

Forslag

til

Lov om Danmarks Forvaltningshøjskole.

Fremsat den 18. november 1964 af *finansministeren*.

§ 1. Danmarks Forvaltningshøjskole oprettes med det formål at virke for efteruddannelse af personale, der er ansat i statens og kommunernes forvaltning, samt til fremme af fælles drøftelser og undersøgelser af dermed forbundne spørgsmål.

§ 2. Forvaltningshøjskolen ledes af en bestyrelse med lige mange repræsentanter for staten og for kommunerne.

Stk. 2. Til at rådgive bestyrelsen ned-

sættes et undervisningsråd med repræsentanter for personaleorganisationer og faglige organisationer.

Stk. 3. De nærmere regler for bestyrelsens og undervisningsrådets sammensætning og for Forvaltningshøjskolens undervisningsvirksomhed fastsættes af finansministeren efter forhandling med indenrigsministeren.

§ 3. De med Forvaltningshøjskolens drift forbundne udgifter afholdes af statskassen.

Bemærkninger til lovforslaget.

Lovforslaget bygger på den af udvalget vedrørende centraladministrationens personalepolitik i 1962 afgivne betænkning (nr. 311) om efteruddannelse af statens og kommunernes administrative personale.

I betænkningen konstaterer udvalget, at uagtet der inden for nogle felter af den offentlige forvaltning allerede findes efteruddannelsesordninger, er der et stort udækket behov for efteruddannelse af administrativt personale.

Dette behov vil i et vist omfang kunne imødekommes gennem eksisterende uddannelsesinstitutioner af almen karakter, såsom handelsskoler, aften-skoler, handelshøjskoler m. v. En væsentlig del ligger imidlertid inden for områder af så speciel teknisk-administrativ art, at det ikke vil kunne henvises til det almene uddannelsesvæsen, og udvalget foreslår derfor oprettet en institution med specielt henblik på efteruddannelsen af den offentlige administrations personale. Udvalget foreslår endvidere, at denne efteruddannelsesinstitution bliver fælles for statens og kommunernes administrative personale under hensyn til den nære sammenhæng, der er mellem de to forvaltningsområder,

og til de praktiske fordele et sådant samarbejde vil indebære.

Disse synspunkter har fået tilslutning fra de kommunale organisationer og hovedstadskommunerne, og udvalget har på denne baggrund udarbejdet det i betænkningen optagne konkrete forslag om oprettelse af Danmarks Forvaltningshøjskole.

Udvalgets forslag fik en velvillig modtagelse i den daværende regering, der imidlertid fandt, at man burde begynde med at afholde nogle forsøgskurser for at tilvejebringe et praktisk erfaringsgrundlag for en uddannelsesvirksomhed som den påtænkte.

Med bevillingsmæssig hjemmel på finansloven er der herefter i efteråret 1963 iværksat følgende fem forsøgskurser:

- 1) 1-årigt kursus for sekretæraspiranter — i København,
- 2) 2-årigt kursus for statsligt assistentpersonale — i København,
- 3) 2-årigt kursus for skatteforvaltningspersonale — i Ålborg,
- 4) 2-årigt kursus for socialforvaltningspersonale — i København,

Finansmin. j. nr.

24 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag).

- 5) 2-årigt kursus for personale fra kommunernes økonomisk-administrative forvaltning — i Odense.

De fire 2-årige kurser videreføres i år, og endvidere er der i efteråret 1964 påbegyndt seks nye kurser, nemlig to kurser for statsligt assistentpersonale og et kursus af hver af de øvrige nævnte arter. Af de nyigangsatte kurser afholdes assistentkurserne og sekretæraspirantkurset i København, skattekurset i Kolding, socialkurset i Århus og det økonomisk-administrative kursus i Roskilde.

Det er yderligere planlagt i løbet af 1964-65 at afholde to kurser for uddannelse af ledere inden for administrationen.

Den omhandlede forsøgsvirksomhed ledes af et udvalg sammensat på tilsvarende måde som den i udvalgsbetænkningen foreslåede bestyrelse for forvaltningshøjskolen, d. v. s. af 5 statsrepræsentanter og 5 kommunerepræsentanter og med sagkyndig bistand fra de personaleorganisationer og faglige foreninger, der i udvalgsbetænkningen er foreslået repræsenteret i et undervisningsråd.

Der har fra alle sider af den offentlige forvaltning — og såvel fra styrelserne som fra personalet — vist sig en meget stor interesse for kurserne. Tilmeldingen af deltagere har langt oversteget mulighederne for optagelse, og endvidere er der fremsat ønsker om afholdelse af tilsvarende kurser, som de påbegyndte, andre steder i landet og om oprettelse af nye kursusarter. Med henblik på i et vist omfang at imødekomme disse ønsker har ledelsesudvalget planlagt at søge igangsat en tilsvarende kursusrække i efteråret 1965, dog at man vil forsøge igangsat fire assistentkurser, hvortil interessen har vist sig særlig stor. Et af disse kurser vil blive søgt oprettet i Jylland. Efter henstilling fra kommunal side vil man endvidere søge oprettet et kursus med særlig henblik på personale fra de små og mindre kommuner og omfattende undervisning inden for alle de forvaltningsområder, som denne personalegruppe har paktisk behov for. Dette kursus påregnes ligeledes afholdt i Jylland.

