive virkningen af julipristallet, viser en udgiftsførøgelse på ca. 200 mill. kr.

„*Indtægter på udgiftsbudgettet*“, der især omfatter virksomhedernes driftsindtægter, er forøget med ca. 150 mill. kr. i forhold til finanslovens tal. De gennemførte takstforhøjelser for postvæsenet indgår her med ca. 25 mill. kr. og de foreslåede takstforhøjelser for statsbanerne med ca. 35 mill. kr. Den øvrige forøgelse er især baseret på de ny regnskabstal.

På *kapitalbudgettet* er, bortset fra den omtalte konsekvens af den ændrede opgørelse af afgiftsprovenuet, kun foretaget en reduktion af afdrag på statsgælden og afdrag på udlån som følge af, at den etårige kredit i Schweiz, der er genudlånt til el-værkerne, på ny er blevet forlænget.

Finansåret 1972-73.

De anførte overslag over statsbudgettet for 1972-73 må tages med det forbehold, at bidragene til finanslovsforslaget først vil foreligge i begyndelsen af september.

Overslaget over *forbrugsafgifterne* er baseret på forudsætninger om en real forbrugsstigning på et par pct. fra 1971 til 1972. Der er i afgiftsprovenuet gjort fradrag for godtgørelsen af registreringsafgiften for invalidebiler, der tidligere har været konteret som et tilskud på vejdirektoratets udgiftsbudget; det drejer sig i 1972-73 om ca. 40 mill. kr.

Skønnet over *kildeskattens* provenu i 1972-73 er opstillet under forudsætning af uændret udskrivningsprocent på 91 i 1972-73. Der er forudsat en vækst i de samlede personlige indkomster på omkring en halvsnes procent fra 1971 til 1972.

Det kan anslås, at en ændring af udskrivningsprocenten med 1 procentpoint vil medføre en provenuændring i 1972-73 på ca. 200 mill. kr., og at en ændring af indkomstforudsætningen med 1 procentpoint vil indebære en provenuændring på omkring 250 mill. kr.

Overslaget over kommunernes andel af kildeskatten er i overensstemmelse med forudsætningerne i forslaget om det kommunale skatteloft for 1972-73.

I nedenstående oversigt er vist fordelingen af de direkte skatter på de enkelte poster. Det særlige folkepensionsbidrag til den sociale pensionsfond indgår i det samlede kildeskattetal med henholdsvis 126 mill. kr., 531 mill. kr. og 663 mill. kr. i de tre finansår.

Finansplanens tal for direkte skatter inkluderer herudover den statslige ejendoms-skyld med ca. 20 mill. kr. årligt.

Skøn over provenu af skatter på indkomst og formue.

Mill. kr.	1970-71	1971-72	1972-73
Kildeskat i alt (inkl. sømandsskat m. v.)	24.798	31.520	36.140
Afregning til kommuner	÷8.157	÷12.601	÷15.035
Indkomstskat af selskaber	1.001	1.100	1.200
Efterbetalinger	18	22	25
Bøder	8	10	12
Arve- og gaveafgift	169	175	190
I alt	17.837	20.226	22.532

Overslagene over *de ikke-rammebelagte udgifter i 1972-73* er korrigeret i forhold til budgetoverslagene fra november 1970 dels i forlængelse af de ændringsforslag til finanslovsforslaget for 1971-72, som også havde virkning for de kommende år, dels i konsekvens af udviklingen i indeværende finansår, der som omtalt har afdækket en uforudset hurtig stigning for en række tilskud. Der forudses dog ikke for 1972-73 nogen merudgift til arbejdsløshedstilskuddet, idet der er forudsat en tilbagevenden til et ledighedsniveau på 3 pct.

Udgiftsoverslagene for 1972-73 er *opregnet til april 1971-prisniveau*. Det kan anslås, at der fra 1971-72 til 1972-73 er tale om en stigning på ca. 5 pct. for de ikke-rammebelagte udgifter, når der ses bort fra pris- og lønreguleringer, og når der endvidere korrigeres for nedgangen i arbejdsløshedstilskuddet og for den nedgang i de automatiske vejrefusioner, som følger af den ændrede byrde- og opgavefordeling på vejområdet.

De *rammebelagte udgifter* er her opført i overensstemmelse med de budgetteringsrammer, som regeringen fastlagde i forsommeren i år. Disse rammer, der er opstillet i prisniveauet fra april 1971, indebærer en yderligere reduktion af stigningen i de statsstyrede udgifter i forhold til de i fjor fremlagte budgetoverslag. Sammenlignet med finanslovsstillingerne for 1971-72 viser budgetteringsrammerne for 1972-73 en stigning på godt 3 pct., bortset fra pris- og lønstigninger, hvilket svarer til budgetoverslagenes stigning i forhold til finanslovsforslaget; her må det dog tages i betragtning, at der i de fastlagte budgetteringsrammer er indregnet den stigning i de statslige vejudgifter, som er en følge af den omtalte omlægning (og som i 1972-73 mere end opvejer nedgangen i den automatiske vejrefusion);

endvidere må tages i betragtning, at der i de nye rammer er indregnet udgifter til nye aktiviteter, som er modsvaret af en nedsættelse af bevillingsreserven fra 300 mill. kr. på budgetoverslagene til 225 mill. kr. i finansplanen.

Reserven til nye bevillinger er fastsat til et i sammenligning med de foregående år relativt lavt niveau. Den beskedne reserve er udtryk for, at regeringen vil fastholde den restriktive udgiftspolitik, både over for enkeltsager og over for ny lovgivning.

Reserven til pris- og lønstigninger i 1972-73 er et skøn over disse merudgifter i forhold til pris- og lønniveauet fra april 1971. Denne reserve skal således dække statens merudgift i 1972-73 ved den af julipristallet 1971 udløste pristalsportion på godt 600 mill. kr. samt øvrige pris- og lønreguleringer fra nu af og frem til det forventede gennemsnitlige pris- og lønniveau i 1972-73. Medens der ikke på det private arbejdsmarked forestår generelle overenskomstfornyelser før marts 1973, skal der i foråret 1972 føres forhandlinger mellem staten og tjenestemændene m. fl. om lønjustering for efterslæbet.

Under *„indtægter på udgiftsbudgettet“* er forudsat, at de foran omtalte takstforhøjelser for postvæsenet og statsbanerne i 1972-73 vil indbringe henholdsvis 50 mill. kr. og 70 mill. kr.

På *kapitalbudgettet* er der i 1972-73-tallene set bort fra eventuelle betalinger i forbindelse med den foran omtalte kredit i Schweiz.

Obligationskøbene til den sociale pensionsfond finansieres dels af det særlige pensionsbidrag, jfr. omtalen ovenfor under kilde-skatten, dels af fondens renteindtægter, der i finansplanen er placeret under „Andre indtægter“, og som i 1972-73 anslås til ca. 100 mill. kr.

Bilag 3.**FINANSMINISTERIET**

Den 24. august 1971.

Supplement til finansplanen for finansåret 1972-73.*Vedrørende udgiftsstigningerne.*

Mill. kr.	1970-71 Regnskab	1971-72 Skøn	1972-73 Skøn
<i>I: i årets priser:</i>			
Totale bruttoudgifter	38.940	43.100	47.125
Vækst i pct.		10,7	9,3
Heraf:			
Engangsudgifter	250	—	—
Lovbundne udgifter i øvrigt	21.315	23.550	25.450
Vækst i pct.		10,5	8,0
Udgifter på rammeområder	17.377	19.380	21.450
Vækst i pct.		11,5	10,7
Bevillingsreserver	—	170	225
<i>II: bortset fra løn- og prisstigninger:</i>			
Lovbundne udgifter			
Vækst i pct.		ca. 4,5	ca. 3,5
Udgifter på rammer			
Vækst i pct.		ca. 5	ca. 3

Noter til „Supplement til finansplanen“.

Der er her foretaget en skønsmæssig fordeling af pris- og lønreserven på udgifter inden for og uden for de rammebelagte udgiftsområder.

I 1970-71 er de lovbundne udgifter reduceret med de *engangsudgifter* til særlig ydelse til folkepensionister m. v., som udgjorde kompensation for overgangen til kildeskat, og som fra skatteåret 1971 blev afløst af et særligt nedslag i pensionisternes skat.

Stigningen i de *lovbundne udgifter fra 1970-71 til 1971-72* er påvirket af, at der i vinterhalvåret 1970-71 udbetaltes ca. 250 mill. kr. i kompensation til erhvervslivet for dyrtidsportion nr. 2 efter julipristallet i 1970.

Fra 1971-72 til 1972-73 medfører omlægningen af vejfinansieringen og den forudsatte nedgang i arbejdsløsheden i sig selv et fald

i de *lovbundne tilskud* på op mod 1,5 pct. Som omtalt i noterne til finansplanen udgør den reale stigning i de lovbundne tilskud fra 1971-72 til 1972-73 ca. 5 pct., når der korrigeres for disse forhold.

Ved vurderingen af væksten i de *rammebelagte udgifter fra 1970-71 til 1971-72* må det tages i betragtning, at regnskabstallene for et givet finansår regelmæssigt ligger lavere end de tilsvarende bevillingstal; dette forhold gjorde sig også gældende i 1970-71, hvor forskellen udgjorde godt 250 mill. kr. En sammenligning af rengskabstal for et finansår med bevillingstal for det følgende vil derfor indebære en overvurdering af stigningstakten. I forhold til bevillingstallene for 1970-71 udgør stigningen til 1971-72 ca. 3½ pct.

