

[Finansministeren.]

tionens navn til Kongeriget Danmarks Hypotekbank og Finansforvaltning.

Det er tanken fremover i videst muligt omfang at søge denne administration finansieret ved debitorbidrag. Dette finder allerede sted for så vidt angår byggestøttelån og lån til kommuner. For så vidt angår de områder, hvor der ikke er hjemmel hertil, det vil navnlig sige de af statsaktivforvaltningen administrerede udlån, vil det være naturligt at søge hjemmel indført i forbindelse med lovrevisioner. Indtil sådan hjemmel tilvejebringes, må staten som hidtil afholde udgifterne til administrationen, men det skal understreges, at overflytningen til hypotekbanken naturligvis ikke vil forøge disse administrationsudgifter, som tværtimod ved en yderligere rationalisering skulle kunne reduceres.

Der sker ikke ved lovforslaget nogen ændring af bankens hidtidige administrative opbygning med egen bestyrelse, der udpeges på samme måde som hidtil, og med egen revision, der som hidtil skal afgive en årlig revisionsberetning til dette høje ting.

Med hensyn til udeladelsen af de teknisk betonede regler i forbindelse med lån-optagelsen m. v. skal jeg tillade mig at henvise til bemærkningerne til lovforslagets afsnit II, og med hensyn til den tilstræbte ajourføring af lovtæksten tillader jeg mig at henvise til forslagens bemærkninger til de enkelte paragraffer.

Med disse bemærkninger skal jeg anbefale lovforslaget til velvillig og hurtig behandling i det høje ting.

Jeg skal endvidere tillade mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om ændring af lov om indkomstbeskatning af aktieselskaber m. v.*

Forslaget har til formål at sikre skattefrihed for visse almennyttige fonds m. v. Videre indeholder forslaget regler om beskatningen, hvor et selskab eller en forening går over fra én form for skattepligt til en anden. Endelig foreslås en del mindre og

til dels tekniske ændringer, bl. a. vedrørende betalingen af selskabsskatterne.

Efter forslaget skal Boligselskabernes Garantifond og Landsbyggefonden for det almennyttige Byggeri være fritaget for skattepligt. For begge fonds gælder det, at formålet nøje svarer til formålet med de boligselskaber, som allerede efter gældende regler er undtaget fra skattepligt.

Tilsvarende skattefritagelse foreslås for Arbejdsmarkedets Tillægspension. Formålet, der er fastsat i ATP-loven, har en sådan karakter, at det må være rimeligt at fritage for beskatning. I tilknytning til forslaget om skattefritagelse for ATP foreslås fritagelse for pensionskasser, der er undergivet tilsyn i henhold til loven om tilsyn med pensionskasser. Også disse institutioners midler forudsættes forvaltet i overensstemmelse med det pensionsmæssige formål.

Pensionskasser for selvstændige næringsdrivende er ikke undergivet tilsyn i henhold til loven om tilsyn med pensionskasser. Det ville derfor være betænkeligt at give generelle fritagelsesregler også for sådanne pensionskasser. I stedet foreslås det, at finansministeren i det enkelte tilfælde skal kunne fritage for skattepligten.

Selskabsskatteoven indeholder ingen regler om beskatningen, hvor et selskab eller en forening på grund af ændringer i formål og virksomhed overgår til beskatning efter den anden skattepligtsbestemmelse end den, selskabet eller foreningen hidtil har været omfattet af.

Spørgsmålet om beskatningen ved overgang fra én form for skattepligt til en anden har navnlig fået praktisk betydning efter gennemførelsen i forrige folketingsår af de ny regler om beskatning af kooperative virksomheder. Selskabsskatteoven vil fra skatteåret 1968-69 have to helt forskellige beskatningsformer for kooperative virksomheder. Indkøbsforeninger og produktions- og salgforeninger vil fortsat skulle beskattes af en fiktiv indkomst, opgjort som en procentdel af foreningsformuen. Derimod vil brugsforeningerne efter-

[Finansministeren.]

hånden overgå til samme beskatningsform, som gælder for aktieselskaberne og de øvrige selskaber og foreninger, d. v. s. beskatning på grundlag af en regnskabsmæssigt opgjort indkomst. Ofte vil det i praksis kun være den kooperative virksomheds vareudvalg, der afgør, om den skal beskattes som indkøbsforening eller som brugsforening, og vareudvalget kan ændres fra år til år.

