

Forslag

til

Lov om ændring af ligningsloven.

(Ændringer vedrørende skatterådene).

Fremsat den 28. januar 1970 af *finansministeren*.

I lov om påligning af indkomst- og formueskat til staten, jfr. lovbekendtgørelse nr. 000 af 17. december 1969, indsættes efter § 31.

§ 1.

§ 31 A. Finansministeren bemyndiges til at nyinddele landet i skattekredse pr. 1. april 1970 samt til senere at ændre inddelingen, hvis der sker ændringer i den kommunale og amtskommunale inddeling, eller hvis befolkningsudviklingen inden for amtskommunerne taler derfor. Ingen kommune må deles mellem flere skattekredse, og ingen skattekreds må strække sig ind i flere amtskommuner.

Stk. 2. I hver skattekreds skal der oprettes et skatteråd med 5 medlemmer og 5 stedfortrædere. I skattekredse med 100.000 indbyggere eller derover kan finansministeren dog forøge antallet af medlemmer til 7. Finansministeren beskikker medlemmerne og stedfortræderne, ligesom han bestemmer, hvem af medlemmerne, der skal være formand og næstformand. Medlemmer og stedfortrædere beskikkes for 6 år, således at halvdelen fratræder hvert 3. år.

Stk. 3. Personer, der på tiltrædelsestidspunktet er fyldt 68 år, kan ikke beskikkes eller genbeskikkes til medlem af eller stedfortræder i et skatteråd. Ingen kan samtidig være medlem af et skatteråd og medlem af

nogen ligningsmyndighed, der hører under skatterådet.

Stk. 4. Dør et medlem eller udtræder han af andre årsager, gælder beskikkelsen for den, der beskikkes i hans sted, kun for den tilbageværende del af beskikkelsestiden.

Stk. 5. For at rådet kan foretage nogen skatteansættelse eller afsige nogen kendelse, skal samtlige medlemmer eller stedfortrædere for disse deltage i afgørelsen, der træffes ved stemmeflerhed. I skattekredse, hvor antallet af medlemmer efter stk. 2, 2. punktum, er forøget til 7, kan skatterådene ikke træffe nogen afgørelse, medmindre foruden formanden eller næstformanden mindst 3 medlemmer deltager i afgørelsen. I tilfælde af stemmelighed er formandens eller næstformandens stemme afgørende. Ingen af medlemmerne eller stedfortræderne kan deltage i afgørelsen af en klage over den for hans eget vedkommende stedfundne ansættelse af den skattepligtige indkomst og formue.

§ 2.

§ 18, stk. 2-9, i lov nr. 149 af 10. april 1922 om indkomst- og formueskat til staten (statsskatteloven) ophæves med virkning fra 1. april 1970. De nuværende skatteråds virketid ophører med udgangen af marts 1970.

Stk. 2. Ved den første beskikkelse af medlemmer og stedfortrædere efter nyinddelin-

Finansmin. Skd. I. j. nr. 68-1970.

145 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag).

gen pr. 1. april 1970 begrænses beskikkelsestiden med 3 måneder, og finansministeren bestemmer beskikkelsestiden for de enkelte medlemmer og stedfortrædere.

Stk. 3. Finansministeren bemyndiges til, hvor forholdene taler derfor, at forøge antallet af medlemmer ud over det, der er fastsat i § 31 A, stk. 2, 1. punktum, for den første beskikkelsesperiode efter nyinddelingen.

Stk. 4. Bestemmelsen i § 1, stk. 3, 1. punktum, er ikke til hinder for, at medlemmer af og stedfortrædere i de nuværende skatteråd, der er beskikket for en periode, der har taget sin begyndelse 1. januar 1967, kan beskikkes til medlemmer af eller stedfortrædere i et nyoprettet skatteråd. Personer, hvis beskikkelsesperiode er forlænget til udgangen af marts 1970, vil kunne beskikkes, uanset at de i perioden 1. januar til 31. marts 1970 er fyldt 68 år.

Bemærkninger til lovforslaget.

Det foreliggende lovforslag har til formål at give finansministeren bemyndigelse til at foretage en nyinddeling af landet i skatte kredse.

De gældende bestemmelser om skattekredeinddelingen og skatterådenes sammensætning m. v. findes i § 18 i lov nr. 149 af 10. april 1922 om indkomst- og formueskat til staten (statsskatteloven).

Ved kommunalreformen bliver amternes antal fra 1. april 1970 reduceret fra 22 til 14 og kommunernes antal uden for hovedstadsområdet reduceret til ca. en fjerdedel.