Bilag 4.

FINANSMINISTERIET

Den 23. august 1971.

Notat om sømandsbeskatningen fra 1. januar 1972.

Det er tanken at søge sømandsskatte-
loven ændret fra og med lønningsåret 1972.
Først og fremmest skal sømandsbeskatnin-
gen tilpasses udskrivningen i land for ind-
komståret 1972. Desuden skal tonnage-
grænsen på 150 brt. i sømandsskatteovens
§ 2, nr. 1, efter ønske fra småskibsfarten
nedsættes til 100 brt., hvorved den bliver
den samme som de tilsvarende grænser i de
norske og svenske sømandsskattelove.

De gældende regler for udskrivning af
sømandsskat blev fastsat ved lov nr. 331
af 18. juni 1969 og trådte i kraft samtidig
med overgangen til kildeskat den 1. januar
1970.

Allerede før kildeskattens indførelse var
der en tendens til, at sømandsskatten på de
forskellige indkomstrin lå lidt lavere end
skatten i land, og disse forskelle blev stort
set opretholdt ved overgangen til kildeskat.

Siden 1970 er udskrivningsreglerne for
sømandsskat ikke ændret. Derimod er der
sket visse ændringer af beskatningen i land,
idet de kommunale udskrivningsprocenter
er steget. I Københavns kommune, hvis be-
skatningsforhold hele tiden har været benyt-
tet som sammenligningsgrundlag for sø-
mandsskatten, er den samlede udskrivnings-
procent for kommuneskat og kirkelige af-
gifter således steget fra 14,0 i 1970 til 16,7
i 1971, medens der ved udarbejdelsen af den
gældende skala for udskrivning af sømands-
skat regnedes med en kommunal udskriv-
ningsprocent på 13,0. Ændringerne i ud-
skrivningen til staten er af mindre betyd-
ning, fordi nedsættelsen af statsindkomst-
skattens udskrivningsprocent fra 95 i 1970

til 91 i 1971 nogenlunde opvejes af, at
folkepensionsbidraget samtidig er forhøjet
fra 3 til 4 pct.

Denne udvikling har bevirket, at sømands-
skatten af en given årsindtægt i 1971 er
noget lavere end den skat, der skal betales
i land af samme indtægt. Den årligesømands-
skat af indtægt om bord, der er indtjent i
løbet af 10 måneder og i lige store måned-
lige beløb, er således gennemgående 10-25
pct. lavere end skatten i land af de tilsva-
rende årsindtægter.

Ved ændringerne søges disse forskelle for-
mindsket ved at forhøje sømandsskattebe-
løbene for 1972. Efter de gældende regler
beregnes den månedlige sømandsskat efter
følgende skala:

Af de første 1.500 kr. svares	28 pct.
- - næste 1.500 - -	40 -
- - - 3.000 - -	52 -
- resten svares	56 -

En vis udligning mellem sømandsskatten
og skatten i land vil kunne opnås ved at
beregne sømandsskatten ved hjælp af føl-
gende skalaudkast:

Af de første 1.500 kr. svares	32 pct.
- - næste 1.500 - -	42 -
- - - 3.000 - -	55 -
- resten svares	60 -

På de fleste indkomstrin vil dette skala-
udkast medføre, at sømandsskattebeløbene
forhøjes mellem 7 og 15 pct. Herefter skulle
sømandsskatten på de fleste indkomstrin
blive fra 4-15 pct. lavere end skatten i land
af tilsvarende indkomster. Dette fremgår af

en række eksempler i følgende tabel, der belyser skalaudkastets virkninger.

Disse eksempler viser den samlede indkomstskat i Københavns kommune på forskellige indkomstrin. Desuden er sømandsskatten beregnet dels efter de gældende regler, dels efter skalaudkastet. I øvrigt omfatter eksemplerne både ægtepar med hjemmearbejdende hustru og enlige.

De anførte skattebeløb er beregnet for indkomståret 1972. Der er således taget hensyn til, at personfradraget og indkomstrinene i skalaen for statsindkomstskattens grundbeløb skal forhøjes med 9 pct. som følge af reglerne om pristalsregulering i udskrivningslovens § 4 og sømandsskatteovens § 7, stk. 1. Da udskrivningsprocenterne for statsindkomstskatten og kommuneskatten i 1972 endnu ikke er fastsat, er skatten i land beregnet ved hjælp af udskrivningsprocenterne for 1971.

Ved beregningen af skatten i Københavns kommune er det i øvrigt forudsat, at der inden skatteberegningen af indtægter på 20.000 kr. og derover ydes fradrag til dækning af godkendte pensionsordninger. De nævnte fradrag er i beregningerne ansat til følgende årlige beløb: 400 kr. ved årsindtægt 20.000 kr., 700 kr. ved årsindtægt 25.000 kr., 1.000 kr. ved årsindtægter fra 30.000 kr. til 40.000 kr. og 1.100 kr. ved årsindtægter på 50.000 kr. og derover. Herudover er der på alle indtægtstrin fratrukket 4.000 kr. til dækning af samtlige øvrige ligningsmæssige fradrag, svarende til 10 måneders sømandsfradrag à 400 kr. Personfradraget udgør 10.800 kr. for ægtepar med hjemmearbejdende hustru og 5.400 kr. for enlige.

Sømandsskattebeløbene er beregnet under forudsætning af, at årsindtægten er indtjent med lige store månedlige beløb i løbet af 10 måneder, og skatten er beregnet for sømænd i nærfart. De anførte årsindtægter inkluderer værdien af fri kost om bord. Der er foretaget fradrag for pensionsordninger m. v. med samme beløb på de enkelte indtægtstrin som ved beregningen af skatten i land. Desuden er der regnet med det i loven fastsatte månedlige sømandsfradrag på 400 kr. Hertil kommer samme personfradrag som ved beskatningen i land.

Ud over selve skattebeløbene viser tabellen, hvor meget sømandsskatten vil stige

på de enkelte indkomstrin som følge af de nævnte ændringer i skalaen. Desuden er det anført, hvor meget den ændrede sømandsskat vil være lavere end den beregnede 1972-skat i land. På de fleste indkomstrin er forskellen som allerede nævnt mellem 4 og 15 pct. mod de foran omtalte 10-25 pct. i 1971.

Skalaudkastet skønnes i 1972 at ville indbringe et provenu, der er ca. 15. mill. kr. større end de ca. 150 mill. kr., som sømandsskatten forventes at ville indbringe, dersom beskatningen sker efter den gældende skala. Det skattebeløb, der beregnes efter sømandsskatteovens skala, er den samlede indkomstskat. Det omfatter indkomstskat til staten og folkepensionsbidraget samt kommunal indkomstskat og kirkelige afgifter. Efter sømandsskatteovens § 28, stk. 2, skal en nærmere fastsat andel af sømandsskattebeløbene overføres til kommunerne, og efter § 28, stk. 4, skal $6\frac{2}{3}$ pct. af sømandsskatten betragtes som folkepensionsbidrag.

Den andel af sømandsskatten, der overføres til kommunerne, udgør efter de gældende regler 55 pct. af de første 4.000 kr.s årlig sømandsskat og 20 pct. af skattebeløb, der overstiger 4.000 kr. De senere års stigning i de kommunale udskrivningsprocenter har bevirket, at Københavns kommunes andel i den samlede indkomstskat på de fleste indkomstrin er blevet højere end den kommunale andel af sømandsskatten på samme indkomstrin. For at udligne disse forskelle er det hensigten at søge den kommunale andel af sømandsskatten ændret, således at den fremtidig beregnes som 45 pct. af de første 8.000 kr.s sømandsskat og 30 pct. af sømandsskattebeløb ud over 8.000 kr. årlig. Herved vil kommunernes andel i sømandsskatten forøges for det store flertal af sømandsskatteydere, hvis skalaindkomst ligger over 17.000 kr. årlig. Kommunernes provenu af sømandsskatten vil således efter ændringen blive lidt større, end hvis de gældende regler benyttes. Ændringen vil — i modsætning til de gældende regler — bevirke, at den kommunale andel af sømandsskatten på alle indkomstrin vil blive af samme størrelse som den kommunale andel af den samlede indkomstskat i Københavns kommune. Samtidig er det tanken, at den del af sømandsskatten, der betragtes som folkepensionsbidrag, skal

forhøjes fra $6\frac{2}{3}$ pct. til 10 pct., idet folkepensionsbidraget i Københavns kommune nu udgør omkring 10 pct. af den samlede indkomstskat på de indkomsttrin, der er forholdsvis almindelige blandt sømandsskatteydere. Denne ændring vil få praktisk betydning for størrelsen af de sømandsskattebeløb, der skal overføres til den sociale pensions-

fond. Efter de gældende regler overføres en fjerdedel af folkepensionsandelen til denne fond. Det drejer sig om $1\frac{2}{3}$ pct. af sømandsskattebeløbene. Ændringen vil bevirke, at overførslen sættes op til en fjerdedel af de 10 pct., hvilket svarer til 2,5 pct. af sømandsskattebeløbene.

Bilag til bet. o. lovf. om udskrivningsprocenten for 1972 m. m.

