

Forslag

til

Lov om udskrivningsprocenten for kalenderåret 1971.

Fremsat den 30. april 1970 af *finansministeren*.

For kalenderåret 1971 udskrives indkomstskatten for personer med 91 pct. af grundbeløbet efter § 3, stk. 1, i lov nr. 330

af 18. juni 1969 om udskrivning af indkomst- og formueskatten til staten.

Bemærkninger til lovforslaget.

Lovforslaget har til formål at fastsætte, hvor stor en procentdel af statsindkomstskattens grundbeløb, der skal udskrives i indkomståret 1971.

Udskrivningsprocenten for kalenderåret 1970 er fastsat i § 14, stk. 2, i lov nr. 330 af 18. juni 1969 om udskrivning af indkomst- og formueskatten til staten. Denne lov er således omtalt i folketings-tidende 1968-69:

	Spalte
Lovforslaget, tillæg A	4329
Fremsættelsen	4763
Første behandling	5488
Betænkning, tillæg B	2881
Anden behandling	7949
Tillægsbetænkning, tillæg B	3209
Tredje behandling	8363
Forslaget som vedtaget, tillæg C	1425

Efter overgangen til kildeskat skal indkomstskatten til staten beregnes ved hjælp af personfradrag og en grundbeløbsskala, der er fastlagt i udskrivningslovens §§ 2 og 3. Både personfradrag og skala er permanente, men skal hvert år pristalsreguleres efter reglerne i udskrivningslovens § 4. De grundbeløb for statsindkomstskatten, man når frem til efter disse regler, danner et mønster for, hvorledes statsskatten skal fordeles på skatteydere med indtægter af forskellig størrelse og med forskellige fradragmuligheder. Selve skattebeløbene og der-

med størrelsen af den samlede udskrivning skal hvert år beregnes ved hjælp af den såkaldte udskrivningsprocent, der fastsættes ved lov, og som angiver, hvor stor en procentdel af grundbeløbene der skal udskrives i det enkelte indkomstår.

For det første kildeskatteår, indkomståret 1970, er personfradraget fastsat til 5.000 kr. Når den skattepligtige indkomst er nedsat med enkelt eller dobbelt personfradrag og med eventuelt hustrufradrag samt afrundet nedad til et kronebeløb, der kan deles med 100, fremkommer den såkaldte skalaindkomst. Heraf beregnes statsindkomstskattens grundbeløb ved anvendelse af følgende skala:

Af de første 17.000 kr. beregnes	18 pct.
Af de næste 13.000 kr. beregnes	30 pct.
Af de næste 40.000 kr. beregnes	40 pct.
Af resten beregnes	45 pct.

For indkomståret udskrives statsskatten med 95 pct. af de således beregnede grundbeløb.

Siden disse regler blev fastsat, er reguleringspristallet steget, og såvel personfradragene som indkomsttrinene i grundbeløbsskalaen skal derfor pristalsreguleres. For indkomståret 1971 skal denne regulering foretages på grundlag af udviklingen i reguleringspristallet fra januar 1969, da det var 131, til januar 1970, da det var steget til 138. Personfradraget og indkomsttrinene i grundbeløbsskalaen skal forhøjes med 3 pct. for hver fulde 4 points stig-

ning i pristallet. I 1971 skal beløbene således forhøjes med 3 pct., og de resterende 3 points pristalsstigning tages i betragtning ved reguleringen for 1972. Endvidere skal de forhøjede beløb afrundes nedad til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 100.

Herefter skal personfradraget forhøjes fra 5.000 kr. til 5.100 kr., og samtidig skal de tre første indkomstrin i grundbeløbsskalaen udvides fra 17.000 kr., 13.000 kr. og 40.000 kr. til henholdsvis 17.500 kr., 13.300 kr. og 41.200 kr.

Udskrivningsprocenten for indkomståret 1971 må fastsættes på grundlag af skøn over, hvorledes de øvrige statsindtægter og statens udgifter vil udvikle sig i det kommende finansår. Desuden må der tages hensyn til, i hvilket omfang der i det kommende år vil være behov for gennem ændringer i indkomstbeskatningen at øve indflydelse på den almindelige udvikling i produktion og beskæftigelse samt i betalingsbalancen over for udlandet.

