

Forslag

til

Lov om Danmarks forvaltningshøjskole.

Fremsat den 13. oktober 1970 af *arbejdsministeren*.

§ 1. Danmarks forvaltningshøjskole har til formål at virke for efteruddannelse af personale, der er ansat i statens og kommunernes forvaltning samt at fremme drøftelser og undersøgelser af dermed forbundne spørgsmål.

§ 2. Forvaltningshøjskolen afholder

1) efteruddannelseskurser, beregnet for den offentlige administrations personale, og med henblik på varetagelse af mere kvalificerede opgaver i forvaltningen,

2) videregående efteruddannelseskurser, beregnet for den offentlige administrations personale, og med henblik på varetagelse af selvstændige administrative funktioner i forvaltningen,

3) anden efteruddannelse af mere speciel karakter, herunder kurser for forvaltningens akademisk uddannede personale.

Stk. 2. Forvaltningshøjskolens uddannelsesvirksomhed finder sted i og udenfor København efter bestyrelsens nærmere bestemmelse.

§ 3. Forvaltningshøjskolen ledes af en bestyrelse med lige mange repræsentanter for staten og for kommunerne.

Stk. 2. Til at rådgive bestyrelsen nedsættes et undervisningsråd med repræsentanter for personaleorganisationer, faglige organisationer og lærere. Undervisningsrådets møder afholdes normalt som fællesmøder med bestyrelsen.

Arbejdsmin., Adm.dep. j. nr. 0810.

§ 4. Repræsentanter valgt af eleverne har ret til at forhandle med forvaltningshøjskolens direktør og lærerkollegium og har adgang til at fremføre deres synspunkter direkte over for undervisningsrådet og bestyrelsen.

§ 5. De nærmere regler for bestyrelsens og undervisningsrådets sammensætning og for forvaltningshøjskolens undervisningsvirksomhed, herunder reglerne om den videregående administrative efteruddannelse, fastsættes af arbejdsministeren.

§ 6. Personer, der har gennemgået forvaltningshøjskolens efteruddannelse, er enberettigede til at anvende sådanne betegnelser for gennemgået uddannelse, som arbejdsministeren fastsætter.

§ 7. Til bedømmelse af ansøgere til stillinger som undervisningsansvarlige faste lærere kan bestyrelsen nedsætte et sagkyndigt bedømmelsesudvalg, der afgiver indstilling til bestyrelsen.

§ 8. De med forvaltningshøjskolens drift forbundne udgifter afholdes af statskassen.

§ 9. Lov nr. 43 af 10. marts 1965 om Danmarks forvaltningshøjskole ophæves.

§ 10. Forslag om revision af loven fremsættes for folketinget i folketingsåret 1975-76.

Bemærkninger til lovforslaget.

Ved lov nr. 523 af 28. november 1969 blev revisionen af lov om Danmarks forvaltningshøjskole udsendt til folketingsåret 1970-71. I sin forelæggelsestale (Folketingstidende 1969-70, sp. 660) begrundede lønnings- og pensionsministeren udskyldelsen af revisionen med, at der for tiden overvejes etableret en ny særlig uddannelsesordning i form af en administrativ mellemuddannelse for det i den offentlige forvaltning ansatte personale uden akademisk uddannelse. Ministeren bebudede, at der i folketingsåret 1969-70 ville blive fremsat forslag til lovgivning om en sådan uddannelse. Der kunne samtidig være anledning til at overveje andre ændringer i den bestående lovgivning om forvaltningshøjskolen.

Dette lovforslag blev fremsat i folketinget den 6. maj 1970 som lovforslag nr. 171 i folketingsåret 1969-70 (Folketingstidende 1969-70, sp. 5471). Forslaget var til 1. behandling i folketinget den 22. maj 1970 (Folketingstidende, sp. 6383), og dets overgang til 2. behandling blev vedtaget, hvorefter det henvistes til udvalgsbehandling. Lovforslaget blev ikke behandlet yderligere i folketingsåret 1969-70. Nærværende lovforslag er, bortset fra et par redaktionelle rettelser (i § 1 og § 4), identisk med det i foråret fremsatte.

Om den hidtidige virksomhed ved Danmarks forvaltningshøjskole henvises til bemærkningerne til forslag til lov om ændring af lov om Danmarks forvaltningshøjskole (lovforslag 1969-70 nr. 48).