De foreløbigt indhøstede erfaringer har således bekræftet tilstedeværelsen af det af det personalepolitiske udvalg påpegede behov for efteruddannelse af forvaltningens personale, og af en meget udbredt interesse hos personalet i at benytte sig af de uddannelsesmuligheder, der stilles til rådighed. Da endvidere den af det personalepolitiske udvalg foreslåede organisation af institutionen, der har dannet

grundlag for det udvalg, der leder forsøgskurserne, i praksis har vist sig hensigtsmæssig, foreslås det at tilvejebringe faste rammer for den fortsatte efteruddannelsesvirksomhed ved oprettelse af Danmarks Forvaltningshøjskole i overensstemmelse med det personalepolitiske udvalgs forslag.

For at åbne mulighed for gennemførelse af sådanne fremtidige mindre ændringer i Forvaltningshøjskolens struktur og virksomhed, som udviklingen måtte tilsi, og hvorom der opnås enighed med de kommunale repræsentanter, foreslås de detaljerede regler for Forvaltningshøjskolen fastsat i en bekendtgørelse, der udstedes af finansministeren efter forhandling med indenrigsministeren. Der henvises til det som bilag optagne udkast til bekendtgørelse, udfærdiget i overensstemmelse med det personalepolitiske udvalgs betænkning.

Med hensyn til de enkelte bestemmelser i lovforslaget bemærkes i øvrigt følgende:

Til § 1.

Bestemmelsen indeholder formålsbestemmelse for Forvaltningshøjskolen i overensstemmelse med det personalepolitiske udvalgs forslag.

Til § 2.

Bestemmelsen fastsætter de principielle retningslinier for Forvaltningshøjskolens ledelsesorganer, jfr. de indledende bemærkninger og de i bekendtgørelsesudkastet (bilag) indeholdte detaljerede bestemmelser.

Til § 3.

I overensstemmelse med udvalgsbetænkningen foreslås samtlige udgifter ved Forvaltningshøjskolens drift afholdt af statskassen. Det forudsættes dog, at kommunerne i muligt omfang stiller undervisningslokaler vederlagsfrit til rådighed de steder, hvor der oprettes lokale kurser, og at fornøden tjenestefrihed meddeles såvel statslige som kommunale deltagere i undervisningen uden lønafkorting, jfr. § 10 i bekendtgørelsesudkastet.

Til den foreløbige forsøgsvirksomhed er der i finansåret 1963-64 bevilget 175.000 kr. og i indeværende finansår 325.000 kr. For finansåret 1965-66 er der af ledelsesudvalget opstillet et budget på 575.000 kr., hvorved bemærkes, at en del af administrationsudgifterne eller ca. 75.000 kr. afholdes over finansministeriets centralstyrelses budget.

Det forudsættes, at Forvaltningshøjskolens virksomhed i 1965-66 kan holdes inden for denne beløbsramme.

Bilag.

Udkast til bekendtgørelse om Danmarks Forvaltningshøjskole.

I medfør af lov nr. 000 af 00.
196 om Danmarks Forvaltningshøjskole fastsættes herved efter forhandling med indenrigsministeren nedenstående bestemmelser:

§ 1. Forvaltningshøjskolen ledes af en bestyrelse, der beskikkes af finansministeren for 4 år ad gangen. Bestyrelsen består af 10 medlemmer, hvoraf finansministeren udpeger 5, deraf 1 efter forhandling med indenrigsministeren.

De øvrige 5 medlemmer udpeges således:

- 1 af Københavns og Frederiksberg kommuner i forening,
- 1 af Den danske Købstadforening,
- 1 af „Bymæssige kommuner“,
- 1 af De samvirkende Sognerådsforeninger og
- 1 af Amsrådsforeningen i Danmark.

Finansministeren beskikker blandt medlemmerne bestyrelsens formand.

Bestyrelsen er beslutningsdygtig, når mindst halvdelen af dens medlemmer er mødt, og træffer sine afgørelser ved simpelt stemmefertal. I tilfælde af stemmelighed er formandens stemme afgørende.

