

Forslag

til

Lov om ændring af lov om erhvervsskattens afløsning i visse kommuner m. v.

Fremsat den 7. december 1966 af *indenrigsministeren*.

I lov nr. 65 af 9. marts 1959 om erhvervsskattens afløsning i visse kommuner m. v., som ændret senest ved lov nr. 80 af 24. marts 1965, foretages følgende ændringer:

1. § 7 affattes således:

„§ 7. Det udligningstilsvar, der for hvert af regnskabsårene 1967-68 og 1968-69 vil være at udrede af Frederiksberg og Gentofte kommuner til Københavns kommune (jfr.

lov nr. 84 af 31. marts 1937, som ændret senest ved lov nr. 53 af 16. marts 1956), erstattes af et fikseret udligningstilsvar, der for hvert af de nævnte regnskabsår vil være at beregne som det i henhold til den nævnte lovgivning for regnskabsåret 1957-58 beregnede tilsvar med tillæg af 10 pct.“

2. I § 9, stk. 2, ændres ordene „1966-67“ til: „1968-69“.

Bemærkninger til lovforslaget.

Indledningsvis bemærkes, at nærværende lovforslag er identisk med det forslag til lov om ændring af lov om erhvervsskattens afløsning i visse kommuner m. v., der blev fremsat i folketinget den 6. oktober 1966, jfr. fortrykket til folketingstidende for 1966-67 sp. 108 f. s. v. angår fremsættelsen og sp. 530 f. s. v. angår første behandling.

Forslaget blev ikke færdigbehandlet inden udskrivning af nyvalg til folketinget.

Ved lov nr. 66 af 9. marts 1959 om ændring af lov vedrørende personlig skat til kommunen m. v. blev erhvervsskatten afskaffet mellem kommunerne inden for 9 byområder, hvor erhvervsskatten var af særlig stort omfang. Samtidig blev der ved lov nr. 65 af 9. marts 1959 om erhvervsskattens afløsning i visse kommuner m. v. gennemført en ordning, hvorved det blev pålagt omegnskommunerne i de pågældende områder at betale et tilsvar til centralkommunen. Dette tilsvar blev for den enkelte omegnskommune fastsat til det beløb, som kommunens skatteydere i skatteåret 1957-58 havde betalt i erhvervsskat til de øvrige kommuner inden for afløsningsområderne, dog med fradrag af kom-

munens indtægter ved erhvervsskat fra indbyggere i de samme kommuner.

Ved loven om erhvervsskattens afløsning blev der samtidig foretaget en fiksering af udligningstilsvarerne fra Frederiksberg og Gentofte kommuner til Københavns kommune, således at disse tilsvar i regnskabsåret 1959-60 skulle udgøre 105 pct. af de for regnskabsåret 1957-58 beregnede tilsvar og i de følgende regnskabsår 110 pct. af de nævnte tilsvar.

Afløsningsordningen vedrørende erhvervsskatten og fikseringen af udligningstilsvarerne var af midlertidig karakter, idet det blev forudsat, at den skulle afløses af en mere varig ordning.

Det var derfor foreskrevet i loven om erhvervsskattens afløsning § 9, stk. 2, at loven skulle optages til revision i folketingsåret 1961-62.

Ved lov nr. 109 af 30. marts 1962 blev afløsningsordningen og fikseringen af udligningstilsvarerne imidlertid forlænget i to år, og yderligere forlængelse for i alt 3 år blev gennemført ved lov nr. 37 af 14. februar 1964 og lov nr. 80 af 24. marts 1965. Loven skal herefter optages til revision i folketingsåret 1966-67.

De gentagne forlængelser af loven har bl. a. været motiveret med de stadige overvejelser og forhandlinger i det af de storkøbenhavnske kommuner etablerede Hovedstadskommunernes Samråd om gennemførelse af et udvidet samarbejde eller oprettelsen af et fællesskab til varetagelse af de kommunale fællesopgaver inden for hovedstadsområdet. Det har i denne forbindelse været anset for særdeles ønskeligt, at mulighederne for tilvejebringelsen af en hovedstadsordning ved forhandlinger mellem kommunerne ikke blev vanskeliggjort gennem en revision af loven om erhvervsskattens afløsning og fikseringen af udligningstilsvarene.

