

## Forslag

til

### Lov om udskrivning af skat til amtskommunen.

Fremsat den 7. oktober 1970 af *indenrigsministeren*.

§ 1. Det beløb, der ifølge det af amtsrådet vedtagne årsbudget skal udskrives som skat til amtskommunen, tilvejebringes dels ved udskrivning af grundskyld og eventuelt dækningsafgift i henhold til lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, dels ved udskrivning af amtskommunal indkomstskat.

§ 2. Af det samlede udskrevne beløb efter fradrag af de forventede indtægter ved dækningsafgift og efter forlods udskrivning af grundskyld med 4 promille af den afgiftspligtige grundværdi af de ejendomme, der ligger i amtskommunen, udskrives halvdelen som grundskyld. Den amtskommunale grundskyld kan dog højst udskrives med ialt 20 promille af den afgiftspligtige grundværdi.

§ 3. Den resterende del af det beløb, der ifølge årsbudgettet skal udskrives, pålignes som amtskommunal indkomstskat.

§ 4. Pligt til at svare amtskommunal indkomstskat påhviler enhver person, der er pligtig at svare kommunal indkomstskat efter reglerne i afsnit I i loven om kommunal indkomstskat, jfr. dog § 5, stk. 2.

§ 5. Skatten svares for kalenderåret til den amtskommune (amtsskattekommune), som omfatter den kommune, der efter § 2 i loven om kommunal indkomstskat er den skattepligtiges skattekommune for samme kalenderår.

Stk. 2. Personer, hvis skattekommune er Københavns eller Frederiksberg kommune,

eller som efter reglerne i § 2, stk. 4, i loven om kommunal indkomstskat i stedet for kommunal indkomstskat svarer et staten tilfaldende skattebeløb, svarer ikke amtskommunal indkomstskat.

§ 6. Den amtskommunale indkomstskat tilfalder udelt amtsskattekommunen, uanset om vedkommende skattepligtige person har ophold uden for denne kommune i det pågældende kalenderår.

§ 7. Uenighed mellem amtskommuner om, hvilken af dem der er berettiget til den amtskommunale indkomstskat, der påhviler en person, afgøres af indenrigsministeren.

§ 8. Den amtskommunale indkomstskat beregnes af samme indkomst som indkomstskatten til staten (skalaindkomsten).

§ 9. Amtskommunal indkomstskat svares med en udskrivningsprocent, der fastsættes af amtsrådet for det pågældende kalenderår, og som skal angive forholdet mellem på den ene side de beløb, der skal udskrives som amtskommunal indkomstskat, og på den anden side den forventede sum af de i § 8 omhandlede indkomstbeløb. Fremkommer der ved beregningen af udskrivningsprocenten flere decimaler, forhøjes den første med 1, og de øvrige bortkastes.

§ 10. Bestemmelserne i §§ 14-17 i loven om kommunal indkomstskat finder tilsvarende anvendelse for så vidt angår amtskommunal indkomstskat.

**§ 11.** Indenrigsministeren fastsætter de nærmere regler for gennemførelsen af bestemmelserne i denne lov.

**§ 12.** Loven træder i kraft den 1. januar 1972.

*Stk. 2.* Lov nr. 29 af 28. januar 1966 om den amtskommunale beskatning ophæves.

Bidrag til amtskommunerne, som er pålignet kommunerne efter den nævnte lov, bortfalder i det omfang, bidraget forfalder efter 1. januar 1972.

**§ 13.** Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

### Bemærkninger til lovforslaget.

Den 20. maj 1970 fremsattes forslag til lov om udskrivning af skat til amtskommunen, jfr. folketingstidende for 1969-70 spalte 6191 for så vidt angår fremsættelsen og spalte 6690 for så vidt angår l. behandlingen. Forslaget, der findes i tillæg A, spalte 4021, blev ikke færdigbehandlet inden folketingets hjemsendelse. Nærværende lovforslag er enslydende med det i folketinget den 20. maj 1970 fremsatte forslag.