§ 2. Der nedsættes et undervisningsråd med den opgave at rådgive bestyrelsen i spørgsmål, der falder ind under Forvaltningshøjskolens formålsbestemmelse, herunder især ved udarbejdelsen af undervisningsplaner og etablering af kurser. Rådets medlemmer beskikkes af finansministeren for 4 år ad gangen. Af medlemmerne udpeges 5 af finansministeren, heriblandt bestyrelsens formand, der tillige virker som formand for undervisningsrådet. De øvrige medlemmer udpeges således:

- 1 af Foreningen af byrådssekretærer,
- 1 af Kæmnerforeningen i Danmark,
- 1 af Landsforeningen af kommunesekretærer i landkommunerne,
- 1 af skatteinspektørforeningen,
- 1 af Foreningen af socialinspektører,
- 3 af Københavns og Frederiksberg kommuners personaleorganisationer,

- 1 af Statstjenestemændenes Centralorganisation I.,
- 2 af Statstjenestemændenes Centralorganisation II.,
- 1 af Danske Statsembedsmænds Samråd,
- 3 af Handels- og Kontorfunktionærernes Forbund i Danmark.

Medlemmer af bestyrelsen kan udpeges til medlemmer af undervisningsrådet.

Efter indstilling af bestyrelsen kan der beskikkes yderligere et antal medlemmer af undervisningsrådet som repræsentanter for særlig undervisningsmæssig eller faglig sagskundskab.

§ 3. Forvaltningshøjskolens daglige ledelse forestås af en direktør, der ansættes efter indstilling af bestyrelsen.

Direktøren deltager uden stemmeret i bestyrelsens og undervisningsrådets møder.

§ 4. Der udarbejdes hvert år en samlet plan for Forvaltningshøjskolens efteruddannelsesvirksomhed.

Forslag til denne plan forelægges undervisningsrådet og godkendes af bestyrelsen.

Bestyrelsen træffer efter forhandling med undervisningsrådet bestemmelse om, hvor i landet Forvaltningshøjskolens kurser skal afholdes.

§ 5. Forvaltningshøjskolens kurser kan tilrettelægges enten således, at de kan følges af deltagerne samtidig med, at de varetager deres tjeneste, eller således at de forudsætter fuld fritagelse for deltagerne fra deres normale tjeneste (dag- eller opholdskurser).

Hvor forholdene taler derfor, kan kurser tilrettelægges med henblik på deltagelse fra flere områder af den offentlige forvaltning, herunder fælles deltagelse fra statslige og kommunale institutioner.

§ 6. Hvor der inden for staten eller kommunerne er etableret kurser for efteruddannelse, bør Forvaltningshøjskolen tilrettelægge sine kurser under hensyntagen hertil efter forhandling med vedkommende

institution om fornødent samarbejde med henblik på undgåelse af dobbeltvirksomhed.

§ 7. Ansættelse af lærerpersonale og kontorpersonale foretages af direktøren efter retningslinier fastsat af bestyrelsen. Ansættelse af ledere for lokale afdelinger af Forvaltningshøjskolen foretages dog af bestyrelsen.

§ 8. Enhver, der er ansat i staten eller kommunernes tjeneste, kan søge om optagelse på Forvaltningshøjskolens kurser. Optagelse bevilges efter regler, der fastsættes af bestyrelsen efter forud indhentet udtalelse fra undervisningsrådet. For så vidt deltagelse forudsætter hel eller delvis fritagelse for normal tjeneste, er optagelse dog betinget af tilladelse fra den myndighed, hvorunder ansøgeren er ansat.

§ 9. Deltagerne i Forvaltningshøjskolens kurser er berettigede til på begæring at få udstedt erklæring om at have deltaget i vedkommende kursus og gennemført de dermed forbundne opgaver.

Hvor forholdene måtte tale derfor, kan bestyrelsen dog efter forud indhentet udtalelse fra undervisningsrådet fastsætte, at et kursus afsluttes med prøve eller eksamen, i hvilke tilfælde deltagerne er berettigede til at få udstedt bevis for det opnåede resultat.

§ 10. Deltagelse i Forvaltningshøjskolens undervisning er gratis for eleverne. Hvor deltagelse medfører væsentlige udgifter til befordring og ophold, kan disse udgifter dækkes efter regler, der fastsættes af finansministeriet efter indstilling af bestyrelsen.

Det forudsættes, at den for deltagerne fornødne fritagelse for normal tjeneste gives af vedkommende statslige eller kommunale myndighed uden lønafkortning.

Der kan ved forhandling træffes ordninger, hvorefter kommunerne stiller undervisningslokaler m. v. til rådighed de steder, hvor det besluttet at oprette lokale afdelinger af Forvaltningshøjskolen. Alle øvrige udgifter afholdes af staten.

I særlige tilfælde kan bestyrelsen bevilge stipendier til deltagelse i fortsatte udenlandske kurser, som efter dens skøn vil kunne give betydeligt udbytte for deltageren og hans senere tjenestegerning.

§ 11. De til Forvaltningshøjskolens drift fornødne midler, jfr. § 10, søges bevilget på de årlige finanslove på grundlag af et budget, der vedtages af bestyrelsen og afgives til finansministeriet til godkendelse.

§ 12. Denne bekendtgørelse træder i kraft den 1. april 1965.