

Betænkning

over forslag til lov om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme.

(Afgivet af udvalget den 6. juni 1969).

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har fået spørgsmål skriftligt besvaret af indenrigsministeren.

Der er i udvalget modtaget mundtlig og/eller skriftlig henvendelse fra:

De samvirkende danske Husmandsforeninger og De samvirkende danske Landboforeninger,

Bymæssige Kommuner,

Den danske Købstadforening og

De samvirkende Kommunalforeninger i Danmark.

Efter de i udvalget stedfundne forhandlinger har indenrigsministeren stillet nedenstående ændringsforslag nr. 1, 2 og 5-7, som er tiltrådt af udvalget, og hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Et *mindretal* (socialdemokratiets og socialistiske folkepartis medlemmer af udvalget) har stillet nedenstående ændringsforslag nr. 3 og 4, som tilsigter at bevare den gældende retstilstand, hvorefter kommunalbestyrelsen kan beslutte, at dækningsafgift skal svares, når den forretningsmæssigt udnyttede del af forskelsværdien blot udgør mere end en fjerdedel af hele ejendommens forskelsværdi.

Herefter indstiller et *flertal* (det konservative folkepartis, venstres og det radikale venstres medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af indenrigsministeren foreslåede ændringer.

Et *mindretal* (socialdemokratiets medlemmer af udvalget) indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med de af indenrigsministeren og de af mindretallet stillede ændringsforslag.

Et *andet mindretal* (socialistisk folkepartis medlem af udvalget) indstiller, at man undlader at stemme for lovforslaget, og vil nærmere redegøre for sin stilling ved anden behandling.

Ændringsforslag.

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

Til § 1.

1) Til den under nr. 1 foreslåede § 2 føjes som stk. 3:

„Stk. 3. Grundskyldpromillen skal udgøre mindst 10 i primærkommuner, hvis udskrivningsprocent efter lov om kommunal indkomstskat for det kalenderår, hvori skatteåret begynder, er fastsat til en sådan størrelse, at procenten sammenlagt med procentsatsen for højeste indkomstrin for udskrivning af indkomstskat til staten for personer, reguleret med den for grundbeløbet fastsatte udskrivningsprocent, samt procenten for folkepensionsbidraget overstiger 66²/₃. Det er dog yderligere en forudsætning for pligten til at anvende en grundskyldpromille af den nævnte størrelse, at en eller

flere skatteydere, for hvilke kommunen er skattekommune, ved den forud for skatteåret senest foretagne beregning af slutskat har opnået ret til nedsættelse af indkomstskatten til staten i medfør af bestemmelserne i § 3, stk. 4, i loven om udskrivning af indkomst- og formueskat til staten.“

2) Efter nr. 10 indsættes som nyt nummer:

„0. Efter § 6 A indsættes:

„§ 6 B. Ejendomme, der på tidspunktet for ikrafttrædelsen af lov om frigørelsesafgift m. v. af fast ejendom omfattes af bestemmelserne i § 14, stk. 7, i lov om vurdering af landets faste ejendomme, fritages for at svare kommunal grundskyld, herunder grundskyld til amtskommunen, af den del af ejendommens grundværdi, der svarer til det i vurderingslovens § 14, stk. 7, nævnte differencebeløb. Fritagelsen gælder dog kun, såfremt den nuværende eller tidligere ejer over for kommunalbestyrelsen i vedkommende primærkommune har afgivet en skriftlig erklæring om, at de i loven om frigørelsesafgift indeholdte regler om pligt til at svare frigørelsesafgift og afståelsesafgift ønskes bragt i anvendelse. Såfremt kun en del af en ejendom omfattes af vurderingslovens § 14, stk. 7, eller ejendommen er beliggende i flere kommuner, foretager vurderingsrådet den herefter fornødne fordeling af differencebeløbet.

Stk. 2. Den nævnte fritagelse intræder fra og med det skatteår, der følger efter afgivelse af den i stk. 1 omhandlede erklæring, der senest kan afgives, forinden pågældende ejendom første gang optages til vurdering efter 14. alm. vurdering. Fritagelsen ophører ved begyndelsen af et skatteår, for hvis vedkommende en vurdering, i forbindelse med hvilken der ikke er fastsat noget differencebeløb efter vurderingslovens § 14, stk. 7, får skattemæssig virkning.“

Af et *mindretal* (Ove Hansen, Kaj Andresen, Hans Lund, Grünbaum, Egon Jensen, Peter Nielsen og Gert Petersen):

3) I nr. 27 udgår ordene „hvorhos 3. pkt. udgår“.

4) Nr. 28 affattes således:

„28. I § 23 B ændres ordene „kommunens overslag“ til: „kommunens budget“.

Af *indenrigsministeren*, tiltrådt af *udvalget*:

5) Efter nr. 31 indsættes som nyt nummer:

„0. I § 28, stk. 1, indsættes efter ordene „til 31. marts“: „, jfr. dog bestemmelsen i stk. 4“.