Eksempler på skat i land og sømandsskat ifølge gældende regler og skalaudkast.*Ægtepar med dobbelt personfradrag*

Årsindkomst	Årlig sømandsskat med 10 mdr.s indkomst i nærfart				Stigning i sømandsskat iflg. skalaudk. (4) ÷ (3)	Forskellen mellem sømandsskat iflg. skalaudk. og skat i land (2) ÷ (4)
	Årlig skat i land (København)	iflg. gæld. regler	iflg. skala- udkast			
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	
kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	
10.000	0	0	0	0	0	
15.000	74	56	64	8	10	
20.000	1.780	1.344	1.536	192	244	
25.000	3.523	2.632	3.008	376	515	
30.000	5.265	3.976	4.544	568	721	
35.000	7.196	5.880	6.564	684	632	
40.000	9.596	7.880	8.664	784	932	
50.000	14.484	12.280	13.300	1.020	1.184	
60.000	20.194	17.480	18.800	1.320	1.394	
70.000	25.904	22.680	24.300	1.620	1.604	
100.000	43.394	39.240	42.000	2.760	1.394	

Enlige med enkelt personfradrag

10.000	222	140	160	20	62
15.000	2.076	1.540	1.760	220	316
20.000	3.782	2.828	3.232	404	550
25.000	5.525	4.172	4.788	616	737
30.000	7.388	6.000	6.690	690	698
35.000	9.788	8.000	8.790	790	998
40.000	12.188	10.000	10.890	890	1.298
50.000	17.568	15.140	16.325	1.185	1.243
60.000	23.278	20.340	21.825	1.485	1.453
70.000	28.988	25.540	27.325	1.785	1.663
100.000	46.723	42.320	45.300	2.980	1.423

Bilag 5.

FINANSMINISTERIET

Den 27. august 1971.

Skatter og afgifter i procent af nationalindkomsten.

	Skatter og afgifter (1)	Nationalindkomst (2)	(1) i pct. af (2)
	mia. kr. ¹⁾	mia. kr. ²⁾	
1965-66	21.482	62.477	34,4
1966-67	25.249	68.162	37,0
1967-68	28.226	74.612	37,8
1968-69	33.835	81.222	41,7
1969	38.000	91.851	41,4
1970	45.400	101.631	44,7
1971	56.100	112.810	49,7
1972	61.800	124.091	49,8

1) Omfatter skatter, afgifter og kontingenter til staten, kommunerne og de sociale sikringsordninger. — For årene 1965-66 til 1968-69 bygger tallene på tabel XXII i Økonomisk Årsoversigt 1970, side 132; for årene 1969 til 1972 er anført nye skøn over de indbetalte skattebeløb, idet dog afgiftsprovenuet for 1971, ligesom på finansplanen af 23. august 1971, er opgjort bortset fra provenutabet ved den nye toldkreditordning.

2) Bruttofaktorindkomst ÷ reparation og vedligeholdelse. For 1970 er opgørelsen foreløbig, for 1971 er forudsat en stigning på 11 pct. og for 1972 en stigning på 10 pct.

Bilag 6.

Finansministerens besvarelser af spørgsmål fra udvalget.

Spørgsmål 1:

Hvor stort er det samlede beløb for skatte­stigninger til stat og kommuner, hvis de typiske kommuner udnytter mulighederne for udskrivning mest muligt?

Svar:

I overslagene over det samlede provenu af kildeskat til stat og kommuner er forudsat, at kommunerne udnytter skatteloftets udskrivningsmuligheder fuldt ud. De i noterne til finansplanen, i tabellen side 10, anførte tal for „kildeskat i alt“ viser således de samlede indkomstskatter under den i spørgsmålet anførte forudsætning.

Fra 1971-72 til 1972-73 viser den omtalte tabel en stigning i det samlede kildeskattebeløb på 4.620 mill. kr., og de samlede statslige og kommunale indkomst- og formueskatter viser en forøgelse på 4.740 mill. kr.

Ved opstillingen af overslagene over de kommunale skatter i 1972-73 er det forudsat, at de kommunale ejendomsskatter vil vise en stigning på ca. 100 mill. kr. fra 1971-72 til 1972-73, fra ca. 2,7 mia. kr. til ca. 2,8 mia. kr.

Spørgsmål 2*):

Hvor meget ville de samlede statsskatter stige fra 1971-72 til 1972-73, hvis staten var underkastet et skatteloft, der svarede til det loft, der foreslås for de kommunale skatter uden for København?

Svar:

Ifølge bemærkninger til lovforslaget om det kommunale skatteloft i 1972-73 forudsættes der en stigning i de budgetterede kommunale ejendoms- og indkomstskatter til amtskommuner og andre kommuner end København og Frederiksberg fra 11.011 mill. kr. i 1971-72 til 12.436 mill. kr. i

1972-73, svarende til en stigning på 12,9 pct.

Med et tilsvarende skatteloft for de direkte statsskatter ville disse kunne gå i vejret med 2.612 mill. kr. fra 1971-72 til 1972-73; i finansplanen er forudsat en stigning på 2.300 mill. kr., svarende til 11,4 pct.

Såfremt et statsligt skatteloft på 12,9 pct. både skulle omfatte afgifter og skatter, ville det åbne mulighed for en samlet provenustigning på 5,1 mia. kr. Til sammenligning anføres, at der i finansplanen er forudsat en samlet provenustigning på 3.150 mill. kr., eller ca. 8 pct.

Spørgsmål 3:

Er de forventede indtægtsstigninger i 1971 og 1972 afstemt under hensyn til de i finansplanen forudsatte ændringer i beskæftigelses­situationen?

Svar:

Ved budgetteringen af finansloven for 1971-72 var forudsat en opgang i de samlede personlige indkomster på 10 pct. både fra 1970 til 1971 og fra 1971 til 1972; svarende til årlige stigninger på 11 pct. i de skattepligtige indkomster.

I det nye skøn over provenuet af kildes­katten er der forudsat en stigning i de per­sonlige indkomster på 11 pct. fra 1970 til 1971, altså en forøgelse af stigningstakten med et procentpoint. Finansplanens forud­­sætning om en vækst i de samlede personlige indkomster på omkring en halv snes procent fra 1971 til 1972 er afstemt med forvent­ningen om en vis nedgang i ledigheden.

Spørgsmål 4:

For 3-4 typiske skatteborgere, der forud­­sættes at bo i kommuner, der udskriver kom­muneskat med den gennemsnitlige kom­munale udskrivningsprocent, ønskes oplys-

*) Jfr. spørgsmål 16.

ning om trækprocenterne i 1972 sammenholdt med trækprocenterne i 1971, når det tillige forudsættes, at skatteborgernes indtægtsforløb svarer til det påregnede gennemsnit.

Svar:

Forskudsansættelsen for 1972 vil for flertallet af skatteydere ske på grundlag af den ved slutningen for 1970 fastsatte indkomst. Forskudsansættelsen for 1971, der blev foretaget i august-september 1970, skete på grundlag af indsendte forskudsskemaer eller skøn over de forventede indkomst- og fradragsforhold i 1971. Disse skemaer og skøn var antagelig stærkt præget af de aktuelle indkomst- og fradragsforhold i midten af 1970. Den samlede forskudsansatte skattepligtige indkomst ved forskudsregistreringen for 1971 var ca. 79.000 mill. kr. Dette beløb afviger kun et par procent fra det seneste skøn over de skattepligtige indkomster for 1970. Det vil herefter være realistisk at regne med, at den typiske skatteborger har samme forskudsansatte indkomst for årene 1971 og 1972.

Den gennemsnitlige kommunale udskrivningsprocent inkl. kirkeskat er 18,9 pct. i 1971. Hvis gennemsnitsprocenten bliver den samme for 1972, vil ændringerne i trækprocenterne fra 1971 til 1972 udelukkende skyldes pristalsreguleringen af personfradrag og af skalatrinene i statsindkomstskatteskalaen.

Under de angivne forudsætninger er trækprocenterne for 1971 og 1972 i nedenstående tabel anført for fire skatteydere med skattepligtige indkomster i 1970 varierende fra 20.000 kr. til 50.000 kr. Der er i alle tilfælde regnet med dobbelt personfradrag.

Skattepligtig indkomst	Trækprocent	
	1971	1972
1970	pct.	pct.
kr.		
20.000	40	40
30.000	41	40
40.000	44	44
50.000	48	47

Vedrørende notatet om sømandsskatten.

Spørgsmål 5:

Hvilke virkninger for provenuet får inddragelsen af fartøjer på mellem 100 og

150 BRT under sømandsskatten? Hvor mange søfolk berøres af denne ændring?

Svar:

Rent skønsmæssigt regner man med, at den foreslåede nedsættelse af tonnagegrænsen vil medføre, at ca. 60 skibe bringes ind under sømandsskatteordningen. Forøgelsen i antallet af personer, der skal betale sømandsskat, anslås til ca. 130. Den deraf følgende forøgelse af sømandsskattens provenu kan anslås til omkring 500.000 kr. i 1972, forudsat at skatten beregnes efter lovudkastets regler. Til gengæld fritages de pågældende for at betale en lidt højere indkomstskat i land, således at nettoresultatet for stat og kommune må antages at blive et provenutab, der måske andrager omkring 50.000 kr.

Spørgsmål 6:

Til belysning af bemærkningen om, at nedsættelsen af statsindkomstskattens udskrivningsprocent fra 95 i 1970 til 91 i 1971 nogenlunde opvejes af, at folkepensionsbidraget samtidig forhøjedes fra 3 til 4 pct., udbedes oplysning om de for de 4 skalatrin i grundbeløbsskalaen for 1970 og 1971 gældende procenter for statsskat med tillæg af folkepensionsbidrag.

