

Betænkning

over forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret fra 1. april 1970 til 31. marts 1971.

(Afgivet af finansudvalget den 19. maj 1971).

Finansudvalget har gennemgået lovforslaget og de deri opførte forslag om tillægsbevillinger og haft samråd med udenrigsministeren, finansministeren, justitsministeren, socialministeren og indenrigsministeren.

Herudover har udvalget i besvarelse af spørgsmål vedrørende en del af de i lovforslaget opførte tillægsbevillingsforslag fra flere ministre modtaget supplerende oplysninger, hvoraf en redegørelse for udenrigsministeriets hjemmetillægsordning samt to af finansministeren fremsendte notater vedrørende henholdsvis udbetaling af vederlag og beregning af skatter og afgifter i procent af nationalindkomsten er optrykt som bilag til betænkningen.

Under gennemgangen af tillægsbevillingslovforslaget er det konstateret, at en række ministerier og styrelser til erstatning for bortfaldne honorarordninger har ladet udbetale i alt 465 vederlag til et beløb af ca. 3,6 mill. kr., hvoraf 272 vederlag til i alt ca. 2,5 mill. kr. endog er udbetalt uden forbehold om bevillingsmyndighedernes efterfølgende godkendelse.

Finansudvalget må påtale den anvendte fremgangsmåde, der må betragtes som en engangsforanstaltning i mangel af en egentlig overgangsordning.

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af socialistisk folkepartis medlem) indstiller herefter lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

Et *mindretal* (socialistisk folkepartis medlem af udvalget) udtaler, at hans parti kan medvirke til gennemførelse af lovforslaget med undtagelse af de deri opførte bevillinger til militære formål, hvorfor man ved lovforslagets 2. behandling vil stemme imod § 22. Forsvarsministeriet (hovedafsnit 1. Centralstyrelsen m.v., hovedafsnit 2. Værnene, og hovedkontiene 4.61—4.65 samt hovedafsnit 5. Anlægs- og udlånsbevillinger, værnene, og hovedafsnit 6. Internationale anlægsprogrammer m.v.), medens man hverken vil stemme for eller imod § 13. Indenrigsministeriet.

Hans Kjær.	Lembourn.	Clara Munck.	Niels Ravn, næstformand.	Damsgaard, formand.
Jens Foged.	Jens Frandsen.	Bilgrav-Nielsen.	Erik Hansen (Ålborg amt).	Grethe Philip.
Gorrsen.	Grünbaum.	Lysholt Hansen.	Evald Kristensen.	Poul Nilsson.
		Søgaard.	Poul Dam.	

Bilag 1.

Udenrigsministeriet, København, den 14. maj 1971.

I henhold til den under samrådet den 12. maj d. å. truffne aftale fremsendes hermed den ønskede redegørelse for udenrigsministeriets hjemmetillægsordning.

POUL HARTLING

Til finansudvalget.

Udenrigsministeriets hjemmetillægsordning.

Siden 1921 har de forflyttelsespligtige embedsmænd i udenrigsministeriet oppebåret et såkaldt hjemmetillæg. Det androg efter normerings- og klassificeringsloven af 1958 årlige grundbeløb på fra 1.500 kr. for aspiranter til 5.100 kr. for chefsklasserne. Beløbene reguleredes på samme måde som finanslovhonorarer.

Hjemmetillægget var dengang begrundet i, at de forflyttelsespligtige embedsmænd var afskåret fra biindtægter i og uden for statstjenesten, og at flyttepligten begrænsede deres ægtefællers mulighed for selverhverv.

Ved tjenstemandsreformen i 1969 afløstes biindtægter i statstjenesten generelt af særlige tillæg, og der skete derved i et vist omfang en udligning af de hidtidige uligheder i udenrigstjenestens disfavør. De udenrigstjenstlige medarbejdere har dog fortsat ringere mulighed for bibeskæftigelse uden for statstjenesten, og det er stadig en betydelig ulempe for en udenrigstjenestemand, at flyttepligten hæmmer eller forhindrer hans hustru i at erhverve sig eller udnytte en uddannelse, der kan åbne mulighed for, at hun ved eget arbejde supplerer familiens indkomst. Når varigheden af hendes arbejdsindsats er afhængig af ægtefællens forflyttelsespligt, forringes hendes muligheder for selv at skabe sig en karriere.

Der er derfor fortsat behov for et vist lavere hjemmetillæg, og med hjemmel i lønnings- og klassificeringslovens § 31, stk. 9, er der efter forhandling med lønnings- og pensionsministeren med virkning fra 1. juli 1969 fastsat nye hjemmetillæg med regulerede grundbeløb på fra 1.200 kr. for lønramme 16 til 2.400 kr. for chefsklasserne.

Som det vil ses, indebærer nyfastsættelsen en væsentlig nedgang i forhold til de tidligere satser. Den procentvise nedsættelse er størst for de højere skalatrin og for chefslønrammerne, hvor der er tale om mere end en halvering.

Bilag 2.

FINANSMINISTERIET

Den 11. maj 1971.

Finansudvalgets spørgsmål af 5. maj 1971.*Spørgsmål 1:*

„Da det under forskellige af tillægsbevillingslovforslagets konti anføres, at der er udbetalt vederlag til erstatning for bortfaldne honorarer, spørges:

- a. Hvor mange vederlag drejer det sig om i alt (antal og beløb)?
- b. Er disse vederlag alle udbetalt under forbehold af bevillingsmyndighedernes tilslutning?“

*Svar:**Finanslovparagraf:*

§ 8. Statsministeriet: Der er ikke udbetalt vederlag.

