

Forslag

til

Lov om ikrafttræden af lov om kommunal indkomstskat.

Fremsat den 9. november 1967 af *indenrigsministeren*.

§ 1. Lov nr. 101 af 31. marts 1967 om kommunal indkomstskat træder i kraft den 1. januar 1969, dog at bestemmelserne i nævnte lovs § 8 samt i afsnit III først har virkning fra og med skatteåret (finansåret) 1969-70.

Stk. 2. Bestemmelserne i lov vedrørende personlig skat til kommunen, jfr. lovbekendtgørelse nr. 40 af 5. februar 1966, finder, hvor ikke andet særligt bestemmes, sidste gang anvendelse for påligning m. v. af personlig kommuneskat for skatteåret 1968-69.

Stk. 3. For personer bortfalder opkrævningen af skat og kirkelige afgifter i henhold til lov vedrørende personlig skat til kommunen for skatteåret 1968-69 i de enkelte kommuner for de terminer, hvis sidste rettidige indbetalingsdag indtræder efter den 31. december 1968.

§ 2. Overgangsbestemmelserne i § 3 i lov om ikrafttræden af lov om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. (Kildeskat) om skattepligten i henhold til kildeskatteloven gælder tilsvarende for skattepligten i henhold til loven om kommunal indkomstskat.

Stk. 2. Overgangsbestemmelserne i § 6, stk. 2, i ikrafttrædelsesloven til kildeskatteloven om beregning af skatten til staten gælder tilsvarende for beregningen af skat i henhold til loven om kommunal indkomstskat.

Stk. 3. Dødsboer, der efter § 4 i ikrafttrædelsesloven til kildeskatteloven ikke omfattes af kildeskattelovens bestemmelser

om skattepligt for dødsboer, omfattes ej heller af bestemmelserne i lov om kommunal indkomstskat om skattepligt for dødsboer, men er for skatteåret 1968-69 og følgende skatteår pligtige at svare skat af indtægt ved erhvervsvirksomhed i særlige tilfælde efter reglerne i afsnit IV i lov vedrørende personlig skat til kommunen. Skatten beregnes med kommunens skatteprocent for skatteåret 1968-69 og betales, forrentes og inddrives i overensstemmelse med de for skatteåret 1968-69 gældende regler.

§ 3. På kommunens overslag vedrørende skatteåret 1968-69 opføres det beløb, der i alt skal udskrives som kommunal indkomstskat for det nævnte skatteår, på sædvanlig måde uden hensyntagen til, at en del af skatten for dette skatteår skal afgangsføres efter bestemmelserne i § 1, stk. 3, ligesom beskatningsprocenten som hidtil beregnes på grundlag af en helårsbeskatning, hvilket ligeledes gælder kommunens skatteprocent, jfr. § 17 i lov vedrørende personlig skat til kommunen.

Stk. 2. Ved opgørelsen af grundbeløbet til brug ved beregningen af reguleringsfradrag for skatteåret 1968-69 i henhold til § 3 i lov nr. 00 af 00. 1967 om ændring af lov om påligningen af indkomst- og formueskat til staten samt i henhold til § 3 i lov nr. 00 af 00. 1967 om ændring af lov om sømandsskat udregnes kommuneskatten og de kirkelige afgifter for skatteåret 1968-69 som for et fuldt skatteår, uanset at en del af skatten og afgifterne for dette

F. t. l. om ikrafttræden af l. om kommunal indkomstskat.

skatteår skal afgangsføres efter bestemmelserne i nærværende lovs § 1, stk. 3. Tilsvarende gælder ved beregningen af reguleringsfradrag for indkomståret 1969 i henhold til kapitel 7 i ikrafttrædelsesloven til kildeskatteloven.

§ 4. Indenrigsministeren fastsætter de nærmere regler, der er nødvendige til lovens gennemførelse.

§ 5. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget.

Lovforslaget fremsættes i tilknytning til det af finansministeren fremsatte forslag til lov om ikrafttræden af lov om opkrævning af indkomst- og formueskat for personer m. v. (Kildeskate) og må således ses som et led i den ændring i skatteopkrævningsordningen m. v., der tilsigtes indført ved kildeskatteordningen.

Ved lov nr. 101 af 31. marts 1967 om kommunal indkomstskat, der indeholder de særlige kommunale skatteregler under en kildeskateordning, er det bestemt, at tidspunktet for lovens ikrafttræden vil blive fastsat ved senere lov. Ved nærværende lovforslag foreslås ikrafttrædelsestidspunktet fastsat til 1. januar 1969 — det tidspunkt der er foreslået for kildeskateordningens ikrafttræden. Da indeholdelse til dækning af skat efter kildeskatteloven skal foretages i forbindelse med udbetalinger af løn for tiden efter den 1. januar 1969, må opkrævningen af en del af de kommuneskatter, der vedrører skatteåret 1968-69, bortfalde, såfremt det skal undgås, at skatteyderne samtidig kommer til at betale skat såvel efter de hidtidige som efter de nye regler. Det foreslås derfor, at opholdskommuneskatten i de enkelte kommuner alene opkræves for de terminer, hvis sidste rettidige betalingsdag falder inden den 1. januar 1969. Bestående dødsboer foreslås beskattet til kommunen efter de hidtidige bestemmelser også for tiden efter den 1. januar 1969, hvilket svarer til, hvad der for statsbeskatningen af disse boer er foreslået i overgangsreglerne i forslaget til ikrafttrædelseslov til kildeskatteloven.

