

## Betænkning

over

- I. forslag til lov om indskud på etableringskonto,  
 II. forslag til lov om ændring af lov om beskatningen af  
 renteforikringer m. v. og  
 III. forslag til lov om ophævelse af lov om skattelettelse for  
 visse indskud m. v.

(Afgivet af udvalget den 21. maj 1965).

Udvalget har holdt 6 møder og herunder haft 3 samråd med finansministeren.

Udvalget har modtaget mundtlige og/eller skriftlige henvendelser fra Almindelig Investeringsforening, Borgervennen af 1788, FLS-Funktionærernes Investeringsforening, Hypotekforeningernes stående Fællesudvalg, Kreditforeningernes stående Fællesudvalg og De samvirkende Landboforeninger.

Udvalget har med finansministeren drøftet muligheden for 1) at indrømme skattebegunstigelse for opsparing til erhvervelse af bolig og til uddannelse, 2) at fritage mindre renteindtægter for beskatning og 3) at åbne adgang for investeringsforeninger til at modtage indskud på kapitalbindingskonti.

Finansministeren har givet tilsagn om, at han i finansministeriet vil lade foretage en nærmere undersøgelse af, hvorvidt og hvorledes der kan gennemføres ordninger, som opfylder de nævnte formål, således at eventuelle lovforslag herom vil kunne fremsættes inden 1. november 1965, og således at det i finansministeriet ved undersøgelsen tilvejebragte materiale inden samme frist vil blive stillet til rådighed for folketinget.

*Ad I. forslag til lov om indskud på etableringskonto.*

Finansministeren har stillet nedenstående ændringsforslag nr. 1-8, hvoraf særligt fremhæves, at aldersgrænsen for de personer, der skal være berettigede til at foretage indskud på etableringskonti, foreslås forhøjet fra 35 til 40 år. Endvidere foreslås

at forlade lovforslagets princip, hvorefter ægtefællernes samlede lønningsindtægt er grundlaget for beregningen af de 15 pct. som maksimum for enten mandens eller hustruens indskud, og i stedet indføre regler, hvorefter ægtefællerne hver kan oprette sin konto med maksimum 15 pct. af kontohaverens nettolønindtægt og med mulighed for, at indskuddene anvendes til etablering af virksomhed, uanset om denne agtes drevet af manden eller af hustruen eller af begge i forening. Endelig fremhæves, at der ved ændringsforslagene åbnes adgang for andelskasser til at modtage indskud på etableringskonti. Om motiveringen for ændringsforslagene og om det nærmere indhold af disse henvises i øvrigt til de ledsagende bemærkninger.

Et *flerstal* (udvalget med undtagelse af Skræppenborg-Nielsen) indstiller herefter lovforslaget til *vedtagelse* med de af finansministeren foreslåede ændringer.

Et *mindretal* (Skræppenborg-Nielsen) kan ikke medvirke til lovforslagets gennemførelse.

*Ad II. forslag til lov om ændring af lov om beskatningen af renteforsikringer m. v.*

Udvalget har drøftet spørgsmålet om en forhøjelse af det i lovforslaget nr. 3 omhandlede skattefrie fradrag på 1.500 kr. vedrørende indskud m. v. af opsparingsmæssig karakter. Finansministeren har i denne forbindelse stillet nedenstående ændringsforslag nr. 1-3, hvorefter det om-

handlede fradrag foreslås forhøjet til 2.500 kr. Om indholdet af ændringsforslagene og motiveringen for disse henvises til de ledsagende bemærkninger.

Et *flertal* (udvalget med undtagelse af Holger Eriksen og Skræppenborg-Nielsen) indstiller herefter lovforslaget til *vedtagelse* med de af finansministeren foreslåede ændringer.

Et *mindretal* (Holger Eriksen og Skræppenborg-Nielsen) kan ikke medvirke til lovforslagets gennemførelse og heller ikke tiltræde det af finansministeren stillede ændringsforslag om forhøjelse af det skattefri fradrag fra 1.500 kr. til 2.500 kr.

*Ad III. forslag til lov om ophævelse af lov om skattelettelse for visse indskud m. v.*

Udvalget indstiller lovforslaget til *vedtagelse uændret*.

### Ændringsforslag til

#### I. forslag til lov om indskud på etableringskonto.

Af *finansministeren*, tiltrådt af et *flertal* (udvalget med undtagelse af Skræppenborg-Nielsen):

Til § 2.

1) I 5. og 9. linje ændres „35 år“ til „40 år“.

Til § 3.

2) *Stk. 1*, 1. punktum, affattes således: „Indskuddet for et indskudsår skal udgøre mindst 500 kr. og kan højst andrage 15 pct. af indskyderens nettolønindtægt i indkomståret.“

3) *Stk. 2* udgår.

Til § 4.