§ 9. Ministeriet for Grønland:

ad a): Der er udbetalt 5 vederlag svarende til et årligt beløb på i alt 50.700 kr.

ad b): Nej.

§ 10. Udenrigsministeriet:

ad a): Der er udbetalt 2 vederlag til et samlet beløb på 41.500 kr. i 1970-71.

ad b): Ja.

§ 11. Landbrugsministeriet:

ad a): Der er udbetalt 41 vederlag til et samlet beløb på 450.200 kr. i 1970-71.

ad b): Der er for så vidt angår 25 vederlag til et samlet beløb på 302.600 kr. taget forbehold om bevillingsmyndighedernes tilslutning.

§ 12. Fiskeriministeriet: Der er ikke udbetalt vederlag.

§ 13. Indenrigsministeriet:

ad a): Der er udbetalt 88 vederlag til et samlet beløb på 573.500 kr. i 1970-71.

ad b): Nej.

§ 14. Boligministeriet:

ad a): Der er udbetalt 18 vederlag til et samlet beløb på 208.000 kr. i 1970-71.

ad b): Der er taget forbehold om bevillingsmyndighedernes tilslutning for så vidt angår 16 vederlag til et samlet beløb på 166.000 kr.

§ 15.A. Socialministeriet:

ad a): Der er udbetalt 5 vederlag til et samlet beløb på 38.700 kr. i 1970-71.

ad b): Der er taget forbehold om bevillingsmyndighedernes tilslutning for så vidt angår 2 vederlag til i alt 18.600 kr.

§ 15.B. Arbejdsministeriet:

ad a): Der er udbetalt 5 vederlag til et samlet beløb på 31.200 kr. i 1970-71.

ad b): Der er taget forbehold om bevillingsmyndighedernes tilslutning for så vidt angår 3 vederlag til i alt 8.600 kr.

- § 16. Ministeriet for offentlige arbejder:
ad a): Der er udbetalt 92 vederlag til et samlet beløb på 867.900 kr. i 1970-71.
ad b): Nej.
- § 17. Handelsministeriet:
ad a): Der er udbetalt 9 vederlag til et samlet beløb på 123.000 kr. i 1970-71.
ad b): Nej.
- § 18. Justitsministeriet:
ad a): Der er udbetalt 17 vederlag til et samlet beløb på 173.400 kr. i 1970-71.
Herudover er der til vagtmestre ydet 5 kr. pr. forkyndelse af stævninger samt til medlemmer af 7 udvalg til afholdelse af høreprøver 133 kr. pr. prøve.
ad b): Nej.
- § 19. Kirkeministeriet:
ad a): Der er udbetalt 4 vederlag til et samlet beløb på 78.000 kr. i 1970-71.
ad b): Nej.
- § 20. Undervisningsministeriet:
ad a): Der er udbetalt 155 vederlag svarende til et årligt beløb på 669.000 kr.
ad b): Der er taget forbehold om bevillingsmyndighedernes godkendelse for så vidt angår 140 vederlag til i alt 440.800 kr.
- § 21. Ministeriet for kulturelle anliggender:
Der er ikke udbetalt vederlag.
- § 22. Forsvarsministeriet:
Der er ikke udbetalt vederlag.
- § 23. Finansministeriet:
ad a): Der er udbetalt 9 vederlag til et samlet beløb på 87.400 kr. i 1970-71.
ad b): Der er taget forbehold om bevillingsmyndighedernes tilslutning for så vidt angår 5 vederlag til i alt 54.000 kr.
- § 24. Økonomiministeriet:
ad a): Der er udbetalt 15 vederlag til et samlet beløb på 163.800 kr. i 1970-71.
ad b): Nej.
- § 25. Ministeriet for statens lønnings- og pensionsvæsen:
Der er ikke udbetalt vederlag.

Bilag 3.**FINANSMINISTERIET**

Den 18. maj 1971.

Skatter og afgifter i procent af nationalindkomsten.

	Skatter og afgifter (1) mia. kr. ¹⁾	National- indkomst (2) mia. kr. ²⁾	(1) i pct. af (2) ³⁾
1965-66	21.482	62.477	34,4
1966-67	25.249	68.195	37,0
1967-68	28.226	74.564	37,9
1968-69	33.835	80.545	42,0
1969	38.000	91.161	41,7
1970	45.200	102.300	44,2
1971	55.600	112.500	49,4 ⁴⁾

¹⁾ Omfatter skatter, afgifter og kontingenter til staten, kommunerne og de sociale sikringsordninger. For årene 1965-66 til 1968-69 bygger tallene på tabel XXII i Økonomisk Årsoversigt 1970, side 132; for årene 1969 til 1971 er anført de indbetalte skattebeløb ifølge Økonomisk Oversigt, december 1970, side 40.

²⁾ Bruttofaktorindkomst ÷ reparation og vedligeholdelse. For 1970 er opgørelsen foreløbig og for 1971 er forudsat en stigning på 10 pct.

³⁾ En sammenligning af procenterne for årene 1969 til 1971 med de foregående års procenter er kun mulig med de forbehold for manglende sammenlignelighed, som er anført i økonomiministeriets bidrag til finansministeriets skrivelse til finansudvalget af 20. november 1970.

⁴⁾ Af væksten fra 1970 til 1971 på 5 procentpoints vedrører ca. 3 procentpoints væksten i de kommunale skatteprovenuier.