

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om den amtskommunale beskatning.

Fremsat den 14. januar 1969 af *indenrigsministeren*.

#### § 1.

I lov nr. 29 af 28. januar 1966 om den amtskommunale beskatning foretages følgende ændringer:

1. § 1, stk. 1, affattes således:

„Det beløb, der ifølge det af amtsrådet vedtagne årsbudget skal udskrives som skat til amtskommunen, tilvejebringes ved udskrivning af grundskyld i de af amtskommunen omfattede primærkommuner i overensstemmelse med lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, ved ligning på de nævnte kommuner samt ved udskrivning af ejendomsskyld i henhold til nævnte lov for så vidt angår ejendomme, der hidtil har været undergivet en sådan beskatning til amtskommunen.“

2. I § 1, stk. 3, ændres ordet „overslaget“ til: „årsbudgettet“.

3. I § 1, stk. 3, nr. 2, 1. pkt., udgår ordene: „og § 9 a, stk. 2,“.

4. I § 2, stk. 1, ændres ordene „den 15. marts“ til: „den 1. februar forud for vedkommende regnskabsår“.

5. § 2, stk. 2, ophæves.

6. I § 2, stk. 3, der bliver stk. 2, ændres ordene „den 15. september, 15. december,

Indenrigsmin. 6. kt. j. nr. 1630-2/1968.

210 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag).

15. marts i vedkommende regnskabsår og 15. juni i det følgende regnskabsår“ til: „den 15. juni, 15. september, 15. december og 15. marts i vedkommende regnskabsår“.

#### § 2.

De skalaindkomster vedrørende skatteåret 1969-70, der efter bestemmelsen i § 1, stk. 3, nr. 2, i loven om den amtskommunale beskatning skal lægges til grund ved påligningen af  $\frac{4}{5}$  af primærkommunernes bidrag til vedkommende amtskommune for regnskabsåret 1970-71, skal tillige anvendes ved fordelingen af  $\frac{4}{5}$  af bidraget til amtskommunen for regnskabsåret 1971-72.

#### § 3.

Loven har virkning fra og med regnskabsåret 1970-71. Bestemmelsen i § 1, nr. 3, har dog virkning fra og med regnskabsåret 1969-70.

Stk. 2. Indbetaling af kommunernes bidrag til amtskommunen vedrørende regnskabsåret 1969-70 bortfalder for så vidt angår den fjerdedel, der efter lov nr. 29 af 28. januar 1966 om den amtskommunale beskatning skulle betales senest den 15. juni 1970.

Stk. 3. Forslag om revision af lov om den amtskommunale beskatning fremsættes for folketinget i folketingsåret 1969-70.

### Bemærkninger til lovforslaget.

Lovforslaget må ses i forbindelse med den del af kommunalreformen, der består i etablering af nye amtskommuner omfattende såvel de hidtidige sognekommuner som de hidtidige købstadkommuner m. v., og som påregnes gennemført pr. 1. april 1970.

Efter lovforslaget inddrages købstæderne m. v., der efter kommunalreformens gennemførelse skal omfattes af de nye amtskommuners område, under de bestående amtskommunale skatteudskrivningsregler, således at der i en overgangsperiode efter den 1. april 1970 vil blive udskrevet amtskommunal grundskyld og pålignet amtskommunalt bidrag i de hidtidige købstæder efter samme regler som hidtil i sognekommunerne og de i henhold til landkommunallovens § 52 a oprettede kommuner, de såkaldte „marstalkommuner“.

Kildeskatteordningens gennemførelse pr. 1. januar 1970 vil af tekniske grunde nødvendiggøre visse ændringer i udskrivningsgrundlaget for påligningen af amtsfondsbidraget for regnskabsåret 1971-72. De foreslåede nye regler findes i lovforslagets § 2, og man skal om baggrunden for reglerne henviser nærmere til bemærkningerne til nævnte paragraf.

#### Bemærkninger til de enkelte paragraffer.

##### Ad § 1.

##### Til nr. 1.

Ifølge loven om den amtskommunale beskatning dækkes det amtskommunale udskrivningsbehov dels ved opkrævning af grundskyld og ejendomsskyld i henhold til loven om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, jfr. lovbekendtgørelse nr. 13 af 19. januar 1967, dels ved ligning af bidrag på de kommuner, hvori der svares ejendomsskat til amtskommunen, d. v. s. de under amtsråds-kredsen hørende sognekommuner og „marstalkommuner“. For skatteåret 1968-69 udskrives herved af det samlede udskrivningsbehov 327,2 mill. kr. i amtskommunal grundskyld, 23,3 mill. kr. i amtskommunal ejendomsskyld og 358,9 mill. kr. som bidrag på de enkelte kommuner. Der er herved bortset fra forholdene i Københavns amtsråds-kreds.

