

## Forslag

til

### Lov om ændring i lov om vurdering og beskatning til staten af faste ejendomme.

Fremsat den 21. oktober 1965 af *finansministeren*.

#### § 1.

I lov om vurdering og beskatning til staten af faste ejendomme, jfr. lovbekendtgørelse nr. 305 af 1. august 1960 som ændret ved lov nr. 221 af 31. maj 1963, lov nr. 133 af 1. maj 1964, lov nr. 363 af 18. december 1964 samt lov nr. 224 af 4. juni 1965 foretages følgende ændringer:

1. Lovens titel ændres til „Lov om vurdering af landets faste ejendomme“.

2. Overskriften „Afsnit I. Vurdering og vurderingsmyndigheder“ udgår.

3. § 2, stk. 4, sidste punktum, affattes således: „Foretages omvurderingen efter udstyknings, eller ansættes ejendomsværdien eller grundværdien mindst 10 pct. lavere end ved nærmest forudgående vurdering, afholdes udgifterne dog af det offentlige, jfr. § 48“.

4. § 4, stk. 5, sidste punktum, affattes således: „Foretages vurderingen efter udstyknings, eller ansættes ejendomsværdien eller grundværdien mindst 10 pct. lavere end ved nærmest forudgående vurdering, afholdes udgifterne dog af det offentlige, jfr. § 48“.

5. I § 5, stk. 3, udgår ordene „omfatter bygningsværdien m. v. og“.

6. § 32 ophæves.

Finansmin. IV. Skd. j.nr. 18-69-1965.

7. § 33 affattes således:

„§ 33. Samtidig med vurderingen tager vurderingsrådet bestemmelse med hensyn til, om en ejendom helt eller delvis må anses for benyttet til landbrug, gartneri, planteskole eller frugtplantage, jfr. § 6, stk. 1 og 4, i lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme, og foretager de fordelinger af grundværdien og eventuelt fradrag i grundværdien for forbedringer, der er fornødne til gennemførelsen af de pågældende lovbestemmelser.

*Stk. 2.* Vurderingsrådet foretager endvidere de fordelinger af ejendomsværdi, grundværdi og eventuelt fradrag i grundværdien for forbedringer, som i øvrigt er fornødne til gennemførelsen af bestemmelser i loven om beskatning til kommunerne af faste ejendomme og loven om ejendoms-skyld til staten.

*Stk. 3.* Er en ejendom delvis jordrentepligtig, foretager vurderingsrådet fordeling af grundværdien og eventuelt fradrag i grundværdien for forbedringer på det jordrentepligtige areal og den øvrige del af arealet.

*Stk. 4.* Fordeling af grundværdien og fradraget i samme eller af ejendomsværdien foretages af vurderingsrådet i alle andre tilfælde, hvor lovgivningen forudsætter en sådan fordeling (f. eks. hvor brugeren af en del af en ejendom ifølge lovgivningen skal udrede skatterne af den pågældende del af ejendommen), og der i skemaet, jfr. § 38, er fremsat begæring herom under

meddelelse af de fornødne oplysninger. Er dette sidste ikke tilfældet, må der af den, der er interesseret i fordelingen, inden vurderingen rettes særlig henvendelse til vurderingsrådet om foretagelse af fordelingen, ledsaget af de fornødne oplysninger“.

**8.** I § 40 ændres i stk. 3, 2. punktum, ordene „ansættelser, fritagelser og fordelinger“ til „ansættelser og fordelinger“.

**9.** §§ 47-84 ophæves.

**10.** Foran § 85, der ændres til § 47, indføjes som overskrift „H. Særlige bestemmelser“, og i § 85 ændres ordet „dagbøde“ til „daglige bøder“.

**11.** § 86 ophæves.

**12.** §§ 87-90 ændres til §§ 48-51, og i § 89 udgår 2., 3., 5. og 6. punktum.

## § 2.

Loven træder i kraft den 1. april 1966.

*Stk. 2.* Bestemmelserne i § 33, stk. 1 og 2, i lov om vurdering af landets faste ejendomme træder dog allerede i kraft ved bekendtgørelsen i Lovtidende og finder da anvendelse i forbindelse med såvel 13. alm. vurdering pr. 1. august 1965 som senere vurderinger. Er der før bestemmelsernes ikrafttræden sket fremlæggelse af fortegnelserne over den almindelige vurdering, skal der gives ejerne særskilt meddelelse om de i de nævnte bestemmelser omhandlede fordelinger m. v., med hensyn til hvilke klagefristen da regnes fra datoen for den pågældende meddelelse.

