

Betænkning

over forslag til lov om ændring af lovgivningen om kommunale forhold.

(Kommunernes styrelse, regulering af kommunegrænser og udpegning af kommunale repræsentanter i nævn, råd m. m.).

(Afgivet af udvalget den 12. marts 1970).

Udvalget har holdt 4 møder og har herunder haft samråd med indenrigsministeren, som endvidere skriftligt har besvaret spørgsmål fra udvalget.

Der er i udvalget modtaget skriftlige henvendelser fra Amtsrådsforeningen i Danmark, hvoraf den ene er optrykt som bilag til betænkningen.

Efter de i udvalget stedfundne drøftelser har indenrigsministeren stillet nedenstående ændringsforslag nr. 1-5, som er tiltrådt af udvalget, og om hvis indhold henvises til de ledsagende bemærkninger.

Udvalget har i tilknytning til ændringsforslag nr. 3 drøftet spørgsmålet om økonomiudvalgets størrelse i forhold til amtsrådene og kommunalbestyrelsernes størrelse. Udvalget henstiller, at indenrigsministeren ved godkendelse af styrelsesvedtægter for amtskommuner og primærkommuner søger at etablere en ensartet praksis vedrørende dette spørgsmål.

Herefter indstiller *udvalget* lovforslaget til *vedtagelse* med de af ministeren foreslåede ændringer.

Ændringsforslag.

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 1.

1) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

„0. § 9 affattes således:

„§ 9. Amtsrådet holder som regel møde mindst 8 gange årligt. Møde skal afholdes,

når amtsborgmesteren eller en tredjedel af medlemmerne forlanger det. Møderne bekendtgøres så vidt muligt forud i stedlige dagblade efter amtsrådets bestemmelse.

Stk. 2. Amtsborgmesteren giver forinden møderne i videst muligt omfang medlemmerne underretning om, hvilke sager der vil komme til behandling på mødet.“

2) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

„01. I § 16, stk. 2, tilføjes som nyt 2. pkt.: „Ligeledes kan der med tilsynsmyndighedens samtykke ydes diæter til et medlem af kommunalbestyrelsen, der dokumenterer tabt arbejdsfortjeneste som følge af deltagelse i kursus m. v., der må anses af betydning for udøvelsen af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem.“

3) Efter nr. 1 indsættes som nyt nummer:

„02. § 18, stk. 1, affattes således: „Økonomiudvalget består af kommunalbestyrelsens formand, der tillige er formand for udvalget, samt 2, 4 eller 6 af kommunalbestyrelsens øvrige medlemmer.“

4) I nr. 4 affattes indledningen således: „§ 65, stk. 2, 2. pkt., udgår, og i stedet indsættes:“

Som nyt pkt. efter „fratræder“ tilføjes: „I kommuner, hvor der efter de gældende regler ikke vil forefindes en for hele kommunen fælles ligningskommission, er ligningskommissionens første valgperiode 1. april 1970 til 30. juni 1974.“

5) Efter nr. 4 indføjes som nyt nummer:

„03. § 68 affattes således:

„§ 68. Kommunalbestyrelsen i de kommuner, hvor købstadkommunallovens regler hidtil har fundet anvendelse, vælger til sundhedskommissionen de medlemmer, som efter den for kommunen gældende sundhedsvedtægt skal udnævnes af kommunalbestyrelsen.

Stk. 2. Sundhedskommissionen tiltrædes af politimesteren og vedkommende kredslæge.

Stk. 3. Politimesteren er formand for sundhedskommissionen. Kommunalbestyrelsen kan dog med tilsynsmyndighedens godkendelse bestemme, at et kommunalbestyrelsesmedlem overtager formandshvervet i kommissionen.“

Bemærkninger.

Til 1.

Efter det oprindelige forslag til lov om kommunernes styrelse havde amtmanden pligt til at deltage i amtsrådets møder. Han havde endvidere ret, men ikke pligt, til at overvære forhandlingerne i amtsrådets økonomiudvalg og stående udvalg.

Under folketingets behandling af lovforslaget blev bestemmelsen om amtmandens deltagelse i amtsrådsmøder imidlertid ændret til, at amtmanden har ret, men ikke pligt, til uden stemmeret at deltage i amtsrådets forhandlinger. Bestemmelsen om amtmandens ret til at overvære udvalgs møder udgik.

Amtsrådsforeningen i Danmark har henstillet, at man ophæver bestemmelsen om amtmandens ret til uden stemmeret at overvære amtsrådets møder samt bestemmelsen om, at amtmanden skal underrettes om, hvilke sager der vil komme til behandling på møderne.

Konsekvenserne af at imødekomme Amtsrådsforeningens ønske må anses for ret begrænsede, idet bestemmelserne ikke tillægger amtmanden nogen kompetence over for amtsrådet, og en vis kontakt mellem amtmanden og amtsråd vil blive bevaret gennem amtmandens formandskab i tilsynsrådet. Herefter foreslås § 9, stk. 2, ændret og § 9, stk. 3, ophævet.

Man har fundet det rigtigst samtidig at ophæve bestemmelsen i § 9, stk. 4, hvorefter amtmanden efter anmodning fra amtsrådet skal yde bistand ved løsningen af opgaver af fælles kommunal interesse i amtsråds kredsen. Herefter vil amtmanden være taget helt ud af styrelsesloven, bortset fra formandskabet i tilsynsrådet, der må anses for en statslig funktion. Den nævnte bistand vil i øvrigt kunne ydes under alle omstændigheder, når amtsråd og amtmand finder det ønskeligt af hensyn til en rimelig varetagelse af såvel amtskommunale som statslige interesser.