Svar:

Når grundbeløbsskalaens procentsatser omregnes med årets udskrivningsprocent, udgør marginals-katten for statsindkomstskat og folkepensionsbidrag tilsammen på hvert af de fire trin i grundbeløbsskalaen følgende procenter:

	1970	1971
	pct.	pct.
1. trin.....	20,10	20,38
2. —	31,50	31,30
3. —	41,00	40,40
4. —	45,75	44,95

Spørgsmål 7:

Hvad er forklaringen på, at det nye skalaudkast medfører forholdsvis størst forhøjelse på det laveste trin?

Svar:

Af eksemplerne på side 4 i bemærkningerne til lovforslaget til ændring af sø-

mandsskatteloven fremgår det, at skatten i land på alle indkomstrin er noget højere end sømandsskatten ifølge de gældende regler. De procentvise forskelle, der er anført i følgende oversigt, viser, at sømandsskatten på de lavere indkomstrin skal forhøjes med over 30 pct. for at komme på højde med skatten i land. For de højeste indkomster er forskellene noget mindre. Her skal den gældende sømandsskat forhøjes med 10-15 pct. for at komme op på samme niveau som skatten i land.

Ved udformningen af lovforslagets skala har man tilsigtet at udligne ca. halvdelen

af disse forskelle mellem sømandsskatten og skatten i land. På de lavere indkomstrin, hvor fuld udligning ville kræve de største procentvise forhøjelser, er forhøjelserne ifølge lovudkastet ca. 14 pct., hvilket er lidt mindre end halvdelen af de omtalte forskelle. For de højere indkomster, hvor forskellene mellem sømandsskat og skat i land er relativt mindre, vil lovforslaget betyde, at sømandsskatten forhøjes med ca. 7 pct., hvilket på de højeste indkomstrin er noget mere end halvdelen af forskellen mellem gældende sømandsskat og skat i land.

Eksempler på procentvis forskel mellem gældende sømandsskat og skat i land samt sømandsskat ifølge lovudkast.

Ægtepar med dobbelt personfradrag:

Årsindkomst	Skat i land overstiger gældende sømandsskat med følgende procenter:		Sømandsskat ifølge lovudkast overstiger gældende sømandsskat med følgende procenter:	
	kr.	pct.	kr.	pct.
10.000	—	—	—	—
15.000	32,1	14,3	14,3	14,3
20.000	32,4	14,3	14,3	14,3
25.000	33,9	14,3	14,3	14,3
30.000	32,4	14,3	14,3	14,3
35.000	22,4	11,6	11,6	11,6
40.000	21,8	9,9	9,9	9,9
50.000	17,9	8,3	8,3	8,3
60.000	15,5	7,6	7,6	7,6
70.000	14,2	7,1	7,1	7,1
100.000	10,6	7,0	7,0	7,0

Enlige med enkelt personfradrag:

10.000	58,6	14,3
15.000	34,8	14,3
20.000	33,7	14,3
25.000	32,4	14,8
30.000	23,1	11,5
35.000	22,4	9,9
40.000	21,9	8,9
50.000	16,0	7,8
60.000	14,4	7,3
70.000	13,5	7,0
100.000	10,4	7,0

Spørgsmål 8:

Går de foreslåede forhøjelser af sømandsskatten ud over en ren ajourføring af satserne under hensyn til ændringerne af beskattningen i land siden sidste ajourføring? I bekræftende fald bedes det oplyst, hvor meget en ren ajourføring af satserne vil svare til.

Svar:

Da forslaget til den gældende sømandsskatteskala blev behandlet i folketinget i juni 1969, benyttede man som sammenligningsgrundlag den forventede indkomstskat for 1970 i Københavns kommune. Man regnede dengang med en samlet udskrivningsprocent for kommuneskat og kirkelige afgifter på 13. Det viste sig senere, at denne udskrivningsprocent faktisk blev fastsat til 14.

I vedføjede oversigt er 1970-skatten i land beregnet både med de 13 og de 14 pct. Endvidere er anført, hvad skatten i land vil andrage i 1972, når den beregnes under de forudsætninger, der er redegjort for i bemærkningerne til forslaget til lov om ændring af lov om sømandsskat.

På basis af disse oplysninger er det derefter beregnet, hvor meget skatten i land vil stige på de forskellige indkomstrin fra 1970 (med 13 pct.s kommuneskat) til 1972 (med 16,7 pct.s kommuneskat).

Det er endvidere anført, hvor meget sømandsskatten på de enkelte indkomstrin vil stige fra 1970 til 1972, forudsat at lov-

forslagets skala benyttes i 1972. Disse stigninger skyldes den foreslåede ændring af skalaen; men de modvirkes i nogen grad af, at det månedlige personfradrag som følge af pristalsreguleringen forhøjes fra 500 kr. i 1970 til 540 kr. i 1972. Dette sidste bevirker, at der på de laveste indkomstrin sker en nedsættelse af sømandsskatten fra 1970 til 1972.

Oversigten viser, at lovforslagets skala vil medføre, at ændringerne i sømandsskat-

ten fra 1970 til 1972 på en række indkomstrin er af nogenlunde samme størrelse som ændringerne i den almindelige indkomstskat. På nogle indkomstrin overstiger stigningen i sømandsskat dog stigningen i den almindelige indkomstskat, således at der bliver tale om en vis udligning af de forskellige mellem sømandsskat og skat i land, som fandtes allerede i 1970.

Eksempler på stigning i skat i land og sømandsskat fra 1970 til 1972.

Ægtepar med dobbelt personfradrag:

Årsindkomst (1)	Skat i land 1970 med kommuneskat på:		Skat i land 1972 (4)	Stigning i skat i land (4) ÷ (2) (5)	Stigning i sømandsskat ifølge lov- forslag (6)
	13 pct. (2)	14 pct. (3)			
kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.
10.000	0	0	0	0	0
15.000	331	341	74	÷ 257	÷ 216
20.000	1.854	1.910	1.780	÷ 74	÷ 32
25.000	3.409	3.512	3.523	114	152
30.000	4.965	5.115	5.265	300	344
35.000	6.962	7.162	7.196	234	364
40.000	9.187	9.437	9.596	409	464
50.000	14.058	14.407	14.484	426	604
60.000	19.458	19.907	20.194	736	904
70.000	24.858	25.407	25.904	1.046	1.204
100.000	41.766	42.615	43.394	1.628	2.312

Enlige med enkelt personfradrag:

10.000	331	341	222	÷ 109	÷ 120
15.000	1.986	2.046	2.076	90	80
20.000	3.509	3.615	3.782	273	264
25.000	5.064	5.217	5.525	461	508
30.000	6.962	7.162	7.388	426	490
35.000	9.187	9.437	9.788	601	590
40.000	11.412	11.712	12.188	776	690
50.000	16.758	17.157	17.568	810	1.029
60.000	22.158	22.657	23.278	1.120	1.329
70.000	27.558	28.157	28.988	1.430	1.629
100.000	44.703	45.602	46.723	2.020	2.812

*Vedrørende finansplanen.**Spørgsmål 9:*

Hvorned begrundes forventningerne om en tilbagevenden til et ledighedsniveau på 3 pct.?

Svar:

Ved opstillingen af finanslovsforslagene har man i de senere år som fast budgetteringsforudsætning anvendt en ledighedsprocent for det kommende år på 3 pct., medens man for det indeværende finansår har anvendt det senest foreliggende skøn. De foreliggende skøn over den økonomiske udvikling peger i retning af, at den tendens til øget ledighed, der hidtil har gjort sig gældende i indeværende finansår, vil blive afløst af fornyet nedgang i ledigheden i 1972.

Spørgsmål 10:

Den i noterne til finansplanen givne begrundelse for den forholdsvis lille reserve til pris- og lønstigninger ønskes uddybet.

Svar:

Reserven på 2,8 mia. kr. til imødegåelse af pris- og lønstigninger i 1971-72 skal dække sådanne stigninger fra budgetteringspriseniveauet i april 1970 og frem til det gennemsnitlige pris- og lønniveau for 1971-72. For en række personalegrupper inkluderer denne reserve dog tillige de overenskomstmæssige lønførhøjelser fra foråret 1970, som ikke var kendt på budgetteringstidspunktet.

I denne reserve er afsat beløb til dækning af de pristalsportioner, som blev udløst af julipristallet 1970 (2 gamle), januarpristallet 1971 (1 gammel) og nu julipristallet 1971 (1/2 ny portion).

1972-73 reserven dækker pris- og lønstigninger fra budgetteringspriseniveauet i april 1971 og frem til gennemsnittet for 1972-73. De sociale pensioner er dog her opregnet til et niveau, der inkluderer de i foråret bebudede forbedringer fra april 1972.

Der er ud over merudgiften ved den nævnte pristalsportion efter julipristallet 1971 forudsat udløsning af en portion efter julipristallet 1972.

Spørgsmål 11:

Med hensyn til kildeskatten forudsættes det i finansplanen, at slutopgøret september-november 1971 vil medføre en nettoindbe-

taling til staten på 500 mill. kr. Hvorledes fremkommer dette tal, og hvorledes forholder det sig til tidligere budgetterede tal?

Svar:

Ved udarbejdelsen af forslaget til finanslov for finansåret 1971-72 blev nettoindbetalingen (netto-restskat med 8 pct.s tillæg) i forbindelse med slutopgøret for indkomståret 1970 anslået til ca. 1.063 mill. kr.