4) *Stk. 1*, 1. punktum, affattes således: „Indskuddet skal foretages på en spærret konto i en dansk bank eller sparekasse eller i en andelskasse, som er medlem af Foreningen af Danske Andelskasser, og som

deltager i en gensidig garanti for etableringskonti i andelskasser under foreningen og underkaster sig de kontrolforanstaltninger med hensyn til disse konti, som fastsættes af finansministeren.“

Til § 5.

5) *Stk. 4* affattes således:

„*Stk. 4*. Frigivelse af indskud kan ske ved etablering af en virksomhed, der agtes drevet af kontohaveren eller af dennes ægtefælle eller af begge ægtefæller i forening.“

Til § 8.

6) I 3. og 5. linje ændres „35 år“ til „40 år“.

Til § 11.

7) *Stk. 4* affattes således:

„*Stk. 4*. I tilfælde, hvor kontohaveren afgår ved døden, kan indskud på etableringskonto overtages af den efterlevende ægtefælle på de for afdøde gældende betingelser.“

Til § 12.

8) Paragraffen udgår.

#### Bemærkninger.

Til nr. 1 og 6.

Under hensyn til, at det må betragtes som ikke helt ualmindeligt, at en påtænkt etablering af selvstændig virksomhed først kan realiseres, efter at den pågældende er fyldt 35 år, har man fundet det rimeligt at forhøje aldersgrænsen til 40 år.

Til nr. 2, 3 og 5.

Forslagets § 5, stk. 4, er — jfr. opsparingsudvalgets betænkning, side 36-37, afsnit A, 2. stykke — begrundet med, at det uden denne regel ville være muligt for en skatteyder, der er over 35 år, at foretage indskud til etablering, såfremt den med ham sam-beskattede hustru er under denne alder. Ifølge bestemmelsen i § 3, stk. 1, beregnes nemlig maksimum for indskuddet til 15 pct. af ægtefællernes *samlede* lønindtægt, og et således maksimeret indskud kan gøres på en for hustruen oprettet konto, som så — til sin tid — ville kunne anvendes til etablering af mandens virksomhed. Ægte-manden ville altså som følge af, at han har

Bet. o. lovf. om indskud på etableringskonto m. m.

en yngre hustru, kunne komme ind under ordningen, uanset at han selv har passeret den i loven fastsatte aldersgrænse. Bestemmelsen i § 5, stk. 4, fører imidlertid til det ikke helt rimelige resultat, at den ugifte kvinde, som har foretaget indskud med henblik på etablering, men som i forbindelse med indgåelse af ægteskab opgiver tanken om at påbegynde sin egen virksomhed, er afskåret fra at få indskuddene „overført“ til etablering af en virksomhed, der agtes drevet af ægtefællerne i forening eller af ægtemanden. Efter lovforslaget vil hendes indskud ikke i dette tilfælde kunne anvendes til etablering, men vil komme til beskattning, efterhånden som 10 års fristen udløber, jfr. forslaget § 9, stk. 1.

Man har derfor foretrukket at forlade princippet i § 3, stk. 1, hvorefter ægtefællernes samlede lønindtægt er grundlaget for beregningen af de 15 pct. som maksimum for enten mandens eller hustruens indskud, og i stedet foreslå regler, hvorefter ægtefællerne hver kan oprette sin konto med maksimum 15 pct. af kontohaverens netto-lønindtægt og med mulighed for, at indskuddene anvendes til etablering af virksomhed, uanset om denne agtes drevet af manden eller af hustruen eller af begge i forening. Med dette princip vil indskud, som er foretaget før ægteskabets indgåelse, kunne anvendes, uanset om det er manden eller hustruen, der etablerer selvstændig virksomhed, og mulighederne for, at ordningen udnyttes af den ægtefælle, der har passeret lovens aldersgrænse, vil i al fald stadig være begrænset, for så vidt som maksimum for indskuddene beregnes alene af den anden (yngre) ægtefælles lønindtægt.

#### Til nr. 4.

Foreningen af Danske Andelskasser har rettet henvendelse til finansministeren om, at der åbnes adgang for andelskasser til at modtage indskud på etableringskonti.

Under hensyn til, at der kan oprettes kapitalbindingskonti samt selvpensionerings- og børneopsparingskonti i andelskasser, som er medlem af foreningen, og som er med i den under foreningen oprettede garantiordning, har man fundet det rimeligt, at de på ganske tilsvarende måde kommer med som modtagere af etableringsindskud.

59 Udvalgenes betænkninger m. m.

#### Til nr. 7.

Med den som nr. 5 foreslåede ændring af bestemmelsen i forslaget § 5, stk. 4, er der åbnet mulighed for, at en ægtefælle benytter den anden ægtefælles indskud ved etablering. Herefter vil det ikke være naturligt at gøre den efterlevende ægtefælles adgang til at overtage kontoen afhængig af finansministerens tilladelse eller af, at kontoen tilhørte fællesboet, og at dette overtages til hensiddens i uskiftet bo.