Til 2.

Der er ikke efter de hidtil gældende regler eller styrelseslovens § 16 i dens nuværende affattelse mulighed for at yde diæter i forbindelse med kommunalbestyrelsesmedlemmers deltagelse i kursusvirksomhed m. v., f. eks. ophold på den kommunale højskole. Man har imidlertid fundet det rimeligt at åbne mulighed for udbetaling af diæter i de tilfælde, hvor tabt arbejdsfortjeneste som følge af deltagelse i kommunale kurser kan dokumenteres. For at sikre, at kun kurser m. v., som må anses af væsentlig betydning for udøvelsen af hvervet som kommunalbestyrelsesmedlem kan give anledning til diætu dbetaling, er det foreslået, at tilsynsmyndighedens samtykke er fornødent.

Til 3.

Ændringen går alene ud på, at økonomiudvalgets maksimale medlemstal forhøjes fra 5 til 7.

Til 4.

For at undgå uklarhed med hensyn til udøvelsen af ligningsmyndighedens funktioner i tiden indtil 1. juli 1970 foreslås, at ligningskommissionens 1. valgperiode bliver 1. april 1970-30. juni 1974 i kommuner, hvor der efter de gældende regler ikke vil forefindes en for hele kommunen fælles ligningskommission. Dette vil f. eks. være tilfældet i sognekommuner, hvor ligningsmyndigheden hidtil har været udøvet af sognerådet.

Til 5.

Ved lov nr. 177 af 30. april 1969 er brandlovens § 2 blevet ændret, således at det fra 1. april 1970 er justitsministeren, der efter forhandling med vedkommende kommunalbe-

styrelse kan bestemme, at der i kommunen skal oprettes en brandkommission. I de kommuner, hvor der herefter skal nedsættes brandkommission, fremgår dennes sammensætning af brandlovens § 2. Der er endvidere i brandlovens § 2 optaget en bestemmelse om, at politimesteren er formand for brandkommissionen, medmindre kommunalbesty-

relsen med justitsministerens godkendelse har valgt et medlem af kommunalbestyrelsen som formand.

Efter de skete ændringer af brandloven bør styrelsesloven ikke længere indeholde bestemmelser om brandkommissionen. Efter den foreslåede affattelse af § 68 er bestemmelserne om brandkommissionen udgået.

Chr. R. Christensen.

Burgdorf.

Asger Jensen,
formand.

Langkilde.

A. Chr. Andersen.

Holger Hansen,
næstformand.

Hauch.

Arthur Jacobsen.

Jens Peter Jensen (Agerskov).

Samuelsen.

Hans Hækkerup.

Camre.

Gorrsen.

Ove Hansen.

Peter Jørgensen.

Børge Schmidt.

Krog Hansen.

Bilag

AMTSRÅDSFORENINGEN I DANMARK

Den 16. februar 1970.

Ifølge § 9, stk. 3, i lov om kommunernes styrelse vil amtmanden få ret til uden stemmeret at deltage i amtsrådets forhandlinger. I konsekvens heraf bestemmer lovens § 9, stk. 2, at amtmanden ligesom amtsrådets medlemmer skal have underretning om amtsrådets møder.

Bestemmelsen i § 9, stk. 3, er et resultat af folketingsbehandlingen af lov om kommunernes styrelse. I det af indenrigsministeren i sin tid fremsatte lovforslag, der var baseret på kommunallovskommissionens betænkning, var der pålagt amtmanden en egentlig mødepligt i amtsrådets møder samt en ret til at overvære forhandlingerne i amtsrådets økonomiudvalg og stående udvalg. Under folketingsbehandlingen udgik bestemmelsen om amtmandens ret til at overvære forhandlingerne i amtsrådets økonomiudvalg og stående udvalg, og hans mødepligt i amtsrådet blev ændret til en møderet, den nuværende § 9, stk. 3.

Baggrunden for de særlige amtmandsbestemmelser i det oprindelige lovforslag var hensynet til kontakten mellem den lokale statsforvaltning i amtet og den amtskommunale forvaltning.

Amtsrådsforeningen er af den opfattelse,

at kontakt mellem den lokale statsforvaltning og den amtskommunale forvaltning må anses for i høj grad ønskelig, og at de mange berøringsflader, der fremdeles vil bestå mellem amtsråd og amtmand giver grundlag for et naturligt og organisk samarbejde. En ordning, hvor kontakt søges sikret i form af en bestemmelse om, at amtmanden skal have møde- og taleret i amtsrådets plenum, falder derimod uden for styrelseslovens system iøvrigt og vil i værste fald kunne give anledning til direkte vanskeligheder i forholdet amtsråd-amtmand, altså virke mod sin hensigt.

Amtsrådsforeningen skal derfor henstille, at der i lovforslagets § 1 som nyt nr. 2 optages følgende bestemmelse:

„2. I § 9, stk. 2, udgår ordene „og amtmanden“.

Stk. 3 udgår.“

Nr. 2-4 bliver nr. 3-5.

Det er Amtsrådsforeningens indtryk, at det ville blive tillagt betydelig værdi, om lovændringen blev gennemført før de nylagte amtsråd indkaldes til det konstituerende møde, der efter styrelsesloven kan holdes allerede i marts.

Peter Gorrsen.

/ Jens M. Nielsen.

Til folketingets udvalg vedrørende forslag til lov om ændring af lovgivningen om kommunale forhold (lovforslag nr. 91 1969-70).