Århus, Odense og Ålborg bliver sammenlagt med deres forstadsområder til storkommuner med folketal på henholdsvis ca. 230.000, 160.000 og 155.000.

Den nuværende skattekredeinddeling og amtskattekredeinddeling bygger på den kommunale og amtskommunale inddeling. Ingen kommune må deles mellem flere skatte kredse, og ingen skattekreds må strække sig ind i flere amtsråds kredse. Lov nr. 204 af 3. juni 1967 om amtsskatteråd og amtsskatteinspektorer (amtsskatterådsloven) forudsætter, at der som regel inden for hvert amt er et amtsskatteråd.

Skattekredeinddelingen må fra 1. april 1970 tilpasses den ændrede kommunale og amtskommunale inddeling. Blandt andet som følge af kommunalreformen har finansministeren nedsat et udvalg, der skal beskæftige sig med opbygningen af den statslige skatteadministration.

Udvalget har forlods behandlet skattekredeinddelingen uden for Københavns amt.

Den nuværende skattekredeinddeling er foretaget i 1903 og for Sønderjyllands vedkommende i 1920. I 1903 blev kredsene lagt således, at hver kreds fik en befolkning på ca. 30.000 indbyggere. Købstæder, der havde mere end 30.000 indbyggere, kom til at udgøre selvstændige skatte kredse. De sønderjyske

skattekredse gjorde man væsentlig mindre end landets øvrige skatte kredse, bl. a. fordi man skulle gennemføre en overgang fra tysk til dansk administration.

Siden man ved århundredskiftet lagde grunden til landets nuværende inddeling i skatte kredse, er der sket en erhvervsmæssig udvikling, som gør det ønskeligt at have væsentlig større skatte kredse end flertallet af de nuværende kredse.

Det danske erhvervsliv, hvorfra de skattepligtige indkomster og formuer hidrører, er i mellemtiden undergået store forandringer. Industri, handel og transport samt de liberale erhverv viser kraftig vækst. Landbrugserhvervet har især i de seneste årtier haft aftagende betydning. Samtidig udviser de forskellige hovednæringsgrene en stigende specialisering og differentiering, som genspejler sig i indkomstforholdene, især for de selvstændige erhvervsdrivende.

Det er skatterådenes opgave at sikre, at skatte ligningen bliver ensartet og effektiv. Skal skatterådene kunne gøre en forsvarlig indsats i den henseende, må de ved kontrollen med indkomst- og formueansættelserne for de forskellige kategorier af skattepligtige have et tilstrækkeligt sammenligningsgrundlag. Det skønnes — i overensstemmelse med udvalgets indstilling — at et sådant sammenligningsgrundlag kan opnås i skatte kredse med et folketal på ca. 60.000. Dog bør en kommune, der har et større folketal, kun være én skattekreds, selv om kommunens folketal, som storkommunerne Ålborg, Århus og Odense, gør en opdeling i flere skatte kredse mulig.

Lovforslaget tilsigter at give finansministeren den fornødne bemyndigelse til at gennemføre en nyinddeling af landet i skatte kredse i overensstemmelse med de angivne retningslinjer, således at antallet af skatte kredse formindskes. Det nuvæ-

rende antal skattekrede udgør for hele landet 87. Dette antal vil kunne reduceres til omkring 65.

Statsskatteloven foreskriver som hovedregel, at et skatteråd skal bestå af 3 medlemmer og indtil 3 stedfortrædere for disse. Finansministeren kan, hvis dette antal er utilstrækkeligt, forøge antallet af såvel medlemmer som stedfortrædere med én.

De arbejdsopgaver, der påhviler skatterådene, forudsætter en alsidig repræsentation af personer, der har tilknytning til det praktiske erhvervsliv. Man stiller forslag om, at antallet af medlemmer og stedfortrædere for disse fastsættes til 5, dog således at finansministeren i skattekrede med 100.000 indbyggere og derover får mulighed for at forøge antallet til 7.

Nyinddelingen af landet i skattekrede og kildeskattens indførelse kan i en overgangsperiode medføre et øget pres på skatterådene. Det kan i visse

tilfælde gøre det nødvendigt midlertidigt at forøge antallet af medlemmer i et skatteråd. Det foreslås derfor, at finansministeren for den første beskikkelsesperiode kan forøge antallet af medlemmer i skatterådene.