#### Almindelige bemærkninger.

I kommunallovskommissionens betænkning (nr. 420/1966) rejses der spørgsmål om indførelse af en direkte amtskommunal indkomstskat, og i bemærkningerne til forslaget til den 30. april 1969 gennemførte lov om ændring af lov om den amtskommunale beskatning udtaltes det, at det er regeringens hensigt, når kildeskatten har fungeret nogen tid, at fremsætte forslag til en omlægning af den amtskommunale beskatning, således at de nye amtskommuner på samme måde som kommunerne får mulighed for direkte udskrivning på borgernes indkomster. Som muligt tidspunkt for ikrafttrædelsen af en sådan ordning blev nævnt den 1. januar 1972.

I overensstemmelse hermed fremsættes nærværende lovforslag, der tager sigte på indførelse af en amtskommunal indkomstbeskatning fra og med kalenderåret 1972. Om baggrunden for de nærmere regler henvises til bemærkningerne til de enkelte paragraffer.

#### Bemærkninger til de enkelte paragraffer.

##### Til § 1.

Ifølge den gældende lov om den amtskommunale beskatning, jfr. lovbekendtgørelse nr. 180 af 1. maj 1969, dækkes det amtskommunale udskrivningsbehov dels ved opkrævning af grundskyld og ejendomsskyld i henhold til loven om

beskatning til kommunerne af faste ejendomme, dels ved ligning af bidrag på de kommuner, hvori der svares ejendomsskat til amtskommunen.

For skatteåret 1969-70 blev herefter af det samlede udskrivningsbehov 445 mill. kr. udskrevet i amtskommunal grundskyld, 42 mill. kr. i amtskommunal ejendomsskyld og 497 mill. kr. som bidrag på de enkelte kommuner.

Den samlede amtskommunale udskrivning for skatteåret 1970-71 fordeles med ca. 880 mill. kr. på grundskyld, ca. 35 mill. kr. på ejendomsskyld og ca. 1.370 mill. kr. på amtsfondsbidrag. Det bemærkes, at der i skatteåret 1969-70 alene blev udskrevet bidrag på de under vedkommende amtsrådskreds dengang hørende sognekommuner og „marstalkommuner“, medens der fra og med skatteåret 1970-71 tillige udskrives bidrag på de tidligere købstadkommuner, ligesom den amtskommunale grundskyld nu også er udstrakt til de i disse kommuner beliggende faste ejendomme. Udskrivningen af bidrag på kommunerne foreslås ved nærværende lovforslag erstattet af en direkte amtskommunal indkomstskat, der skal indgå som et led i den bestående kildeskateordning. Da lovforslagets regler nøje er tilpasset denne ordning, må de af gennemførelsen af forslaget følgende merudgifter til administration m.v. forventes at blive ret beskedne.

For så vidt angår den amtskommunale ejendomsskyld bemærkes, at denne ejendomsskat alene påhviler ejendomme, der forud for skatteåret 1970-71 var pålignet sådan skat, d. v. s., at de i de hidtidige købstadområder beliggende ejendomme ikke afkræves ejendomsskyld til amtskommunen. Af hensyn til denne ulighed samt til, at provenuet af den amtskommunale ejendomsskyld alene andrager godt 1 pct. af den samlede amtskommunale udskrivning, agter regeringen ved en hertil sigtende ændring af den kommunale ejendomsskattelev at foreslå, at den amtskommunale ejendomsskyld bortfalder fra og med skatteåret 1972-73.

## Til § 2.

Denne bestemmelse svarer ganske til de hidtidige regler om udskrivning af amtskommunal grundskyld, jfr. § 1, stk. 2, i den gældende lov.

