

## 35. møde.

Tirsdag den 28. februar kl. 14.

**Formanden:** I skrivelse af gårs dato meddeler minister Hans Sølvhøj, at han ønsker skriftligt af fremsætte:

*Forslag til folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af den af De Forenede Nationers 20. generalforsamling vedtagne ændring af artikel 109, stk. 1, i De Forenede Nationers pagt af 26. juni 1945.*

I skrivelse af gårs dato meddeler justitsministeren, at han ønsker skriftligt af fremsætte:

*Forslag til lov om ændringer i borgerlig straffelov. (Forældelse, pornografi, homoseksuel prostitution m. v.),*

*forslag til lov om ændringer i forskellige lovbestemmelser om forældelse af strafansvar og*

*forslag til lov om udlevering af lovovertrædere.*

Boligudvalget har afgivet betænkning over forslag til lov om boligsikring og forslag til lov om ændring i lov om boligbyggeri. (Om det almennyttige byggeri og dettes landsbyggefond). Eksemplarer er omdelt.

Medlem af folketinget Kai Moltke har meddelt mig, at han ønsker til handelsministeren at stille følgende spørgsmål:

„Anser ministeren det for hensigtsmæssigt — både ud fra et forbrugersynspunkt og for at få bedre indsigt og kontrol med direktør-, kommitteretlønninger, udbytte og repræsentationsudgifter i koncessionerede foretagender — at der indledes en undersøgelse af forholdene i den gennem koncession monopoliserede mælkeindustri, og ville offentlig og lønmodtagerrepræsentation i sådanne foretagenders ledelse ikke være at foretrække fremfor den private, men massive politiske repræsentation i bestyrelsen, der for nylig er blevet tilvejebragt i et af de store selskaber inden for mælkeindustrien?“

Medlem af folketinget Vivike har meddelt mig, at han ønsker til handelsministeren at stille følgende spørgsmål:

„Vil ministeren overveje en skærpelse af lov om skibes bemanning således, at den får virkning for skibe under 300 bruttoregister tons?“

Disse spørgsmål vil blive optaget på dagsordenen for tingets førstkommande spørgetid.

Medlem af folketinget Holger Hansen har meddelt mig, at han ønsker til undervisningsministeren at stille følgende spørgsmål:

„Finder ministeren det rimeligt, at oprettelsen af en observationskoloni for adfærdsvanskelige børn i Maribo amt sinkes af kompetenceproblemer mellem undervisningsministeriet og ministeriet for familiens anliggender?“

Spørgsmålet vil blive optaget på dagsordenen for tingets spørgetid i næste uge.

**Formanden:** Uden for dagsordenen giver jeg ordet til hr. Poul Schlüter, for at han som ordfører for forslagsstillerne kan fremsætte et tidligere anmeldt lovforslag.

**Ordføreren for forslagsstillerne (Poul Schlüter):** Herved tillader jeg mig at fremsætte *forslag til lov om ændring i lov om tipning*. Under behandlingen af et forslag til lov om ændring i tipsloven i 1964 tilsluttede alle partier sig en bemærkning i udvalgsbetænkningen om, at den nuværende lovgivning om tipsmidlernes anvendelse i sin helhed var utilfredsstillende, og udvalget var af den formening, at der burde ske en gennemgribende revision af loven. Der blev da også indsat en revisionsbestemmelse i lovens § 7 om, at den skulle optages til revision i folketingsåret 1965-66. I dette folketingsår fremsatte finansministeren imidlertid forslag om uændret forlængelse af loven til folketingsåret 1966-67. Dette forslag blev vedtaget, men i alt fald mit parti deltog i denne vedtagelse ud fra en bestemt forudsætning om, at den virkelige revision så også ville finde sted i det folketingsår, vi nu er midt i. Men det er for nyligt gjort klart, at finansministeren på trods af de tilsagn, som tidligere er givet, har besluttet sig for at foreslå tipsloven for-

[Poul Schlüter.]

længet ganske uændret en gang til og nu for en 2 års periode. Dette har vi i mit parti fundet uacceptabelt, og derfor har vi nu fremsat vort eget forslag til ændring af tipsloven. Vi mener, at det ville være urimeligt at lade yderligere 2 år passere, før en afgørende forbedring af idrættens økonomiske vilkår gennemføres.

