

Forslag

til

Lov om ændring af lov om offentlig forsorg.

(Forhøjelse af underholdshjælp, hjælp ved fødsel og bortfald af bestemmelser om børnebidrag.)

Fremsat den 7. december 1966 af *socialministeren*.

§ 1.

I lov om offentlig forsorg, jfr. lovbekendtgørelse nr. 232 af 26. maj 1965, foretages følgende ændringer:

1. I § 38 ophæves stk. 5, og i stk. 6, der bliver stk. 5, affattes sidste punktum således: „Den, der undlader at efterkomme et pålæg efter stk. 4, straffes med bøde.“

2. I § 43 ændres: „børneværnsudvalgets“ til: „børne- og ungdomsværnets“.

3. § 46, stk. 1, affattes således:

„Hjælp til underhold kan ikke overstige, hvad der kunne være ydet i pension efter lov om folkepension § 3, stk. 1, og i pensionstillæg efter samme lovs § 10, bortset fra bidraget til sygekassen. Til hjælpen kan ydes et tillæg for hvert barn svarende til det særlige børnetilskud i henhold til lov om børnetilskud og andre familiedydelser § 4, stk. 3.“

4. § 47, stk. 3, affattes således:

„Stk. 3. Hjælp i forbindelse med fødsel kan omfatte jordemoderhjælp og lægehjælp efter de herfor fastsatte takster samt hjælp til ophold på sygehus el. lign., når det skønnes ønskeligt, at fødslen foregår der. Hjælp kan endvidere ydes til beklædning, til andre anskaffelser til moderen, barnet eller hjemmet og til bistand i hjemmet.“

5. I § 56 indsættes som stk. 4:

„Stk. 4. Til enlige forsørgere med børn under 18 år kan der ydes hjælp til dæk-

ning af udgifter vedrørende barnet til dåb, konfirmation eller i anden særlig anledning.“

6. I § 58, stk. 2, 1. punktum, indsættes efter „sygdom“: „eller fødsel“.

7. I § 61 udgår: „100“.

8. I § 69, stk. 1, nr. 1, tilføjes: „jfr. lov om børnetilskud og andre familiedydelser kapitel 6“.

9. Afsnit IV ophæves.

10. I § 108, stk. 1, nr. 2, ændres „56, stk. 1“ til: „56, stk. 1 og 4“.

11. I § 108, stk. 1, nr. 3, ophæves litra b, og litra c og d bliver litra b og c.

12. I § 109 indsættes efter ordet „bidrag“: „jfr. lov om børnetilskud og andre familiedydelser kapitel 6“.

13. I § 112, stk. 1, nr. 1), ændres „56, stk. 1“ til: „56, stk. 1 og 4“.

14. §§ 126, 130 og 131 ophæves.

§ 2.

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. juli 1968.

Stk. 2. Udbetaling før 1. juli 1968 af bidrag i henhold til lov om offentlig forsorg §§ 76, stk. 2, 77, 78 og 79 kan dog ikke omfatte tidsrum efter denne dato.

Bemærkninger til lovforslaget.

Efter lovforslaget skal grænsen for almindelig underholdshjælp efter forsorgsloven hæves fra at være 85 pct. af folkepensionens grundbeløb til at være lig med dette grundbeløb. Gennem revalideringsforanstaltninger og ved behandling søger man at undgå, at nogen gennem længere tid bliver henvist til forsorgshjælp. Såfremt det imidlertid ikke er muligt at hjælpe på anden måde, synes det rimeligt, at understøttelsesniveauet ikke er ringere end det niveau, der gælder for folkepensionister. Da hjælpen er transbestemt, vil hjælpens størrelse dog blive afpasset efter behovet i det enkelte tilfælde.

Forslaget er i øvrigt en følge af, at bestemmelser om børnebidrag, der hidtil har været indeholdt i lov om offentlig forsorg afsnit IV, foreslås overført til en særlig lov, jfr. det samtidig fremsatte forslag til lov om børnetilskud og andre familieydelse. Der henvises til bemærkningerne til dette lovforslag.