Der henvises i øvrigt nærmere til bemærkningerne i det følgende til de enkelte paragraffer.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer.

Til § 1.

Loven om kommunal indkomstskat foreslås som nævnt sat i kraft samtidig med kildeskatteloven den 1. januar 1969. Den kommunale indkomstskat af statsinstitutioner, der driver erhvervsvirksomhed, skal imidlertid efter § 8 i loven om kommunal indkomstskat svares for et skatteår, der følger

finansåret. Denne lovbestemmelse foreslås derfor først sat i kraft med virkning fra og med skatteåret 1969-70. For skatteåret 1968-69 svarer statsinstitutioner herefter i det hele skat af indtægt ved erhvervsvirksomhed i særlige tilfælde efter bestemmelserne i afsnit IV i lov vedrørende personlig skat til kommunen.

Skat af aktieselskaber m. v. er holdt uden for kildeskateordningen, og aktieselskaber m. v. skal således fortsat svare indkomstskat i henhold til lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m. v. for et skatteår, der følger finansåret. Efter nævnte lov tilfalder en andel, nemlig $\frac{3}{20}$, af selskabsskatten vedkommende kommune eller kommuner. Der er således ikke tale om en selvstændig kommunal beskatning af aktieselskaber m. v., og reglerne i afsnit III i loven om kommunal indkomstskat vedrørende fordeling af den kommunale andel af aktieselskabsskatten foreslås som følge af disse reglers tilknytning til bestemmelserne i selskabsskatte-loven sat i kraft med virkning fra begyndelsen af det efter den 1. januar 1969 først følgende finansår. Fordeling mellem kommunerne af fornævnte andel af selskabsskatten vedrørende skatteåret 1968-69 sker herefter efter bestemmelserne i afsnit V i lov vedrørende personlig skat til kommunen, i hvilken forbindelse man imidlertid skal bemærke, at de herhenhørende bestemmelser i de to love er ganske sammenfaldende.

Da bestemmelserne om påligning af indkomstskat i loven om kommunal indkomstskat fra den 1. januar 1969 træder i stedet for de hidtidige bestemmelser i lov vedrørende personlig skat til kommunen, vil skatteåret 1968-69 være det sidste skatteår, for hvilket kommunerne skal anvende de i sidstnævnte lov indeholdte bestemmelser ved udskrivningen af personlige skatter.

Som ovenfor omtalt opstår der, idet kommuneskatterne for skatteåret 1968-69 ikke er fuldt opkrævet ved begyndelsen af kalenderåret 1969, spørgsmål om, i hvilket omfang disse skatter bør undlades opkrævet, d. v. s. afgangsføres. Man har i så henseende fundet det naturligt at foreslå en

ordning, hvorefter der i de enkelte kommuner afgangsføres den del af de pålignede beløb, hvis sidste rettidige betalingsdag indtræder efter den 31. december 1968. Ved en sådan ordning sker der ingen afbrydelse af kommunernes sædvanlige tilgang af kommuneskatteindbetalinger forud for den 1. januar 1969, og skatteyderne i de enkelte kommuner vil i løbet af 1968 som hidtil alene skulle betale de kommuneskatteterminer, hvis betalingsfrist i vedkommende kommune udløber inden årets udgang. Herved vil i alle kommuner de to første kvartalers kommuneskat for skatteåret 1968-69 skulle betales. I nogle kommuner vil yderligere tredje kvartal helt eller delvis skulle betales. I f. eks. Københavns kommune, hvor skatteopkrævningen sker over ti terminer, vil man efter den her foreslåede ordning alene skulle betale de fem første terminers skat, svarende til de to første kvartaler af skatteåret 1968-69, idet 5. termin forfalder den 1. november med sidste betalingsdag den 20. november, medens 6. termin forfalder den 1. januar med sidste betalingsdag den 20. januar. I en kommune, hvor skatteopkrævningen sker over 4 terminer med forfalds dag den 1. i hver af månederne april, juli, oktober og januar og med betalingsdag den 3. i den følgende måned, vil skatteyderne skulle betale de tre første terminer svarende til de tre første kvartaler af kommuneskatten.