Den nye skattekredsinddeling medfører, at der må ske nyudnævnelse af formænd, næstformænd, medlemmer og stedfortrædere til skatterådene. Det foreslås, at de nuværende skatteråds virketid ophører med udgangen af marts måned 1970. Det foreslås, at finansministeren afgør, hvilke medlemmer og stedfortrædere der beskikkes til henholdsvis udgangen af 1972 og udgangen af 1975.

I de skattekrede, der har 100.000 indbyggere eller derover, og hvor finansministeren har forøget antallet af medlemmer ud over 5, åbner forslaget mulighed for, at skatterådet kan opdele sig i grupper.

Bilag I.

Uddrag af lov nr. 149 af 10. april 1922 om indkomst- og formueskat til staten (statsskatteloven).

§18, stk. 2-9:

Det har sit forblivende ved den i finansministeriets bekendtgørelse af 30. september 1903 fastsatte inddeling af landet i skattekredse med senere tilhørende ændringer og tilføjelser. Finansministeren bemyndiges til, såfremt det måtte anses for ønskeligt, at foretage omdeling af kredsene, hvorved dog må iagttages, at ingen kommune deles mellem flere skattekredse, og at ingen skattekreds kan strække sig ind i flere amtsråds kredse, undtagen for så vidt dele af en kommune måtte være beliggende i en anden amtsråds kreds end den, hvortil den største del af kommunen hører.

De for skattekredsene oprettede skatteråd skal hvert bestå af 3 medlemmer og indtil 3 stedfortrædere for disse. Samtlige medlemmer af skatterådene og stedfortrædere vælges af finansministeren, der påser, at landbrug og byerhverv repræsenteres forholdsmæssigt i samtlige de skattekredse, der omfatter både agerbrug og bymæssige bebyggelser, og tillige bestemmer, hvem af dem der skal være formand, og hvem af dem der i dennes forfald skal fungere som formand. Skulle antallet i enkelte kredse vise sig utilstrækkeligt, skal finansministeren være bemyndiget til at forøge antallet såvel af medlemmer som stedfortrædere i kredsen med én. De beskikkes for 6 år, således at halvdelen fratræder hvert tredje år. Hvem der første gang skal fratræde, bestemmes ved lodtrækning. Det skal afhænge af finansministerens nærmere bestemmelse, hvornår de nuværende skatteråds virketid skal ophøre.

Gejstlige embedsmænd og personer, som er over 60 år gamle, er ikke pligtige at modtage valg, men i øvrigt kan ingen undslå sig herved, medmindre han derfor kan anføre grunde, som af finansministeren anses for fyldestgørende. Dog er den, der har fungeret i 6 år, ikke forpligtet til at lade sig beskikke på ny, før end 6 år er for-

løbet, siden han fratrædte. Udtræder et medlem på grund af dødsfald eller af andre årsager, gælder udnævnelsen for den, der beskikkes i hans sted, kun for den tilbageværende del af valgtiden.

Ingen kan samtidig være medlem af et skatteråd og nogen under samme hørende ligningsmyndighed.

For at rådet kan foretage nogen skatteansættelse eller afsige nogen kendelse, skal samtlige medlemmer eller stedfortrædere for disse deltage i afgørelsen, der træffes ved stemmeflerhed. Ingen af medlemmerne eller stedfortræderne kan deltage i afgørelsen af en klage over den for hans eget vedkommende stedfundne ansættelse af den skattepligtige indkomst og formue.

Medlemmerne af skatterådene lønnes med honorarer; formanden med 1.500 kr. og hvert af de øvrige medlemmer med 500 kr. årlig. Desuden tilstås der dem på de dage, de i anledning af udførelsen af deres hverv opholder sig mere end 4 timer uden for deres hjem, 10 kr. daglig i dagpenge samt godtgørelse efter regning for hafte befordringsudgifter, ligesom også udgifter til skrivers, brevforsendelse og deslige bliver at godtgøre. I ganske særlige tilfælde, hvor rådets arbejde er meget omfattende, kan det af finansministeren tillades, at rådet antager lønnet medhjælp, ligesom udgifter til fast kontorlokale eventuelt vil kunne godtgøres.

Endvidere kan finansministeren beskikke særlige, regnskabskyndige konsulenter — én eller flere for hvert amt — til på begæring at bistå skatterådene og landsoverskatterådet ved udførelsen af deres hverv. Konsulenterne lønnes med honorarer, hvis størrelse fastsættes ved finansloven.

Stedfortrædere oppebærer, når de fungerer for et medlem, foruden dagpenge, befordringsgodtgørelse m. v., som foran bestemt, et i hvert tilfælde af finansministeren fastsat honorar.