6) Efter nr. 31 indsættes som nyt nummer:

„00. I § 28 indsættes som stk. 4:

„Stk. 4. Amtskommunal grundskyld og dækningsafgift af ejendomme, der er beliggende i områder, som umiddelbart forud for den 1. april 1970 henhørte under en købstadkommune eller en sønderjysk flække, opkræves ved vedkommende primærkommunes foranstaltning efter reglerne i § 27. De pålignede beløb indbetales halvårsvis til amtskommunen senest henholdsvis den 10. juli og den 10. januar. Ved senere indbetaling svarer primærkommunen morarente med ½ pct. månedlig pr. påbegyndt måned fra betalingsfristen at regne.“

Til § 2.

7) I paragraffen indsættes som stk. 2:

„Stk. 2. § 1, nr. 11, træder dog i kraft samtidig med de i lov om frigørelsesafgift m. v. af fast ejendom indeholdte bestemmelser om frigørelsesafgift af ejendomme, der omfattes af vurderingslovens § 14, stk. 7.“

Bemærkninger.

Til nr. 1.

Da man har fundet det rimeligt, at kommuner, der udskriver kommunal indkomstskat med så høje procenter, at deres skatteydere vil kunne nå op over det i det nu fremsatte forslag til udskrivningslov indeholdte „skatteloft“, men som samtidig anvender lave grundskyldpromiller, søger at dække en større del af deres udskrivnings-

behov gennem grundskyld, foreslås der pålagt disse kommuner pligt til at anvende en grundskyldpromille på mindst 10, i hvilken forbindelse bemærkes, at skattetabet ved nedsættelsen af beskatningen som følge af „skatteloftet“ udelukkende skal bæres af staten.

Pligten til at foretage denne forhøjelse af grundskyldpromillen skal dog efter forslaget kun indtræde, for så vidt skatteydere, for hvilke kommunen er skattekommune, rent faktisk er nået op over „skatteloftet“ og derfor har fået skatten nedsat i medfør af udskrivningslovens regler herom, jfr. § 3, stk. 4, i forslaget til udskrivningsloven.

Til nr. 2 og 7.

Disse ændringsforslag står i forbindelse med reglerne i afsnit II i det af finansministeren fremsatte forslag til lov om frigørelsesafgift m. v. af fast ejendom. Efter disse regler sammenholdt med bestemmelserne i den af finansministeren foreslåede tilføjelse til vurderingslovens § 14 (nyt stk. 7) skal landbrugsejendomme m. v., der er beliggende i inder- eller mellemzoner (byzone), i visse tilfælde svare frigørelsesafgift og afståelsesafgift. Det forudsættes herved, at de til gengæld, i tiden indtil spørgsmålet om frigørelsesafgift bliver aktuelt, dvs. indtil den landbrugsmæssige anvendelse helt eller delvis ophører, dog længst til og med det skatteår, der er det seneste forud for 17. alm. vurdering, fritages for beskatning af en vis del af grundværdien, idet der ved grundskyldens beregning i den afgiftspligtige grundværdi foretages et fradrag med et „differencebeløb“, således at grundværdien beskattes, som om ansættelsen af denne var sket efter den såkaldte „bondegårdsregel“. Disse beskatningsreglers anvendelse forudsætter en udtrykkelig erklæring fra ejeren, der således får mulighed for at vælge en lavere grundbeskatning, så længe ejendommen anvendes landbrugsmæssigt, dog længst til 17. alm. vurdering, mod til sin tid at svare de foran omhandlede afgifter. Ved nærværende ændringsforslag er foretaget en nærmere præcisering af den erklæring, der i givet fald skal afgives, og af erklæringens virkninger. Når erklæringen er afgivet, er den bindende også for eventuelle senere ejere af ejendommen.

Til nr. 3 og 4.

Det er en betingelse for at påligne en privat forretningsejendom m. v. dækningsafgift, at den del af forskelsværdien, der vedrører kontor, forretning m. v., udgør mere end halvdelen af forskelsværdien for ejendommen.

Nærværende ændringsforslag tilsigter at bevare den gældende retstilstand, hvorefter kommunalbestyrelsen kan beslutte, at dækningsafgift skal svares, når den omhandlede forretningsmæssigt udnyttede del af forskelsværdien blot udgør mere end en fjerdedel af hele ejendommens forskelsværdi.

Til nr. 5 og 6.

Amtskommunernes ejendomsskatter opkræves efter den gældende ordning af vedkommende amtstue sammen med ejendoms-skatterne til staten. I købstæderne opkræves der ikke amtskommunale ejendoms-skatter. Statsejendomsskatterne i disse kommuner opkræves af kommunalbestyrelsen, der indbetaler dem til statskassen. Efter det den 14. januar 1969 fremsatte forslag til lov om ændring af lov om den amtskommunale beskatning (lovforslag nr. 155) indtages købstæderne, der efter kommunalreformens gennemførelse skal omfattes af de nye amtskommuners område, under de bestående amtskommunale skatteudskrivningsregler, bl. a. således at der i hvert fald i en overgangsperiode efter den 1. april 1970 vil blive udskrevet amtskommunal grundskyld i de hidtidige købstæders områder efter samme regler som hidtil i sognekommunerne.