I samtlige kommuner vil betalingen af kommuneskatten for januar kvartal af skatteåret 1968-69 helt bortfalde. Afgangsførelsen af januar kvartals kommuneskat vil imidlertid for såvel skatteyderne som kommunerne stort set modsvares af kildeskattetilbetalingen for dette kvartal. Derimod vil der opstå et regnskabsmæssigt underskud for regnskabsåret 1968-69 i de kommuner, der helt eller delvis må afgangsføre oktober kvartals skat som følge af, at betalingsterminerne for denne skat falder efter den 31. december 1968. Det forudsættes overladt til de pågældende kommunalbestyrelser egen afgørelse, om og eventuelt i hvilket omfang et sådant underskud bør afskrives i kommunens regnskab.

Ved forslaget til ikrafttrædelseslov til kildeskatteloven er det foreslået, at den andel af statsindkomstskatterne, der ikke opkræves for skatteåret 1968-69, fastsættes til halvdelen og således bliver den samme i alle kommuner, d. v. s. at det i denne forbindelse ikke får betydning, hvor mange rater der i den enkelte kommune forfalder før og efter den 1. januar 1969. En tilsvarende ordning for kommuneskatten ville medføre, at en række kommuner med tidlige opkrævningsterminer for at undgå likviditetsvanskeligheder i de sidste måneder inden kildeskattens indførelse måtte forhøje deres

almindelige skatteudskrivning betydeligt. Da en sådan ekstraordinær forøgelse af kommunernes beskatningsprocenter i forbindelse med en indtræden af en kortere eller længere periode, for hvilken skatteopkrævningen bortfalder, må anses for mindre ønskelig såvel for kommunerne som for skatteyderne, har man anset det for rettest, at kommunernes skatteydere løbende betaler den dem på sædvanlig måde pålignede kommuneskat indtil kildeskatteordningens ikrafttræden.

Til § 2.

Der er i forslaget til ikrafttrædelseslov til kildeskatteloven optaget visse overgangsregler, der skal sikre, at de nye bestemmelser om skattepligt ikke får tilbagevirkende kraft. For en ordens skyld er der for så vidt angår kommuneskattepligten i nærværende forslags § 2, stk. 1, optaget en henvisningsbestemmelse til de nævnte overgangsregler. I paragraffens stk. 2 er der ligeledes indsat en henvisning til overgangsbestemmelsen i § 6, stk. 2, i forslaget til ikrafttrædelseslov til kildeskatteloven om beregningen af skatten for skatteydere med et andet indkomstår end kalenderåret.

Efter den foreslåede bestemmelse i § 4 i ikrafttrædelsesloven til kildeskatteloven skal dødsboer efter personer, der er afgået ved døden inden kildeskatteordningens ikrafttræden den 1. januar 1969, ikke omfattes af de nye regler om kildeskatt af dødsboer, men fortsat beskattes efter de hidtil gældende regler. En tilsvarende bestemmelse for så vidt angår den kommunale beskatning af disse boer er indeholdt i paragraffens stk. 3.

Til § 3.

Bestemmelserne i lov vedrørende personlig skat til kommunen om beregningen af kommunens beskatningsprocent forudsætter, at den personlige kommuneskat udskrives og beregnes for et helt skatteår. Det samme gælder om beregningen af udskrivningsprocenten i hovedstadsområdets kommuner. Gennemføres det den 12. oktober 1967 fremsatte forslag til lov om ændring af lov vedrørende personlig skat til kommunen, vil alle kommuner, herunder hovedstadsområdets, for skatteåret 1968-69 beregne opholdskommuneskatten med beskatningsprocent. Beskatningsprocenten angiver forholdet mellem på den ene side det beløb, der efter kommunens overslag skal udskrives som kommunal indkomstskat, for at overslaget kan balancere, og på den anden side summen af skatteydernes skatindkomster. For at sikre en rigtig og ensartet beregning af beskatningsprocenten for skatteåret 1968-69,

hvor det på forhånd kan forudses, at en del af den kommunale indkomstskat må afgangsføres i forbindelse med kildeskatteordningens indførelse, foreslås der indført en udtrykkelig regel om, at beskatningsprocentens beregning for skatteåret 1968-69 i det hele skal ske efter reglerne i lov vedrørende personlig skat til kommunen.

Tilsvarende er der optaget en udtrykkelig regel om, at skatteprocentens beregning for skatteåret 1968-69 skal ske efter de hidtidige retningslinjer.

For at undgå tvivl er der endelig i paragraffens stk. 2 indsat en bestemmelse om, at der ved opgørelsen af grundbeløbet til brug ved beregningen af de reguleringsfradrag, der er foreslået indført ved finansministerens forslag af 13. oktober 1967 til lov om ændring af ligningsloven og sømandsskatteloven samt ved forslaget til ikrafttrædelseslov til kildeskatteloven, skal ske beregning af kommuneskat og kirkelige afgifter gældende for et helt skatteår.