#### Til nr. 8.

Bestemmelsen om 100 pct.-tillæg ved dispositioner i strid med de for indskuddene gældende bestemmelser er overført fra investeringsfondsloven, hvor den imidlertid kun har været bragt i anvendelse i meget få tilfælde, og kun hvor det måtte antages, at dispositionen var foretaget med den hensigt at unddrage sig beskattning.

Også for så vidt angår etableringskonti, må det antages, at der kun yderst sjældent kan blive tale om at anvende bestemmelsen om ponalbeskatning, idet det pågældende pengeinstitut først må udbetale beløb fra kontoen, når kontohaverens anmeldelse til skattemyndigheden om frigivelse er behandlet (jfr. § 4, stk. 2) og meddelelse herom er tilgået pengeinstituttet. I tilfælde, hvor betingelserne for frigivelse er opfyldt, men hvor den pågældende undlader at foretage den i § 7 omhandlede forlods afskrivning, vil dette oftest kunne berigtiges ved skatte-ligningen.

Man har herefter fundet det forsvarligt at udelade bestemmelsen om ponalbeskatning.

### Ændringsforslag

til

## II. forslag til lov om ændring af lov om beskattningen af renteforsikringer m. v.

Af *finansministeren*, tiltrådt af et flertal (udvalget med undtagelse af Holger Eriksen og Skræppenborg-Nielsen).

#### Til § 1.

1) Den under nr. 3 foreslåede ændring af lovens § 1, stk. 1, *litra d, sidste afsnit*, erstattes af følgende:

„Fradraget i den skattepligtige indkomst kan ikke overstige et samlet beløb af

2.500 kr. De under nr. 3 omhandlede beløb kan dog herudover fratrækkes med indtil 1.000 kr.“

2) Nr. 4 erstattes af følgende numre:

4. § 11 affattes således:

„§ 11. Kapitalbindingskonti, jfr. § 1, stk. 1 d, for indskud i form af kontante midler kan oprettes i danske banker og sparekasser, i overformynderiet samt i andelskasser, der er medlemmer af Foreningen af Danske Andelskasser, og som deltager i en gensidig garanti for kapitalbindingskonti i andelskasser under foreningen og underkaster sig de kontrolforanstaltninger med hensyn til disse konti, som fastsættes af finansministeren. Disse indskudsmottagere benævnes i det følgende „pengeinstitutter“.

Stk. 2. Kapitalbindingskonti kan endvidere oprettes for indskud i form af obligationer, udstedt af kreditforeninger, herunder Kreditkassen for Husejerne i København, hypotekforeninger, Den danske Landmandsbanks Hypotekafdeling samt de i henhold til kapitel II i lov om boligbyggeri (lov nr. 356 af 27. december 1958) og i henhold til lov om et finansieringsinstitut for landbrug m. v. (lov nr. 278 af 7. juli 1960) godkendte finansieringsinstitutter. Disse indskudsmottagere benævnes i det følgende „låneinstitutter“. Indskud sker ved indskrivning af obligationer i det låneinstitut, der har udstedt obligationerne, og der kan kun foretages indskud af obligationer, der henhører til serier (afdelinger), som har været åbne for udlån i indskudsåret.“

5. I § 12, stk. 2, indføjes efter ordet „pengeinstituttets“ ordene: „respektive låneinstituttets“, og sidste punktum affattes således: „Der skal føres en særskilt konto for hvert indskudsår.“

6. § 12, stk. 4 og stk. 5, udgår og erstattes af:

„Stk. 4. På en kapitalbindingskonto skal det første indskud i et indskudsår andrage mindst 100 kr. kontant eller obligationer til pålydende mindst 200 kr.

Stk. 5. Der kan i et indskudsår indskydes i alt højst 2.500 kr. på hver konto. Ved indskud i obligationer beregnes indskudsværdien på grundlag af den for obliga-

tionerne pr. ultimo december i indskudsåret noterede køberkurs, dog højst obligationens pålydende.

Stk. 6. Bestemmelserne i stk. 3-5 medfører ikke nogen forhøjelse af det fradrag, som den skattepligtige er berettiget til i medfør af § 1, stk. 1 d.“

7. § 13 affattes således:

„§ 13. Renter, der tilskrives en kapitalbindingskonto i et pengeinstitut, medregnes i kontohaverens skattepligtige indkomst for det indkomstår, hvori tilskrivningen sker. Ved indskud i et låneinstitut medregnes obligationsrenterne i kontohaverens skattepligtige indkomst for det indkomstår, i hvilket renterne forfalder til udbetaling. Indeståendet på en kapitalbindingskonto medregnes i kontohaverens skattepligtige formue.