Såfremt amtstuerne skulle overtage den nye opgave med opkrævningen af amtskommunal grundskyld i de hidtidige købstadområder, ville dette bl. a. indebære en udvidelse af amtstuernes ejendomsregistre med oplysninger om ca. 250.000 nye ejendomme. Som alt overvejende hovedregel skal disse ejendomme svare primærkommunal grundskyld af samme afgiftspligtige grundværdi, hvoraf den amtskommunale grundskyld beregnes.

For at undgå dobbeltadministration foreslås det derfor foreløbig, at de hidtidige købstæder ved siden af opkrævningen af den primærkommunale grundskyld skal opkræve den amtskommunale grundskyld af

ejendomme beliggende i de hidtidige købstadområder og afregne de pålignede beløb over for vedkommende amtskommune til de terminer, der i øvrigt er fastsat for seneste indbetaling af de amtskommunale ejendomsskatter.

Niels Ravn.**Juul-Madsen,**
formand.**Poul Schlüter.****H. C. Toft.****Hauch.****A. Chr. Andersen.****Enggaard,**
næstformand.**Nordqvist.****Svend Hangaard.****Jens Peter Jensen (Agerskov).****Ove Hansen.****Kaj Andresen.****Hans Lund.****Grünbaum.****Egon Jensen.****Peter Nielsen.****Gert Petersen.**

Betænkning

over forslag til lov om ændring af lov om sømandsskat.

(Ændringer som følge af kildeskattens ikrafttræden).

(Afgivet af udvalget den 6. juni 1969.)

Udvalget har behandlet lovforslaget i 6 møder og har herunder haft samråd med finansministeren. Udvalget har modtaget skriftlige henvendelser fra Søfartsorganisationernes Fællessekretariat, der tillige har haft foretræde for udvalget, samt fra Danmarks Rederiforening.

På spørgsmål fra udvalget har finansministeren oplyst, at det samlede provenu af sømandsskatten i finansåret 1969/70 rent skønsmæssigt kan anslås til lidt over 90 mill. kr. Den del af beløbet, der skal indtægtsføres som statsindkomstskat, skønnes at ville andrage lidt under 55 mill. kr.

En del af udvalgets øvrige spørgsmål til finansministeren vil med ministerens besvarelser blive optrykt i et særligt bilagshæfte. Som bilag vil endvidere blive optrykt henvendelsen fra søfartsorganisationernes fællessekretariat med ministerens kommentarer.

Finansministeren har stillet det nedenstående ændringsforslag nr. 2, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger. Ændringsforslaget er tiltrådt af et *flertal* (det konservative folkepartis, venstres og det radikale venstres medlemmer af udvalget), der herefter indstiller lovforslaget til *vedtagelse* med denne ændring.

Et *mindretal* (socialdemokratiets og socialistisk folkepartis medlemmer af udvalget) har stillet det nedenstående ændringsforslag nr. 1, hvorom ligeledes henvises til de ledsagende bemærkninger. Mindretallet vil nærmere redegøre for sin stilling under lovforslagets 2. behandling.

Ændringsforslag.

Af et *mindretal* (Grünbaum, Ove Hansen, Egon Jensen, Hans Lund, Peter Nielsen, Orla Pedersen og Ømann):

Til § 1.

1) I den under nr. 3 foreslåede § 9 affattes stk. 2 således:

„Stk. 2. Skatten beregnes efter følgende satser:

Af de første 1.500 kr. svares	26 pct.
af de næste 1.500 kr. svares	40 pct.
af de næste 3.000 kr. svares	46 pct.
af resten svares	50 pct.“

Af *finansministeren*, tiltrådt af et *flertal* (Haunstrup Clemmensen, Asger Jensen, Poul Schlüter, Stetter, Foged, Niels Andersen, Henry Christensen, Niels Helveg Petersen, Martin Pedersen og Helge von Rosen):

2) I den under nr. 3 foreslåede § 9 affattes stk. 2 således:

„Stk. 2. Skatten beregnes efter følgende satser:

Af de første 1.500 kr. svares	28 pct.
af de næste 1.500 kr. svares	40 pct.
af de næste 3.000 kr. svares	52 pct.
af resten svares	56 pct.“

Bemærkninger til ændringsforslagene.

Til nr. 1.

Den foreslåede enhedsskala har til formål at tilpasse sømandsskatten til indkomstskatten i land for indkomståret 1970 under forudsætning af, at indkomstskatten til staten udskrives med 82 pct. af grundbeløbene ifølge den foreslåede statsskatteskala.