Der foreligger endnu ingen opgørelse over slutopgøret. En foreløbig opgørelse, der omfatter ca. 95 pct. af samtlige skatteydere, viste en del større fejl i materialet. Efter en foreløbig kritisk gennemgang i kildeskattedirektoratet nåede man frem til en skønnet nettoindbetaling på omkring 300 mill. kr. Dette tal er imidlertid ikke endeligt. For det første gennemgår de enkelte kommuner i videst muligt omfang hele materialet for at udskille yderligere fejl i slutopgøret, og resultatet af deraf følgende rettelser foreligger endnu ikke. For det andet er det stadig usikkert, hvad slutopgøret for de resterende ca. 5 pct. af skatteyderne vil udvise. Meget tyder på, at der i denne gruppe findes forholdsvis mange skatteydere med større indtægter og formuer. På grundlag af disse meget usikre oplysninger er nettoindbetalingen foreløbig rent skønsmæssigt anslået til omkring 500 mill. kr.

Spørgsmål 12:

Der ønskes en oversigt over slutopgøret for kildeskatten. Herunder ønskes i det omfang, det er muligt, givet svar på de i FTF's henvendelse af 18. november 1970 til finansministeren stillede spørgsmål. Det bedes endvidere herunder oplyst, hvor mange skatteydere der har foretaget frivillig indbetaling inden 1. marts 1970, og med hvilket samlet beløb.

Svar:

Som omtalt i svaret på spørgsmål 11 foreligger der endnu ikke sikre oplysninger om resultatet af slutopgøret vedrørende indkomståret 1970.

De foreliggende, meget usikre oplysninger kunne tyde på, at ca. 1,3 mill. personer skal betale restskat, og at et lignende antal personer skal have udbetalt overskydende skat. De samlede restskatter vil muligvis beløbe sig til op imod 2 mill. kr. og de samlede

overskydende skatter til op imod 1,5 mill. kr. En del af de spørgsmål, som FTF har stillet i en henvendelse til finansministeren af 18. november 1970, er så detaljerede, at de først vil kunne besvares, når arbejdet med slutopgøret er afsluttet og materialet er bearbejdet af Danmarks Statistik.

Med hensyn til de frivillige indbetalinger har kildeskattedirektoratet foretaget en foreløbig opgørelse, der viser, at ca. 220.000 personer i perioden til og med den 1. marts 1971 har indbetalt et samlet beløb på ca. 976 mill. kr.

Spørgsmål 13:

Hvor meget af den udgiftsforøgelse på 200 mill. kr., der omtales i forbindelse med reserven til pris- og lønstigninger, skyldes udløsningen af dyrtidsportion nr. 2?

Svar:

Den uforudsete pristalsportion som følge af julipristallet 1971 anslås i sig selv at indebære en forøgelse af statens udgifter til løn- og overførselsindkomster på ca. 300 mill. kr. i finansåret 1971-72.

Spørgsmål 14:

I forbindelse med de 3-årige budgetoverslag har finansministeren hvert år givet et skøn over den reelle vækst på statens udgiftsbudget i forhold til året før. Hvorledes har det faktiske forløb været indtil 1971-72 i forhold til skønnene?

Svar:

Skøn over den forventede vækst på statens udgiftsbudget frem til 1971-72 er omtalt i tilknytning til indledningens tabel I i budgetoverslag af november 1967, november 1968 og november 1969. I disse tabeller er udgifterne for de berørte finansår opgjort i samme pris- og lønniveau.

Disse forventede stigningsprocenter er anført i nedenstående oversigt, hvor tallene fra november 1967 dog er korrigeret for flytningen af børnetilskuddene fra indtægts- til udgiftssiden:

Forventet vækst på statens udgiftsbudget bortset fra pris- og lønstigninger (pct.)

	FFL 1968-69 til BO 69-70	FFL 1969-70 til BO 70-71	FFL 1970-71 til BO 71-72
Kilde:			
Budgetoverslag af nov. 1967:...	6,2		
Budgetoverslag af nov. 1968:...		5,4	
Budgetoverslag af nov. 1969:...			3,8

Der foreligger ikke tilsvarende skøn over den faktiske udgiftsudvikling omregnet til et fælles pris- og lønniveau for flere finansår. I stedet har man søgt at vurdere udgiftsstigningen ved år for år at korrigere den samlede udgiftsstigning for den del, der skyldes pris- og lønstigninger. Der knytter sig dog betydelig usikkerhed til denne fremgangsmåde, og dette gælder i særlig grad udgiftsstigningen fra 1969-70 til 1970-71, der var præget af de omfattende forskydninger i udgiftsstrukturen, som fulgte af byrdefordelingsreformen og overgangen til kildeskat.

Med disse forbehold kan det anslås, at udgiftsstigningen, bortset fra pris- og lønstigninger og reguleringer af de sociale pensioner m. v., har andraget 5½ til 6 pct. fra 1968-69 til 1969-70 og knap 8 pct. fra 1969-70 til 1970-71. Det må ved vurderingen af denne sidstnævnte stigningsprocent tages i betragtning, at der i 1970-71 meldte sig meget omfattende merudgifter som følge af en uforudset stærk stigning i de lovbundne tilskud.

Fra 1970-71 til 1971-72 anslås væksten i udgifterne til godt 4½ pct., jfr. supplementet til finansplanen af 23. august.

Spørgsmål 15:

Er afregningen til amtskommunerne medregnet under posten „Afregning til kommuner“ for 1972-73 i tabellen på side 10? Hvis dette ikke er tilfældet, udbedes oplysning om den forventede afregning til amtskommunerne.

Svar:

Den nævnte post „Afregning til kommunerne“ omfatter kildeskattedirektoratets

afregning med både kommuner og amtskommuner. I finansåret 1972-73 skønnes afregningen med amtskommunerne at ville andrage omkring 2.700 mill. kr.

Spørgsmål 16:

I fortsættelse af spørgsmål 2 spørges, hvor meget statsskatterne ville stige fra 1971-72 til 1972-73, hvis staten var underkastet et skatteloft, der svarer til det skatteloft, der foreslås for de i § 1, nr. 2, i forslag til lov om den kommunale og amtskommunale beskatning for regnskabsåret 1972-73 omhandlede „øvrige kommuner“.

Svar:

I bilaget til lovforslaget om det kommunale skatteloft er stigningen i det samlede

skatteprovenu fra 1971-72 til 1972-73 for andre kommuner end København og Frederiksberg opgjort til 19,1 pct., inkl. stigningen i restskatterne; ekskl. restskatter udgør stigningen ca. 9,5 pct.

Det bemærkes, at den forventede meget stærke stigning i kommunernes efterreguleringsbeløb fra 1971-72 til 1972-73 spillede en afgørende rolle ved udformningen af skatteloftet og var begrundelsen for den store forskel mellem de tilladte budgetterede skattestigninger for henholdsvis kommuner og amtskommuner, hvilke sidstnævnte ikke får andel i restskatterne.

Som anført i svaret på spørgsmål 2 udgør den samlede stigning i statens skatter og afgifter fra 1971-72 til 1972-73 ca. 8 pct.

Bilag 7.

Indenrigsministerens besvarelser af spørgsmål fra udvalget.

Spørgsmål 17:

Der udbedes eksempler på den samlede skattestigning ifølge lovforslaget i 3-4 typiske kommuner.

Svar:

Den forøgelse af skatteudskrivningen, der under hensyntagen til bestemmelserne i

forslag til lov om den kommunale og amtskommunale beskatning for regnskabsåret 1972-73 er mulig for Herstederne (Københavns amt), Odense (Fyns amt), Gram (Sønderjyllands amt) og Sydthy kommune (Nordjyllands amt), er søgt belyst i nedenstående oversigt.

	1000 kr.	Herstederne	Odense	Gram	Sydthy
1. Budgetteret person- og ejendomsskat for 1971-72		90.362	406.443	8.532	20.940
2. Pålignet amtsfondsbidrag for 1971-72		5.000	110.480	1.863	5.300
3 = 1 ÷ 2. Primærkommunal udskrivning i alt i 1971-72		85.362	295.963	6.669	15.640
4. Merudskrivning i alt i 1972-73		19.262	26.767	619	1.345
Heraf:					
a. generel stigning på 7 pct.		5.975	20.717	467	1.095
b. Stigning i forhold til befolknings-tilvækst		11.609	592	0	0
c. Merudgifter til boligsikring		1.228	4.847	17	100
d. Merudgifter til børnetandpleje		450	611	135	150
e. Merudgifter til fribefordring		0	0	0	0
5 = 4 i pct. af 3. Merudskrivning i procent		22.6	9.0	9.3	8.6

Pkt. 3 i oversigten, der fremkommer som budgetteret kommunal indkomst- og ejendomsskat i 1971-72 med fradrag af det kommunerne for samme år pålignede bidrag til amtskommunen, danner grundlag for beregningen af den mulige merudskrivning, der er anført under pkt. 4. Posterne under pkt. 4 b-d er oplyst af kommunerne.

Under pkt. 5 er merudskrivningen i 1972-73 angivet i procent af den „primærkommunale“ udskrivning i indeværende regnskabsår.

mellem regeringen og kommunerne indgåede aftaler om skatteudskrivning og låneloft.

Svar:

Der vedlægges „Resultat af forhandlingerne den 6. juli 1971 mellem regeringen og de kommunale organisationer“. Det bemærkes, at det opnåede forhandlingsresultat senere blev tiltrådt af bestyrelserne for Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen i Danmark samt Københavns og Frederiksberg kommunalbestyrelser.

Spørgsmål 18:

Udvalget anmoder om eksemplarer af de

INDENRIGSMINISTERIET

Den 7. juli 1971.