Forslaget indeholder herudover enkelte ændringer i forsorgsloven. Samtidig med, at der ved den nævnte lov om børnetilskud og andre familieydelse foreslås gennemført en almindelig moderskabsydelse ved fødsel til alle uden hensyn til økonomiske forhold, synes det ønskeligt at udvide bestemmelserne om adgang til at hjælpe familier, der er *vanskeligt stillet*, og for hvem moderskabsydelsen ikke betyder en tilstrækkelig hjælp. Ændringsforslaget under nr. 4 tilsigter at skabe mulighed for at yde en *rigeligere* hjælp end hidtil i forbindelse med en fødsel og ændringsforslaget under nr. 6 at gøre transbetingelserne for adgang til at modtage hjælpen *lempe-*ligere.

Ved ophævelsen af bestemmelserne i afsnit IV og optagelse af tilsvarende bestemmelser i loven om børnetilskud og andre familieydelse overføres udgifterne til børnebidrag m. v. til denne lov, jfr. bemærkningerne til lovforslaget om børnetilskud. De udgifter, som vil blive en følge af gennemførelse af forslaget om udvidelse af bestemmelserne om hjælp i forbindelse med fødsel, kan ikke på forhånd beregnes. Det må antages, at udgifterne ikke vil blive betydelige, da behovet for hjælp i anledning af fødsel i det overvejende antal tilfælde må formodes at ville blive dækket gennem bestemmelserne om moderskabsydelse og erstatning for mistet arbejdsfortjeneste på grund af fødsel i lov om børnetilskud og andre familieydelse.

Udgiften ved at ændre grænsen for den almindelige underholdshjælp fra at være 85 pct. af folkepensionens grundbeløb til at svare til grund-

beløbet kan anslås til 8 mill. kr. årlig og udgiften ved gennemførelsen af de øvrige ændringer til 2 mill. kr. årlig. Udgiften fordeles med $\frac{3}{10}$ til staten, $\frac{3}{10}$ til opholdskommunen og $\frac{4}{10}$ til det mellemkommunale refusionsforbund, udgifterne efter § 56 dog med $\frac{8}{10}$ til staten og $\frac{2}{10}$ til opholdskommunen.

Om de enkelte bestemmelser bemærkes følgende:

ad 1.

Forslagene er en følge af, at reglerne om forskudsvis udbetaling af børnebidrag udgår af forsorgsloven.

ad 2.

Ændringen er redaktionel og er en følge af, at betegnelsen børneværnsudvalget efter lov af 4. juni 1964 om børne- og ungdomsforsorg er erstattet af betegnelsen børne- og ungdomsværnet.

ad 3.

Efter forsorgsloven er normalbeløbet for almindelig underholdshjælp 85 pct. af folkepensionens grundbeløb og af pensionstillægget til folkepension, bortset fra sygekassekontingentet. Ved ændringen forhøjes normalbeløbet for underholdshjælp til det *fulde grundbeløb* for folkepensionen med pensionstillæg, bortset fra sygekassekontingentet. Ændringen er i øvrigt redaktionel, og ændringen af sidste punktum er en følge af, at reglerne om børnetillæg til invalide- og folkepension udgår af lovene om disse pensioner, idet der i stedet ydes særligt børnetilskud efter lov om børnetilskud og andre familieydelse.

ad 4.

Under hensyn til, at det er blevet mere almindeligt, at fødsel foregår på sygehus el. lign., foreslås det, at hjælp til opholdet skal kunne ydes, når det skønnes ønskeligt, at fødslen foregår dér, medens det efter de gældende regler er en betingelse for hjælpen, at det må anses for ønskeligt, at fødslen foregår i hjemmet. Bestemmelsen tilsigter i øvrigt at skabe mulighed for at yde en *rigeligere* hjælp end efter den gældende forsorgslov, og at hjælpen ydes efter en *lempeligere transbedømmelse*, jfr. bemærkningerne nedenfor under 6. Med hensyn til *omfanget af hjælpen* foreslås, at hjælp skal kunne ydes til beklædning, til andre anskaffelser til moderen og barnet, til anskaffelser til hjemmet og til bistand i hjemmet, f. eks. medhjælp i videre omfang, end hjælp kan gives efter loven om husmoderafløsning.

