

Forslag

til

Lov om ændring af lov om børnetilskud og andre familieydelse.

(Forhøjelse af børnetilskud).

Fremsat den 27. november 1968 af *socialministeren*.

I lov nr. 236 af 3. juni 1967 om børnetilskud og andre familieydelse foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 1, ændres „660 kr.“ til: „720 kr.“.

2. § 2, stk. 2, 1. pkt. og 2. pkt., nr. 1), 2) og 3) affattes således:

„Forhøjet børnetilskud udgør 1.056 kr. årlig pr. barn. Det ydes

- 1) til et barn uden for ægteskab,
- 2) til et ægtebarn, hvis forældre har ophævet samlivet på grund af uoverensstemmelse eller er separeret eller skilt,
- 3) når ingen eller kun én af et barns forældre lever.“

3. I § 2 indsættes som stk. 3:

„Stk. 3. Ydelse af forhøjet børnetilskud i de i stk. 2, nr. 1), 2) og 3) nævnte tilfælde forudsætter, at den, der har forældremyn-

digheden over barnet, ikke lever i ægteskab, med mindre pågældende er separeret, eller samlivet er ophævet på grund af uoverensstemmelse.“

4. § 3 affattes således:

„§ 3. Den, der har forældremyndigheden over et eller flere børn, som han har hos sig, og for hvilke der ydes forhøjet børnetilskud efter § 2, stk. 2, nr. 1), 2) eller 3), er berettiget til ét ekstra børnetilskud, der udgør 848 kr. årlig.“

5. I § 13, nr. 3), udgår ordene: „for så vidt angår ydelsen efter § 3 ved begyndelsen af oktober kvartal.“

6. § 14, stk. 1, 4. pkt., ophæves.

7. I § 39, stk. 1, 3. pkt., ændres „§ 2“ til: „§§ 2 og 3“, og „§§ 3 og 25, stk. 1,“ til: „§ 25, stk. 1,“.

8. § 39, stk. 3, ophæves.

Bemærkninger til lovforslaget.

Efter gennemførelsen af lov nr. 236 af 3. juni 1967 om børnetilskud og andre familieydelse, der træder i kraft samtidig med kildeskattens indførelse den 1. januar 1970, er der foretaget forskellige ændringer i skattekalkulationen, som gør ændringer i børnetilskudsloven rimelige.

Ved udskrivningsloven af 22. marts 1968 for skatteåret 1968-69 er skattelovgivningens børnetilskud forhøjet med 75 kr. pr. barn og for personer,

Socialmin. 2. kt. j. nr. 4600-1.

der ikke er sambeskattet med en ægtefælle, med 125 kr. pr. barn. Da børnetilskudssatserne i børnetilskudslovens § 2 svarer til de beløb, der blev ydet efter udskrivningsloven for skatteåret 1967-68, foreslås det, at der foretages en forhøjelse af disse satser.

Efter de hidtil gældende regler beskattes enlige med børn under 18 år som forsørgere. Denne særstilling i forhold til enlige uden børn, der kun får

ét personfradrag, vil forsvinde ved overgangen til kildeskat. Imidlertid er der i skattelovgivningen gennemført en ændring af reglerne for beskatning af underholdsbidrag til børn efter loven om børns retsstilling. Underholdsbidraget har hidtil været betragtet som skattepligtig indkomst for den af forældrene, der har barnet hos sig. Det skal fremtidig betragtes som indtægt for *barnet*, hvilket normalt vil betyde, at det ikke vil blive beskattet. Børnebidrag efter forsorsloven og børnetillæg til de sociale pensioner har ligeledes været skattepligtig indkomst for modtageren. De skal afløses af det *særlige børnetilskud* efter børnetilskudsloven, og dette skal efter ligningsloven ikke medregnes til den skattepligtige indkomst.

De ændringer påvirker skatten for enlige med børn under 18 år i hver sin retning. Virkningerne i form af merskat vil kunne afbødes ved, at reglen i børnetilskudslovens § 3 om tillæg til forhøjet børnetilskud for forsørgere med lave indtægter erstattes af en regel, hvorefter enhver enlig med ét eller flere børn under 18 år får et beløb på 1.100 kr. årlig.

Ved behandlingen i folketinget af forslag til lov om ikrafttræden af loven om kildeskat og flere andre lovforslag blev det udtalt, at det var forudsat, at der gennem en ændring af børnetilskudsloven blev sikret enlige med børn under 18 år et beløb af 1.000 kr. årlig. Dette beløb vil imidlertid i nogle tilfælde ikke erstatte den yderligere skat, der skal betales, og det foreslås derfor, at det ekstra tilskud fastsættes til 1.100 kr. årlig.