Bemærkningerne til det den 6. maj 1970 fremsatte lovforslag var i øvrigt sålydende:

Om baggrunden for etableringen af en administrativ mellemuddannelse skal følgende oplyses:

Under økonomiministeriet nedsattes den 18. april 1967 et udvalg med den opgave at udarbejde forslag i henseende til indhold, omfang og tilrettelæggelse af samt de organisatoriske rammer for en administrativ uddannelse af det i den offentlige forvaltning ansatte personale uden akademisk uddannelse. Baggrunden for udvalgets nedsættelse var den både i stat og kommuner efterhånden stærkt følte mangel på personale med en administrativ mellemuddannelse, som har ført til, at akademikere anvendes til opgaver, der fuldt så godt kunne løses af ansatte med en kortere uddannelse, og at kontorphonale anvendes til løsning af opgaver, som de mangler de fornødne teoretiske for-

udsætninger for at kunne klare på en tilfredsstillende måde.

For resultatet af det nævnte udvalgs overvejelser er der redegjort i betænkning af 18. maj 1968 om administrativ mellemuddannelse (bet. nr. 520/69), hvoraf bl. a. fremgår, at der i udvalget var enighed om, at der i såvel staten som kommunerne er et meget betydeligt behov for personale med en administrativ mellemuddannelse, ligesom der var enighed om indholdet af uddannelsen, og i betænkningen foreligger udarbejdet en detaljeret plan for en 2½-årig uddannelse med fuldtidsundervisning som forudsætning. Imidlertid var der i udvalget ikke enighed om alle spørgsmål; således blev der af mindretal fremført synspunkter og forslag med tilknytning til spørgsmål af mere generel undervisnings- og uddannelsesmæssig karakter, og bl. a. under hensyn hertil har undervisningsministeriet og herunder planlægningsrådet for de højere uddannelser været inddraget i de videre overvejelser af sagen.

Samtidig har de praktiske muligheder for en realisering af udvalgsbetænkningens forslag om en tilrettelæggelse af uddannelsen som fuldtidsundervisning over 2½ år været genstand for nærmere undersøgelser og overvejelser i samarbejde med indenrigsministeriet og undervisningsministeriet samt med de kommunale sammenslutninger og Københavns og Frederiksberg kommuner og for drøftelser med vedkommende personaleorganisationer. Det er herunder konstateret, at en tilrettelæggelse af uddannelsen efter de i betænkningen opstillede retningslinjer på indeværende tidspunkt og inden for en overskuelig fremtid må anses for mindre realistisk af mange grunde. Det er derimod fundet muligt at tilrettelægge uddannelsen således, at den som udgangspunkt afvikles med skiftende 1 og 2 ugentlige undervisningsdage, men med mulighed for forskellige kombinationer af denne afviklingsform med opholdskurser, ligesom det i visse situationer kan vise sig hensigtsmæssigt tillige at kunne give de ansatte og tjenestestederne tilbud om aftenundervisning. I hovedtræk indebærer dette, at uddannelsens 1. del skulle kunne afvikles i løbet af 2½ år med 1 ugentlig undervisningsdag á 7 timer plus hveranden uge ydeligere 1 undervisningsdag á 5 timer, medens 2. del afvikles i løbet af ca. 1 år på samme måde, dog således at der under 2. del tillige indgår opholdskurser af forskellig varighed.

Resultatet af de foran nævnte forhandlinger med undervisningsministeriet og planlægningsrådet for de højere uddannelser er blevet, at der er opnået enighed om foreløbig som en overgangsordning at påbegynde uddannelsen som en uddannelse for allerede ansat personale og henlægge den til Danmarks forvaltningshøjskole.

Ud fra disse synspunkter har folketingets finansudvalg den 28. januar 1970 (aktstykke 105) givet tilslutning til en bevilling, der gør det muligt at påbegynde uddannelsen i 1970.

På denne baggrund fremsættes nærværende forslag til lov om Danmarks forvaltningshøjskole.