Reglen erstatter i øvrigt bestemmelsen i forsorgslovens § 103 om bidrag til barselfærd og underhold før og efter fødslen til enker og visse andre enlige mødre med indtægter under den grænse, der i øjeblikket gælder for enkebørnsbidrag. En tilsvarende bestemmelse er ikke optaget i forslaget til lov om børnetilskud og andre familiedydelser.

ad 5.

Bestemmelsen træder i stedet for forsorgslovens § 91, stk. 3, om hjælp til dåb, konfirmation m. v. til børn af enker m. fl., hvis indtægt ligger under grænsen for udbetaling af enkebørnsbidrag, hvilken regel ikke er optaget i forslaget til lov om børnebidrag og andre familiedydelser.

ad 6.

Efter forsorgslovens § 58 kan der ydes hjælp efter en lempeligere transgsbedømmelse i ganske særlige tilfælde, navnlig i trangstilfælde af begrænset varighed, når trangen skyldes sygdom. Det foreslås, at denne lempeligere transgsbedømmelse også skal kunne anvendes i tilfælde af *fødsel*.

ad 7-8.

Ændringerne er redaktionelle.

ad 9.

Efter forslaget ophæves forsorgslovens afsnit VI om børnebidrag til enlige forsørgere m. v., jfr. de indledende bemærkninger, idet bestemmelserne er optaget i forslaget til lov om børnetilskud og andre familiedydelser eller i andre bestemmelser i forsorgsloven, jfr. 5-7. Enkelte af de gældende regler udgår helt af lovgivningen, således forsorgslovens § 93 om, at der forud for udbetaling af børnebidrag (børnetilskud) skal forevises leveattest for barnet, samt forskellige bestemmelser af administrativ art.

ad 10.

Ændringen er en følge af det under 6 nævnte forslag. De særlige udgifter, som har været ydet efter forsorgslovens § 91 i anledning af dåb, kon-

firmation m. v., har været dækket af statskassen på samme måde som de løbende børnebidrag. Ved optagelse af bestemmelsen under forsorgslovens § 56 fordeles udgifterne som de øvrige udgifter til hjælp efter denne bestemmelse, nemlig med $\frac{8}{10}$ til statskassen og $\frac{2}{10}$ til opholdskommunen.

ad 11-12.

Ændringerne er redaktionelle og en følge af det under 9 nævnte forslag.

ad 13.

Ændringen er en følge af det under 6 nævnte forslag, jfr. i øvrigt bemærkningerne til 10.

ad 14.

Ændringerne er redaktionelle og en følge af det under 9 nævnte forslag.

Til § 2.

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 1968, under hensyn til, at lov om børnetilskud og andre familiedydelser efter forslaget skal træde i kraft på denne dato.

Efter forsorgslovens § 96 udbetales bidrag for et halvt år ad gangen, beregnet fra det tidspunkt, da retten til ydelsen opstår. Udbetalingsperioderne falder derfor normalt ikke sammen med et kvartals begyndelse. Da de børnetilskud, der efter loven om børnetilskud og andre familiedydelser skal træde i stedet for forsorgslovens børnebidrag, udbetales kvartalsvis forud, første gang pr. 1. juli 1968, bør de tilsvarende ydelser efter forsorgsloven ikke udbetales længere end for tiden indtil udgangen af juni måned 1968, for at der ikke ved overgangen til de nye regler i et tidsrum skal blive udbetalt bidrag to gange. En tilsvarende bestemmelse er ikke påkrævet med hensyn til bidrag, der udbetales forskudsvis på grundlag af loven om børns retsstilling, idet udbetalingen er knyttet til bidragsdokumentet, og der derfor ikke er mulighed for udbetaling af bidrag to gange.