De seneste vurderinger af udsigterne for den økonomiske udvikling i det kommende år viser efter regeringens opfattelse, at det også i det kommende år vil blive nødvendigt at føre en forholdsvis stram finanspolitik. Det foreliggende forslag om nedsættelse af udskrivningsprocenten fra 95 i 1970 til 91 i 1971 forudsætter derfor, at forslaget til lov om den sociale pensionsfond gennemføres. Efter dette forslag skal der i indkomståret 1971 opkræves et særligt folkepensionsbidrag hos alle personer, der er under 68 år ved årets udgang. Dette bidrag, der skal beregnes som 1 pct. af skalaindkomsten, skal henlægges til en social pensionsfond. I 1971 skønnes det særlige folkepensionsbidrag at indbringe nogenlunde samme beløb som provenutabet ved den foreslåede nedsættelse af statsindkomstskattens udskrivningsprocent.

Om forslagets provenumæssige virkninger kan i øvrigt oplyses, at statsskattens grundbeløb for indkomståret 1971 ved slutskattens beregning skønnes at ville nå op på ca. 16.800 mill. kr. mod ca. 14.500 mill. kr. for indkomståret 1970. Ved udarbejdelsen af 1971-skønnet er det forudsat, at de skattepligtige indkomster vil stige med ca. 11 pct. fra 1970 til 1971, og der er desuden taget hensyn til, at de foreslåede forhøjelser af personfradragene for folke- og invalidepensionister m. fl. vil påvirke skatteudskrivningen i 1971. I 1970 udskrives der som nævnt 95 pct. af statsskattens grundbeløb, således at den samlede udskrivning af slutskat må anslås til ca. 13.775 mill. kr. I 1971 ville udskrivningen af slutskat med uforandret udskrivnings-

procent på 95 beløbe sig til ca. 15.960 mill. kr., men den foreslåede nedsættelse af udskrivningsprocenten til 91 vil formindskede provenuskønnet med ca. 670 mill. kr. til i alt ca. 15.290 mill. kr. Endelig kan nævnes, at slutskattebeløbet for det foreslåede særlige folkepensionsbidrag på 1 pct. kan anslås til omkring 540 mill. kr. for indkomståret 1971.

Virkningerne af de foreslåede ændringer i udskrivningsreglerne for indkomstskatten til staten og for folkepensionsbidraget er i øvrigt belyst ved en række eksempler i vedføjede tabelbilag. For skatteydere med skattepligtige indkomster af forskellig størrelse er det anført, hvad statsindkomstskatten og folkepensionsbidraget udgør, når de beregnes dels efter de udskrivningsregler, der gælder for indkomståret 1970, dels efter de foreslåede udskrivningsregler for indkomståret 1971. Skattebeløbene i tabel 1 er beregnet for skatteydere, der har samme skattepligtige indkomst i begge årene, og i tabel 2 er skatterne beregnet for skatteydere, hvis skattepligtige indkomster i 1971 er 10 pct. højere end i 1970. Det er i alle eksemplerne forudsat, at skatteyderne ikke har ret til hustrufradrag, og at de ved udgangen af 1971 er under 68 år således at deres samlede folkepensionsbidrag i 1971 skal beregnes som 4 pct. af skalaindkomsten. I nogle eksempler er skatterne beregnet med enkelt personfradrag, i andre med dobbelt personfradrag.

Med hensyn til *beskatningen af dødsboer* gælder det, at grænserne for boernes skattefrihed efter kildeskattelovens § 16, stk. 1 og stk. 2, nr. 3, udskrivningsprocenten efter kildeskattelovens § 35, stk. 2, og bofradraget efter kildeskattelovens § 38, stk. 1, fastsættes ved lov „forud for hvert kalenderår“. I den faste udskrivningslov, lov nr. 330 af 18. juni 1969, er bofradraget fastsat til 25.000 kr. (lovens § 7), og udskrivningsprocenten er fastsat til 35 (lovens § 8, stk. 2). Om de skattefri boer gælder det ifølge udskrivningsloven, at aktiverne og nettoformuen i boet på dødsfaldets tidspunkt ikke må overstige henholdsvis 200.000 kr. og 150.000 kr. (lovens § 9, stk. 1). Videre gælder det, at summen af nettoværdierne ved boets afslutning ikke må overstige 180.000 kr. (lovens § 9, stk. 2).