Hovedparten af udskrivningen af bidrag på primærkommunerne i amtsråds-kredsen, nemlig  $\frac{4}{5}$ , vil efter lovforslaget som hidtil blive fordelt i forhold til summen af skalaindkomsterne i de enkelte kommuner, hvorfor bidraget vil blive større pr. indbygger i kommuner med et bedre indkomstskattegrundlag (typisk bykommunerne) end i andre

kommuner. Omvendt vil den del af amtskommunernes udskrivningsbehov, der dækkes over amtskommunal grundskyld, hvile tungere pr. indbygger i kommuner med større grundværdier pr. indbygger (typisk landkommunerne) end i kommuner med mindre grundværdier.

Det merprovenu, som den nye amtskommunale beskatning af købstæderne og de i disse værende ejendomme åbner mulighed for, modsvares af, at amtskommunerne samtidig skal overtage en række opgaver, f. eks. sygehusvæsenet, der hidtil er varetaget af vedkommende købstad.

Da den amtskommunale ejendomsskyld (bygningsskat) fra og med skatteåret 1961-62 er fikseret og under afvikling med udgangspunkt i de promiller og værdier, på grundlag af hvilke amtskommunal ejendomsskyld for skatteåret 1960-61 er beregnet, ville det være forbundet med store administrative vanskeligheder at indføre en amtskommunal, fikseret ejendomsskyld i købstæderne. Det er derfor ved lovforslaget fastsat, at udskrivning af amtskommunal ejendomsskyld efter den 1. april 1970 fortsat alene skal foretages for så vidt angår ejendomme, der hidtil har været undergivet en sådan beskatning. Det kan i denne forbindelse i øvrigt nævnes, at der i de nye „marstalkommuner“ ikke svares ejendomsskyld til vedkommende amtskommune af de i den hidtidige købstadkommunes område beliggende faste ejendomme, og at den amtskommunale ejendomsskyld beløbsmæssigt er af ret underordnet betydning, idet provenuet af denne ejendomsskyld kun andrager omkring 3 pct. af provenuet af den samlede amtskommunale udskrivning.

##### Til nr. 2 og 3.

Ændringerne er redaktionelle.

##### Til nr. 4.

På grundlag af de fra Danmarks Statistik modtagne oplysninger har indenrigsministeriet hidtil i december—januar kunnet give amtskommunerne de oplysninger om skalaindkomster og grundværdier, der har været fornødne for fordelingen på kommunerne af amtsfondsbidraget for det kommende regnskabsår. Fremtidig vil det blive tilstræbt at udsende oplysningerne allerede i september måned, hvorved det formentlig i en række tilfælde vil blive muligt for amtskommunerne inden den 1. oktober, på hvilket tidspunkt primærkommunernes årsbudget fremtidig skal være vedtaget, at give en foreløbig meddelelse om den enkelte kommunes bidrag. Samtidig foreslås fristen for den endelige

meddelelse rykket frem fra den 15. marts til den 1. februar.

Til nr. 5.

Under en kildeskatteordning vil oplysning om størrelsen af den amtskommunale udskrivningsandel af vedkommende kommunes samlede udskrivning først kunne gives i forbindelse med slutligningen og udskrivningen af slutskatten, såfremt oplysningen skal anføres på skattekvitteringen.

Da slutligningen foretages af den kommune, hvori skatteyderen bor ved ligningens foretagelse og altså kan ske i den anden kommune end skattekommunen, måtte det formentlig i givet fald være at foretrække, at oplysningen om primærkommunens, d. v. s. skattekommunens, bidrag til amtskommunen blev givet af den centrale skattemyndighed. Dette ville imidlertid — foruden det administrative besvær — kunne medføre en ikke ringe merudgift, og når det derhos er uvist, hvor stor interesse den omhandlede oplysning har for skatteyderne, foreslås det at lade bestemmelsen herom udgå.

Dette udelukker imidlertid ikke, at den enkelte kommune, der måtte ønske det, f. eks. gennem pressen, underretter sine skatteydere om, hvor stor en andel amtsfondsbidraget udgør af kommunens samlede skatteudskrivning i de enkelte regnskabsår.

Til nr. 6.