## Bemærkninger til lovforslaget.

Nærværende forslag til lov om ændring i lov om vurdering og beskatning til staten af faste ejendomme er led i en række foreslåede ændringer af ejendomsbeskatningen, jfr. de samtidig hermed af finansministeren fremsatte lovforslag om ejendoms-skyld til staten og om ændring af visse regler om opkrævning m. v. af skatter og afgifter af fast ejendom og af indenrigsministeren fremsatte lovforslag om den amtskommunale beskatning og om ændring af lov om beskatning til kommunerne af faste ejendomme. Bortset fra visse tekniske ændringer svarer iøvrigt nærværende lovforslag til et lovforslag, der er indeholdt i den betænkning, som den 8. juli 1965 er afgivet af et af finansministeren nedsat udvalg vedrørende forenkling af ejendomsbeskatningen m. v. (betænkning nr. 399-1965).

Loven om vurdering og beskatning til staten af faste ejendomme er opdelt i fire afsnit: I. om vurdering og vurderingsmyndigheder (§§ 1-47). II. om grundbeskatning (§§ 48-73), omfattende A. grundskyld til staten (§§ 48-50) og B. grundstigningsskyld (§§ 51-73). III. om ejendomsskyld til staten (§§ 74-80) og IV. om skatternes betaling m. v. (§§ 81-90).

Nærværende lovforslag går ud på, at den pågældende lov — i forbindelse med en foreslået ophævelse og afvikling af statsejendomsbeskatningen — ændres til kun at indeholde vurderingsbestemmelser.

Den reelt væsentligste ændring ved lovforslaget er, at statsgrundskylden foreslås ophævet fra den 1. april 1966. Grundskylden til staten beregnes efter de gældende regler med 6 % årligt af den afgiftspligtige grundværdi, og provenuet har i de senere år — hvor landbrugsejendommene har været fritaget herfor — været ca. 60 mill. kr. årligt. Forslaget om at ophæve statsgrundskylden er led i en samtidig foreslået omlægning af grundbeskatningen til fremtidig kun at omfatte kommunal grundskyld, jfr. det samtidig hermed fremsatte lovforslag om ændringer i loven om beskatning til kommunerne af faste ejendomme.

Med hensyn til grundstigningsskylden bemærkes, at denne beskatning allerede efter de ved lov nr. 363 af 18. december 1964 gennemførte lovændringer skal ophøre helt den 1. april 1966.

Hvad statsejendomsskylden, der har været fikseret siden 1957, angår, er det endelig ved et samtidig hermed fremsat lovforslag foreslået, at denne beskatning nu afvikles i takt med den afvikling, der allerede efter de gældende regler finder sted af den kommunale ejendomsskyld. Samtidig er alle bestemmelserne om ejendomsskylden foreslået overført til afviklingsloven, jfr. det fremsatte lovforslag om ejendomsskyld til staten, i hvilket lovforslag denne skat samtidig foreslås opkrævet sammen med de by- og amtskommunale ejendomsskatter

efter opkrævningsregler fastsat i den kommunale ejendomsskattelov.

Foruden grundskylds- og grundstigningsskyldsbestemmelserne kan herefter også ejendomsskylds- og opkrævningsbestemmelserne helt udgå af den hidtidige lov om vurdering og beskatning til staten af faste ejendomme. Nærværende lovforslag går derfor ud på, at den pågældende lov indskrænkes til kun at indeholde bestemmelser om vurderingerne, og som følge heraf er lovens titel samtidig foreslået ændret til „Lov om vurdering af landets faste ejendomme“, jfr. lovforslagets § 1, punkt 1.

Med hensyn til de enkelte bestemmelser i lovforslaget skal i øvrigt bemærkes:

#### Til § 1.

*ad 2.* Som følge af lovens omdannelse til vurderingslov bliver afsnitoverskriften om vurdering og vurderingsmyndigheder overflødig og kan udgå.

