

Forslag

til

Lov om ikrafttræden af lov om kommunal indkomstskat.

Fremsat den 13. marts 1968 af *indenrigsministeren*.

§ 1. Lov nr. 101 af 31. marts 1967 om kommunal indkomstskat træder i kraft den 1. januar 1970. Bestemmelserne i lovens § 8 og afsnit III har dog først virkning fra og med skatteåret (finansåret) 1970-71.

Stk. 2. Bestemmelserne i lov vedrørende personlig skat til kommunen, jfr. lovbekendtgørelse nr. 16 af 16. januar 1968, finder, hvor ikke andet særligt bestemmes, sidste gang anvendelse for påligning m. v. af personlig kommuneskat for skatteåret 1969-70.

Stk. 3. For personer bortfalder opkrævningen af skat og kirkelige afgifter i henhold til lov vedrørende personlig skat til kommunen for skatteåret 1969-70 i de enkelte kommuner for de terminer, hvis sidste rettidige indbetalingsdag indtræder efter den 31. december 1969.

§ 2. Overgangsbestemmelserne i § 3, stk. 1-3, og i § 6, stk. 2, i lov om ikrafttræden af lov om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. (Kildeskat) finder tilsvarende anvendelse for skattepligten og beregningen af skat i henhold til loven om kommunal indkomstskat.

Stk. 2. Dødsboer, der efter § 4 i ikrafttrædelsesloven til kildeskatteloven ikke omfattes af kildeskatteloven, omfattes heller

ikke af loven om kommunal indkomstskat. Sådanne boer svarer for skatteåret 1969-70 og følgende skatteår skat af indtægt ved erhvervsvirksomhed i særlige tilfælde efter reglerne i afsnit IV i lov vedrørende personlig skat til kommunen. Skatten beregnes med kommunens skatteprocent for skatteåret 1969-70 og betales, forrentes og inddrives efter de regler, der gælder for skatteåret 1969-70.

§ 3. På kommunens overslag vedrørende skatteåret 1969-70 opføres det beløb, der i alt skal udskrives som kommunal indkomstskat for det nævnte skatteår, på sædvanlig måde uden hensyntagen til, at en del af skatten for dette skatteår skal afgangsføres efter § 1, stk. 3, ligesom beskatningsprocenten som hidtil beregnes på grundlag af en helårsbeskatning, hvilket ligeledes gælder kommunens skatteprocent, jfr. § 17 i lov vedrørende personlig skat til kommunen.

§ 4. Indenrigsministeren fastsætter de nærmere regler, der er nødvendige til lovens gennemførelse.

§ 5. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget.

Den 9. november 1967 fremsattes forslag til lov om ikrafttræden af lov om kommunal indkomstskat, jfr. folketingstidende for 1967-68, 1. samling, spalte 1066 for så vidt angår fremsættelsen og spalte 1571 for så vidt angår l. behandling. Forslaget, der findes i tillæg A, sp. 1423, blev ikke færdigbehandlet inden udskrivning af nyvalg til folketinget.

Almindelige bemærkninger.

Lovforslaget, der bortset fra enkelte redaktionelle ændringer og bortset fra de ændringer, der følger af, at tidspunktet for kildeskattelovens ikrafttræden nu foreslås fastsat til 1. januar 1970, er enslydende med det i folketinget den 9. november 1967 fremsatte forslag, fremsættes i tilknytning til det af finansministeren fremsatte forslag til lov om ikrafttræden af lov om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. (Kildeskat) og må således ses som et led i den ændring i skatteopkrævningsordningen m. v., der tilsigtes indført ved kildeskatteordningen.

Ved lov nr. 101 af 31. marts 1967 om kommunal indkomstskat, der indeholder de særlige kommunale skatteregler under en kildeskatteordning, er det bestemt, at tidspunktet for lovens ikrafttræden vil blive fastsat ved senere lov. Ved nærværende lovforslag foreslås ikrafttrædelsestidspunktet fastsat til 1. januar 1970 — det tidspunkt der som nævnt er foreslået for kildeskatteordningens ikrafttræden. Da indeholdelse til dækning af skat efter kildeskatteloven skal foretages i forbindelse med udbetalinger af løn for tiden efter den 1. januar 1970, må opkrævningen af en del af de kommuneskatter, der vedrører skatteåret 1969-70, bortfalde, såfremt det skal undgås, at skatteyderne samtidig kommer til at betale skat såvel efter de hidtidige som efter de nye regler. Det foreslås derfor, at opholdskommuneskatten i de enkelte kommuner alene opkræves for de terminer, hvis sidste rettidige betalingsdag falder inden den 1. januar 1970. Bestående dødsboer foreslås beskattet til kommunen efter de hidtidige bestemmelser også for tiden efter den 1. januar 1970, hvilket svarer til, hvad der for statsbeskatningen af disse boer er foreslået i overgangsreglerne i forslaget til ikrafttrædelseslov til kildeskatteloven.