De i § 2, stk. 3, i loven om den amtskommunale beskatning fastsatte fire terminer for de enkelte kommuners indbetaling af bidraget til amtskommunen svarer til de terminer, til hvilke kommunerne hidtil har skullet afregne indkomstkatten til staten, der i flere kommuner sammen med kommuneskatten har været opkrævet hos skatteyderne efter en ordning, hvis første rate først skulle betales op til 3-4 måneder efter vedkommende skatteårs begyndelse. Såfremt de i nævnte lovs § 2, stk. 3, fastsatte terminer fastholdtes, skulle den første rate af amtsfondsbidraget for regnskabsåret 1970-71 først indbetales af de enkelte kommuner den 15. september 1970. Da de nye amtskommuner, der oprettes den 1. april 1970, allerede fra dette tidspunkt overtager visse af de hidtidige købstæders opgaver, f. eks. sygehusvæsenet, og da kommunerne under kildeskatteordningen, der træder i kraft den 1. januar 1970, fra staten månedsvis forud vil modtage en foreløbig afregning af den personlige kommuneskat, nemlig en tolvtedel af det beløb, der ifølge årsbudgettet skal udskrives som kommuneskat, foreslås det, at de gældende terminer for amtsfondsbidraget fremrykkes 3 måneder, således at den første fjerdedelsrate af

bidraget for regnskabsåret 1970-71 skal erlægges allerede den 15. juni 1970. Det foreslås samtidig, jfr. § 3, stk. 2, at sidste fjerdedelsrate af amtsfondsbidraget for regnskabsåret 1969-70, der skulle betales den 15. juni 1970, bortfalder, jfr. bemærkningerne til § 3.

*Ad § 2.*

Ved fordelingen af amtsfondsbidraget på de enkelte under amtsrådskredsen hørende kommuner anvendes de i kommunerne værende grundværdier og kommunale skalaindkomster i det foregående skatteår. Ved fordelingen for 1969-70 og 1970-71 skal herefter anvendes grundværdierne og skalaindkomsterne i henholdsvis skatteåret 1968-69 og skatteåret 1969-70. Fordelingen for 1971-72 skal efter loven foretages på grundlag af grundværdier og skalaindkomster i skatteåret 1970-71. Imidlertid omlægges indkomstbeskatningen pr. 1. januar 1970 til en kildeskatteordning, hvorefter skatten udskrives for et kalenderår, og den endelige ligning for det første kalenderår under kildeskatteordningen, kalenderåret 1970, kan først forventes afsluttet i løbet af sommeren 1971. Indkomsterne i 1970 kan derfor ikke lægges til grund for fordelingen af amtsfondsbidraget for regnskabsåret 1971-72, der jo begynder den 1. april 1971, og det er herefter fundet enklest for dette regnskabsår at anvende samme skalaindkomster, som blev lagt til grund for fordelingen i 1970-71, d. v. s. de kommunale skalaindkomster vedrørende skatteåret 1969-70 (indkomståret 1968), hvorved bemærkes, at der i almindelighed ikke vil ske beskatning på grundlag af skattepligtig almindelig indkomst i indkomståret 1969.

*Ad § 3.*

Løven foreslås gennemført med virkning fra og med regnskabsåret 1970-71, hvorved bemærkes, at etableringen af de nye amtskommuner omfattende også de hidtidige købstæder m. v. som nævnt vil blive gennemført fra samme tidspunkt.

Da terminerne for primærkommunernes indbetaling af amtsfondsbidrag er foreslået fremrykket 3 måneder, således at første fjerdedel af bidraget for regnskabsåret 1970-71 skal betales senest den 15. juni 1970, er der i § 3, stk. 2, optaget en bestemmelse, hvorefter den sidste fjerdedelsrate af kommunernes bidrag for regnskabsåret 1969-70, der skulle erlægges senest den 15. juni 1970, bortfalder. Der vil ikke som følge heraf opstå likviditetsmæssige problemer for amtskommunerne, idet disse jo efter forslaget på dette tidspunkt vil modtage 1. rate af bidraget for det løbende regnskabsår.

Beskatningsforholdene i amterne har tidligere været genstand for drøftelse, herunder i kommunallovskommissionen, i hvis betænkning (nr. 420/1966) der bl. a. rejses spørgsmål om en direkte amtskommunal indkomstskat (s. 60 f. f.). Det er regeringens hensigt, så snart kildeskatten har fungeret nogen tid, at fremsætte forslag om en omlægning af den amtskommunale beskatning, således at de nye amtskommuner på samme måde som primærkommunerne får mulighed for direkte udskrivning på borgernes indkomster. En sådan ændring

vil der muligt være grundlag for at søge gennemført med virkning fra den 1. januar 1972, og den i § 3, stk. 3, foreslåede bestemmelse om revision i folketingsåret 1969-70 af loven om den amtskommunale beskatning vil muliggøre, at spørgsmålet om den fremtidige amtsbeskatning kan blive underkastet den fornødne behandling i folketinget i god tid inden begyndelsen af 1972. Indtil da foreslås den nugældende amtskommunale udskrivningsordning udvidet og videreført som ovenfor angivet.