Den nu foreslåede enhedsskala vil medføre, at sømandsskatten på de forskellige indkomsttrin bliver lidt anderledes end den sømandsskat, der skulle være betalt, hvis de gældende udskrivningsregler for sømandsskatten blev anvendt også i 1970. Den foreslåede skala er udformet således, at disse forskydninger i sømandsskatten så vidt muligt svarer til de tilsvarende ændringer af skatten i land, beregnet for personer med gennemsnitlig indtægtsstigning og med en udskrivning på 82 pct. af statsskattens grundbeløb. Forskydningerne i sømandsskatten vil dog også blive påvirket af, at den foreslåede skala er en enhedsskala. Hidtil er sømandsskattens graduering efter forsørgerstilling tilvejebragt ved, at skatten beregnes efter to skalaer, en for forsørgere og en for ikke-forsørgere, mens den tilsvarende graduering efter forslaget skal ske ved, at ægtepar, der ikke har særskilt beskattet hustruindtægt, får dobbelt personfradrag, mens andre skatteydere kun får ét personfradrag.

Ændringsforslagets skala skønnes at ville indbringe et merprovenu på omkring 10 mill. kr. i forhold til en udskrivning efter de gældende regler. Desuden vil den gennemførte forhøjelse af sømandsfradraget til 400 kr. pr. måned for alle sømandsskatteydere medføre et provenutab på omkring 3 mill. kr. Nettoresultatet bliver herefter et merprovenu på omkring 7 mill. kr. Samtidig vil

de nye regler om ægtefællebeskatning medføre en lettelse i beskatningen i land af sømandsskatteydernes ægtefæller. Denne lettelse kan rent skønmæssigt anslås til omkring 6 mill. kr.

Virkningerne af den nu foreslåede skala for sømandsskatten er belyst ved en række eksempler på, hvorledes årsindtægter af forskellig størrelse i 1970 vil blive beskattet i land og med sømandsskat, dels efter de gældende regler, dels efter de foreslåede regler.

Ved opgørelsen af de indkomster, hvoraf skatten i land beregnes, er der benyttet samme fradrag som ved sømandsskattens beregning. Den indkomstskat, der i 1970 skal betales i land efter de gældende regler, er beregnet for personer, hvis skattepligtige indkomst fra 1968 til 1970 er steget med den anslåede gennemsnitlige stigningsprocent for samtlige indkomstansættelser. Det vil sige med 10,8 pct. fra 1968 til 1969 og med 9,3 pct. fra 1969 til 1970. I øvrigt er skatten beregnet ved hjælp af de udskrivningsregler, der gælder i Københavns kommune for skatteåret 1969-70, og de anførte beløb er opgjort som halvdelen af skatten for skatteåret 1969-70 og halvdelen af den skat, der skulle være pålignet for skatteåret 1970-71, hvis det gældende skattesystem også skulle anvendes for dette skatteår. Kildeskatten er beregnet af 1970-indtægterne efter de foreslåede udskrivningsregler med statsindkomstskat på 82 pct. af grundbeløbene og med folkepensionsbidrag på 3 pct. Kommuneskat og kirkelige afgifter er beregnet med 13 pct. og med samme personfradrag som ved statsskattens beregning.

Sømandsskattebeløbene er beregnet under forudsætning af, at årsindtægten er indtjent i løbet af 10 måneder med lige store månedlige beløb. Der er regnet med sømandsfradrag på 400 kr. pr. måned og med anslåede fradrag for pensionsbidrag.

**Eksempler på sømandsskat og indkomstskat i land med udskrivningsprocent
for statsskatten på 82.**

Ægtepar med hjemmearbejdende hustru.

Årsindtægt i 1970 (1) kr.	Skat i land			Sømandsskat		
	ifølge gæl- dende regler (2) kr.	ifølge for- slag med 82 pct. ud- skrivning (3) kr.	stigning ifølge forslag (4) pct.	ifølge gæl- dende regler (5) kr.	ifølge æn- drings- forslag (6) kr.	stigning ifølge æn- drings- forslag (7) pct.
10.000	0	0	—	0	0	—
15.000	546	308	÷ 44	400	260	÷ 35
20.000	1.868	1.723	÷ 8	1.596	1.456	÷ 9
25.000	3.315	3.168	÷ 4	2.818	2.678	÷ 5
30.000	4.762	4.614	÷ 3	4.040	3.900	÷ 3
40.000	8.265	8.477	3	7.690	7.900	3
50.000	12.359	12.898	4	11.650	12.154	4
60.000	17.223	17.778	3	15.944	16.754	5
70.000	22.208	22.658	2	20.740	21.354	3

Enlige.

10.000	378	308	÷ 19	340	260	÷ 24
15.000	1.905	1.846	÷ 3	1.440	1.560	8
20.000	3.317	3.261	÷ 2	2.636	2.756	5
25.000	4.764	4.706	÷ 1	3.888	4.020	3
30.000	6.259	6.447	3	5.580	5.900	6
40.000	10.314	10.507	2	9.680	9.900	2
50.000	14.758	15.338	4	14.234	14.454	2
60.000	19.772	20.218	2	18.834	19.054	1
70.000	24.757	25.098	1	23.630	23.654	0,1

Til nr. 2.