Desuden henvises til, at den økonomiske betydning af afløsningsordningerne var stadig aftagende, især for omegnskommunerne, både i hovedstadsområdet og de øvrige afløsningsområder.

Til belysning af afløsningstilsvarenes økonomiske betydning er i vedføjede bilag optaget en fortegnelse over samtlige afløsningstilsvares størrelse og vægt i forhold til den i centralkommunerne og omegnskommunerne udskrevne opholdskommuneskat for skatteåret 1966-67 samt kommunernes udskrivnings- og beskatningsprocenter for dette skatteår. Det er til sammenligning yderligere vist, hvor stor en procentdel tilsvarene udgjorde af nævnte kommuners opholdskommuneskatteudskrivning i skatteåret 1959-60. De fikserede udligningstilsvare, som Frederiksberg og Gentofte kommuner betaler til København, andrager årlig henholdsvis ca. 8,1 mill. kr. og ca. 16,5 mill. kr., eller i alt ca. 24,6 mill. kr. Dersom såvel afløsningstilsvarene som udligningstilsvarene var faldet væk, ville opholdskommuneskatteudskrivningen i Københavns kommune have ligget ca. 7 pct. højere i indeværende skatteår, medens den i Frederiksberg og Gentofte kommuner ville have ligget henholdsvis ca. 9 og ca. 16 pct. lavere. Herefter ville udskrivningsprocenten i Københavns kommune i 1966-67 have udgjort 103 i stedet for 96, medens Frederiksberg og Gentofte kommuners udskrivningsprocenter ville være faldet til henholdsvis 68 og 61 mod nu 74 og 73.

Da de samlede afløsningstilsvare for samtlige afløsningsområder udgør ca. 20 mill. kr., og da de øvrige kommuner inden for hovedstadsområdet — som det fremgår af den vedføjede fortegnelse — betaler afløsningstilsvare på i alt ca. 15 mill. kr. til Københavns kommune, vil det ses, at tilsvare på i alt ca. 40 mill. kr. ydes inden for det storkøbenhavnske område, medens kun ca. 5 mill. kr. udredes inden for de øvrige 8 afløsningsområder.

I den tid, der er forløbet siden loven sidste gang blev forlænget, er forhandlingerne om etablering af en hovedstadsordning fortsat inden for Hovedstadskommunernes Samråd, og rådet vil formentlig i løbet af efteråret 1966 modtage et i 1964 nedsat tjenestemandsudvalgs betænkning om hovedstadskommunernes økonomiske stilling.

Endvidere har kommunallovskommissionen afgivet betænkning i foråret 1966, og indenrigsministeren har umiddelbart efter i folketinget fremsat de af kommissionen udarbejdede lovforslag om en revision af den kommunale inddeling og om kommunernes styrelse.

Uanset at det førstnævnte lovforslag, der i særlig grad har interesse for overvejslen om en revision af de eksisterende økonomiske udligningsordninger, principielt ikke angår Københavns og Frederiksberg kommuner samt Københavns amtskommune, jfr. lovforslagets § 25, er det dog klart, at en gennemførelse af lovforslaget — som også forudsat i kommissionsbetænkningen — vil få vidtrækkende konsekvenser for beskatningsforholdene og byrdefordelingen mellem staten og kommunerne og mellem kommunerne indbyrdes, og disse virkninger vil naturligvis også berøre kommunerne i hovedstadsområdet.

Uden at stille konkrete forslag peger kommissionen i sin betænkning direkte på, at en ny kommuneinddeling vil muliggøre en administrativ forenkling af tilskudssystemet og ydelse af tilskud, der i højere grad end de nuværende giver mulighed for en ønskelig økonomisk udligning mellem kommunerne.

Lovforslaget tilsigter, at kommunalreformen i alt væsentligt skal være gennemført senest pr. 1. april 1970, og det vil da være naturligt — sideløbende med arbejdet med reformens gennemførelse — at søge tilvejebragt en løsning af de stadig mere påtrængende byrdefordelings- og udligningsproblemer. Det er da også regeringens hensigt at fremme arbejdet mest muligt.

Under disse omstændigheder kan det fortsat ikke anses for rimeligt at foretage ændringer i de eksisterende erhvervsskatteafløsnings- og udligningsordninger. Med tilslutning fra repræsentanter for Hovedstadskommunernes Samråd, Den danske Købstadforening og foreningen „Bymæssige Kommuner“ foreslås loven derfor forlænget for endnu en 2-årig periode, således at den vil være at optage til revision i folketingsåret 1968-69.