*ad 3 og 4.* Ifølge de gældende regler i § 2, stk. 4, og § 4, stk. 5, skal udgifterne ved begærede årsomvurderinger og ved § 4-vurderinger afholdes af den, der har begæret vurderingen, dog at det offentlige afholder udgifterne, hvor vurderingen foretages efter sket udstykning samt i øvrigt i tilfælde, hvor ejendomsværdien ved vurderingen er mindst 10 pct. lavere end ejendomsværdien ved nærmest forudgående vurdering.

Da grundværdien er det væsentligste skattegrundlag, foreslås det, at det i de nævnte bestemmelser fastsættes, at det offentlige også skal afholde udgifterne i tilfælde, hvor grundværdien ved de pågældende vurderinger er mindst 10 pct. lavere end grundværdien ved nærmest forudgående vurdering.

*ad 5.* Den gældende lovs § 5, stk. 3, indeholder en definition af begrebet forskelsværdi. Bestemmelsen har følgende ordlyd: „Forskellen mellem ejendomsværdien og grundværdien omfatter bygningsværdien m. v. og benævnes forskelsværdien“.

På grund af de på visse punkter forskellige vurderingsprincipper, der gælder for henholdsvis ansættelsen af ejendomsværdien og ansættelsen af grundværdien, er den i den nævnte bestemmelse anførte beskrivelse af forskelsværdien som svarende til bygningsværdien m. v. imidlertid ikke i alle tilfælde korrekt og har givet anledning til misforståelser. Det foreslås derfor, at ordene „omfatter bygningsværdien m. v. og“ udgår af bestemmelsen.

*ad 6 og 8.* Forslaget om ophævelse af § 32, der angår vurderingsrådets bestemmelser om lovmæssig fritagelse for statsgrundskyld, og forslaget om udeladelse i § 40 af den derværende bestemmelse om oplysning i vurderingsmeddelelserne om stats-

grundskyldsfritagelse, er en følge af forslaget om statsgrundskyldens ophævelse.

*ad 7.* Der er under dette punkt foreslået en ny affattelse af lovens § 33, hvilken paragraf indeholder bestemmelser om forskellige fordelinger, der af vurderingsrådet skal foretages ved vurderingerne. For så vidt angår stk. 3 og 4 i paragraffen, er der kun tale om redaktionelle ændringer. Derimod er der med hensyn til stk. 1 og 2 tale om, at der er formuleret helt nye bestemmelser i disse stykker. Det hidtidige stk. 1 har indeholdt bestemmelser angående fordelinger, der skulle foretages i anledning af delvise lovmæssige fritagelser for statsgrundskyld. I dette stk. foreslås nu i stedet optaget regler angående visse afgørelser og fordelinger, det er nødvendigt, vurderingsrådene foretager af hensyn til gennemførelsen af den i det samtidig fremsatte lovforslag om ændringer i loven om beskatning til kommunerne foreslåede nye konjunkturbestemte lempelsesordning i den pågældende lovs § 6 med hensyn til den amts- og købstadkommunale grundskyld af landbrugs-ejendomme. Den hidtidige konjunkturbestemte lempelsesordning for landbrugsejendomme i den kommunale ejendomsskattelovs § 6 har angået ejendomme, der var noteret som landbrug m. v. Den nye ordning knyttes derimod til ejendommens faktiske benyttelse til landbrug m. v., hvilken betingelse det derfor foreslås, at vurderingsmyndighederne skal tage stilling til samtidig med vurderingen. Lempelsesordningen for de landbrugsmæssigt benyttede arealer går derhos ud på, at lempelsen kun gives for den del af grundværdien pr. arealenhed, der ligger inden for et vist maksimumbeløb, hvilket beløb skal fastsættes af ligningsrådet i forbindelse med de almindelige vurderinger. Foruden at foretage fordeling mellem evt. ikke-landbrugsmæssigt og landbrugsmæssigt benyttet areal er det derfor, hvor det landbrugsmæssige areal under en ejendom vurderes efter forskellige enhedspriser, tillige nødvendigt, at der af vurderingsrådet foretages yderligere detailfordelinger herindenfor. Den foreslåede nye bestemmelse i paragraffens stk. 1 tager derfor også sigte herpå. Det bemærkes, at vurderingsrådets bestemmelser og fordelinger med hensyn til landbrugsejendomme ligesom andre fordelinger kan påklages efter de sædvanlige regler til skyldråd og landsskatteretten.