Den foreslåede ændring af sømandsskatteskalaen har til formål at tilpasse sømandsskatten til indkomstskatten i land for 1970 under forudsætning af, at indkomstskatten til staten udskrives med 95 pct. af grundbeløbene ifølge den foreslåede statsskatteskala.

Hvis sømandsskatten i 1970 beregnes efter de hidtil gældende regler, bliver sømandsskatten på de forskellige indkomstrin noget lavere end den skat, der efter de gældende regler skulle betales i land af personer, hvis skattepligtige indkomster fra 1968 til 1970 er steget i takt med den anslåede gennemsnitlige indkomststigning for samtlige indkomstansættelser. Endvidere vil de foreslåede udskrivningsregler for kildeskatten bevirke, at indkomstskatten i land for 1970 bliver højere end den skat, der skulle betales i land efter de gældende regler for personer med gennemsnitlig indkomststigning. Under disse omstændigheder ville en sømandsskatteskala, der svarede til kildeskattens udskrivningsregler, medføre, at sømandsskatten steg noget mere end skatten i land af personer med tilsvarende indtægter og med gennemsnitlig indtægtsstigning. Den nu foreslåede sømandsskatteskala er derfor noget lempeligere end de udskrivningsregler, der foreslås anvendt ved beskatningen i land.

I 1970 vil den foreslåede skala medføre stigninger i sømandsskatten, der på de forskellige indkomstrin så vidt muligt svarer til skatteforhøjelserne i land for personer med gennemsnitlig indkomststigning. De forhøjelser af sømandsbeskatningen, som ændringsforslaget medfører, vil dog også blive præget af, at sømandsskatten i 1970 foreslås beregnet efter en enhedsskala. Hidtil er sømandsskattens graduering efter forsørgerstilling tilvejebragt ved, at skatten beregnes efter to skalaer, en for forsørgere og en for ikke-forsørgere, mens den tilsvarende graduering efter forslaget skal ske ved, at ægtepar, der ikke har særskilt beskattet hustruindtægt, får dobbelt personfradrag, mens andre skatteydere kun får ét personfradrag.

Ændringsforslagets skala skønnes at ville medføre en stigning i den samlede udskriv-

ning af sømandsskat i 1970 på omkring 14 mill. kr. i forhold til en udskrivning efter de gældende regler. Til gengæld vil den gennemførte forhøjelse af sømandsfradraget til 400 kr. pr. måned for alle sømandsskatteydere medføre et provenutab på omkring 3 mill. kr. Nettoresultatet bliver herefter et merprovenu på omkring 11 mill. kr. Samtidig vil de ny regler om ægtefællebeskatning medføre en lettelse i beskatningen i land af sømandsskatteydernes ægtefæller. Denne lettelse kan rent skønsmæssigt anslås til omkring 6 mill. kr.

Virkningerne af den nu foreslåede skala for sømandsskatten er belyst ved en række eksempler på, hvorledes årsindtægter af forskellig størrelse i 1970 vil blive beskattet i land og med sømandsskat, dels efter de gældende regler, dels efter de foreslåede regler.

Ved opgørelsen af de indkomster, hvoraf skatten i land beregnes, er der benyttet samme fradrag som ved sømandsskattens beregning. Den indkomstskat, der i 1970 skal betales i land efter de gældende regler, er beregnet for personer, hvis skattepligtige indkomst fra 1968 til 1970 er steget med den anslåede gennemsnitlige stigningsprocent for samtlige indkomstansættelser. Det vil sige med 10,8 pct. fra 1968 til 1969 og med 9,3 pct. fra 1969 til 1970. I øvrigt er skatten beregnet ved hjælp af de udskrivningsregler, der gælder i Københavns kommune for skatteåret 1969-70, og de anførte beløb er opgjort som halvdelen af skatten for skatteåret 1969-70 og halvdelen af den skat, der skulle være pålignet for skatteåret 1970-71, hvis det gældende skattesystem også skulle anvendes for dette skatteår. Kildeskatten er beregnet af 1970-indtægterne efter de foreslåede udskrivningsregler med statsindkomstskat på 95 pct. af grundbeløbene og folkepensionsbidrag på 3 pct. Kommuneskat og kirkelige afgifter er beregnet med 13 pct. og med samme personfradrag som ved statsskattens beregning.

Sømandsskattebeløbene er beregnet under forudsætning af, at årsindtægten er indtjent i løbet af 10 måneder med lige store månedlige beløb. Der er regnet med sømandsfradrag på 400 kr. pr. måned og med anslåede fradrag for pensionsbidrag.

Bet. o. lovf. vedr. sømandsskat.

**Eksempler på sømandsskat og indkomstskat i land med udskrivningsprocent
for statsskatten på 95.**

Ægtepar med hjemmearbejdende hustru.