Der stilles ikke forslag om ændring af dødsbo-beskatningen for kalenderåret 1971. Skatten for 1971 skal derfor beregnes på grundlag af udskrivningslovens regler om bofradrag og beskatningsprocent, og det er udskrivningslovens beløbsgrænser, der er afgørende for, om et dødsbo i 1971 kan opnå skattefrihed.

Tabel 1.

Eksempler på statsindkomstskat og folkepensionsbidrag for indkomstårene 1970 og 1971.

Skatteydere der har samme skattepligtige indkomst i 1970 og 1971.

Skattepligtig indkomst i 1970	Skat for 1970 iflg. gld. regler			Skat for 1971 iflg. lovforslag			Forskydning fra 1970-1971
	Statsskat	Folkepension- sionsbidrag	I alt (2) + (3)	Statsskat	Folkepension- sionsbidrag	I alt (5) + (6)	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.
<i>Skatteydere med enkelt personfradrag.</i>							
15.000	1.710	300	2.010	1.622	396	2.018	8
20.000	2.565	450	3.015	2.441	596	3.037	22
25.000	3.762	600	4.362	3.522	796	4.318	÷ 44
30.000	5.187	750	5.937	4.887	996	5.883	÷ 54
40.000	8.512	1.050	9.562	7.990	1.396	9.386	÷ 176
50.000	12.312	1.350	13.662	11.630	1.796	13.426	÷ 236
100.000	32.500	2.850	35.350	30.872	3.796	34.668	÷ 682
<i>Skatteydere med dobbelt personfradrag.</i>							
15.000	855	150	1.005	786	192	978	÷ 27
20.000	1.710	300	2.010	1.605	392	1.997	÷ 13
25.000	2.565	450	3.015	2.424	592	3.016	1
30.000	3.762	600	4.362	3.494	792	4.286	÷ 76
40.000	6.612	900	7.512	6.224	1.192	7.416	÷ 96
50.000	10.412	1.200	11.612	9.773	1.592	11.365	÷ 247
100.000	30.362	2.700	33.062	28.783	3.592	32.375	÷ 687

Tabel 2.

Eksempler på statsindkomstskat og folkepensionsbidrag for indkomstårene 1970 og 1971.

Skatteydere hvis skattepligtige indkomst i 1971 er 10 pct. højere end i 1970.

Skattepligtig indkomst		Skat for 1970 iflg. gld. regler			Skat for 1971 iflg. lovforslag			Forskydning fra 1970-1971 (8) ÷ (5) (9)
i 1970 (1)	i 1971 (2)	Statsskat (3)	Folkepensionsbidrag (4)	i alt (3) + (4) (5)	Statsskat (6)	Folkepensionsbidrag (7)	i alt (6) + (7) (8)	
kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.
<i>Skatteydere med enkelt personfradrag.</i>								
15.000	16.500	1.710	300	2.010	1.867	456	2.323	313
20.000	22.000	2.565	450	3.015	2.768	676	3.444	429
25.000	27.500	3.762	600	4.362	4.204	896	5.100	738
30.000	33.000	5.187	750	5.937	5.706	1.116	6.822	885
40.000	44.000	8.512	1.050	9.562	9.446	1.556	11.002	1.440
50.000	55.000	12.312	1.350	13.662	13.450	1.996	15.446	1.784
100.000	110.000	32.500	2.850	35.350	34.947	4.196	39.163	3.813
<i>Skatteydere med dobbelt personfradrag.</i>								
15.000	16.500	855	150	1.005	1.032	252	1.284	279
20.000	22.000	1.710	300	2.010	1.933	472	2.405	395
25.000	27.500	2.565	450	3.015	2.834	692	3.526	511
30.000	33.000	3.762	600	4.362	4.313	912	5.225	863
40.000	44.000	6.612	900	7.512	7.589	1.352	8.941	1.429
50.000	55.000	10.412	1.200	11.612	11.593	1.792	13.385	1.773
100.000	110.000	30.362	2.700	33.062	32.878	3.992	36.870	3.808