Der henvises i øvrigt nærmere til bemærkningerne i det følgende til de enkelte paragraffer.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer.

Til § 1.

Loven om kommunal indkomstskat foreslås som nævnt sat i kraft samtidig med kildeskatteloven den 1. januar 1970. Den kommunale indkomstskat af statsinstitutioner, der driver erhvervsvirksomhed, skal imidlertid efter § 8 i loven om kommunal indkomstskat svares for et skatteår, der følger finansåret. Denne lovbestemmelse foreslås derfor først sat i kraft med virkning fra og med skatteåret 1970-71. For skatteåret 1969-70 svarer statsinstitutioner herefter i det hele skat af indtægt ved erhvervsvirksomhed i særlige tilfælde efter bestemmelserne i afsnit IV i lov vedrørende personlig skat til kommunen.

Skat af aktieselskaber m. v. er holdt uden for kildeskatteordningen, og aktieselskaber m. v. skal således fortsat svare indkomstskat i henhold til lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m. v. for et skatteår, der følger finansåret. Efter nævnte lov tilfalder en andel, nemlig $\frac{3}{20}$, af selskabsskatten vedkommende kommune eller kommuner. Der er således ikke tale om en selvstændig kommunal beskatning af aktieselskaber m. v., og reglerne i afsnit III i loven om kommunal indkomstskat vedrørende fordeling af den kommunale andel af aktieselskabsskatten foreslås som følge af disse reglers tilknytning til bestemmelserne i selskabsskatte-loven sat i kraft med virkning fra begyndelsen af det efter den 1. januar 1970 først følgende finansår. Fordeling mellem kommunerne af fornævnte andel af selskabsskatten vedrørende skatteåret 1969-70 sker herefter efter bestemmelserne i afsnit V i lov vedrørende personlig skat til kommunen, i hvilken forbindelse man imidlertid skal bemærke, at de herhenhørende bestemmelser i de to love er ganske sammenfaldende.

Da bestemmelserne om påligning af indkomstskat i loven om kommunal indkomstskat fra den 1. januar 1970 træder i stedet for de hidtidige bestemmelser i lov vedrørende personlig skat til kommunen, vil skatteåret 1969-70 være det sidste skatteår, for hvilket kommunerne skal anvende de i sidstnævnte lov indeholdte bestemmelser ved udskrivningen af personlige skatter.

Som ovenfor omtalt opstår der, idet kommuneskatterne for skatteåret 1969-70 ikke er fuldt op-

krævet ved begyndelsen af kalenderåret 1970, spørgsmål om, i hvilket omfang disse skatter bør undlades opkrævet, d. v. s. afgangsføres. Man har i så henseende fundet det naturligt at foreslå en ordning, hvorefter der i de enkelte kommuner afgangsføres den del af de pålignede beløb, hvis sidste rettidige betalingsdag indtræder efter den 31. december 1969. Ved en sådan ordning sker der ingen afbrydelse af kommunernes sædvanlige tilgang af kommuneskatteindbetalinger forud for den 1. januar 1970, og skatteyderne i de enkelte kommuner vil i løbet af 1969 som hidtil alene skulle betale de kommuneskatteterminer, hvis betalingsfrist i vedkommende kommune udløber inden årets udgang. Herved vil i alle kommuner de to første kvartalers kommuneskat for skatteåret 1969-70 skulle betales. I nogle kommuner vil yderligere tredje kvartal helt eller delvis skulle betales. I f. eks. Københavns kommune, hvor skatteopkrævningen sker over ti terminer, vil man efter den her foreslåede ordning alene skulle betale de fem første terminers skat, svarende til de to første kvartaler af skatteåret 1969-70, idet 5. termin forfalder den 1. november med sidste betalingsdag den 20. november, medens 6. termin forfalder den 1. januar med sidste betalingsdag den 20. januar. I en kommune, hvor skatteopkrævningen sker over 4 terminer med forfaldsdag den 1. i hver af månederne april, juli, oktober og januar og med betalingsdag den 3. i den følgende måned, vil skatteyderne skulle betale de tre første terminer svarende til de tre første kvartaler af kommuneskatten.