Årsindtægt i 1970	Skat i land				Sømandsskat		
	ifølge gældende regler	ifølge lov- forslag med 95 pct. ud- skrivning	stigning ifølge lov- forslag	ifølge gældende regler	ifølge ændrings- forslag	stigning ifølge ændrings- forslag	
(1) kr.	(2) kr.	(3) kr.	(4) pct.	(5) kr.	(6) kr.	(7) pct.	
10.000.....	0	0	—	0	0	—	
15.000.....	546	331	÷ 39	400	280	÷ 30	
20.000.....	1.868	1.854	÷ 1	1.596	1.568	÷ 2	
25.000.....	3.315	3.409	3	2.818	2.884	2	
30.000.....	4.762	4.965	4	4.040	4.200	4	
40.000.....	8.265	9.187	11	7.690	8.200	7	
50.000.....	12.359	14.058	14	11.650	12.748	9	
60.000.....	17.223	19.458	13	15.944	17.948	13	
70.000.....	22.208	24.858	12	20.740	23.148	12	

Enlige.

10.000.....	378	331	÷ 12	340	280	÷ 18
15.000.....	1.905	1.986	4	1.440	1.680	17
20.000.....	3.317	3.509	6	2.636	2.968	13
25.000.....	4.764	5.064	6	3.888	4.320	11
30.000.....	6.259	6.962	11	5.580	6.200	11
40.000.....	10.314	11.412	11	9.680	10.200	5
50.000.....	14.758	16.758	14	14.234	15.348	8
60.000.....	19.772	22.158	12	18.834	20.548	9
70.000.....	24.757	27.558	11	23.630	25.748	9

Haustrup Clemmensen.

Asger Jensen.

Poul Schlüter.

Stetter,
formand.

Foged.

Niels Andersen,
næstformand.

Henry Christensen.

Niels Helveg Petersen.

Martin Pedersen.

Helge von Rosen.

Grünbaum.

Ove Hansen.

Egon Jensen.

Hans Lund.

Peter Nielsen.

Orla Pedersen.

Ømann.

Bilagsfortegnelse.

	Side
Bilag 1. Spørgsmål fra udvalget til finansministeren og ministerens besvarelser	3093
— 2. Skrivelser af 23. maj 1969 fra søfartsorganisationernes fællessekretariat	3101
— 3. Finansministerens bemærkninger til bilag 2	3103

Bilag 1.

Spørgsmål 1:

Udvalget anmoder om en opstilling, der for årsindtægter på 10.000 kr., 15.000 kr., 20.000 kr., 25.000 kr., 30.000 kr., 35.000 kr., 40.000 kr., 50.000 kr., 60.000 kr. og 70.000 kr. for henholdsvis sømænd med hjemmearbejdende hustru og enlige viser, hvad der i 1970 skulle betales i sømandsskat efter den gældende lov, hvis denne fortsat var gældende, og hvad der skal betales efter lovforslaget, hvis skalaen i lovforslaget ændres, så den svarer til en udskrivningsprocent på 95.

Svar:

De ønskede oplysninger er anført i vedføjede tabel 1, hvor indkomstkatten i land på de forskellige indkomstrin tillige er angivet.

Den indkomstskat, der i 1970 skal betales i land efter de gældende regler, er beregnet for personer, hvis skattepligtige indkomst fra 1968 til 1970 er steget med den anslåede gennemsnitlige stigningsprocent for samtlige indkomstsansættelser. Det vil sige med 10,8 pct. fra 1968 til 1969 og med 9,3 pct. fra 1969 til 1970. Det er ved skatteberegningen forudsat, at der ved indkomstopgørelsen er foretaget samme fradrag som ved opgørelsen af de indtægter, hvoraf sømandsskatten beregnes. I øvrigt er skatten i land beregnet ved hjælp af de udskrivningsregler, der gælder i Københavns kommune for skatteåret 1969-70, og de anførte beløb er opgjort som halvdelen af skatten for skatteåret 1969-70 og halvdelen af den skat, der skulle være pålignet for skatteåret 1970-71, hvis det gældende skattesystem også skulle anvendes for dette skatteår.

Sømandsskattebeløbene er beregnet under forudsætning af, at årsindtægten er indtjent i løbet af 10 måneder med lige store månedlige beløb. Der er regnet med sømandsfradrag på 400 kr. pr. måned og med anslåede fradrag for pensionsbidrag.

Eksemplerne i tabel 1 viser, at sømandsskat beregnet efter udkastet med 95 pct.s udskrivning på de fleste indtægtstrin vil blive noget højere, end hvis sømandsskatten beregnes efter de gældende regler. For ægtepar med dobbelt personfradrag drejer det sig i almindelighed om en skattestigning på ca. 20 pct., mens de tilsvarende stigningsprocenter for enlige er mere varierende.

Hvis man i stedet for sammenligner udkastets sømandsskat med den skat, der skulle betales i land efter de gældende regler, bliver der tale om noget mindre skatteforskelle. På de fleste indkomstrin ligger udkastets sømandsskat fra 3 til 14 pct. over skatten i land efter de gældende regler.