Det konservative folkeparti har tidligere taget et initiativ med henblik på at øge idrættens andel af tipsoverskuddet — det skete i form af et lovforslag, som blev fremsat af hr. Ninn-Hansen i 1955. Det lovforslag, vi nu har fremsat, forfølger samme formål. Den ændring, vi ønsker i lovens § 7, skal sikre, at hele det overskud, der fremkommer efter udredelsen af statsafgiften, gevinsterne og de øvrige udgifter, skal anvendes til idrættens fremme. Forslaget går tillige ud på, at der af overskuddet forlods skal tilfalde Dansk Boldspilunion 600.000 kr. mod hidtil 400.000 kr. til fremme af børne- og ungdomsarbejdet inden for denne union.

Anvendt på det kommende år vil lovforslaget indebære, at støtten til idrætten vil stige fra ca. 14 mill. kr. til godt og vel 20 mill. kr. Men jeg vil gerne understrege, at statskassen formentlig alligevel stadig vil kunne forvente stigende indtægter på tipningen i kraft af 15 pct.s afgiften, tipsfemøren og gevinstafgiften.

Tipningen blev i sin tid indført på forslag af idrætsfolkene selv; men den stigende omsætning gennem årene har i langt højere grad været til fordel for statskassen end for idrætsformålene. I sidste tipsår fik idrætten 11,4 mill. kr., medens statskassen indkasserede 36,5 mill. kr. Sammenlignet med 1962-63 har idrætsformålene fået en stigning frem til nu på ca. 8 mill. kr., medens statskassen har indkasseret en stigning i afgifterne, som er langt, langt større, nemlig på ca. 21 mill. kr.

Det er denne skævhed, vi ønsker at få rettet. Vi er ganske klar over, at stigningen i statsafgifterne som følge af den forventede omsætningsforøgelse ikke med sikkerhed kan antages at kompensere den større andel i tipsoverskuddet, vi ønsker at reservere idrætten. I givet fald vil der komme til at mangle dækning for en række af de tilskud til fritidsformål, kulturelle formål og

andet, som i dag dækkes af tipningen. Men vi mener, at disse opgaver i det omfang, lovændringen måtte nødvendiggøre det, bør finde optagelse på finansloven på linje med andre bevillinger.

Det formål, vort lovforslag tjener, kan man naturligvis støtte også på andre måder, hvis man finder dem mere egnede. Vi har bemærket, at idrætten har foreslået, at den skulle have en indskudsandel på 10 pct. af tipsomsætningen. Denne vej vil vi ikke afvise, men gerne gennemdrøfte grundigt under udvalgsarbejdet. Vi mener dog, at det forslag, vi har fremsat, er bedre, og at det er et rigtigere princip omsider at give idrætten hele overskuddet fra tipningen.

På en række felter vil idrætten kunne få forbedrede vilkår ligesom andre i kraft af bestemmelserne i det forslag til lov om fritidsundervisning m. v., som folketinget nu er i færd med at behandle. Men dels er det vort indtryk, at idrættens egne folk foretrækker at få den nødvendige støtte fra den tipning, de selv tog initiativet til, dels kan man næppe vente, at den nye fritidslov bliver ført ud i livet før tidligst om halvandet år, og det er for længe at vente. Jeg er sikker på, at alle kredse her i tinget vil være enige om, at betydningen af den aktivitet, der udfoldes i vore næsten utallige idrætsklubber, ikke kan overvurderes. Det er et frivilligt, privat ledet foreningsarbejde, kendetegnet ved, at idrætsudøverne selv bidrager til aktiviteten med langt større kontingenter, end staten yder i støtte, og først og fremmest hjulpet af en frivillig, ubetalt og ubetalelig skare af ledere, hvis indsats ikke kan værdsættes højt nok. Der er dividende i skyhøjde at hente gennem en fornuftig og tilstrækkelig støtte til idrætsudøvelsen i Danmark.

Jeg anbefaler lovforslaget til tingets velvillige behandling og er i øvrigt overbevist om, at mange af de synspunkter, jeg har givet udtryk for, vil få støtte fra mange sider.

**Formanden:** Eksemplarer af det nu fremsatte lovforslag vil blive omdelt.

*Skriftlig fremsættelse af forslag.*

**Minister Hans Sølvhøj:** Hermed har jeg den ære for det høje folketing at genfrem-

[Minister Hans Sølvhøj.]

sætte forslag til folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af den af De Forenede Nationers 20. generalforsamling vedtagne ændring af artikel 109, stk. 1, i De Forenede Nationers pagt af 26. juni 1945. Ændringen vil medføre en forøgelse af det sikkerhedsrådsflertal, der kræves til indkaldelse af en generalkonference til en revision af pagten, fra 7 til 9 stemmer.