Den mulighed har været overvejet, at fremsætte et særskilt forslag om uddannelsens indhold, tilrettelæggelse og placering, men dette er fundet uhenigtsmæssigt. Kun ganske enkelte uddannelser er i detaljer fastlagt ved lov. Det er fundet mere hensigtsmæssigt i dette tilfælde at integrere en mere generel bestemmelse om uddannelsen i den almindelige lov om Danmarks forvaltningshøjskole, som alligevel bør revideres på enkelte punkter, og således at uddannelsens indhold, tilrettelæggelse og adgangs-betingelser m. v. fastsættes ved bekendtgørelse, således som det hidtil har været tilfældet ved forvaltningshøjskolens øvrige kursusvirksomhed.

Det kan tilføjes, at såvel forvaltningshøjskolens bestyrelse som justitsministeriets lovafdeling har frarådet, at der gennemføres en speciel lov om den administrative mellemuddannelse.

Uddannelsens organisatoriske rammer er udformet under hensyn til, at der er tale om *efteruddannelse* med direkte praktisk administrativt sigte, hvor det afgørende er at få dækket det uddannelsesbehov, som brugerne (stat og kommuner) har, og samtidig sikre eleverne en effektiv uddannelse, der vil have betydning for deres muligheder for at opnå større selvstændighed, større ansvar og dermed større trivsel på arbejdspladsen.

Der er i øvrigt kun tale om få ændringer af den gældende lov om Danmarks forvaltningshøjskole. Der henvises herom til bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser.

Lovforslaget har været forelagt forvaltningshøjskolens bestyrelse og undervisningsråd, der enstemmigt har tiltrådt det.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til § 1.

Denne formålsparagraf svarer til den hidtidige.

Den giver mulighed for en smidig tilpasning til det til enhver tid værende efteruddannelsesbehov inden for den offentlige forvaltning, og for at for-

valtningshøjskolen i fornødent omfang kan virke som koordinerende organ for forvaltningens efteruddannelsesforanstaltninger.

Til § 2.

Samtidig med en opdeling af forvaltningshøjskolens efteruddannelsesvirksomhed er under 2) optaget den foran omtalte nye videregående efteruddannelse.

Denne efteruddannelse tager sigte på ikke-akademisk personale, hvis evner og interesser for offentlig administration er konstateret. Der er således tale om personale, der allerede befinder sig i en løbebane inden for den offentlige administration, hvilket også vil betyde, at de deltagere, der ikke måtte kunne gennemføre uddannelsen, alligevel vil kunne nyttiggøre den erhvervede viden i deres daglige arbejde.

Til §§ 3-4.

Bestemmelsen om bestyrelsens sammensætning svarer til den hidtidige.

Bestemmelsen om undervisningsrådets sammensætning er ændret, idet man, selv om lærere og elever allerede er repræsenteret gennem deres organisationer, har fundet det naturligt, at lærerne vælger repræsentanter direkte til undervisningsrådet (§ 3) og at eleverne sikres adgang til at fremføre deres synspunkter over for forvaltningshøjskolens ledelse m. v. (§ 4).

Yderligere er i § 3 indeholdt en bestemmelse om, at undervisningsrådets møder normalt afholdes som fællesmøder med bestyrelsen, således som det i øvrigt allerede nu er praksis.

Til § 5.

Med den ændring, der følger af, at forvaltningshøjskolen nu hører under arbejdsministeren, svarer bestemmelsen til den hidtidige.

Til § 6.

Ikke mindst med henblik på det personale, der gennemfører den nye videregående efteruddannelse, synes det påkrævet at åbne mulighed for anvendelsen af specielle betegnelser.

Til § 7.

Denne bestemmelse er ny og giver adgang for bestyrelsen til sagkyndig orientering og støtte for sit ansvar ved nedsættelse af særlige bedømmelsesudvalg. Bestyrelsen skal dog ikke være bundet til nedsættelse af bedømmelsesudvalg, når den fornødne vurdering foreligger på anden måde, som ikke rummer tvivl, f. eks. på erfaringsområder og andre felter af den offentlige forvaltning, hvor en

F. t. l. om Danmarks forvaltningshøjskole.

ansøger har kvalificeret sig og nyder almindelig anerkendelse uden konkurrence.

Til § 8.