De særligt store forskelle mellem den gældende sømandsskat og udkastets sømandsskat hænger sammen med, at udkastets sømandsskat beregnes efter udskrivningsregler, der svarer til de regler, der tænkes anvendt ved beskatningen i land. Den gældende sømandsskat beregnes derimod efter udskrivningsregler, der i almindelighed medfører, at sømandsskatten bliver noget lavere end den skat, der efter de gældende regler skal betales i land af skatteydere med gennemsnitlig indkomststigning.

Spørgsmål 2:

Til hvilken udskrivningsprocent skulle skalaen svare, hvis der i 1970 ikke skulle ske nogen skattestigning ud over den stigning, der på grund af indtægtsstigning ville følge af de nugældende regler?

Svar:

Den gældende sømandsskat beregnes efter to skalaer, en for forsørgere og en for ikke-forsørgere. Lovforslagets skala er derimod udformet som en enhedsskala, således at skattens graduering efter „forsørgerstilling“ tilvejebringes alene ved, at ægtepar, der ikke har særskilt beskattet hustruindtægt,

får dobbelt personfradrag, mens andre skatteydere får ét personfradrag. Disse om-lægninger af udskrivningsreglerne medfører visse forskydninger i skattens fordeling på indkomstrin og efter civilstand. Det er derfor umuligt at opnå fuld overensstem-melse mellem sømandsskatten efter de gæl-dende regler og efter lovforslagets udskriv-ningsregler alene ved at ændre den udskriv-ningsprocent for statsindkomstskatten, der indregnes i den foreslåede enhedsskala for sømandsskatten.

Derimod kan det rent skønsmæssigt an-slås, at der vil blive nogenlunde overens-stemmelse mellem sømandsskat beregnet efter de gældende regler og den tilsvarende skat ifølge lovforslaget, hvis denne skala

ændres, således at den indregnede statsind-komstskat svarer til 65-70 pct. af grund-beløbene ifølge den foreslåede skala for stats-indkomstskatten i land.

Til belysning heraf er der i vedføjede tabel 2 anført en række eksempler på sø-mandsskat beregnet dels efter de gældende regler, dels efter to udkast. Disse udkast svarer til lovforslagets sømandsskatteskala, dog med den ændring, at statsindkomst-skatten er indregnet med udskrivningspro-center på henholdsvis 65 og 70. I øvrigt er de anførte sømandsskattebeløb beregnet under samme forudsætninger som de sø-mandsskatter, der er omtalt i svaret til spørgsmål 1.

Tabel 1.

Eksempler på sømandsskat og indkomstskat i land.

Ægtepar med hjemmearbejdende hustru.

Årsindtægt 1970	Beregnet skat i land iflg. gld. regler	Sømandsskat iflg.		Sømandsskat iflg.	
		gældende regler	udkast med med 95 pct. udskrivning	udkast, når (2)=100	(3)=100
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
kr.	kr.	kr.	kr.	kr.	kr.
10.000	0	0	0	0	0
15.000	546	400	331	61	83
20.000	1.868	1.596	1.854	99	116
25.000	3.315	2.818	3.409	103	121
30.000	4.762	4.040	4.965	104	123
35.000	6.322	5.790	6.962	110	120
40.000	8.265	7.690	9.187	111	119
50.000	12.359	11.650	14.058	114	121
60.000	17.223	15.944	19.458	113	122
70.000	22.208	20.740	24.858	112	120

Enlige.

10.000	378	340	331	88	97
15.000	1.905	1.440	1.986	104	138
20.000	3.317	2.636	3.509	106	133
25.000	4.764	3.888	5.064	106	130
30.000	6.259	5.580	6.962	111	125
35.000	8.233	7.380	9.187	112	124
40.000	10.314	9.680	11.412	111	118
50.000	14.758	14.234	16.758	114	118
60.000	19.772	18.834	22.158	112	118
70.000	24.757	23.630	27.558	111	117

Tabel 2.

Eksempler på sømandsskat ifølge gældende regler og udkast med udskrivningsprocenter på 65 og 70.

Ægtepar med hjemmearbejdende hustru.

Årsindtægt 1970 (1) kr.	Sømandsskat ifølge			Skatteforskelte	
	gældende regler (2) kr.	udkast med udskr.procent 65 (3) kr.	70 (4) kr.	(3) ÷ (2) (5) kr.	(4) ÷ (2) (6) kr.
	10.000	0	0	0	0
15.000	400	277	286	÷ 123	÷ 114
20.000	1.596	1.551	1.602	÷ 45	6
25.000	2.818	2.853	2.946	35	128
30.000	4.040	4.155	4.290	115	250
35.000	5.790	5.774	5.972	÷ 16	182
40.000	7.690	7.549	7.822	÷ 141	132
50.000	11.650	11.382	11.828	÷ 268	178
60.000	15.944	15.582	16.228	÷ 362	284
70.000	20.740	19.782	20.628	÷ 958	÷ 112

Enlige.