I samtlige kommuner vil betalingen af kommuneskatten for januar kvartal af skatteåret 1969-70 helt bortfalde. Afgangsførelsen af januar kvartals kommuneskat vil imidlertid for såvel skatteyderne som kommunerne stort set modsvares af kildeskattetilbetalingen for dette kvartal. Derimod vil der opstå et regnskabsmæssigt underskud for regnskabsåret 1969-70 i de kommuner, der helt eller delvis må afgangsføre oktober kvartals skat som følge af, at betalingsterminerne for denne skat falder efter den 31. december 1969. Det forudsættes overladt til de pågældende kommunalbestyrelses egen afgørelse, om og eventuelt i hvilket omfang et sådant underskud bør afskrives i kommunens regnskab.

Den andel af statsindkomstskatterne, der ikke skal opkræves for skatteåret 1969-70, agtes fastsat til halvdelen og bliver således den samme i alle kommuner, d. v. s. at det i denne forbindelse ikke får betydning, hvor mange rater der i den enkelte kommune forfalder før og efter den 1. januar 1970. En tilsvarende ordning for kommuneskatten ville medføre, at en række kommuner med tidlige op-

krævningsterminer for at undgå likviditetsvanskeligheder i de sidste måneder inden kildeskattens indførelse måtte forhøje deres almindelige skatteudskrivning betydeligt. Da en sådan ekstraordinær forøgelse af kommunernes beskatningsprocenter i forbindelse med en indtræden af en kortere eller længere periode, for hvilken skatteopkrævningen bortfalder, må anses for mindre ønskelig såvel for kommunerne som for skatteyderne, har man anset det for rettest, at kommunernes skatteydere løbende betaler den dem på sædvanlig måde pålignede kommuneskat indtil kildeskatteordningens ikrafttræden.

Til § 2.

Der er i forslaget til ikrafttrædelseslov til kildeskatteloven optaget visse overgangsregler, der skal sikre, at de nye bestemmelser om skattepligt ikke får tilbagevirkende kraft. For en ordens skyld er der for så vidt angår kommuneskattepligten i nærværende forslags § 2, stk. 1, optaget en henvisningsbestemmelse til de nævnte overgangsregler. Ligeledes er der indsat en henvisning til overgangsbestemmelsen i § 6, stk. 2, i forslaget til ikrafttrædelseslov til kildeskatteloven om beregningen af skatten for skatteydere med et andet indkomstår end kalenderåret.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 4 i ikrafttrædelsesloven til kildeskatteloven skal dødsboer efter personer, der er afgået ved døden inden kildeskatteordningens ikrafttræden den 1. januar 1970, ikke omfattes af de nye regler om kildeskate af dødsboer, men fortsat beskattes efter de hidtil gældende regler. En tilsvarende bestemmelse for så vidt angår den kommunale beskatning af disse boer er indeholdt i paragraffens stk. 2.

Til § 3.

Bestemmelserne i lov vedrørende personlig skat til kommunen om beregningen af kommunens beskatningsprocent forudsætter, at den personlige kommuneskat udskrives og beregnes for et helt skatteår. Beskatningsprocenten angiver forholdet mellem på den ene side det beløb, der efter kommunens overslag skal udskrives som kommunal indkomstskat, for at overslaget kan balancere, og på den anden side summen af skatteydernes skala-indkomster. For at sikre en rigtig og ensartet beregning af beskatningsprocenten for skatteåret 1969-70, hvor det på forhånd kan forudses, at en del af den kommunale indkomstskat må afgangsføres i forbindelse med kildeskatteordningens indførelse, foreslås der indført en udtrykkelig regel om, at beskatningsprocentens beregning for skatteåret 1969-70

i det hele skal ske efter reglerne i lov vedrørende personlig skat til kommunen.

Tilsvarende er der optaget en udtrykkelig regel om, at skatteprocentens beregning for skatteåret 1969-70 skal ske efter de hidtidige retningslinjer.

Behandlingen af lov nr. 101 af 31. marts 1967 om kommunal indkomstskat findes således omtalt i folketingstidende 1966-67, 2. samling:

Lovforslaget.....	tillæg A	sp.	753
Fremsættelsen.....			41
Første behandling.....			362
Udvalgsbetænkning.....	tillæg B		187
Anden behandling.....			2712
Tillægsbetænkning.....	tillæg B		289
Tredje behandling.....			3111
Forslaget som vedtaget.....	tillæg C		513