Udgifterne ved gennemførelse af lovforslaget kan anslås til 71,5 mill. kr. årlig. Heraf må 55 mill. kr. antages at blive modsvaret ved forhøjelse af skatteprovenuet, hvoraf 40 mill. kr. vedrører statsskatten og folkepensionsbidraget og 15 mill. kr. kommuneskatten. Der opnås en besparelse af ca. 9 mill. kr. årlig ved bortfald af reglen om tillæg til børnetilskud efter § 3 i den hidtil gældende affattelse. Af merudgiften for staten, ca. 22,5 mill. kr. årlig, vil ca. 5,6 mill. kr. vedrøre finansåret 1969-70. Heraf skal ca. 4,5 mill. kr. anvises kommunerne i dette finansår.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser.

Til nr. 1.

Det foreslås at overføre den ved udskrivningsloven for 1968-69 gennemførte forhøjelse af børnetilskudet til børnetilskudsloven. Da ydelserne efter sidstnævnte lov tager udgangspunkt i reguleringspristal

100, skal det beløb, der indsættes i loven, reduceres under hensyn hertil.

Til nr. 2.

Forslaget tilsigter dels at overføre stigningen i forhøjet børnetilskud fra udskrivningsloven for 1968-69 til børnetilskudsloven, jfr. foran under 1, dels i videst muligt omfang at overføre skattelovgivningens regler om afgrænsningen af den kreds af børn, for hvilke der ydes forhøjet børnetilskud. Ved den foreslåede ændring af § 2, stk. 2, nr. 1-3, vil således forældreløse børn komme med i denne gruppe.

Til nr. 3.

I tilknytning til den nedenfor under 4 omtalte ændring foreslås det at afgrænse kredsen af børn, for hvilke der ydes forhøjet børnetilskud, således at dette tilskud — foruden til børn af ægtepar med invalide- eller folkepension — ydes til børn af enlige, jfr. at forhøjet tilskud efter udskrivningsloven ydes til personer, der ikke er sambeskattet med en ægtefælle.

Til nr. 4.

For at afbøde virkningerne af de ændrede beskatningsforhold for enlige med børn under 18 år foreslås det at erstatte det graduerede tillæg til forhøjet børnetilskud med et fast, men pristalsreguleret beløb på 1.100 kr. årlig til enhver enlig, der har forældremyndigheden over et eller flere børn, som han har hos sig, og for hvilke der ydes forhøjet børnetilskud. Der ydes kun ét tilskud, selv om der er flere børn. Det i forslaget anførte beløb er reduceret under hensyn til, at pristalsreguleringen efter loven tager udgangspunkt i reguleringspristal 100.

Til nr. 5 og 6.

Det beløb, der foreslås ydet efter § 3, er af en sådan størrelse, at det forekommer naturligt at lade det udbetale i kvartårige rater sammen med børnetilskuddene efter §§ 2 og 4.

Til nr. 7.

Den foreslåede ændring af afrundingsreglen for ydelsen efter § 3 er en følge af, at beløbet skal udbetales i kvartårige rater, jfr. foran nr. 5 og 6.

Til nr. 8.

Forslaget er en følge af forslaget under nr. 4.

Bilag.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov.

Gældende formulering.

§ 2. Børnetilskud udgør 660 kr. årlig for hvert barn.

Stk. 2. Forhøjet børnetilskud udgør 960 kr. årlig. Det ydes

- 1) til et barn uden for ægteskab, når faderskabet ikke er fastslået, eller forældrene ikke lever sammen,
- 2) til et ægtebarn, hvis forældre har ophævet samlivet på grund af uoverensstemmelse eller er separeret eller skilt, medmindre de har genoptaget samlivet,
- 3) når kun én af barnets forældre lever,
- 4) når begge et barns forældre modtager folkepension efter § 3, stk. 1, i lov nr. 218 af 4. juni 1965 om folkepension eller invalidepension efter § 3, stk. 2-4, i lov nr. 219 af 4. juni 1965 om invalidepension m. v., eller
- 5) når folke- eller invalidepension til én eller begge af to pensionsberettigede forældre er bortfaldet efter § 26 i lov om folkepension eller § 31 i lov om invalidepension, eller når ophold på et alderdomshjem eller plejehjem for én af forældrene ifølge loven om omsorg for invalidepensionister og folkepensionister træder i stedet for udbetaling af pensionen.