10.000	340	277	286	÷ 63	÷ 54
15.000	1.440	1.662	1.716	222	276
20.000	2.636	2.936	3.032	300	396
25.000	3.888	4.238	4.376	350	488
30.000	5.580	5.774	5.972	194	392
35.000	7.380	7.549	7.822	169	442
40.000	9.680	9.324	9.672	÷ 356	÷ 8
50.000	14.234	13.482	14.028	÷ 752	÷ 206
60.000	18.834	17.682	18.428	÷ 1.152	÷ 406
70.000	23.630	21.882	22.828	÷ 1.748	÷ 802

Bilag 2.**FÆLLESSEKRETARIATET**

Danmarks Skibsførerforening
Dansk Styrmandsforening
Maskinmestrenes Forening
Radiotelegrafistforeningen af 1917
Sø-Restaurations Forbund i Danmark
Sømændenes Forbund i Danmark
Søfyrbødernes Forbund i Danmark

Den 23. maj 1969.

De søfarende organisationer tillader sig herved at gøre alvorlig indsigelse mod det af den fungerende finansminister den 13. maj 1969 fremsatte lovforslag nr. 249 til lov om ændring af sømandsskat sammenholdt med det af ministeren fremsatte forslag til udskrivningsprocent 95.

Hvis lovforslaget og udskrivningsprocenten gennemføres uændret, vil sømandsskatten fremtidig blive væsentlig mere byrdefuld end hidtil. For mellemindtægterne vil skattestigningen andrage ca. 20 pct. og derved ramme meget store grupper af danske søfarende.

Danske søfarende medvirker til at hjembringe mellem 2 og 3 milliarder kr. årligt i fremmed valuta. Denne medarbejderindsats sker under store familiære afsavn, fordi hovedparten af danske skibe aldrig anløber danske havne. Dette afsavn har i mange år besværliggjort rekruttering og fastholdelse af kvalificerede danske søfarende til de moderne udrustede danske skibe, hvis tek-

niske udstyr kræver veluddannede og ansvarsbevidste søfarende.

En så drastisk stigning i sømandsskatten som den af den fungerende finansminister foreslåede vil forstærke den „flugt fra søen“, som såvel danske redere som de søfarendes organisationer søger at dæmme op for.

Ved at undlade at øge skattetrykket kan regering og folketing yde et konstruktivt bidrag til de bestræbelser, der gøres for at opbygge og fastholde en kvalitetsbetonet stand af danske søfarende. Hvis danske søfarende af skattemæssige grunde tilskyndes til at gå i land, vil skibene i stadig større omfang blive bemandede med udenlandske søfarende, der betaler væsentlig mindre i skat end danske søfarende — eller ingen skat betaler (Hong Kong søfarende).

Det er imidlertid vor opfattelse, at der bør bestå en erhvervsmæssig og samfundsmæssig fællesinteresse i at bevare danske skibe for danske søfarende.

P. F. V.

S. Bøje Larsen.

Til folketingsudvalget vedrørende behandlingen af lovforslag nr. 249 om ændring af lov om sømandsskat.

Bilag 3

Finansministerens bemærkninger til bilag 2.

Fællessekretariatet for søfartsorganisationerne gør i skrivelsen af 23. maj 1969 opmærksom på, at sømandsskatten fremtidig vil blive væsentlig mere byrdefuld end hidtil, dersom lovforslagets skala, der svarer til de oprindeligt foreslåede udskrivningsregler for kildeskatten med en udskrivningsprocent for statskatten på 100, alene tilpasses den nu foreslåede udskrivningsprocent på 95. Det nævnes, at der for mellemindtægterne vil blive tale om en skattestigning på ca. 20 pct. Dette bekræftes af oplysningerne i svaret til spørgsmål 1.

De nævnte stigninger i sømandsskatten må ses på baggrund af, at lovforslagets udskrivningsregler for sømandsskatten svarer til de foreslåede udskrivningsregler for kildeskatten i land. Med en udskrivningsprocent på 95 vil disse regler medføre visse skattestigninger i land. Hvis disse udskrivningsregler uden videre overføres på sømandsskatten, vil det medføre særligt store stig-

ninger i sømandsskatten, fordi denne hidtil er udskrevet efter regler, der bevirker, at sømandsskatten gennemgående har ligget på et lidt lavere niveau end skatten af tilsvarende indtægter i land hos personer med gennemsnitlig indtægtsstigning. Disse niveauforskelle mellem den gældende sømandsskat og den hidtidige beskatning i land er nærmere belyst i svaret til spørgsmål 1.

Som anført i bemærkningerne til lovforslaget må der, så snart statskattens udskrivningsprocent for indkomståret 1970 er fastlagt, stilles ændringsforslag til sømandsskatteskalaen, således at denne tilpasses beskatningen i land. Ved udformningen af dette ændringsforslag må der ikke alene tages hensyn til de udskrivningsregler, der skal anvendes ved beskatningen i land. Det må også nærmere overvejes, hvorledes sømandsskatten for 1970 vil virke på baggrund af den hidtidige sømandsbeskatning.