Også for andre selskaber m. v. kan der blive tale om overgang fra den ene skattepligtsbestemmelse til den anden eller overgang til skattefri virksomhed.

Som omtalt i bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 6 og 7, er der en betydelig forskel på beskatningsreglerne for de i alt 8 forskellige skattepligtsgrupper, som selskabsskatteoven arbejder med. Af hensyn til såvel selskaberne selv som til ligningsmyndighederne vil det derfor være nødvendigt at indføre en del formelle regler om beskatningen ved overgang fra én gruppe til en anden. Der er tale om regler vedrørende indberetningspligt, tidsfæstelse af overgangen og eventuel ekstraordinær ansættelse af selskabet.

Om de nævnte to beskatningsformer for kooperative virksomheder skal i øvrigt bemærkes, at selve opgørelsesmåden medfører en betydelig forskel på den skattemæssige behandling af afskrivninger og kapitalgevinster. Hvor beskatningen sker på grundlag af en fiktiv indkomst, opgjort som en procentdel af foreningsformuen, tages der kun indirekte hensyn til afskrivninger, og ved afståelse af erhvervsmæssige formuegoder sker der ingen beskatning af de eventuelle genvundne afskrivninger eller af konstaterede kapitalgevinster. Hvor indkomsten opgøres efter almindelige regnskabsmæssige principper, gives der derimod fradrag for afskrivning og henlæggelse til investeringsfonds, ligesom genvundne afskrivninger m. v. samt kapitalgevinster ved afståelse af formuegoderne beskattes.

Hvis en virksomhed, der hidtil er blevet beskattet på grundlag af en regnskabsmæssigt opgjort indkomst, ved ændring af vedtægter og virksomhed overgår til beskatning på grundlag af en fiktiv indkomst, opgjort som en procentdel af formuen, vil den, som selskabsskatteoven i dag er affattet, undgå beskatning af genvundne af-

skrivninger og kapitalgevinster, som konstateres ved senere afståelse af formuegoderne. Det synes mindre rimeligt i betragtning af, at de genvundne afskrivninger i et sådant tilfælde vil være udtryk for, at den hidtil beskattede indkomst har været for lav. Lovforslaget tilsigter ved fastsættelse af såvel formelle som materielle regler at imødegå muligheden for på denne måde at undgå beskatning ved overgangen. Herved opnås, at forskellen i beskatningsprincipperne for de forskellige arter af foreninger ikke kommer til at spille nogen afgørende rolle ved disses udformning af vedtægter og tilrettelæggelse af den erhvervsmæssige virksomhed.

Som nævnt foreslås endelig visse ændringer i reglerne om efterbetaling og tilbagebetaling af skat, hvor der er tale om efterfølgende ændring af en skatteansættelse. De gældende regler, ifølge hvilke forhøjede eller nedsatte skattebeløb først forfalder til betaling den nærmest følgende 1. november, er temmelig upraktiske for alle parter. Der stilles samtidig forslag om, at forfaldsdagen for skat, der pålignes på grundlag af en ekstraordinær skatteansættelse, knyttes til tidspunktet for meddelelse om ansættelsen. Ekstraordinære ansættelser foretages i forbindelse med ophør af skattepligt, og i visse tilfælde skal der efter de nu foreslåede regler også ske ekstraordinær ansættelse, hvor selskabet eller foreningen skifter fra én beskatningsform til en anden.

Efter forslaget skal en del ændringer træde i kraft allerede for det kommende skatteår. Jeg skal anbefale lovforslaget til folketingets hurtige og velvillige behandling.

Jeg skal endelig tillade mig for det høje ting at fremsætte *forslag til lov om amtsskatte-råd og amtsskatteinspektorer*.

Ved fremsættelsen af forslag til lov om ændringer i kontrolloven i efteråret 1966 gav jeg udtryk for det ønskelige i, at man her i landet nåede frem til en mere effektiv ligning. Jeg nævnte ved den lejlighed, at der var flere forhold, der var afgørende for, at dette kunne ske. Selv de mest vidtgående kontrolbeføjelser nytter ikke, hvis man ikke har den fornødne kvalificerede arbejdskraft til at anvende dem. Det forslag, jeg nu fremsætter, tager sigte på at tilføre de skatte-