§ 3. Når den, der har forældremyndigheden over et barn og har barnet hos sig, har en skattepligtig indkomst på mindre end 11.850 kr. årlig, ydes som tillæg til forhøjet børnetilskud i henhold til § 2, stk. 2, 60 kr. årlig for hver 500 kr., indtægten er mindre end 11.850 kr. årlig, indtil yderligere 304 kr. årlig.

Forslaget.

1. I § 2, stk. 1, ændres „660 kr.“ til: „720 kr.“.

2. § 2, stk. 2, i 1. pkt. og 2. pkt., nr. 1), 2) og 3) affattes således:

„Forhøjet børnetilskud udgør 1.056 kr. årlig pr. barn. Det ydes

- 1) til et barn uden for ægteskab,
- 2) til et ægtebarn, hvis forældre har ophævet samlivet på grund af uoverensstemmelse eller er separeret eller skilt,
- 3) når ingen eller kun én af et barns forældre lever,“.

Nr. 4) og 5) uændret.

3. I § 2 indsættes som stk. 3:

„Stk. 3. Ydelse af forhøjet børnetilskud i de i stk. 2, nr. 1), 2) og 3) nævnte tilfælde forudsætter, at den, der har forældremyndigheden over barnet, ikke lever i ægteskab, med mindre pågældende er separeret, eller samlivet er ophævet på grund af uoverensstemmelse.“

4. § 3 affattes således:

„§ 3. Den, der har forældremyndigheden over et eller flere børn, som han har hos sig, og for hvilke der ydes forhøjet børnetilskud efter § 2, stk. 2, nr. 1), 2) eller 3), er berettiget til ét ekstra børnetilskud, der udgør 848 kr. årlig.“

Gældende formulering.

§ 13. Betingelserne for retten til at modtage ydelser efter kapitel 1-3 skal være opfyldt:

- 1) for moderskabsydelsen ved udløbet af den 6. svangerskabsmåned, for den sidste halvdels vedkommende dag ved fødslen,
- 2) for dagpenge efter § 9 ved fødslen,
- 3) i øvrigt den første dag i den periode, som den enkelte udbetaling vedrører, for så vidt angår ydelsen efter § 3 ved begyndelsen af oktober kvartal.

§ 14. Børnetilskud efter kapitel 1 tilkommer barnet. Det udbetales kvartalsvis forud til barnets moder. Særligt børnetilskud, der skal udbetales til personer, som modtager folkepension, invalidepension eller pension i henhold til lov om pension og hjælp til enker m. fl., udbetales dog til pensionisten månedsvist sammen med pensionen. Tillæg til børnetilskud efter § 3 udbetales i oktober kvartal.

§ 39. De i kapitel 1 og 2 nævnte ydelser, det i § 24 nævnte normalbidrag og de i § 25, stk. 1, nævnte beløb reguleres efter reguleringspristallet for januar og juli måneder. Beløbene forhøjes eller nedsættes med 3 pct. for hver fulde 3 points' udsving i reguleringspristallet ud over 100 og med 2 pct. for hver fulde 2 points' udsving i reguleringspristallet under 100, idet overskydende points henstår til næste regulering. De herefter fremkomne beløb afrundes for så vidt angår børnetilskud efter § 2 til det nærmeste med 4 delelige beløb i kroner, for så vidt angår det særlige børnetilskud og det i § 24 nævnte normalbidrag til det nærmeste med 12 delelige beløb i kroner og for så vidt angår moderskabsydelsen og de i §§ 3 og 25, stk. 1, nævnte ydelser til det nærmeste beløb i kroner.

Stk. 3. Den i § 3 nævnte indtægtsgrænse reguleres efter den i stk. 1 nævnte regel, således at regulering finder sted én gang årligt på grundlag af det for januar måned offentliggjorte reguleringspristal. Det ved reguleringen fremkomne beløb afrundes til det nærmeste med 10 delelige beløb i kroner.

Forslaget.

5. I § 13, nr. 3), udgår ordene: „for så vidt angår ydelsen efter § 3 ved begyndelsen af oktober kvartal.“

6. § 14, stk. 1, 4. pkt., ophæves.

7. I § 39, stk. 1, 3. pkt., ændres „§ 2“ til: „§§ 2 og 3“, og „§§ 3 og 25, stk. 1,“ til: „§ 25, stk. 1,“.

8. § 39, stk. 3, ophæves.