Resultat af forhandlingerne den 6. juli 1971 mellem regeringen og de kommunale organisationer.

1. Efter forhandlingernes afslutning udsendtes følgende foreløbige meddelelse til pressen:

„I dagens løb har statens og samtlige kommunegruppers repræsentanter forhandlet om en løsning af spørgsmålet om en begrænsning af de offentlige udgifter i finansåret 1972-73 og er blevet enige om principperne for et lovforslag vedrørende rammerne for den kommunale og amtskommunale beskatning for dette år, som de kommunale organisationers repræsentanter efter omstændighederne har tilsagt at ville anbefale deres kompetente forsamlinger at tiltræde.“

2. Resultatet af forhandlingerne kan resumeres i følgende punkter:

a. Der er aftalt følgende *generelle skatte-lofter*: For kommunerne uden for København og Frederiksberg: 107 pct. For Københavns og Frederiksberg kommune: 111½ pct. For amtskommunerne: 120 pct.

b. For *kommuner og amtskommuner med voksende befolkningstilvækst* kan det generelle loft forhøjes med et procenttillæg svarende til den procentvise stigning i folketallet fra 1. juli 1970 til 1. juli 1971 udover 1 pct.

c. Skatteloftet kan tillige forhøjes med et beløb svarende til kommunens/amtskommunernes merudgift forårsaget af

1^o den reducerede statsrefusion vedrørende *bolagsikring*,

2^o loven om *børnetandpleje* samt

3^o undervisningsministeriets bekendtgørelse (endnu ikke udsendt) om udvidet *fråbefordring* til bestemte elevgrupper.

d. Ved administrationen af dispensationsbeføjelserne vedrørende skatteloftet tages hensyn til merudgifterne for Sønderjyllands amtskommune ved overtagelsen af landshospitalet i Sønderborg samt merudgifter for hovedstadsamtene ved vejrefusionernes bortfald.

e. Af slutskatten vedrørende 1971 vil et beløb svarende til maksimalt 6 pct. af

udskrivningen for 1971-72 (excl. amtsfondsbidrag) kunne indtægtsføres som driftsindtægt på budgettet for 1972-73.

f. Det nye *tilskud efter objektive kriterier* og forhøjelsen af skattegrundlagstilskuddet vil for 1973-74 som en overgangsordning blive udbetalt med hele beløbet i maj måned 1973 og kan — ligeledes som en overgangsordning — optages til indtægt på driftsbudgettet for 1972-73. Indenrigsministeriet vil i et cirkulære give nærmere vejledning herom.

g. Den forestående revision af loven om *folkebiblioteker* og lovforslag om *skolebiblioteker* gennemføres således, at der ikke herved påføres kommunerne/amtskommunerne merudgifter i 1972-73.

h. Afregningen af de af amtskommunerne samt København og Frederiksberg for arbejdsformidlingskontorerne *udlagte beløb* vedrørende statens udgifter til uddannelse, efteruddannelse og omskoling fremskyndes.

i. Amtskommunernes og kommunernes administration af hovedlandevejnettet skal ikke medføre udgifter til *mellemløbsfinansiering* for de amtskommunale og kommunale kasser.

k. *Lånerammer for 1971-72*.

For *amtskommunerne* vil der blive fastsat en samlet låneramme på 450 mill. kr.

For *København og Frederiksberg* er lånerammerne for 1971-72 sammenlagt 250 mill. kr., heraf 194 mill. kr. til udenlandske lån. En eventuelt uudnyttet del heraf vil kunne overføres til 1972-73.

For *kommunerne* reduceres de af kommunerne i februar 1971 opgivne lånebehov forlods til 78 pct., medens 2 pct. afsættes til fordeling i særlige tilfælde, hvor det forudsættes, at tilsynsrådene anmoder indenrigsministeriet om bemyndigelse til efter nærmere ansøgning at imødekomme sådanne låneønsker. Ud over denne generelle reduktion på 20 pct. reduceres hver enkelt kommunes låneadgang med det faktiske restskattebeløb.

1. *Lånerammer for 1972-73* fastlægges efter forhandling, der søges afsluttet i 1. halvdel af august måned 1971.

m. Der er enighed om at søge et *samarbejde vedrørende investeringsbudgetteringen og låneprogrammerne*, og der skal hurtigt udarbejdes forslag om procedure for et sådant samarbejde.

Spørgsmål 19:

Kan der for 3-4 typiske kommuner gives oplysninger om virkningen af aftalen om låneloftet?

	1000 kr.			
	Herstederne	Odense	Gram	Sydthy
1. Forventet anlægsudgift i 1971-72	78.715	107.605	4.561	6.650
2. Forventet finansieringsform:				
a. driftsoverskud	20.942	45.034	718	800
b. forbrug af likvide midler m. v.	5.428	÷ 7.232	÷ 300	÷ 700
c. lånoptagelse	52.345	69.803	4.143	6.550
3. Reduktion af forventet lånoptagelse = „udækket finansieringsbehov“	11.516	15.357	911	1.441
4. „Udækket finansieringsbehov“ i procent af forventet anlægsudgift	14.6	14.3	20.0	21.7

Den reduktion af den forventede lånoptagelse under pkt. 2.c., som de med indenrigsministeriets cirkulæreskrivelse af 13. juli 1971 om kontrollen med kommunernes lånoptagelser fastsatte lånerammer er ensbetydende med, og som svarer til 22 pct. af den forventede låntagning, er under pkt. 3 og 4 angivet henholdsvis i 1.000 kr. og i procent af forventede anlægsudgifter.

Det fremgår af oversigten, at nævnte reduktion, der andrager omkring 14 pct. af anlægsudgifterne i Herstederne og Odense og omkring 20 pct. i Gram og Sydthy, er størst i de tilfælde, hvor selvfinansieringen er forholdsvis ubetydelig.

Det bemærkes, at procenterne under pkt. 4 ikke umiddelbart kan tages som udtryk for den reduktion i anlægsaktiviteten, der nødvendigvis af de fastsatte lånerammer. Dels kan en vis overvurdering af anlægsaktivitetens omfang ikke i alle tilfælde udelukkes, dels kan visse kommuner i november måned 1971 modtage efterbetalinger fra kildeskattedirektoratet, der overstiger den fastsatte låneramme, og endelig kan visse kommuner råde over så betydelige likvide beholdninger, at anlægsaktiviteten til trods for lånerammerne kan gennemføres i forventet omfang.

Det bemærkes, at det ikke på indevæ-

Svar:

Virkningen i forhold til anlægsudgifterne af de for 1971-72 fastsatte lånerammer er for Herstederne, Odense, Gram og Sydthy kommuner søgt belyst i nedenstående oversigt.

Den forventede anlægsudgift, der af kommunerne i februar måned 1971 blev indberettet til indenrigsministeriet, er anført under pkt. 1, og den ifølge samme indberetning forventede finansieringsform er anført under pkt. 2.

	Herstederne	Odense	Gram	Sydthy
1. Forventet anlægsudgift i 1971-72	78.715	107.605	4.561	6.650
2. Forventet finansieringsform:				
a. driftsoverskud	20.942	45.034	718	800
b. forbrug af likvide midler m. v.	5.428	÷ 7.232	÷ 300	÷ 700
c. lånoptagelse	52.345	69.803	4.143	6.550
3. Reduktion af forventet lånoptagelse = „udækket finansieringsbehov“	11.516	15.357	911	1.441
4. „Udækket finansieringsbehov“ i procent af forventet anlægsudgift	14.6	14.3	20.0	21.7

rende tidspunkt er muligt at anslå virkningerne af låneloftet for 1972-73. Dels foreligger de forventede anlægsudgifter i dette år endnu ikke oplyst, dels er rammerne for de enkelte kommuner endnu ikke fastsat.

Spørgsmål 20:

I bilaget til udkast til forslag til lov om den kommunale og amtskommunale beskattning for regnskabsåret 1972-73 er i tabellen opført stigningsprocenterne fra 1970-71 til 1971-72 og de samlede stigningsprocenter 1970-71—1972-73. Udvalget anmoder i denne anledning om oplysninger om stigningsprocenterne fra 1971-72 til 1972-73.

Svar:

I udkastets bilag er i kolonnerne 1, 3 og 5 i mill. kr. angivet kommuners og amtskommuners provenu af skatter og lån i henholdsvis 1970-71, 1971-72 og 1972-73 under forudsætning af lovforslagets vedtagelse. I bilagets kolonner 2 og 4 er stigningen i disse provenuer henholdsvis fra 1970-71 til 1971-72 og fra 1971-72 til 1972-73 angivet i procent. I kolonne 6 er ligeledes i procent anført stigningen i provenuerne fra 1970-71 til 1972-73.

Spørgsmål 21:

Der ønskes en redegørelse for, hvorledes der til trods for de i lovforslagets § 1 foreslåede grænser for skatteudskrivningen alligevel påregnes en stigning i skatteudskrivningen i de i bilaget til lovforslaget omtalte „kommuner i øvrigt“ på 19,1 pct. fra 1971-72 til 1972-73.

Svar:

For gruppen „kommuner i øvrigt“ kan stigningen fra 1971-72 til 1972-73 i den budgetterede skatteudskrivning efter reglerne i forslag til lov om den kommunale og amtskommunale beskatning for regnskabsåret 1972-73 beregnes til 752 mill. kr. (8.701 ÷ 7.949) svarende til en stigning på 9,5 pct.