Stk. 2. Renter, der tilskrives en konto i et pengeinstitut i indskudsåret, og som indestår på kontoen ved indskudsårets udløb, betragtes som yderligere indskud på kontoen.“

8. I § 14, stk. 1, indføjes efter ordet „kapitalbindingskonto“ ordene: „i et pengeinstitut“.

9. § 14, stk. 5, udgår og erstattes af:

„Stk. 5. For så vidt angår obligationer, ansættes størrelsen af det hævede beløb efter den i § 12, stk. 5, nævnte indskudsværdi.

Stk. 6. Reglerne i stk. 1-5 finder tilsvarende anvendelse, hvis kontohaverens kreditorer opnår fyldestgørelse i kontoens indestående.

Stk. 7. Udtrækkes en obligation, der er anvendt til indskud på en kapitalbindingskonto, indkøber låneinstituttet efter kontohaverens valg af en åben serie (afdeling) en ny obligation, der indgår på kontoen i stedet for den udtrukne. Kursværdien af den nye obligation skal på købstidspunktet mindst andrage indskudsværdien i henhold til § 12, stk. 5, af den udtrukne obligation. Et eventuelt overskydende beløb udbetales kontohaveren.“

10. I § 15 indføjes som nyt stykke:

„Stk. 2. Har den pågældende ikke ved ansættelsen af den skattepligtige indkomst

opnået fradrag for det hævede beløb, finder bestemmelsen i stk. 1 ikke anvendelse.“

11. I § 17 indføjes efter ordet „pengeinstitut“ ordene: „eller låneinstitut“.

Til § 2.

3) Paragraffen affattes således:

„§ 2. Lovens § 1, nr. 1-9 og nr. 11, finder første gang anvendelse ved skattemyndigheden for skatteåret 1966-67.“

### Bemærkninger.

Til nr. 1.

Med den foreslåede forhøjelse af fradragsrammen til 2.500 kr. vil fradragsbeløbet for forsørgere komme til at svare til det maksimumsbeløb, for hvilket der efter de gældende regler kan opnås skattebegunstigelse i form af fradrag på selvangivelsen og lettelse i de pålignede skatter. For ikke-forsørgere vil fradraget blive forhøjet med 500 kr. i forhold til den nugældende samlede fradragsramme. For begge kategorier af skatteydere kommer hertil den indirekte udvidelse af fradragsrammen, der fremkommer ved udskillelsen af udgifter til syge- og ulykkesforsikringer.

Til nr. 2.

Med de under numrene 4-9 og 11 foreslåede ændringer åbnes adgang til, at kapitalbindingskonti oprettes ved indskud

af realkreditobligationer. Forslaget er udarbejdet på grundlag af et af Kreditforeningernes stående Fællesudvalg og Hypotekforeningernes stående Fællesudvalg til finansministeren afgivet lovudkast.

*Ad nr. 4.* Foruden kredit- og hypotekforeningerne er også de i henhold til boligloven godkendte finansieringsinstitutter (de såkaldte tredjeprioriteringsinstitutter) samt Den danske Landsmandsbanks Hypotekafdeling medtaget. Disse låneinstitutter har efter det oplyste indskrivningsinstitutter af samme art som kredit- og hypotekforeningerne, med hvilke de i øvrigt i denne sammenhæng ganske må sidestilles.

*Ad nr. 6.* Reglen i § 12, stk. 4, hvorefter mindstebeløbet for en indskudt obligation skal være 200 kr. pålydende, skal sikre, at indskuddets reelle værdi ikke blive mindre — i alt fald ikke væsentlig mindre — end mindstebeløbet for indskud på konti i pengeinstitutter.

Det beløb, der ved indskud i obligationer skal kunne fradrages ved indkomstopgørelsen, er i overensstemmelse med opsparingsudvalgets betænkning side 48 i § 12, stk. 5, fastsat til kursværdien pr. 31. december i indskudsåret. Det samme beløb vil da være at indtægtsføre, såfremt obligationen udtages inden bindingsperiodens udløb, jfr. den under nr. 9 foreslåede ændring af lovens § 14 (stk. 5).

*Ad nr. 10.* Forslaget til nyt stykke (stk. 2) i lovens § 15 er overført uændret fra det oprindelige lovforslags § 1, nr. 4.

Peter Nielsen.

Holger Eriksen,  
formand.

Lis Groes.

Ove Hansen.

Poul Hansen (Grenå).

Egon Jensen.

Chr. Rasmussen.

Søgaard.

Foged.

Henry Christensen.

Jens Chr. Christensen.

Ib Thyregod.

Haunstrup Clemmensen.

Knud Bro.

Hagen Hagensen.

Axel Sørensen,  
næstformand.

Skræppenborg-Nielsen.