Nærværende forslag er identisk med det den 5. oktober 1966 fremsatte forslag til folketingsbeslutning om Danmarks ratifikation af den af De Forenede Nationers 20. generalforsamling vedtagne ændring af artikel 109, stk. 1, i De Forenede Nationers pagt af 26. juni 1945, jfr. folketingets forhandlinger 1966-67, sp. 71, for så vidt angår fremsættelsen, og sp. 494, for så vidt angår 1. behandling. Forslaget blev ikke færdigbehandlet inden udskrivning af nyvalg til folketinget.

Jeg tillader mig i øvrigt vedrørende ændringens ordlyd at henvise til forslaget med bemærkninger, idet jeg gerne vil fremhæve, at en modifikation af art. 109, stk. 1, er en logisk følge af, at pagtens art. 23 og 27 vedrørende sikkerhedsrådets medlemstal og afstemningsregler er blevet ændret på anbefaling af 18. generalforsamling, som imidlertid i sin tid overså denne konsekvens af ændringerne af art. 23 og 27.

Den forestående ændring i pagtens art. 109, stk. 1, kræver, at  $\frac{2}{3}$  af FN's medlemsstater, herunder alle de faste medlemmer af sikkerhedsrådet, ratificerer ændringerne. Indtil i dag er udenrigsministeriet i besiddelse af oplysninger om, at 53 lande har ratificeret ændringen, herunder 3 af de fem faste sikkerhedsrådsmedlemmer, Kina, Sovjetunionen og Storbritannien.

Idet jeg i øvrigt tillader mig at henvise til bemærkningerne til det fremsatte forslag, anbefaler jeg det hermed til det høje tings velvillige behandling.

**Justitsministeren (K. Axel Nielsen):** Hermed har jeg den ære for det høje folketing at fremsætte forslag til lov om ændringer i borgerlig straffelov. (Forældelse, pornografi, homoseksuel prostitution m. v.) samt forslag til lov om ændringer i forskellige lovbestemmelser om forældelse af strafansvar.

Jeg skal i min fremsættelsestale i alt væsentligt holde mig til straffelovsforslaget.

Dette forslag er hovedforslaget; det andet forslag indeholder blot visse supplerende bestemmelser vedrørende specielle love.

De to hovedpunkter i straffelovsforslaget er ændringer af straffelovens kapitel 11 om ophør af strafferetlige retsfølger og ændringer i nogle af lovens regler om de såkaldte sædelighedsforbrydelser, herunder ændringer vedrørende homoseksuel prostitution og pornografi.

Straffelovens kapitel 11 angår navnlig forældelse af strafansvar, herunder såvel forældelse af påtaleadgang som forældelse af adgangen til at fuldbyrde idømte strafferetlige retsfølger. Herudover omfatter kapitlet bl. a. spørgsmålet om, hvilken betydning den skyldiges død har for det strafferetlige ansvar.

Forslaget til ny affattelse af dette kapitel bygger på straffelovsrådets betænkning nr. 433/1966 om strafferetlig forældelse m. v. og den nordiske strafferetskomité's betænkning af 18. juni 1966 om samme spørgsmål, der er optaget som bilag til betænkningen.

En ændring af de danske regler om straf-forældelse i overensstemmelse med forslaget vil betyde, at der kan tilvejebringes i hovedsagen ensartede nordiske regler på dette område. Betydningen heraf må vurderes på grundlag af det samarbejde med hensyn til strafforfølgning og straffuldbyrdelse, som finder sted mellem de nordiske landes myndigheder.

Fastsættelsen af regler om forældelse bygger på den betragtning, at den samfundsmæssige interesse i gennemførelse af straf- forfølgning svækkes, når der går længere tid, efter at overtrædelsen blev begået. Hensynet til sikring af den almindelige lovlydighed nødvendiggør ikke i almindelighed, at også gamle forhold konsekvent forfølges. Og hensynet til at afholde den pågældende lov- overtræder selv fra yderligere kriminalitet kan ikke tilsige en strafforfølgning, hvis han har holdt sig straffri i lang tid efter, at forholdet blev begået; tværtimod kan en sådan strafforfølgning efter omstændigheder have uheldige følger. Endelig bør det vel nævnes, at også rent praktiske straffeprocessuelle hensyn taler for, at gamle forhold, som nu vanskeligt lader sig klarlægge, kan afskrives.

Medens de hovedtanker, hvorpå forældelsesreglerne bygger, således er ret enkle,