Det gældende stk. 2 i den pågældende paragraf angår fordeling, der skal foretages, hvor en ejendom har areal i flere kommuner. Denne fordeling foretages af hensyn til fordelingen af den kommunale beskatning. Reglen foreslås nu afløst af en mere generel bestemmelse om, at vurderingsrådet skal

foretage de fordelinger, der i øvrigt er fornødne til gennemførelsen af bestemmelser i den kommunale ejendomsskattelov. Formuleringen vil foruden at dække det tidligere indhold af stk. 2 tillige afgive hjemmel for, at der af vurderingsrådet skal foretages fordeling, hvor en ejendom skal delvis fritages for kommunal ejendomsskat. Tidligere har kommunerne i denne henseende i de fleste tilfælde kunnet henholde sig til de fordelinger, der er foretaget af hensyn til statsbeskatningen, mens de i andre tilfælde selv har måttet henvende sig til vurderingsmyndigheden for at få foretaget evt. yderligere fornødne fordelinger. Med statsgrundskyldens ophævelse bliver der behov for en selvstændig hjemmel med hensyn til automatisk foretagelse af fordelinger ved vurderingerne af hensyn til den kommunale ejendomsbeskatning. Det bemærkes, at fordelingerne efter det foreslåede stk. 2 dog kun skal foretages, hvor der er tale om obligatoriske fritagelser for kommunale ejendomsskatter. I andre tilfælde må kommunerne som hidtil rette henvendelse til vurderingsrådet for at få eventuel fordeling foretaget. I det nye stk. 2 er tillige medtaget bestemmelse om, at der af vurderingsrådet skal foretages fordelinger, der evt. er fornødne af hensyn til gennemførelsen af loven om ejendomsskyld til staten. Også her drejer det sig om fordelinger af hensyn til eventuelle obligatoriske fritagelser. De nærmere detaljer med hensyn til vurderingsrådenes anvendelse af de nye bestemmelser i paragraffens stk. 1 og 2 vil i øvrigt blive cirkulæremæssigt fastsat.

*ad 9.* Foruden ophævelse af § 47 (der angår klagespørgsmål vedrørende vurderingsrådsafgørelser om statsgrundskyldsfritagelser og er opført som sidste paragraf i gældende lovs afsnit I. om vurdering og vurderingsmyndigheder) omhandler nærværende punkt ophævelsen af reglerne i lovens beskatningsafsnit (§§ 48-80) og af opkrævningsreglerne (§§ 81-84).

Den reelt vigtigste ændring ved lovforslaget er som nævnt ophævelsen af det hidtidige afsnit II. A. om statsgrundskylden — jfr. de indledende bemærkninger herom.

Med hensyn til grundstigningsskylden i gældende lovs afsnit II. B., der tidligere har omfattet §§ 51-73, bemærkes, at de fleste af disse bestemmelser allerede er bortfaldet ved lov nr. 363 af 18. december 1964. Tilbage er kun enkelte bestemmelser, der angår grundstigningsskylden for skatteåret 1965-66, for hvilket skatteår grundstigningsskylden kun svares på grundlag af 12. alm. vurdering. De tilbageværende bestemmelser opfører med at have virkning med udgangen af det nævnte skatteår. Som følge heraf ophæves grundstignings-

skyldsbestemmelserne i det hele pr. 1. april 1966, jfr. forslaget § 2.

Som nævnt i de indledende bemærkninger er der ved et særligt lovforslag foreslået afvikling af statsejendomsskylden fra den 1. april 1966 at regne og samtidig foreslået overførelse af stats-ejendomsskyldsbestemmelserne i det hele til den pågældende særlige lov. Som følge heraf foreslås derfor ejendomsskyldsbestemmelserne (§§ 74-80) udeladt af nærværende lov.

Af bestemmelserne i det hidtidige afsnit IV angår §§ 81-84 opkrævningen af statsejendoms-skatteerne. Som følge af, at statsgrundskylden og grundstigningsskylden ophører pr. 1. april 1966, og statsejendomsskylden fra samme tidspunkt skal opkræves sammen med de by- og amtskommunale ejendomsskatter efter opkrævningsregler fastsat i den kommunale ejendomsskattelov, foreslås her-efter også de nævnte §§ 81-84 udeladt af nærværende lov.