## Bilag.

## Lovforslaget sammenholdt med den gældende lov.

(Ændringer kursiveret).

*Gældende lov.*

§ 1. Det beløb, der ifølge det af amtsrådet vedtagne overslag vil være at udskrive som skat til amtskommunen, tilvejebringes dels ved udskrivning af grundskyld og ejendomsskyld i henhold til lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, dels ved ligning på de kommuner, hvori der svares ejendomsskat til amtskommunen.

*Stk. 2.* — — — — —

*Stk. 3.* Den resterende del af det beløb, der ifølge overslaget skal udskrives, pålignes de i stk. 1 nævnte kommuner med:

1)  $\frac{1}{5}$  i forhold til summen af de til hver kommune afgiftspligtige grundværdier i det foregående skatteår og

2)  $\frac{4}{5}$  i forhold til summen af de skala-indkomster, jfr. § 9, stk. 2, og § 9 a, stk. 2, i lov vedrørende personlig skat til kommunen, hvoraf skat til opholdskommunen er beregnet i det foregående skatteår i hver af de pågældende kommuner. I den nævnte sum medtages de i henhold til sømandsskattelovens § 14 opgjorte indkomster for sømænd nedsat med personfradrag og eventuelt hustrufradrag. Ved ligningen på kommuner, hvis personfradrag har været mindre end det beløb, fradraget højst kunne udgøre, reduceres summen af skalaindkomster til det beløb, summen ville have udgjort, såfremt det største personfradrag havde været anvendt.

§ 2. Amtsrådet giver senest den 15. marts kommunalbestyrelserne meddelelse om de kommunerne pålignede bidrag.

*Stk. 2.* Det skal i skattekvitteringerne anføres, hvor stor en procentdel af kommunens samlede udskrivning bidraget til amtskommunen udgør.

*Stk. 3.* Indbetaling af kommunernes bidrag til amtskommunen sker med en fjerdedel ad gangen, senest henholdsvis den 15.

*Lovforslaget.*

§ 1. Det beløb, der ifølge det af amtsrådet vedtagne årsbudget skal udskrives som skat til amtskommunen, tilvejebringes ved udskrivning af grundskyld i de af amtskommunen omfattede primærkommuner i overensstemmelse med lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, ved ligning på de nævnte kommuner og endelig ved udskrivning af ejendomsskyld i henhold til nævnte lov for så vidt angår ejendomme, der hidtil har været undergivet en sådan beskatning til amtskommunen.

*Stk. 2.* — — — — —

*Stk. 3.* Den resterende del af det beløb, der ifølge årsbudgettet skal udskrives, pålignes de i stk. 1 nævnte kommuner med:

1)  $\frac{1}{5}$  i forhold til summen af de til hver kommune afgiftspligtige grundværdier i det foregående skatteår og

2)  $\frac{4}{5}$  i forhold til summen af de skalaindkomster, jfr. § 9, stk. 2, i lov vedrørende personlig skat til kommunen, hvoraf skat til opholdskommunen er beregnet i det foregående skatteår i hver af de pågældende kommuner. I den nævnte sum medtages de i henhold til sømandsskattelovens § 14 opgjorte indkomster for sømænd nedsat med personfradrag og eventuelt hustrufradrag. Ved ligningen på kommuner, hvis personfradrag har været mindre end det beløb, fradraget højst kunne udgøre, reduceres summen af skalaindkomster til det beløb, summen ville have udgjort, såfremt det største personfradrag havde været anvendt.

§ 2. Amtsrådet giver senest den 1. februar forud for vedkommende regnskabsår kommunalbestyrelserne meddelelse om de kommunerne pålignede bidrag.

*Stk. 2.* ophæves.

*Stk. 2.* Indbetaling af kommunernes bidrag til amtskommunen sker med en fjerdedel ad gangen, senest henholdsvis den 15.

september, 15. december, 15. marts i vedkommende regnskabsår og 15. juni i det følgende regnskabsår. Såfremt bidragene ikke erlægges til forfaldstid, svares morarente med  $\frac{1}{2}$  pct. månedlig pr. påbegyndt måned fra forfaldsdagen at regne.

*juni, 15. september, 15. december og 15. marts i vedkommende regnskabsår. Såfremt bidragene ikke erlægges til forfaldstid, svares morarente med  $\frac{1}{2}$  pct. månedlig pr. påbegyndt måned fra forfaldsdagen at regne.*