Herudover forventes det beløb, der i november måned udbetales kommunerne af kildeskattedirektoratet som efterregulering vedrørende det foregående kalenderår, fra november 1971 til november 1972 at stige med 975 mill. kr. (2.075 ÷ 1.100).

Den samlede stigning i den budgetterede skatteudskrivning fra 1971-72 til 1972-73 udgør herefter 19,1 pct., der i bilaget til lovforslaget er anført for „kommuner i øvrigt“.

Spørgsmål 22:

Hvor stor påregnes den gennemsnitlige kommunale udskrivningsprocent at blive for regnskabsåret 1972-73?

Svar:

Ifølge de kommunale og amtskommunale

budgetter for 1971-72 andrager udskrivningen af indkomstskat af personer i alt 10.582 mill. kr., medens udskrivningen af ejendomsskat beløber sig til 2.614 mill. kr.

Efter reglerne i forslag til lov om den kommunale og amtskommunale beskatning for regnskabsåret 1972-73 kan kommunernes og amtskommunernes samlede skatteudskrivning ifølge foretagne beregninger forøges med i alt 1.708 mill. kr.

Udskrivningen i 1972-73 af kommunal indkomstskat vil afhænge af, hvorledes denne merudskrivning fordeles på indkomstskat og ejendomsskat. Såfremt 1.600 af de 1.708 mill. kr. udskrives som indkomstskat, forøges indkomstskatten i 1972-73 til 12.182 mill. kr.

Foruden af merprovenuets fordeling på indkomstskat og ejendomsskat vil den gennemsnitlige udskrivningsprocent i 1972-73 afhænge af stigningen fra 1971 til 1972 i de skattepligtige indkomster. Anslås denne stigning til 11 pct., jfr. besvarelsen af spørgsmål 3, og forudsættes det, at kommunalbestyrelserne ved fastsættelsen af udskrivningsprocenterne for 1972 halverer den for 1971 skete undervurdering af skala-indkomsterne, kan den gennemsnitlige kommunale og amtskommunale udskrivningsprocent for 1972-73 beregnes til 17,3.

Til sammenligning kan det anføres, at den gennemsnitlige kommunale og amtskommunale udskrivningsprocent (eksklusive kirkeskatteprocenten) for 1971-72 andrager 18,3.

De ovenfor anvendte forudsætninger for beregningen er i overensstemmelse med de skøn, der ligger til grund for finansplanen.

Bilag 8.**Økonomiministerens besvarelse af spørgsmål fra udvalget.***Spørgsmål 23:*

Den i Økonomisk Årsoversigt 1970, side 81, opførte tabel 6 „Samlet oversigt over statsfinanserne“ ønskes ajourført, så langt det er muligt, idet 1966-67 bedes bevaret som udgangspunkt.

Svar:

I vedlagte oversigt er de oplysninger, der blev meddelt i Økonomisk Årsoversigt 1970, side 81, tabel 6, ført à jour, så vidt det er muligt på nuværende tidspunkt.

Der er foretaget enkelte mindre ændringer i forhold til opstillingen af den nævnte tabel, og som følge af en ændret gruppering af udgifterne adskiller nogle af regnskabs-tallene for årene fra 1966-67 til 1968-69 sig lidt fra de tidligere meddelte. Om baggrunden for disse ændringer kan der henvises til bemærkningerne til tabel I.A. side 4 i „Statsfinanserne, 1969-70“.

Tabellen er udvidet med endelige regnskabstal for 1969-70. For 1970-71 er ligeledes givet regnskabstal for indtægterne og

kapitalposterne. Derimod er det ikke muligt på indeværende tidspunkt, da der endnu ikke foreligger noget statsregnskab, at give fuldstændige regnskabsmæssige oplysninger om fordelingen i 1970-71 af udgifterne på drifts-, anlægs- og udlåns-budgettet.

For 1971-72 er meddelt samme oplysninger som for 1970-71, idet opmærksomheden dog henledes på, at de specificerede udgiftsposter på drifts-, anlægs- og udlåns-budgettet i lighed med finansministeriets finansplan af 23. august er opgjort i det ved budgettering på finansloven benyttede pris- og lønniveau, d. v. s. at reserven til merudgifter ved pris- og lønstigninger ikke er fordelt på de enkelte udgiftsposter.

Oplysningerne vedrørende 1972-73 bygger udelukkende på førnævnte finansplan. Da der endnu ikke foreligger noget detaljeret finanslovsforslag, har det således ikke været muligt at give tal for de udgiftsposter, der er belyst i de foregående år.

Samlet oversigt over statsfinanserne.

Mill. kr.	66-67	67-68	68-69	69-70	70-71	71-72 ¹⁾	72-73 ¹⁾
Oms og moms	2.230	3.302	5.298	6.786	8.315	9.030	9.570
Andre forbrugsafgifter og told..	7.984	8.167	8.477	9.505	9.940	10.265	10.575
Personskatter, folkepensionsbidrag og arveafgift	7.453	8.084	9.683	9.785	16.850	19.140	21.350
Selskabsskatter	729	676	793	868	1.000	1.100	1.200
Andre driftsindtægter	509	728	887	645	635	1.140	1.230
I alt driftsindtægter	18.905	20.957	25.138	27.589	36.740	40.675	43.925
Folke-, invalide- og enkepension	3.309	3.859	4.483	5.151	7.785	8.200	...
Børne- og persontilskud	822	1.215	1.328	1.241	1.710	1.665	...
Øvrige sociale udgifter	2.677	3.345	4.267	4.973	...	...	...
Landbrugsordninger	617	718	990	1.055	1.155	1.165	...
Undervisning m. v.	2.860	3.303	3.838	4.389	...	...	...
Civile driftsudgifter i øvrigt	2.717	3.131	3.785	4.339	...	...	...
Statsvirksomheder	178	151	250	109	210	210	...
Civile anlægsudgifter	1.935	2.296	2.622	2.850	...	...	...
Forsvar og civilforsvar	2.025	2.355	2.397	2.529	2.825	2.930	...
Reserve til merudgifter ved pris- og lønstigninger	—	—	—	—	—	2.800	2.250
I alt drifts- og anlægsudgifter	17.140	20.373	23.960	26.636	...	...	...
Overskud på drifts- og anlægsbudgettet	1.765	584	1.178	953	...	...	...
Nye udlån, ekskl. genudlån	402	510	616	685	...	...	...
Kapitalbetalinger til udlandet	50	56	102	149	...	...	...
Køb af fast ejendom m. v., netto	62	113	94	72	...	...	...
Bevillingsreserver	—	—	—	—	—	170	225
I alt udgifter på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet	17.654	21.052	24.772	27.542	33.300	37.125	40.875
¹⁾ Skøn.							
Overskud på drifts-, anlægs- og udlånsbudgettet	1.251	—95	366	47	3.440	3.550	3.050
Indtægter på kapitalbudgettet	186	369	221	230	270	270	300
Den sociale pensionsfonds obligationskøb	—	—	—	—	120	570	760
Genudlån af udenlandske statslån	22	—	73	52	—	—	—
Tilbagebetaling af bunden opsparing	115	118	121	178	—	—	—
Afdrag på indenlandsk gæld	211	198	198	199	195	280	420
Afdrag på udenlandsk gæld	95	99	103	104	120	135	
Udgifter over restancekonti m. v.	104	207	170	—687	375	200	50
I alt udgifter på kapitalbudgettet	547	622	665	—154	810	1.185	1.230
Saldo på kapitalbudgettet	361	253	444	—384	540	915	930
Kasseoverskud	890	—348	—78	431	2.900	2.635	2.120

Bilag 9.

KOMMUNERNES LANDSFORENING

Den 31. august 1971.

I anledning af det for folketinget forelagte forslag til lov om den kommunale og amtskommunale beskatning for regnskabsåret 1972-73 tillader Kommunernes Landsforening sig at fremføre følgende:

Som anført i bemærkningerne er lovforslagets fremsættelse accepteret af landsforeningens bestyrelse efter forhandling med regeringen. Landsforeningen deler den opfattelse, at landets nuværende økonomiske situation gør det nødvendigt, at den offentlige aktivitet dæmpes. Det har dog imidlertid været af afgørende betydning for landsforeningens accept, at det klart er fastslået, at der ikke udover 1972-73 tænkes fastsat regler til begrænsning af kommunernes skatteudskrivning, idet sådanne generelle indgreb efter landsforeningens formening ikke kan undgå at have en u hensigtsmæssig indflydelse på de enkelte kommuners finansielle langtidsplanlægning og på selvfinansieringen.

En rolig udvikling i beskatningsforholdene og en afdæmpning af den stærke vækst i de kommunale udgifter vil kun kunne opnås ved, at den enkelte kommunalbestyrelse under politisk ansvar fastlægger beskatningen ud fra deres kommunes finansieringsbehov og økonomiske evne. Gennem den nye styrelseslov er der — i modsætning til tidligere — sikret indenrigsministeriet midler til at drage de nødvendige grænser for samtlige amtskommuners og kommuners låntagning, og omlægningen af tilskudssystemet har bidraget til, at kommunalbestyrelserne, hvor de har dispositionsretten, også har det økonomiske ansvar, ligesom den nye kommuneinddeling forbedrer mulighederne for, at alle relevante omstændigheder indgår i de kommunalpolitiske vurderinger. Disse vurderinger kan forbedres ved en reform af de statslige og

kommunale informationssystemer og det kommunale budget- og regnskabsskema, og kommunerne medvirker gerne til denne forbedring.