*ad 10.* I fortsættelse af den inddeling, der er i loven for de øvrige vurderingsbestemmelser (A-G), er lovens sidste bestemmelser med fornøden paragrafændring foreslået opført under en ny overskrift „H. Særlige bestemmelser“. Ifølge den hidtidige § 85, der angår oplysningspligt for visse offentlige myndigheder m. v. overfor vurderingsmyndighederne, kan oplysningernes meddelelse efter bestemmelse af finansministeren om fornødent fremtvinges ved pålæg af en dagbøde. Da udtrykket „dagbøde“ anvendes i borgerlig straffelovs § 51 i en anden betydning, foreslås det i vurderingsloven at erstatte udtrykket med „daglige bøder“.

*ad 11.* Ophævelsen af § 86, der angår skattefritagelser for Nationalbanken og Frihavnen, er en følge af ophævelsen af beskatningsreglerne i loven.

*ad 12.* Af de sidste paragraffer i den gældende lov angår § 87 statens og kommunernes andel i udgifterne ved vurderingerne, § 88 bemyndigelse for finansministeren til at fastsætte gennemførelsesbestemmelser, § 89 tidligere ikrafttrædelsesbestemmelser og § 90 bestemmelse om, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland. Disse bestemmelser bibeholdes med fornøden paragrafændring, dog at der i den tidligere § 89 foreslås fjernet de dele af ikrafttrædelsesbestemmelserne, der har angået de tidligere beskatningsregler.

#### Til § 2.

Den omlægning m. v. af ejendomsbeskatningen, som bl. a. nærværende lovforslag er led i, skal finde sted fra og med skatteåret 1966-67. Lovforslagets almindelige ikrafttrædelsestidspunkt er derfor den 1. april 1966.

Som nævnt i bemærkningerne til § 1, punkt 7, er der med hensyn til lovens § 33 om visse fordelinger m. v., der skal foretages af vurderingsrådet, tale om nye bestemmelser, for så vidt angår reglerne i paragraffens stk. 1 og 2. Da beskatningen pr. 1. april 1966 skal ske på grundlag af 13. alm. vurdering pr. 1. august 1965, er det derfor nødvendigt, at de nævnte nye regler i § 33, stk. 1 og 2 finder anvendelse allerede i forbindelse med ansættelserne ved den pågældende almindelige vurdering. Ikrafttrædelsesbestemmelsen indeholder derfor bestemmelse herom.

Da lovforslaget først gennemføres efter vurderingsterminen den 1. august 1965 og formentlig også først, efter at vurderingerne i løbet af efteråret 1965 rent faktisk er foretaget i de enkelte vurderingsdistrikter, kan det blive nødvendigt, at vurderingsrådene efterfølgende må foretage det fornødne med hensyn til de nævnte nye bestemmelser i § 33, alt dog for så vidt vurderingsrådene ikke allerede forinden administrativt måtte være instrueret om at tage stilling til de pågældende spørgsmål. I henhold til den gældende lovs § 40 skal der ved de

almindelige vurderinger gives meddelelse til ejerne indeholdende oplysninger om ejendomsværdien, grundværdien og evt. fradrag i grundværdien for forbedringer samt om tid og sted for vurderingsfortegnelse og fremlæggelse. Af vurderingsfortegnelsen skal fremgå også de øvrige oplysninger om vurderingerne, herunder om eventuelle fordelinger m. v. Klagefristen ved de almindelige vurderinger regnes fra den sidste fremlæggelsesdag for den pågældende fortegnelse, jfr. gældende lovs § 42.

Da fremlæggelse af fortegnelserne over den 13. almindelige vurdering muligt allerede vil have fundet sted ved nærværende lovforslags gennemførelse, vil det — af hensyn til ejernes klageadgang med hensyn til fordelingerne m. v. i henhold til de nævnte nye bestemmelser i § 33 — være nødvendigt, at der i sådanne tilfælde bliver givet de pågældende ejere særskilt meddelelse om de pågældende fordelinger m. v. Der er derfor i ikrafttrædelsesbestemmelsen foreslået indsat en bestemmelse herom samt om, at klagefristen i disse tilfælde først regnes fra datoen for den pågældende meddelelse.