## Til § 3.

Ved denne bestemmelse fastslås, at den del af det amtskommunale udskrivningsbehov, der hidtil er blevet dækket ved udskrivning på kommunerne, direkte skal pålignes skatteyderne som amtskommunal indkomstskat. Dette vil medføre en relativ forøgelse af beskatningen i kommuner med godt indkomstskattegrundlag (typisk bykommuner).

## Til § 4.

Det foreslås, at pligten til at svare amtskommunal indkomstskat skal påhvile den samme kreds af personer, der er undergivet kommunal indkomstskattepligt.

## Til § 5.

Denne bestemmelse fastslår, til hvilken amtskommune den amtskommunale indkomstskat skal svares, d. v. s. at der på samme måde som for den kommunale indkomstskat skal udfindes en skattekommune, hvis udskrivningsprocent skal lægges til grund ved beregningen af den amtskommunale indkomstskat.

Da Københavns og Frederiksberg kommuner ikke henhører under nogen amtskommune, foreslås personer, der har disse kommuner som skattekommuner, fritaget for amtskommunal indkomstskat. I disse kommuner dækkes de „amtskommunale“ udgifter jo over den kommunale udskrivning.

I overensstemmelse hermed foreslås det ligeledes, at udrejste personer, der efter bestemmelserne i den kommunale indkomstskattelovs § 2, stk. 4, i stedet for kommunal indkomstskat skal svare et statskassen tilfaldende beløb, der beregnes efter Københavns kommunes skatteregler, heller ikke skal svare amtskommunal indkomstskat.

## Til § 6.

Medens der kan blive tale om fordeling mellem kommuner af den kommunale indkomstskat i tilfælde, hvor en skattepligtig tager ophold i en anden kommune, foreslås det af praktisk administrative grunde, at den amtskommunale indkomstskat altid udelt skal tilfalde vedkommende amtskattekommune.

## Til § 7.

Da det næppe kan udelukkes, at der i sjældne tilfælde kan opstå tvivl om, hvilken amtskommune der er en persons amtskattekommune og dermed berettiget til vedkommendes amtskommunale indkomstskat, foreslås der åbnet adgang til at få tvivlsspørgsmål herom afgjort af indenrigsministeriet.

## Til § 8.

Medens kommunerne i et vist omfang har adgang til at anvende personfradrag, der er lavere end dem, der gælder ved statskattens beregning, må det anses for ubetænkeligt at foreskrive, at statens personfradrag altid skal anvendes ved beregningen af den amtskommunale indkomstskat, d. v. s. at statens skalaindkomst lægges til grund.

## Til § 9.

De foreslåede regler for beregningen af den amtskommunale udskrivningsprocent svarer ganske til dem, der gælder for beregningen af den kommunale udskrivningsprocent.

## Til § 10.

En række af de bestemmelser, loven om kommunal indkomstskat indeholder vedrørende skatteopkrævning m. v., bør umiddelbart finde anvendelse på den amtskommunale indkomstskat.

De bestemmelser, der foreslås overført, er kildeskattelovens opkrævningsregler, reglerne om læmpelse af skatten samt om virkningerne af urigtig selvangivelse m. v.

## Til § 12.

Som nævnt under bemærkningerne til § 10 foreslås den amtskommunale indkomstskat opkrævet på samme måde som den kommunale indkomstskat, d. v. s. at skattebeløbene indgår til statskassen. Til gengæld vil de enkelte amtskommuner hver måned af statskassen få udbetalt et beløb svarende til en tolvtedel af det årlige beløb, der efter det for amtskommunen til enhver tid gældende overslag udgør dens indtægt ved amtskommunal indkomstskat.

Da den amtskommunale indkomstskat skal træde i stedet for de af kommunerne hidtil ydede bidrag, foreslås det, at disse bidrag skal bortfalde i det omfang, forfaldstiden indtræder efter 1. januar 1972, d. v. s. at sidste fjerdedelsrate af bidraget for skatteåret 1971-72 bortfalder.