Det er landsforeningens absolutte overbevisning, at kommunalbestyrelserne ville vide ved deres budgetlægning at tage hensyn til, at den kommunale sektor er et meget vigtigt led i samfundøkonomien, og udvise tilbageholdenhed i en situation som den nuværende. Det må i den forbindelse erindres, at kommunalbestyrelserne allerede ved budgetlægningen for 1972-73 er væsentligt bedre i stand til at styre kommunernes udvikling, end det var tilfældet ved budgetlægningen for 1971-72. Budgetlægningen for 1971-72 fandt sted få måneder efter, at de nye stor kommuner var dannet, og i en situation, hvor man som følge af skatteomlægningen manglede et rimeligt beregningsgrundlag for beskatningsforholdene. Budgetterne for 1972-73 vil kun i ringe grad være præget af oprydningen efter kommunesammenlægningerne, og man vil i ligningen for 1970 have det første ligningsmateriale under kildekatteordningen. Samtidig vil kommunalbestyrelsernes hold på budgetproblemerne være væsentlig styrket ved en kraftig forbedring af den økonomiske langtidsplanlægning i kommunerne.

Som det omtales i bemærkningerne til lovforslaget, er det landsforeningens opfattelse, at der må tilstræbes et nærmere samarbejde vedrørende investeringsbudgetteringen og de kommunale låneprogrammer. Denne opfattelse bygger på, at der som grundlag for næsten enhver udvidelse af den kommunale aktivitet må foretages investeringer i bygninger og anlæg, og at direkte indgreb mod kommunernes totale udgiftsbudgetter ikke i første omgang fører til en begrænsning af nyinvesteringerne, men snar-

rere til en forringet anvendelse af allerede gjorte investeringer.

Ved forhandlingerne med regeringen har landsforeningen blandt andet accepteret den særlige bestemmelse for kommuner med stærk befolkningstilvækst i lovforslagets § 1, punkt 2, om et tillæg til skatteloftet beregnet ud fra den procentvise stigning i kommunens registerfolketal fra 1. juli 1970 til 1. juli 1971. Senere foretagne undersøgelser tyder imidlertid på, at vækstkommunernes største udgiftsstigninger indtræffer nogle år efter den kraftige befolkningstilvækst. Sådanne udgiftsstigninger i 1972-73 vil kommunerne ikke kunne få dækket ved efterlevnen af lovforslagets bestemmelser. Også andre, fortrinsvis mindre, kommuner, der står over for merudgifter i 1972-73 som følge af, at nye institutioner skal tages i brug, må have dispensation fra bestemmelserne. Landsforeningen skal derfor anmode udvalget om at henstille til regeringen ved administrationen af den i forslaget § 3 omhandlede dispensationsbemyndigelse og ved fastsættelsen af disse kommuners lånerammer at sikre en afbalanceret udvikling af skatteudskrivningen.

Der skal herved erindres om, at dispensationsadgangen vil kunne gøres meget rummelig, uden at der gås væsentligt uden for de af regeringen fastlagte samlede rammer for kommunernes aktivitetsudvidelse, idet der ved beregningen af disse er forudsat, at alle kommuner vil udnytte udskrivningsmulighederne under skatteloftet fuldt ud.

I bemærkningerne til lovforslaget er

fastsat en fælles låneramme for amtskommuner og kommuner på godt 900 mill. kr. for 1972-73, og der er i bilaget til bemærkningerne foretaget en fordeling på kommunegrupper, hvorved foreningens medlemskommuners andel for 1972-73 er vist med 450 mill. kr. Det er landsforeningens opfattelse, at den af regeringen fastsatte ramme er for snæver, og at en rimelig låneramme først fastlægges, når de af indenrigsministeriet i oktober 1971 udbedte oplysninger om de kommunale totalbudgetter for 1972-73 foreligger, således at der kan foretages en samlet vurdering af den enkelte kommunes økonomiske forhold, herunder dens beskatningsforhold, anlægsvirksomhed, lånebehov og likviditetsmæssige stilling.

Det er ligeledes i bemærkningerne til lovforslaget anslået, at kommunernes merudgifter i 1972-73 til opfyldelse af forpligtelser i henhold til lov om børnetandpleje vil andrage ca. 7,5 mill. kr.

Kommunernes Landsforening mener, at disse merudgifter, hvormed skatteudskrivningen vil kunne forhøjes ifølge lovforslagets § 1, vil andrage et væsentligt større beløb. Der er ved regeringens beregning af merudgifterne efter landsforeningens opfattelse ikke taget tilstrækkeligt hensyn til de éngangsudgifter, som skal afholdes allerede ved indretning af klinikker m. m. for børn i første skoleår. Landsforeningen skal tillade sig at anmode om ved foretræde for folketingsudvalget at gøre nærmere rede for de ovennævnte synspunkter.

Henning Rasmussen.

/ O. Ingvartsen.

Folketingsudvalget vedrørende lovforslaget om den kommunale og amtskommunale beskatning for regnskabsåret 1972-73.

Bilag 10.

Indenrigsministerens bemærkninger til bilag 9.

Til de af Kommunernes Landsforening i skrivelse af 31. august 1971 fremførte almindelige betragtninger om lovforslaget bemærkes, at den foreslåede begrænsning af skatteudskrivningen — som det også fremgår af bemærkningerne til forslaget — kun er en engangsforanstaltning for regnskabsåret 1972-73, indtil der er etableret et nærmere samarbejde om investeringsbudgetteringen og de kommunale låneprogrammer.

Også regeringen lægger stor vægt på etableringen af et sådant samarbejde, hvorved der kan opnås en bedre planlægning af den samlede offentlige investeringsaktivitet og hermed også af de af foretagne investeringer flydende driftsudgifter. Det omhandlede samarbejde har af tidsmæssige grunde ikke kunnet etableres med virkning for finansåret 1972-73.

I anledning af landsforeningens bemærkninger om administration af dispensationsbemyndigelsen i lovforslagets § 3 kan jeg henvise til min forelæggelsestale, hvori jeg har fremhævet, at formålet med den foreslåede begrænsning i skatteudskrivningen ville forflygtiges, hvis adgangen til dispensation blev benyttet i andre end rene undtagelsestilfælde.

Anvendelsen af dispensationsbestemmelsen forudsætter, at der foretages en samlet vurdering af den enkelte kommunes økonomiske forhold, og gennem denne vurdering vil vækstkommunernes særlige vanskeligheder blive tilgodeset, ligesom betydelige merudgifter, der er en følge af ibrugtagningen af nye institutioner, vil blive taget i betragtning. Som led i den samlede økonomiske vurdering vil der endvidere blive taget hensyn til blandt andet udviklingen i kommunernes skatteudskrivning, anlægsvirksomhed og selvfinansiering.

Landsforeningen har dernæst anført, at den af regeringen fastsatte låneramme på

450 mill. kr. for kommunerne, bortset fra Københavns og Frederiksberg kommuner i 1972-73, er for snæver, og at en rimelig låneramme først kan fastlægges, når de af indenrigsministeriet i oktober 1971 udbedte oplysninger om de kommunale totalbudgetter for 1972-73 foreligger, således at der kan foretages en samlet vurdering af den enkelte kommunes økonomiske forhold, herunder dens beskatningsforhold, anlægsvirksomhed, lånebehov og likviditetsmæssige stilling.

Det bemærkes hertil, at den nævnte låneramme, som det fremgår af lovforslagets bilag, indgår med det anførte beløb i de foretagne beregninger over væksten i det finansielle spillerum for kommunerne, og at ændringer i lånerammen derfor vil forrykke forudsætningerne for og resultatet af beregningerne. I beregningerne indgår imidlertid også som forudsætning, at de nævnte kommuner i november 1972 vil få udbetalt et efterreguleringsbeløb vedrørende kilde-skatte for 1971-72 på 2.075 mill. kr., og væsentlige afvigelser fra dette tal vil derfor kunne få indflydelse på størrelsen af den nævnte låneramme.

Derimod er regeringen enig i, at lånerammer for de enkelte kommuner først kan fastlægges, når de af kommunerne udarbejdede totalbudgetter foreligger efter budgetbehandlingen afslutning og giver mulighed for en samlet vurdering af den enkelte kommunes økonomiske forhold.

Landsforeningen har endelig anført, at kommunernes merudgifter i 1972-73 til opfyldelse af forpligtelser i henhold til lov om børnetandpleje, der i lovforslaget er anslået til ca. 7,5 mill. kr., efter foreningens opfattelse vil andrage et væsentligt større beløb.

Det bemærkes hertil, at de forpligtelser, der pålægges kommunerne ved den nævnte lovs ikrafttræden den 1. august 1972 indtil

den 1. august 1973, kun omfatter børn i første skoleår og hjemmeunderviste børn på samme alderstrin, og at ca. 75 pct. af samtlige undervisningspligtige børn allerede på nuværende tidspunkt skønnes at være undergivet egentlig skoletandpleje. Man har herefter og på grundlag af, at de samlede kommunale udgifter ved en fuldt udbygget børnetandpleje for alle børn i den undervisningspligtige alder (9 årgange) i forslag til lov om børnetandpleje er anslået til ca.

170 mill. kr. årligt, skønnet, at kommunernes merudgifter i 1972-73 som følge af loven vil udgøre det anførte beløb, men skønnet er naturligvis behæftet med en vis usikkerhed.

Det har i øvrigt under forberedelserne af lovforslaget været forudsat — hvad beløbets størrelse i øvrigt også indicerer — at merudskrivningen i alt væsentligt kun kan omfatte driftsudgifter og ikke etableringsudgifter.