Bilag.

Afløsningstilsvarene.

Kommune	Afløsningstilsvar 1.000 kr.	Afløsningstilsvar i pct. af opholdskommuneskat		Udskrivnings-/ beskatnings- procent
		1959-60	1966-67	1966-67
		pct.	pct.	
<i>København</i>	15.021	4,7	2,6	96
Heraf ydet af:				
Ballerup-Måløv.....	315	5,1	1,0	108
Birkerød.....	466	9,1	2,8	90
Brøndbyerne.....	212	2,9	0,8	110
Dragør.....	184	9,5	4,0	109
Farum.....	112	7,8	1,4	120
Gentofte.....	779	1,2	0,7	73
Gladsaxe.....	1.192	4,7	1,6	112
Glostrup.....	201	2,7	0,9	90
Herlev.....	210	2,7	1,0	111
Herstederne.....	19	1,7	0,2	117
Hvidovre.....	610	4,0	1,6	100
Høje Tåstrup.....	90	2,1	0,6	100
Hørsholm.....	1.642	24,5	10,6	85
Lyngby-Tårnbæk.....	4.804	15,5	6,8	91
Rødovre.....	455	3,0	1,1	110
St. Magleby.....	77	8,5	1,9	85
Søllerød.....	2.626	17,8	7,4	88
Tårnby.....	902	5,3	2,3	104
Vallensbæk.....	50	10,6	1,7	107
Værløse.....	75	2,8	0,6	115
<i>Århus</i>	2.110	4,4	2,5	14,7
Heraf ydet af:				
Åby.....	322	9,3	4,1	13,0
Brabrand-Årslev.....	65	3,7	0,9	15,6
Hasle.....	150	10,1	4,1	16,3
Holme-Tranbjerg.....	438	11,8	3,9	12,7
Vejlby-Risskov.....	668	15,8	5,8	13,2
Viby.....	467	8,2	3,5	13,3
<i>Odense</i>	700	1,5	0,7	18,6
Heraf ydet af:				
Allesø-Næsbyhoved-Broby.....	47	4,8	0,8	19,0
Dalum.....	447	13,4	4,1	16,1
Lumby.....	22	3,0	0,8	20,1
Pårup.....	136	15,4	2,7	17,3
Sanderum.....	48	6,4	1,0	19,0

Kommune	Afløsningstilsvaer	Afløsningstilsvaer i pct. af opholdskommuneskat		Beskatningsprocent 1966-67
		1959-60	1966-67	
	1.000 kr.	pct.	pct.	
<i>Ålborg</i>	978	3,0	1,3	20,1
Heraf ydet af:				
Hasseris.....	971	21,5	7,2	16,9
Sundby-Hvorup.....	7	0,2	0,1	19,6
<i>Randers</i>	215	1,4	0,7	15,2
Heraf ydet af:				
Dronningborg.....	52	6,4	2,6	12,6
Hornbæk-Tånum.....	62	13,6	5,1	13,5
Kristrup.....	63	5,1	2,0	14,1
Vorup.....	38	3,1	1,0	15,6
<i>Vejle</i>	698	5,4	2,9	16,3
Heraf ydet af:				
Hornstrup.....	151	21,5	6,2	14,7
Hover.....	25	3,3	0,8	18,0
Skibet.....	19	4,8	1,4	16,4
Vinding.....	503	38,8	13,0	14,9
<i>Næstved</i>	233	3,2	1,3	15,4
Heraf ydet af:				
Herlufsholm.....	233	10,4	4,1	13,0
<i>Nykøbing F.</i>	120	1,5	0,7	20,4
Heraf ydet af:				
Tingsted.....	22	6,3	1,4	18,0
Toreby.....	98	11,2	3,3	15,0
<i>Nyborg</i>	99	2,0	1,0	18,4
Heraf ydet af:				
Avnslev-Bovense.....	59	9,0	2,6	18,4
Hjulby.....	20	19,4	5,6	10,2
Vindinge.....	20	6,3	1,6	14,4
Centralkommunerne (gennemsn.)	—	3,9	2,2	.
Omegnskommunerne (gennemsn.)	—	7,1	2,7	.
Afløsningstilsvaer i alt.....	20.174	—	—	—