Forvaltningshøjskolens udgifter forudsættes som hidtil dækket af statskassen. Der er dog truffet aftale mellem staten og kommunerne om, at man

indtil videre fortager en fordeling af de udgifter, der er forbundet med den i § 2.2) nævnte kursusvirksomhed, således at der af vedkommende kommuner som bidrag til delvis dækning af disse udgifter ydes et beløb på 2.000 kr. årligt pr. kursusdel-tager.

**De gældende bestemmelser i lov om Danmarks forvaltningshøjskole
sammenholdt med formuleringen efter lovforslaget.**

Gældende formulering.

§ 1. Danmarks forvaltningshøjskole oprettes med det formål at virke for efteruddannelse af personale, der er ansat i statens og kommunernes forvaltning, samt til fremme af fælles drøftelser og undersøgelser af dermed forbundne spørgsmål.

§ 2. Forvaltningshøjskolen ledes af en bestyrelse med lige mange repræsentanter for staten og for kommunerne.

Stk. 2. Til at rådgive bestyrelsen nedsættes et undervisningsråd med repræsentanter for personaleorganisationer og faglige organisationer.

Lovforslagets formulering.

§ 1. Danmarks forvaltningshøjskole har til formål at virke for efteruddannelse af personale, der er ansat i statens og kommunernes forvaltning samt at fremme drøftelser og undersøgelser af dermed forbundne spørgsmål.

§ 2. Forvaltningshøjskolen afholder

1) efteruddannelseskurser, beregnet for den offentlige administrations personale, og med henblik på varetagelse af mere kvalificerede opgaver i forvaltningen,

2) videregående efteruddannelseskurser, beregnet for den offentlige administrations personale, og med henblik på varetagelse af selvstændige administrative funktioner i forvaltningen,

3) anden efteruddannelse af mere speciel karakter, herunder kurser for forvaltningens akademisk uddannede personale.

Stk. 2. Forvaltningshøjskolens uddannelsesvirksomhed finder sted i og udenfor København efter bestyrelsens nærmere bestemmelse.

§ 3. Forvaltningshøjskolen ledes af en bestyrelse med lige mange repræsentanter for staten og for kommunerne.

Stk. 2. Til at rådgive bestyrelsen nedsættes et undervisningsråd med repræsentanter for personaleorganisationer, faglige organisationer og lærere. Undervisningsrådets møder afholdes normalt som fællesmøder med bestyrelsen.

§ 4. Repræsentanter valgt af eleverne har ret til at forhandle med forvaltningshøjskolens direktør og lærerkollegium og har adgang til at fremføre deres synspunkter direkte over for undervisningsrådet og bestyrelsen.

Gældende formulering.

Stk. 3. De nærmere regler for bestyrelsens og undervisningsrådets sammensætning og for forvaltningshøjskolens undervisningsvirksomhed fastsættes af finansministeren efter forhandling med indenrigsministeren.

§ 3. De med forvaltningshøjskolens drift forbundne udgifter afholdes af statskassen.

§ 4. Denne lov vil være at forelægge til revision senest i folketingsåret 1969-70.

Lov om ændring af lov om Danmarks forvaltningshøjskole.

I § 4 i lov nr. 43 af 10. marts 1965 om Danmarks forvaltningshøjskole ændres „folketingsåret 1969-70“ til: „folketingsåret 1970-71“.

Lovforslagets formulering.

§ 5. De nærmere regler for bestyrelsens og undervisningsrådets sammensætning og for forvaltningshøjskolens undervisningsvirksomhed, herunder reglerne om den videregående administrative efteruddannelse, fastsættes af arbejdsministeren.

§ 6. Personer, der har gennemgået forvaltningshøjskolens efteruddannelse, er enerettigede til at anvende sådanne betegnelser for gennemgået uddannelse, som arbejdsministeren fastsætter.

§ 7. Til bedømmelse af ansøgere til stillinger som undervisningsansvarlige faste lærere kan bestyrelsen nedsætte et sagkyndigt bedømmelsesudvalg, der afgiver indstilling til bestyrelsen.

§ 8. De med forvaltningshøjskolens drift forbundne udgifter afholdes af statskassen.

§ 9. Lov nr. 43 af 10. marts 1965 om Danmarks forvaltningshøjskole ophæves.

§ 10. Forslag om revision af loven fremsættes for folketinget i folketingsåret 1975-76.